

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA**

Disertación previa a la obtención del título de Economista

***Diagnóstico de la economía local, el caso del Cantón
Cayambe
Período 2000 - 2013***

Gabriela Fernanda Benalcázar Játiva
gfbenalcazar@hotmail.com

Directora: Eco. Verónica Cordero
vicordero@puce.edu.ec

Quito, mayo del 2015

Resumen

La presente investigación tiene como objetivo general realizar un diagnóstico del cantón Cayambe durante un período de trece años (2000 – 2013) para evidenciar su situación social, económica, política y ambiental y que a partir de este análisis se puedan plantear lineamientos fundamentales y políticas económicas que favorezcan su desarrollo. Para responder al objetivo general de la investigación, se realizó una síntesis de la información cuantitativa disponible de organismos gubernamentales y no gubernamentales que poseían datos de utilidad sobre el tema. Además se realizaron entrevistas a actores locales representativos para corroborar las teorías planteadas a partir de la información secundaria obtenida y corregir los sesgos presentados en la misma. La importancia del estudio radica en el cambio de la matriz económico-productiva que presenta el cantón, de su paso de la actividad agrícola-ganadera a un cultivo intensivo de flores. Esta situación ha sido generadora de desarrollo y a su vez ha provocado interesantes permutaciones en la composición poblacional y en la generación de empleo. Sin embargo no ha incrementado los indicadores sociales del cantón y ha propiciado mayor contaminación ambiental, por lo que el cantón se encuentra en una posición desfavorable. Además las transferencias que se realizan desde el Gobierno Central hacia el Gobierno Local fueron relativamente bajas, por lo que no se logran cumplir con todas las demandas que exige la población cayambeña. El cantón posee grandes potenciales y para su desenvolvimiento es necesaria la acción del Gobierno Local para poder fortalecer la base empresarial y el desarrollo económico local.

Palabras claves: Desarrollo Local, Cayambe, matriz económico-productiva.

Abstract

The following research has as general objective to realize a diagnostic of Cayambe canton in a period of thirteen years (2000 – 2013) to evidence its economic, politic and environmental situation and; taking the results of this analysis as a start point, the territory will be able to establish fundamental guidelines and a correct economic policy to encourage its development. In order to accomplish the objective, the author performed a summary of quantitative information available in governmental and nongovernmental organisms that possessed useful data about the topic. Moreover, the author realized interviews to local actors in order to corroborate the theories and correct slants obtained from the secondary information. The importance of the study lies in the change of the economicproductive matrix developed in the studied period, from the transition of agricultural-livestock farming to intensive flower's cultivation. This situation has been a generator of development and has led interesting permutations in the population structure and in the employment generation. However, this change in the matrix has not increased the social indicators of the territory and has managed a greater environmental pollution, so the region is in an unfavorable position. In addition, the transfers made from the central government to the local government were relatively low, therefore the local government failed to comply all the demands required by the population. The region has great potential, and in order to achieve the expected development the Local Government action is necessary to strengthen the corporate foundations and local economic development.

Keywords: Local economic development, Cayambe, economic-productive matrix.

*A Dios porque sin Él no soy nada.
A mi familia quienes siempre han estado ahí para mí
y me han alentado permanentemente a ser mejor persona.
A mis amigas, B, C y A gracias por su amistad.*

Diagnóstico de la economía local, el caso del cantón Cayambe

Introducción.....	7
Metodología del Trabajo	9
Fundamentación Teórica	11
Desarrollo Económico Local (DEL).....	11
Capítulo 1. Diagnóstico del cantón Cayambe	21
Descripción territorial.....	21
Reseña histórica del cantón	22
Aspectos demográficos	26
Situación ambiental.....	35
Aspectos políticos.....	44
Capítulo 2. Situación económico-productiva del Cantón Cayambe	52
Población económicamente activa del Cantón (PEA)	52
Agricultura	57
Producción de flores.....	68
Producción ganadera y pecuaria	72
Sector comercial (empresas, industrias, artesanos)	76
Mercados.....	78
Turismo.....	80
Capítulo 3. Situación social del Cantón Cayambe	82
Situación de la pobreza en el Cantón Cayambe	82
Educación	86
Vivienda y servicios básicos.....	90
Salud	98
Viabilidad y Transporte.....	101
Capítulo 4. Valoración global del proceso de desarrollo de la economía local	104
Producto Interno Bruto per cápita del cantón Cayambe	104
Diagnóstico de los cambios históricos.....	105
Diagnóstico interpretativo de la economía local: problemas globales	106
Resultados directos de los problemas globales en la economía local	107
Interacción entre las problemáticas.....	108
Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA).....	111
Análisis General	111

Conclusiones	118
Recomendaciones	119
Referencias Bibliográficas	121
Anexos	127

Introducción

A través de los años, las economías y sociedades de los países desarrollados y en desarrollo vienen conociendo procesos de cambio estructural, tecnológico, de producción, organizacional, etc. Estos cambios son lo que se denominan un proceso de desarrollo económico local (DEL).

El objetivo general de la investigación se centra en el diagnóstico del cantón Cayambe en un espacio temporal de trece años (2000 – 2013) para conocer su panorama económico, social, político y ambiental, y de esta forma tener claras las necesidades más urgentes para potencializar los factores endógenos y los recursos del territorio; al lograr el desarrollo de estos objetivos el cantón obtendrá una independencia del mercado global y será menos vulnerable ante los vaivenes del mismo.

Para poder conocer el panorama de Cayambe en su totalidad, se analizaron los tipos y cuantías de transferencias desde el Gobierno Central hacia el cantón y como estas transferencias influyeron en la economía local del cantón; además se determinó la base y el funcionamiento económico, político y ambiental del cantón al relacionarlo con la caracterización de su población y las interacciones sectoriales que se producen en su economía; y de esta forma se descubrieron los mayores potenciales del cantón para poder fortalecer la base empresarial y el desarrollo económico local.

El Cantón Cayambe es uno de los ocho cantones que conforman la provincia de Pichincha en Ecuador, se encuentra ubicado a 82 km al noroeste de Quito y posee una superficie de 1,190.57 km² con una población de 85,795 habitantes. Posee siete parroquias: tres urbanas y cuatro rurales. Fue fundado el 25 de junio de 1824 y fue denominado así gracias a la proximidad a la que se encuentra del nevado Cayambe y al ancestral pueblo de los Cayambis (Kayambis) de donde procede la descendencia de la población de este cantón.

Se escogió este cantón debido a la singular economía que posee, ya que a pesar de ser un cantón con alta inversión económica por la actividad florícola ocupa el décimo lugar entre los cantones con los índices de vulnerabilidad social más altos según información hallada del Municipio del Cantón Cayambe (2008, noviembre).

A esto se suma, según datos oficiales del INEC, que el cantón Cayambe en el 2011 registra un nivel de pobreza por ingresos de 34,63% y extrema pobreza de 13,1% siendo ésta mayor en las mujeres (33,24% y 13,2%). Los grupos indígenas son los que presentan mayores niveles de pobreza (65,2%) y extrema pobreza (41,5%) por ingresos.

Finalmente, otro punto interesante del cantón es la interconexión que posee con los demás cantones que lo rodean, ya que los bienes que se producen en este territorio se venden en ciudades aledañas. Todo este superávit económico ha motivado a la migración dentro del país, es decir llegan de otras zonas de Ecuador y del mundo a buscar trabajo.

Se dividió el estudio en cuatro capítulos. En el primer capítulo se realiza un breve diagnóstico del cantón en relación a su descripción territorial, reseña histórica, aspectos demográficos, sector ambiental, aspectos políticos e institucionales, entre otros aspectos relevantes; lo que abre camino desde lo general a lo específico para continuar con el estudio de las problemáticas del cantón y

entender la influencia que ejerce el Gobierno Central sobre el cantón con el desarrollo de programas económico-sociales, y a través del presupuesto fiscal que impulsa al Gobierno Local.

Del segundo al tercer capítulo se presenta un diagnóstico específico de las áreas económico-productiva, social y ambiental en Cayambe para comprender las fortalezas y debilidades presentes, asimismo estos capítulos aportan en el descubrimiento de cómo ha participado el Gobierno Central para el correcto desenvolvimiento de políticas y/o programas que ayuden a reducir las debilidades y a rescatar las fortalezas, lo que generará el modelo de desarrollo económico local.

El desarrollo del segundo capítulo se realiza en un principio desde la composición de su población económicamente activa hasta las actividades que presentan réditos económicos, entre las que se pueden destacar las más significativas: la agricultura, la producción ganadera y pecuaria, la producción de flores, el sector comercial, mercados y turismo; este capítulo evidencia los sectores económicos más fuertes que posee el cantón Cayambe, los cuales son los generadores de ingresos para la población y de los cuales también se desprenden problemas como falta de capacitación, poca o nula industrialización, entre otros.

En el tercer capítulo, se analiza la situación social del cantón donde se tratan temas como: pobreza, educación, vivienda, servicios básicos (electricidad, agua, teléfono, alcantarillado, recolección de basura), salud, viabilidad y transporte con el fin de comprender que deficiencias se presentan en el cantón y como las mismas influyen en su desenvolvimiento.

El cuarto capítulo se centra en una valoración global del proceso de desarrollo de la economía local, este apartado concentra información sobre el producto interno bruto y per cápita que posee el cantón, y los diagnósticos realizados del primer al cuarto capítulo. Posteriormente se realiza un análisis para obtener las mejores alternativas a la solución de los conflictos existentes, interrelaciona las problemáticas con los actores y realiza un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas.

De este capítulo se desprenden las conclusiones examinadas a través de un análisis general que engloba el desarrollo de los capítulos antes mencionados en donde se evidencian los problemas de económicos, sociales, políticos y ambientales como son: la desnutrición, la extrema pobreza, la falta de educación y salud, la distribución inequitativa de la tierra y los ingresos que ha sido un problema constante desde que el cantón fue colonizado por los españoles, la contaminación ambiental y el desgaste del suelo.

Finalmente, las recomendaciones giran en torno a la potencialización de las fortalezas del cantón como son: el turismo, la fertilidad del suelo, los ejes productivos del cantón que le podrían permitir desarrollar varias actividades económicas, y la amplia identidad cultural que poseen. De esta forma se generaría un estímulo en la economía y una mayor competitividad dentro del cantón y en el mercado en general para que se adecue a los cambios que se generen a partir del mismo.

Metodología del Trabajo

La investigación que se ha desarrollado posee carácter descriptivo, explicativo (calidades y circunstancias) y analítico. El análisis que se realizó fue de tipo cuantitativo y cualitativo, este tipo de análisis sirvió para determinar la situación actual y a través de los años que acontece en el cantón Cayambe.

El análisis cuantitativo estadístico ayudó a definir los datos numéricos del período de tiempo de 13 años del que se conforma esta investigación, en donde se evidencia la transición que viene desarrollándose en el cantón, entendiéndose dentro de estos datos las condiciones de vida, necesidades básicas insatisfechas, población económicamente activa en la región, etc. lo que permitió tener un panorama general del cantón y realizar un análisis sobre sus fortalezas y debilidades.

Además el análisis cuantitativo proporcionó datos importantes sobre la constitución política del cantón en estos últimos 13 años, como se relaciona esta constitución política con la economía del cantón y con su desarrollo como región. Y por último proveyó información valiosa sobre cómo los procesos de desarrollo del cantón aportaron a la degradación del medio ambiente.

El análisis cualitativo por otro lado permitió identificar a lo largo de la investigación la perspectiva de los moradores de la región, ya que no se puede percibir la realidad de la localidad únicamente con los datos numéricos encontrados; así mismo los diferentes aportes sobre el tema han ayudado a la investigadora a tener una mejor perspectiva de lo que acontece en la actualidad en el cantón, y por lo tanto poseer un conocimiento más amplio de las fortalezas y debilidades que esta región presenta.

Al combinar los resultados de estas dos técnicas se obtuvo un panorama fiable del cantón que ayudó en la toma de decisiones para un mejor desarrollo de alternativas, pensando primero en el contexto del cantón y en lo que representaría una ayuda óptima para sus pobladores antes de lo que se desearía implementar; asimismo esta combinación de técnicas corrigió los sesgos que presenta cada uno de los análisis por separado.

Para el desarrollo de la presente investigación se utilizaron estudios económicos del cantón previamente desarrollados, artículos del periódico, noticias escritas o halladas en internet sobre el cantón, y publicaciones que tratan la problemática del cantón como fuentes de información cualitativa.

Además también se utiliza la entrevista a actores locales quienes son importantes conocedores de la situación de la región (municipalidad del cantón, principales figuras económicas, medios de comunicación, entre otros) como fuente primaria de información, para corroborar las teorías planteadas a partir de la información secundaria obtenida. De esta forma se obtiene una visión más profunda de la realidad del cantón y que se está haciendo para corregir las problemáticas y para fortificar las fortalezas.

El modelo de entrevista utilizado es *de declaraciones* ya que proporciona el punto de vista de una persona experta en materia de las problemáticas del cantón. Estas entrevistas se realizaron en base a una guía de preguntas que se desarrollaron por la propia investigadora con la ayuda de la tutora de tesis, tomando como referencia la problemática del cantón.

La información cuantitativa utilizada hace referencia a las encuestas de condiciones de vida, estadísticas sociales, económicas y laborales que se tomaron de los datos disponibles en el período del 2000 al 2013, en organismos como el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), Banco Central del Ecuador (BCE), Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Ministerio del Ambiente, entre otras entidades gubernamentales y no gubernamentales que poseían información de utilidad sobre el tema.

La información se analizó con herramientas informáticas como el Internet, paquetes como el SIISE versión 1.0, búsquedas bibliográficas en comercios y revistas especializadas, universidades, libros y medios de comunicación, y se utilizó además programas estadísticos como el SPSS y el Redatam+SP Versión 5 (Revisión 6 Construcción 2) para procesar los datos recolectados.

Objetivo General

Realizar un estudio científico basado en la recopilación de datos, que garantice un diagnóstico confiable del cantón con respecto a su situación social, económica, política y ambiental del cantón Cayambe y que a partir de este análisis se puedan plantear lineamientos fundamentales y políticas económicas que favorezcan su desarrollo económico local, contribuyendo además al mejoramiento de la calidad de vida en el mismo.

Objetivos Específicos

- Analizar los tipos y cuantías de transferencias desde el Gobierno Central hacia el Cantón y como estas transferencias influyen en la economía local del Cantón, a partir de recopilación de información en las diferentes instituciones que posean bases de datos y otras fuentes externas.
- Definir las principales permutaciones que se han generado en el mercado laboral a partir del cambio en la matriz económico-productiva del Cantón, mediante la determinación de la base y funcionamiento económico, político y ambiental del cantón relacionándolo con la caracterización de su población y las interacciones sectoriales que se producen en su economía mediante la utilización de entrevistas in situ y los datos disponibles actuales.
- Descubrir los mayores potenciales del cantón para poder fortalecer la base empresarial y el desarrollo económico local.

Fundamentación Teórica

Desarrollo Económico Local (DEL).

Cuando se piensa en crecimiento económico, se relaciona al mismo directamente con el modelo industrial-capitalista que se ha desarrollado durante el último siglo y con la existencia de recursos financieros; sin embargo hay diferentes maneras de abordar el crecimiento económico y es por ello que se desarrolló el concepto de desarrollo económico local como una manera alternativa de generar crecimiento económico.

Existen varias interpretaciones del concepto de desarrollo económico local, a continuación se presentan algunos conceptos desarrollados por distintos autores quienes contribuirán a comprender lo que implica el desarrollo económico local y de esta manera construir un concepto conjunto. En concordancia con lo descrito:

El trabajo de la CEPAL de Aghón-Albuquerque-Cortés (2001:22) establece que el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en las que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo.

El desarrollo económico local puede definirse, por lo tanto, como lo señala la Organización Internacional del Trabajo, como “un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica” (Rodríguez y Pose, 2002 citado en Albuquerque, 2004: 19).

El desarrollo local se define como un proceso orientado, es decir, es el resultado de una acción realizada por actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no corresponden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local. (Barreiro, 2000: 2)

Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno. (Vázquez Barquero, 1988 citado en Vázquez Barquero, 2000: 5)

Definidos estos conceptos, se puede decir que el desarrollo económico local (DEL) es un proceso que contempla un territorio en particular y que marca el cambio a largo plazo y el crecimiento del mismo, es un proceso de desarrollo participativo en el cual las acciones pueden ser tomadas desde la localidad,

desde el ámbito nacional, internacional, etc. pero siempre están orientadas al incremento de la calidad de vida de los habitantes del territorio y al desarrollo económico que lo precede.

El territorio es el centro de construcción del modelo, definido como indica la publicación de la CEDET-PNUD (2011), “el territorio no es solo un espacio geográfico, sino una construcción social dinámica que se despliega a través de redes, instituciones y capital social”. Estos territorios vienen a ser economías de escala ya que como señaló Vázquez (2000), desde la noción de distrito industrial de Marshall¹ se desprenden estas economías basadas en la aglomeración de pequeñas y medianas empresas en un territorio, con lo que se logran reducir los costes de transacción.

El territorio además se puede definir de acuerdo a la publicación de la CEDET-PNUD (2011) como un *actor de desarrollo*, un espacio vivo que tiene su propio sistema de gobernanza y que no necesariamente corresponde a la división político – administrativa de un municipio o provincia. Esta delimitación puede contemplar diferentes vinculaciones socioeconómicas, productivas y de empleo, afinidad cultural y elementos de carácter transfronterizo, aunque para la planificación y acción es importante que la dimensión geográfica corresponda a la división administrativa del Estado.

Así mismo de acuerdo a Albuquerque, Dini (2008) las estrategias de desarrollo económico local conciben al territorio como un agente de transformación social y no solo un espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. Es un aspecto muy importante del desarrollo local como está organizado el territorio, sus rasgos sociales, culturales e históricos.

Regresando al concepto de DEL, el punto de partida para comprender su nacimiento son las teorías sobre el desarrollo económico que se originaron desde 1930 con el trabajo de Schumpeter (1934), en donde se describe al desarrollo económico como un procedimiento mediante el cual la economía pasa de una situación inicial de “subdesarrollo” a otra situación de “desarrollo” con un crecimiento sostenido, mayores niveles de ingreso por habitante y con plena utilización de los recursos humanos; siendo “el salto cualitativo” el procedimiento que se sigue.

Las teorías marxistas² aportaron al perfeccionamiento del concepto del desarrollo económico con la idea de un sistema más justo sin desigualdades sociales y en donde existe un desarrollo del hombre con iguales oportunidades. Por otro lado, las teorías neoclásicas³ definieron al desarrollo económico como una transformación de la sociedad, de los métodos de producción, de cambios institucionales y políticos.

¹ De Alfred Marshall nacido en 1890, autor del libro “Principios de la Economía” de 1980 en donde hace referencia a que los distritos industriales son “concentraciones de sectores especializados en una localidad específica” y que trae “grandes ventajas al disponer de un mercado de trabajo constante”, de esta forma los trabajadores crecen junto con el distrito y la localización en una única área favorece el crecimiento de los proveedores gracias a una extrema división social del trabajo. (Venancio, 2007: 27)

² Teoría proveniente de Karl Marx nacido en 1818, pensador socialista y activista revolucionario de origen alemán, quien desarrolló su propia doctrina económica basándose en el trabajo de David Ricardo que se plasmó en “El Capital” que desarrolla la teoría del valor, la más importante de su autoría.

³ El término economía neoclásica o escuela neoclásica es un concepto impreciso utilizado en economía; ciencia política, etc., para referirse en general a un enfoque económico basado en una tentativa de integrar al análisis marginalista a algunas de las percepciones provenientes de la economía clásica.

Posteriormente, el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones comúnmente denominado ISI por sus siglas aportó al desarrollo económico con la asignación de los agentes internos (estado-nación, mercado interno, empresariado, etc.), para que contribuyan con un papel más decisivo y de esta forma crear la base endógena⁴ que promueva el crecimiento económico y la industrialización.

En un principio de aplicación, el modelo de ISI aportó al desarrollo de las industrias en Latinoamérica; sin embargo, después de un tiempo incrementó la situación de pobreza y la desigualdad de ingresos. Una vez en este punto, renació el proceso del *pensamiento (neo) liberal* basado en el principio del mercado libre de distorsiones y con un énfasis en los *fundamentos de la economía*.

Por otro lado, el pensamiento neo liberal se relaciona directamente con mercados de competencia perfecta en donde no necesariamente tiene que intervenir el Estado, que resultan pareto eficiente⁵. En segundo lugar, la asignación de recursos Pareto Eficiente se consigue con un adecuado sistema de instrumentos (subsidios, impuestos, transferencias, etc.) implementados por el Estado. En tercer lugar, las diferencias entre países ricos y pobres tienden a desaparecer con un apropiado crecimiento y fundamentos (dotación de recursos, tecnología y preferencias).

Además el modelo neo liberal trajo reformas estructurales para eliminar las distorsiones como programas de estabilización, reformas comerciales, reformas financieras, reformas cambiarias, desregulación de la economía, establecimiento de entes reguladores en monopolios naturales, programa de privatizaciones, reforma tributaria, derechos de propiedad, y un eficiente sistema de gastos.

Después de la aplicación de estas teorías para el desarrollo económico, como lo menciona Alburquerque (2004), surge una crisis económica en los setenta que se vinculó con la quiebra del modelo de desarrollo fordista⁶ y el de ISI, es a partir de esa ruptura que se comenzaron a presentar cuestionamientos de estas prácticas, por lo que se generaron estrategias de desarrollo local, que buscan la construcción de un *entorno* institucional, político y cultural en los diferentes territorios.

De acuerdo a Tello (2006) las teorías iniciales DEL se dividen en dos grandes categorías: la primera categoría es la denominada *Teoría de Localización* originada por Lösch (1953) e Isard (1956), en donde el problema central es la determinación del lugar geográfico de las actividades productivas. Seguida por esta teoría, se encuentra la *Teoría de Multiplicadores o Teoría de la Base Económica* formulada por Metzler (1950), Goodwin (1949) y Chipman (1950), la cual postula que “el crecimiento y desarrollo de un área geográfica está determinada en función de la demanda *externa* de bienes y servicios originada

⁴ Que se origina o nace en el interior, como la célula que se forma dentro de otra. Que se origina en virtud de causas internas. (Diccionario de la Lengua Española, 23ava edición. 2014)

⁵ Una asignación de recursos es Pareto eficiente si no existe otra asignación tal que por lo menos un individuo esté mejor —en el sentido de bienestar económico— y los demás individuos de la economía estén con el mismo nivel de bienestar (Shapiro; Varian, 1999)

⁶ El nombre de Ford se utiliza para resumir una serie de innovaciones en la fabricación [...], introducidas en las dos primeras décadas de este siglo en los EE.UU. como modelo de producción industrial y, a partir de entonces, supuestamente generalizadas en todo el mundo. [...] La era fordista se caracteriza por la dominación de los mercados de masas y por bienes estandarizados que se mantienen durante largo tiempo. El fordismo surge de la eficiencia tecnológica de la producción planificada, que se basa en la separación entre concepción y ejecución, y de la eficiencia económica de fábricas de gran escala. El fordismo viene dominado por la lógica económica, la lógica de la ventaja comparativa y del funcionamiento del mercado. (Hirst y Zeitlin, 1991 citado en Safón Cano, 1997: 310)

fuera de dicha área geográfica. Las industrias que *exportan* o producen los bienes y servicios de la demanda externa se les denomina la *base económica* del área geográfica” (Tello, 2006: 8).

Albuquerque (2004) hizo referencia a que las estrategias de desarrollo se asocian en primera instancia con procesos vinculados a la industrialización, urbanización y tercerización. Se piensa como ya se ha mencionado previamente que la vía fundamental para lograr el desarrollo es la estrategia “desde arriba”⁷, de carácter concentrador y basado en la gran empresa. Sin embargo, esta estrategia no es la única existente ni posible, otras estrategias “desde abajo”⁸ sustentadas más allá de lo económico con factores sociales, culturales y territoriales, han ido surgiendo.

Por otro lado, Barreiro (2000) sigue la misma línea de pensamiento que Albuquerque ya que sostiene que la cooperación en el desarrollo local puede construirse “de abajo hacia arriba” al basarse en la construcción de confianza y una asociación voluntaria para compartir riesgos, esta cooperación crece lentamente pero tiene una larga vida. Por otro lado, se puede construir de “arriba abajo”, en donde un tercero garantiza el cumplimiento de los acuerdos, se logra una construcción más rápida pero poseen una vida corta.

Asimismo, Vázquez Barquero (2000) mencionó la aproximación “de abajo – arriba” en el territorio ya que otorga un papel predominante a las empresas, organizaciones e instituciones locales para el crecimiento y cambio estructural, considerando además a los actores locales, públicos y privados quienes son los responsables de las acciones de inversión y del control de los procesos.

En síntesis, la importancia de aproximarse al desarrollo “de abajo hacia arriba” radica en la generación de nuevas estrategias no vinculadas con lo tradicional, que involucra a todos los actores locales y también a diversos actores fuera de lo local. Como mencionó Albuquerque (2004) esta aproximación busca más que incrementar la tasa del Producto Interno Bruto (PIB) generar un desarrollo desde lo más básico, respondiendo a las necesidades de la población y forjando un desarrollo desde adentro.

Sin embargo para Barreiro (2000), el desarrollo local no tiene un modelo de referencia, desde una perspectiva ideológica (definida a priori) sería un nuevo paradigma de buen desarrollo, una utopía local, resultado de la voluntad de los agentes que cooperan y defienden intereses compartidos. Los objetivos del desarrollo local responden a las amenazas externas como los fallos del mercado, las limitaciones de las políticas nacionales o estatales, y la competencia entre territorios en la sociedad globalizada.

El desarrollo local aborda estos factores externos de una manera específica al contradecir los principios de la economía neo-clásica sobre movilidad de factores; pero el objetivo no pone freno a las tendencias de mercado, sino que introduce elementos de compensación sobre los efectos negativos. Los efectos negativos se ven contrarrestados con la tecnología lo que permite especializar a las economías de escala, propiciando una fuerte rivalidad en el mercado local que impulsa aún más la economía local.

⁷ O de arriba hacia abajo, estrategia diseñada por técnicos y burócratas en oficinas ministeriales, en base a planteamientos teóricos e información secundaria, pero sin un involucramiento real con las problemáticas propias del terreno en el cual han de ser ejecutadas. (Diez, Gutiérrez y Pazzi, 2013: 201)

⁸ O de abajo hacia arriba, estrategia que incorpora todo el proceso o a los actores del territorio, de tal forma que los mismos se transforman en sujetos creadores de la política pública y simultáneamente en objeto de la misma. (Diez, Gutiérrez y Pazzi, 2013: 201)

De acuerdo a Albuquerque, Dini (2008) estas innovaciones productivas internas son un aspecto crucial del Desarrollo Económico Local, que dependen del grado de relación de los investigadores/as con los agentes que intervienen en la producción de bienes y servicios; estas innovaciones productivas no se relacionan simplemente con las innovaciones de producto o proceso productivo, sino también con las innovaciones de gestión u organizacionales.

Pero el desarrollo local no se consigue a costa de otros territorios como bien lo indicaron Vázquez Barquero (2000) y Barreiro (2000), el desarrollo no se plantea como un juego de *suma cero*, donde lo que unos territorios ganan, otros lo perderían proporcionalmente; depende del nivel de inacción de sus actores locales (públicos y privados), la cooperación entre ellos es lo que proporcionará un mayor o menor bienestar hacia el territorio.

Albuquerque, Dini (2008) mencionan que los agentes locales muchas veces son los líderes de las principales iniciativas de desarrollo local, ya que potencializan la movilización de otros actores que comprenden el territorio y dota a las iniciativas de una institucionalidad mucho mayor. Además, se cuenta con la participación del estado-nación sobre todo por la fiscalidad, recaudación y redistribución, ya que de estas actividades se desprende el financiamiento del desarrollo y facilita el logro de los objetivos.

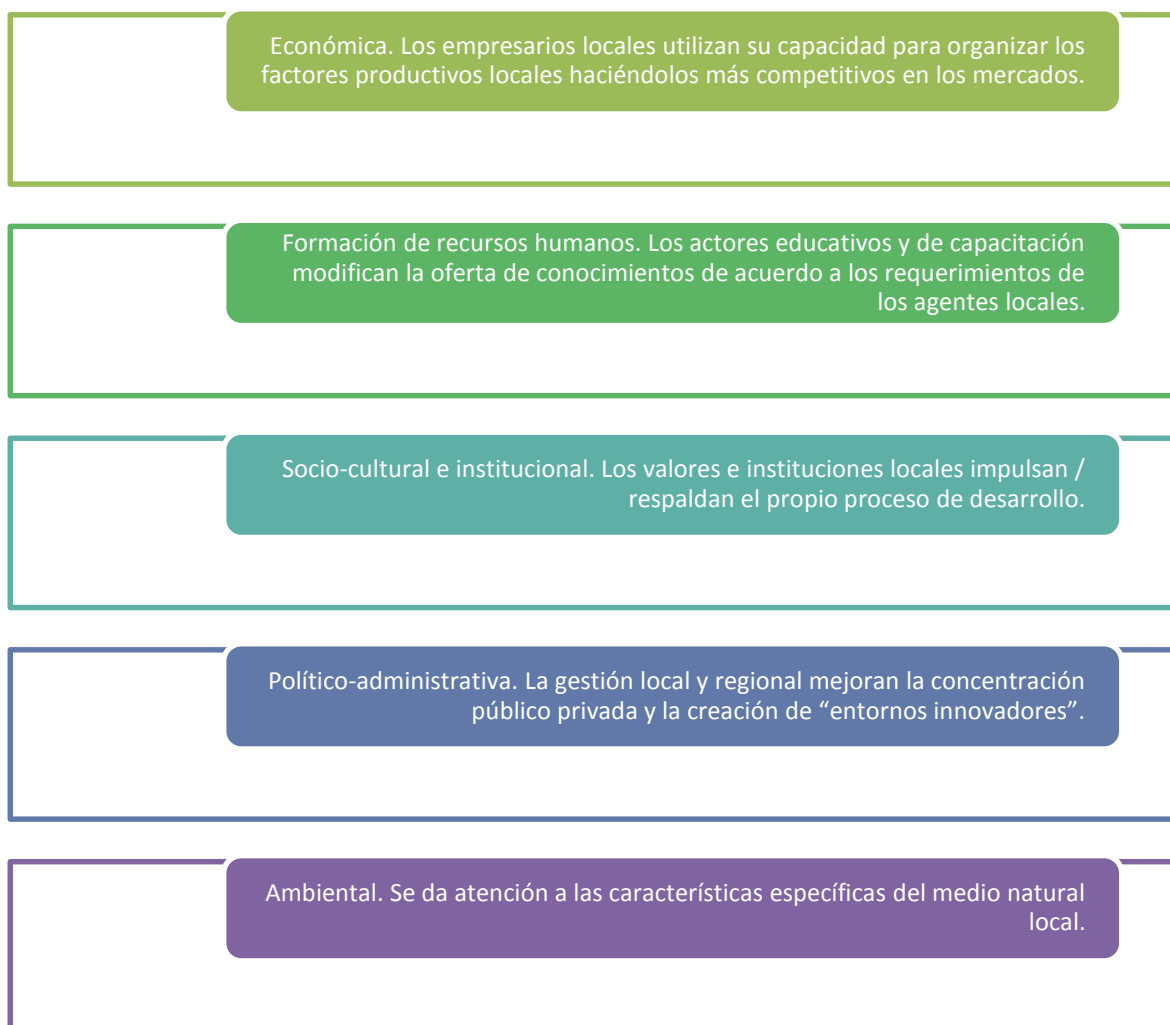
Hay que tener en cuenta que el desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal, ya que como se mencionó previamente posee su propia delimitación socioeconómica, no es simplemente un desarrollo de recursos endógenos sino un aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno, y es un enfoque integrado en el que se tratan de igual forma los aspectos que posea el territorio. Entonces, para que se presente el desarrollo económico local en un territorio, como lo citó Albuquerque (2004) debe efectuarse con una serie de intervenciones a nivel meso-económico⁹ que cuente con las dimensiones presentadas en el Gráfico 1.

El Gráfico 1 es realmente importante ya que para que ocurra el desarrollo local, un territorio debe buscar la descentralización. Como mencionó Albuquerque (2004) es preciso reorientar las políticas de equidad interterritorial formuladas por el Estado, para que se encuentren de acuerdo a la lógica de fomento productivo y empresarial en cada ámbito territorial. Con ello, los territorios cuentan con el máximo de autonomía y libertad en la aplicación de este tipo de estrategias, incrementando su cohesión y capacidad de funcionamiento autónomo de la economía y sociedad locales, volviéndolas menos vulnerables y subordinadas.

⁹ Nivel meso-económico o intermedio en donde la actuación de las administraciones públicas, agentes privados y la sociedad son capaces de realizar una concertación estratégica con los agentes socioeconómicos. (Albuquerque, 2004: 2)

Gráfico 1

Dimensiones del desarrollo local



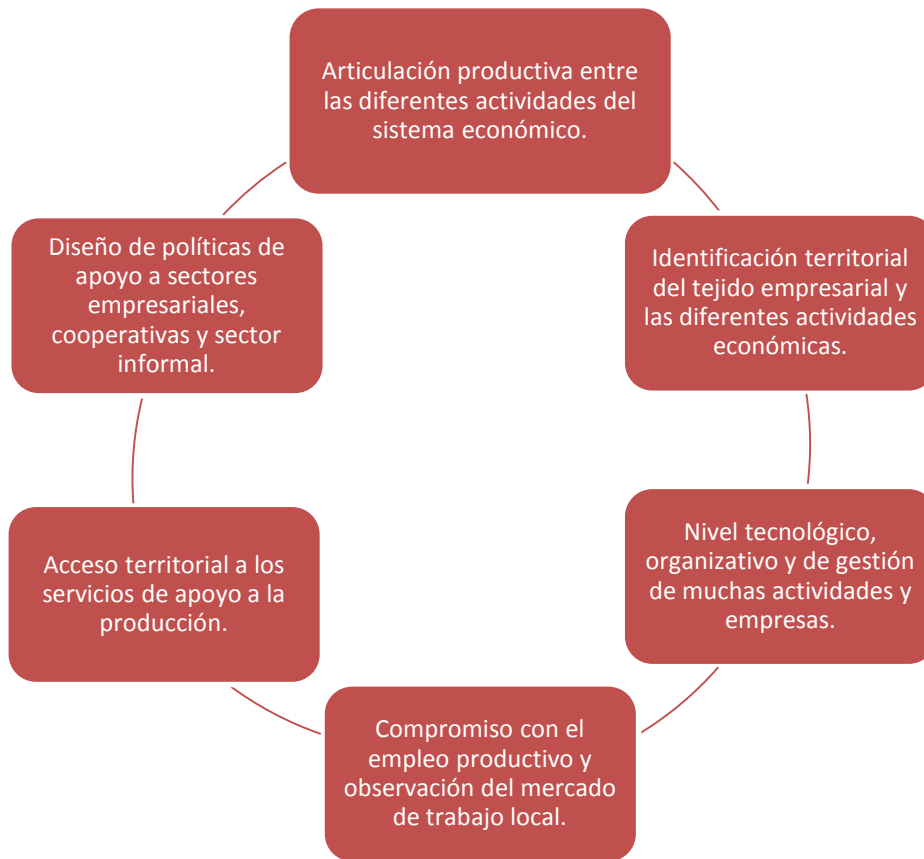
Fuente: Alburquerque, Francisco. El Enfoque del Desarrollo Económico Local.

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Como se mencionó previamente, el cambio dependerá de la composición del territorio, y también de la reestructuración tecnológica y organizativa en la región; esta fase de cambio afectará a las formas de producción, a la naturaleza de los actores locales y del Estado y a las regulaciones que de ellos emanan; con ello se generará una nueva gestión local que responderá a los cambios que se presenten. Para lograr esta reestructuración se siguen aspectos y líneas de política como indica el Gráfico 2.

Las líneas de política mostradas en el Gráfico 2 tienen como objetivo el propiciar la descentralización previamente mencionada. En primer lugar, se deben articular las actividades productivas del territorio ya que son los recursos de un territorio los que impulsan el cambio estructural de la región, estos cambios se implementan primero con la identificación, posteriormente con la renovación incesante de productos, el aprovechamiento de la mano de obra barata, los lazos de cooperación que se establecen en función de las relaciones existentes, los valores sociales que conforman el aparato productivo y la transición tecnológica.

Gráfico 2
Aspectos y líneas de política del desarrollo económico local



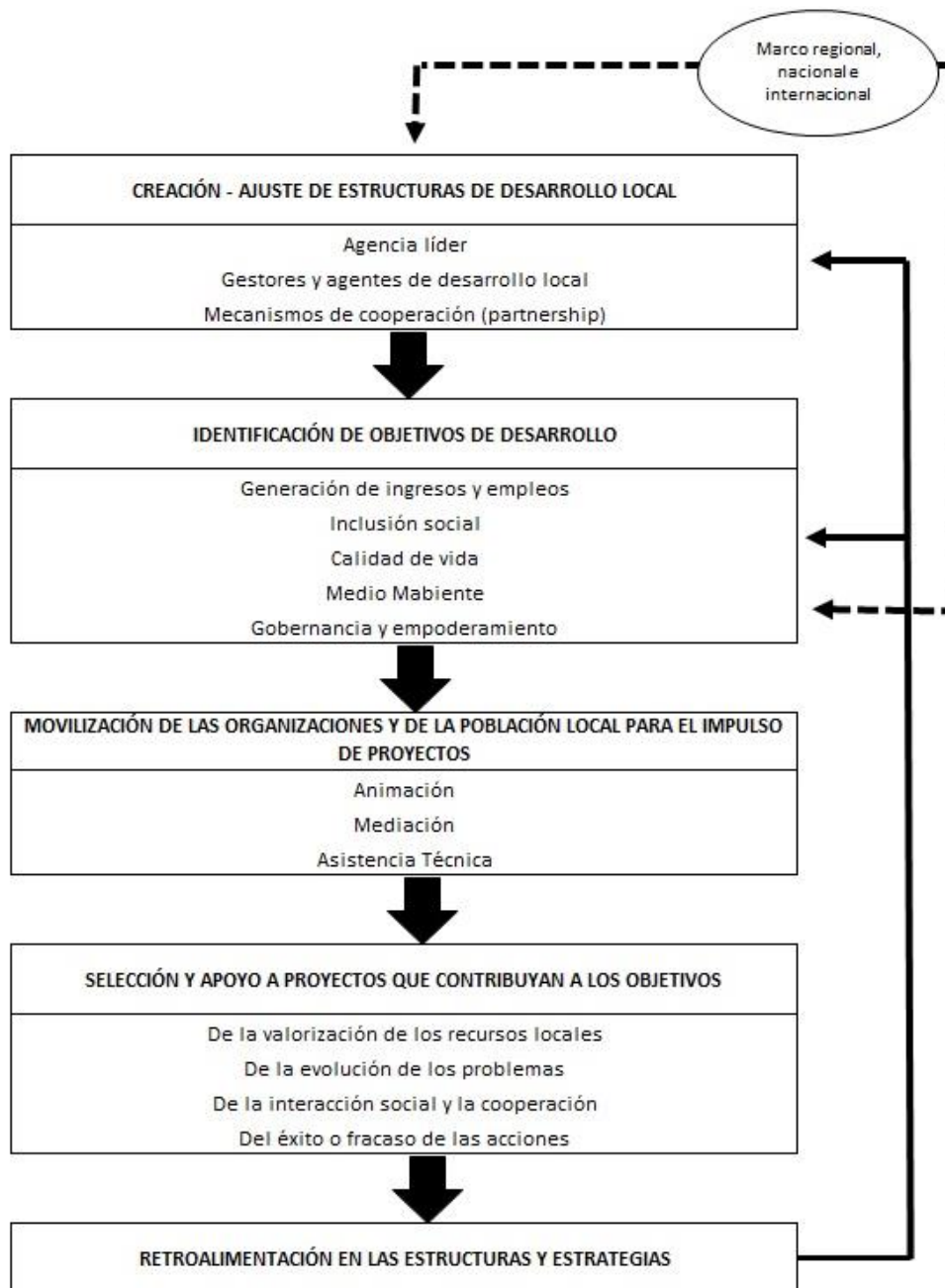
Fuente: Alburquerque, Francisco. El Enfoque del Desarrollo Económico Local.

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Definir la identidad territorial es una de las actividades fundamentales del desarrollo local, ya que de ello parten los objetivos comunes que movilizan personas y organizaciones. El desarrollo de este objetivo debe estar anexo a la gobernabilidad y al liderazgo, otorgando la capacidad de autogobernarse al conjunto social e identificando al liderazgo como la decisión personal de ponerse al frente, construir confianza, con una entera comprensión de los intereses a corto y largo plazo de los actores locales y una conciencia suficiente de las tendencias de cambio.

Al lograr la descentralización del territorio las decisiones ya no se toman en dependencia del Estado, ya que los territorios obtienen soberanía y fijan sus propios objetivos. Por ello es imprescindible introducir conceptos de pluralidad de intereses, derechos y expectativas de los ciudadanos. Además el entorno innovador constituye el resultado de un proceso de concentración estratégica de actores locales y de una eficiente vinculación de las administraciones públicas. De esta forma se genera un modelo simplificado de desarrollo local como se muestra en el Gráfico 3.

Gráfico 3
Modelo simplificado de desarrollo local



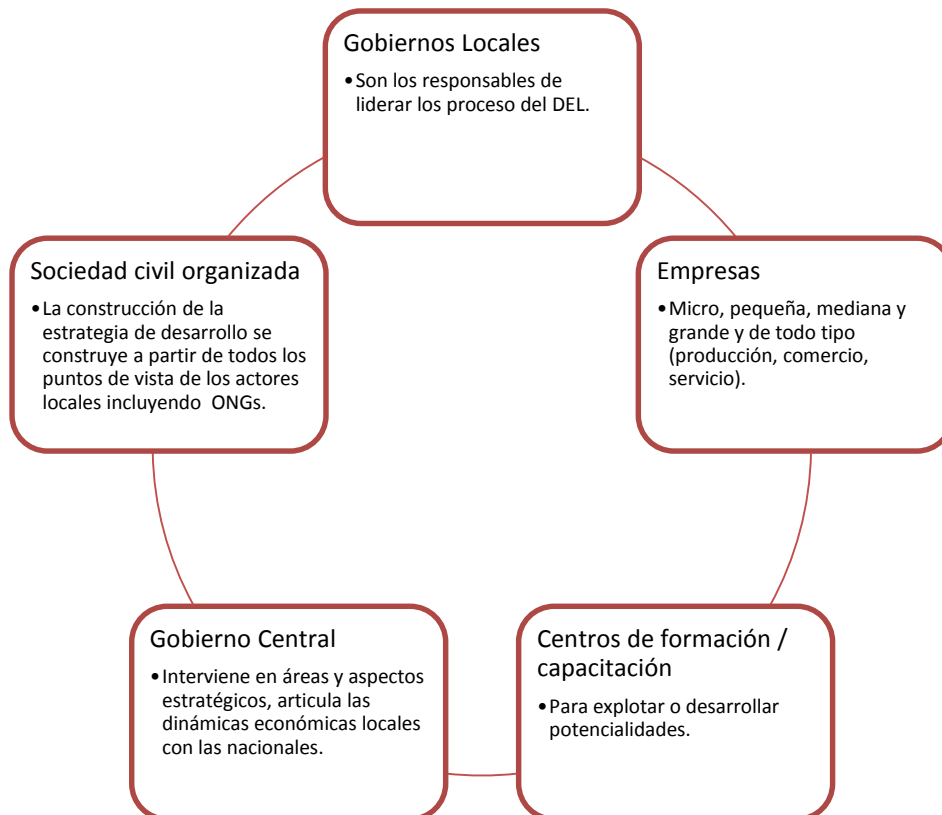
Fuente: OCDE, Best Practices in Local Development. Lead Notebook 27. París 1999.

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

El modelo mostrado en el Gráfico 3 permite a un territorio de acuerdo a Barreiro (2000), el disponer de un marco metodológico que fija las orientaciones de referencia a las políticas de desarrollo local. En el modelo se establecen las posibles relaciones internas de un proceso orientado al desarrollo local, es abierto, se configura como un circuito de retroalimentación continua que permite una revisión-seguimiento de todo el proceso con decisiones flexibles que rectifican o modifican objetivos y estructuras.

Las decisiones del modelo se encuentran en función de los actores que participan dentro del territorio (Ver Gráfico 4). Esta retroalimentación se relaciona con los procesos de cooperación antes mencionados, con el aprendizaje y experiencia acumulada de actores ya que cada territorio no tiene una trayectoria lógica de desarrollo, sino que se va generando y construyendo a partir de trayectorias propias, lo que proporciona continuidad al modelo.

Gráfico 4
Actores vinculados a las dinámicas económicas



Fuente: Enríquez, Alberto. Desarrollo económico local: definición, avances y perspectivas de América Latina
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Por otro lado, el desarrollo económico local no se debe confundir con el desarrollo social o comunitario, que se asocia principalmente con el bienestar social; obviamente tiene que ver con este desarrollo porque no se puede excluir a las comunidades y tampoco dejar de preocuparse por el desarrollo de la sociedad en el territorio, sin embargo el objetivo principal del desarrollo económico local como lo expresó Mata (2004) “se ocupa de los negocios, estimular el dinamismo económico y la competitividad”.

En conclusión, el desarrollo económico local desde el punto de vista de varios autores, es un proceso que contempla a un territorio en particular (sin encasillar a dicho territorio dentro de los límites político-administrativos sino de acuerdo a su singularidad socioeconómica, tradiciones, cultura, etc.), que es capaz de diversificarlo de una manera estratégica, concentrando sus esfuerzos en definir una identidad territorial, valores propios de la región y de esta forma lograr cooperación entre sus diferentes actores para resolver la problemática del área, logrando estimular la economía.

Las fortalezas que presenta el DEL como bien lo plantea su definición, son el fortalecimiento del territorio, una mejora en la productividad del área, promueve el empleo y las innovaciones, utiliza el potencial del territorio, da impulso al control local al otorgar gobernabilidad, mejora la calidad de vida de sus habitantes y dinamiza los procesos de descentralización.

Sin embargo, también posee limitaciones ya que no se dispone de un marco legal adecuado, solo se puede aplicar en los territorios más dinámicos y emprendedores que estén dispuestos a realizar un cambio estructural de todas las estructuras conocidas, los recursos humanos capacitados en los territorios suelen ser insuficientes, existe falta de masa críticas en las unidades territoriales, hay poca coordinación entre los agentes económicos y es necesario autonomía financiera para su correcto desenvolvimiento, algo que no todos los territorios poseen.

Finalmente, el DEL conlleva una planificación estructurada que se genera desde el territorio, donde se presentan estas limitaciones ya que no todos los territorios pueden formar parte de este desarrollo económico. No obstante, los territorios pueden trabajar en el desenvolvimiento de sus características particulares hasta lograr obtener la estructura que se requiere para implementar el DEL, todo este proceso tendrá resultados positivos dada la importancia que le dé el territorio a la planificación de esta actividad y que el nivel de cooperación se establezca para obtener los resultados esperados.

Capítulo 1. Diagnóstico del cantón Cayambe

En este apartado se realizó un diagnóstico general del cantón Cayambe, lo que proporciona breves rasgos de la particularidad que se presenta en el cantón, su descripción territorial, una breve reseña histórica, sus aspectos demográficos, su situación ambiental, los aspectos políticos que lo caracterizan, sus aspectos institucionales, entre otros aspectos relevantes para su diagnóstico preliminar.

Descripción territorial

Ecuador está dividido en Provincias. Cada provincia se divide a su vez en Cantones y cada Cantón en Parroquias Urbanas y Rurales. Además cada cantón tiene una cabecera cantonal, la cual funciona como sede capital de la Provincia.

La provincia de Pichincha está constituida por siete cantones: Cayambe, Mejía, Pedro Moncayo, Pedro Vicente Maldonado, Puerto Quito, Distrito Metropolitano de Quito, Rumiñahui y San Miguel de los Bancos. Tiene una extensión de 9,612 km², y limita al norte con Imbabura y Esmeraldas, al sur con Cotopaxi, al este con Sucumbíos y Napo, y al oeste con Santo Domingo de los Tsáchilas.

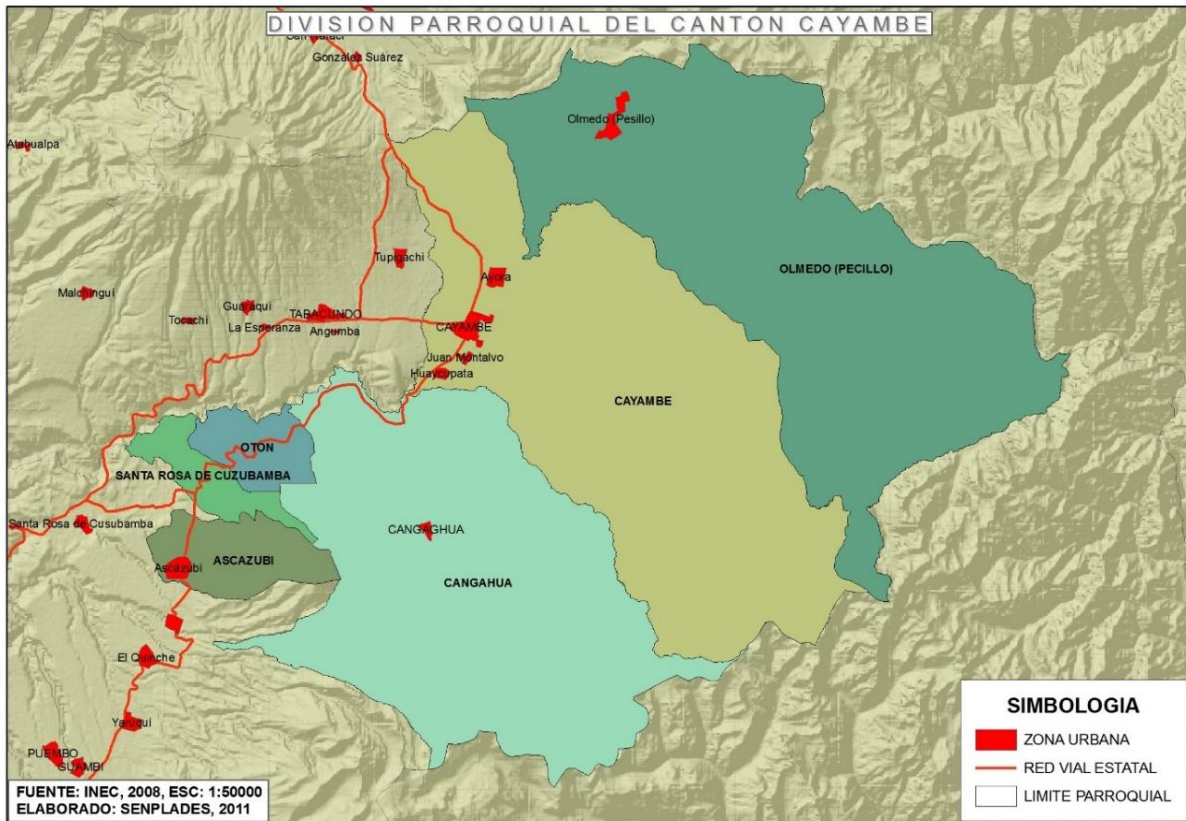
El cantón Cayambe se encuentra ubicado a 82 km al noroeste de Quito y posee una superficie de 1,190.57 km². Los límites del cantón son al norte la Provincia de Imbabura, al sur el DM de Quito, al este la Provincia del Napo, y al oeste el cantón Pedro Moncayo. Dispone de tres parroquias urbanas y cinco rurales, las que se describen a continuación:

- Parroquias Urbanas: Cayambe, Ayora, Juan Montalvo
- Parroquias Rurales: Ascázubi, Cangahua, Otón, Olmedo (Pesillo), Santa Rosa de Cuzubamba.

Sin embargo para fines del Censo realizado en el 2010 se agregó a las parroquias urbanas en un solo bloque lo que conforma el mapa que se observa en el Gráfico 5, esta información se encuentra también en otras fuentes como el Sistema Nacional de Información, el Gobierno de la Provincia de Pichincha y Senplades.

En el cantón Cayambe no se encuentra la Administración Pública de la Provincia de Pichincha ya que esta se encuentra en la capital de la Provincia (Distrito Metropolitano de Quito); sin embargo como en todos los cantones del país, Cayambe dispone de un municipio que se encuentra ubicado en la parroquia de Cayambe, por ser la cabecera cantonal.

Gráfico 5
División parroquial del cantón Cayambe



Fuente: INEC, 2008, ESC: 1:50000

Elaborado por: SENPLADES, 2011

Hallado en: Sistema Nacional de Información (SNI). <http://sni.gob.ec/mapas-descargables>

Reseña histórica del cantón

Este apartado se realizó en base a la información disponible de la página oficial del Pueblo Kayambi (S.F.), de la página del Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, de acuerdo al trabajo de Martha Guerra (2012) y de Becker y Turillo (2009).

De acuerdo a Pueblo Kayambi (S.F.), los antiguos habitantes del cantón Cayambe fueron los cayambis (kayambis), quienes desarrollaron un importante núcleo político y cultural en este cantón. Ancestralmente el pueblo kayambi habitaba en las provincias de Pichincha e Imbabura. Sus límites eran al norte el Río Chota y Pimanpiro; al sur el Río Guallabamba desde el Quinche, Pifo, Puembo hasta Puéllaro; al este la cultura de los Quijos y los Cofanes; y al oeste el valle que va desde Rumicucho hasta Atahualpa.

Según Becker y Turillo (2009), el pueblo kayambi desciende de los caranquis, un pueblo independiente, fuerte y con identidad propia. Antes de la conquista incaica, los kayambis conformaban su núcleo político con cacicazgos y ayllus. En el sistema económico-social todo era Ayne o Ayni (retribución) que siempre era recíproca e igualitaria, por lo que generaba un compromiso permanente de dar y recibir entre los miembros de la comunidad.

Durante 17 años, el cacique kayambi, Nasacota Puento y su pueblo, resistieron bravamente a los cuzqueños comandados por Huayna Cápac hasta que finalmente los Incas los vencieron a orillas del Yaguarcocha, según lo anota el historiador nacional Aquiles Pérez Tamayo (1978) citado en Becker y Turillo (2009). Al ser conquistados por los Incas, los mitmas o mitimaes peruanos impusieron su idioma quechua (en Ecuador se convirtió en kichwa), e impusieron además su organización administrativa y su cultura.

El pueblo Kayambi al momento de la conquista incaica se emparentó con la aristocracia incaica, la alianza ocurrió entre Huayna Cápac y una mujer kayambi llamada Quilago Túpac Palla, de donde algunas versiones relatan pudo haber nacido Atahualpa, es por ello que se lo considera hijo de Ecuador. Sin embargo el imperio inca tuvo un período de estadía reducido en territorio kayambi, es por ello que no consiguieron realizar proyectos de largo plazo como las terrazas agrícolas y tampoco lograron imponer por completo su lengua quechua.

En julio de 1534, después de la captura y ejecución de Atahualpa, Sebastián de Benalcázar (lugarteniente del ejército de Francisco Pizarro) se dirigió hacia el norte y comenzó la conquista española del territorio caranqui. Esta conquista ocurrió de una manera más rápida en comparación con la incaica debido a que la estructura social del pueblo de Cayambe sufrió una destrucción previa por parte de los incas.

La misión de los Jesuitas pertenecientes a la Iglesia Católica, fue la encargada de disponer que el pueblo aborigen y mestizo aprenda, hable y escriba en kichwa y castellano, para facilitar de esta manera la evangelización. La dominación española surgió por todos los medios: religión, despojo de tierras, impuestos, servidumbre, entre muchos otros. Al ocurrir el aprendizaje del habla y escritura en dos idiomas, se produjo una fractura en la élite indígena y su pueblo, pues esto destruyó las instituciones indias.

Las raíces de la tenencia de la tierra comienzan con la colonización española a América, primero incluían un sistema de encomienda otorgada por la Reina Isabel en recompensa a los conquistadores, que reemplazaban al repartimiento (denominado comúnmente mita por el trabajo forzado inca). Posterior a esto surgió el sistema de haciendas que era un centro de poder blanco, en donde los indígenas eran dependientes de un hacendado criollo a través del peonaje por deudas, transmitidas por generaciones.

El cantón Cayambe siempre se ha dedicado a la producción primaria de granos, a lo largo del siglo XX esta producción se desvió hacia la producción lechera. El sistema de huasipungo¹⁰ era el modo fundamental de producción agrícola para los huasipungueros (indígenas) quienes trabajaban de tres a seis días, a cambio de pequeñas parcelas de subsistencia (de una a cuatro has.) con acceso a pastizales, leña, agua y un reducido salario en efectivo. Además de los servicios prestados por los huasipungueros,

¹⁰ Huasipungo es una palabra kichwa compuesta de *huasi* (casa) y *pungo* (puerta), pero las raíces de este término se han perdido. El uso del término es exclusivo del Ecuador, aunque no lo es el sistema que representa. En otros países estos trabajadores relacionados con tenencia compartida se llaman *terrazueros* (Colombia), *inquilinos* (Chile), *yanacunas* (Perú), *colonos* (Bolivia), etc. (Oberem, 1981 citado en Becker y Tutillo, 2009:58)

existían puestos de trabajo forzados como la huasicamía¹¹, los cuentayos o huagramas¹², y el puesto de chagracama¹³.

A partir de 1899 se dieron iniciativas por regular el sistema de concertaje, lo inició Eloy Alfaro fracasando debido a la imparcialidad del jefe político del cantón. En 1906 finalmente incrementaron los salarios, y se propició el incremento por salarios aún más altos y mejores condiciones de vida. Pero la reforma legislativa liberal más significativa fue la ley de 1918 “reformas de la ley de jornaleros”, que incluía una jornada de ocho horas, el encarcelamiento por deudas y la abolición de sucesión de deudas.

Por otro lado, las leyes para someter a la iglesia comenzaron en el gobierno de Leónidas Plaza en 1902 cuando se promulgó la Ley de matrimonio civil. La ley de cultos en 1904 introdujo la libertad de prácticas religiosas y confiscó tierras de la iglesia. Y la ley de beneficencia de 1908, denominada también de “manos muertas”, declaraba en su primer artículo que todas las propiedades inmobiliarias de comunidades religiosas pertenecían al estado.

Al implementar estas leyes, la intención del gobierno era utilizar estas propiedades en beneficio de la sociedad general, este programa se denominó Asistencia Pública en 1927 y cambió su nombre a Asistencia Social en 1948. Pero no fue hasta 1950 que se estableció un sistema de medicina rural en el norte de Cayambe, siendo la primera región en beneficiarse del programa de medicina rural.

Los contratos de arrendamiento de las haciendas no establecían formas de producción ecológica, ni prevención de la erosión, tampoco identificaban las vacas que poseía la hacienda y el trato correcto al capital humano; solo garantizaban el arrendamiento por parte de la élite adinerada por un período de ocho años y la realización de determinadas mejoras a la propiedad; razón por la cual los arrendatarios explotaban las tierras hasta su agotamiento. A mediados del siglo XX, el nivel de producción de las tierras había caído por debajo de las tierras de los alrededores, y tampoco se poseía tecnología moderna.

Al constatar que las ganancias no eran para el interés público, el gobierno decidió administrar algunas haciendas entre las que se encontraban las del cantón Cayambe (con excepción de Pisambilla en Cangahua). Al principio el gobierno consiguió un aumento en la productividad, sin embargo debido a los escasos recursos disponibles y a la poca preparación de los administradores la situación fue apenas mejor.

Sobre las organizaciones indígenas, esas surgieron a partir del año 1920 donde varios líderes indígenas y organizaciones de izquierda procuraron establecer estructura organizacional obteniendo su apoyo del Partido Socialista con los que los kayambis mantenían contacto. La primera organización rural en

¹¹ Huasicamía es una palabra kichwa que significa “cuidador de casa” en donde el trabajador indígena y su familia eran requeridos para prestar servicios personales por un mes cada año. Los servicios eran de cocineros, camareros, criados, guardias, cuidadores de ganado, entre otros por lo que no se les pagaba un salario. (Beckey y Turillo, 2009: 62)

¹² Trabajadores indígenas que atendían al ganado, lo ordeñaban y llevaban a pastar. Se ganaba un poco más pero eran trabajos de día y noche, siete días a la semana y se hacían responsables de los animales perdidos o robados. (Beckey y Turillo, 2009: 63)

¹³ Chagrama es un espantapajo humano que protegía las cosechas de los pájaros y otros depredadores. Ocupaban estos puestos los ancianos, niños o trabajadores lesionados. La paga de este trabajo se reducía de acuerdo a las pérdidas que ocurrieran en los campos bajo su vigilancia. (Beckey y Turillo, 2009: 63)

Cayambe (y en Ecuador) apareció en enero de 1926 en la provincia de Juan Montalvo y fue el Sindicato de Trabajadores Campesino que tenían como objetivo defender las tierras de los campesinos, elevar salarios, reducir el número de horas de trabajo, entre otras demandas que mejoren las condiciones de vida.

En un principio las reuniones de los sindicatos se realizaban secretamente en las chozas de los kayambis, los miembros del Partido Socialista procedentes de Quito ayudaban a la organización de dichos sindicatos agrícolas. Se organizaban huelgas en donde se demandaba el incremento de salarios, menos horas de trabajo, y fin de la práctica tributaria de la Iglesia; lo conseguido fue un acuerdo con los propietarios hacendarios el 7 de enero de 1931.

El gobierno tomaba constantes medidas para evitar la reunión de grupos indígenas y de marchas que se iniciaran hacia Quito, para ello se utilizaba la fuerza policial. En 1928 cuando llegó la vía férrea a Cayambe y se construyó un camino a Ibarra en octubre de 1930, los obreros rurales se unieron más estrechamente y el poder del Estado se convirtió en una realidad inmediata. Como los indígenas no sabían leer ni escribir se contrataban escribientes para exponer las demandas indígenas, y se obtenía ayuda de izquierdistas quiteños para cuestiones logísticas.

De acuerdo a Becker y Turillo (2009), en 1938 los sindicatos urbanos consiguieron aprobar un código de trabajo, que establecía una jornada laboral de 8 horas, salario mínimo y legalizaba el derecho a sindicalizarse y a hacer huelga. Este código contribuyó a la creación de la Federación Ecuatoriana de Indios (FEI) y acercó a las organizaciones rurales a los activistas urbanos. La Confederación de Trabajadores del Ecuador (CTE) se fundó del 6 al 8 de agosto de 1944 en el Primer Congreso Ecuatoriano de Indígenas que tuvo lugar en la Casa del Obrero, los delegados eran de provincias de la sierra central y septentrional.

En el congreso fundacional se creó además la FEI concebida como un ala agraria de la CTE, fue el primer intento político triunfante para constituir una organización nacional para y por los indígenas, reconocida legalmente por el gobierno ecuatoriano en 1945. En la FEI, Cayambe tuvo especial presencia ya los dirigentes de la nueva organización fueron kayambis, Jesús Gualavisí fue el primer presidente y Dolores Cacuango la secretaria general.

Entre las personas no indígenas quienes fueron aliados importantes de los indígenas en Cayambe están: Rubén Rodríguez quien ayudó a organizar los primeros sindicatos y el primer Congreso, actuó como vicepresidente en la FEI, pidió que el kichwa fuera declarado idioma oficial del Ecuador y ayudó a establecer escuelas bilingües; y Nela Martínez Espinosa, luchadora por la justicia social y los derechos de las mujeres, fundadora de la Alianza Femenina Ecuatoriana (AFE), miembro del Partido Socialista, y participó en la Asamblea Nacional de 1945 como representante de la clase obrera.

Para el censo de 1950, el gobierno obtuvo apoyo de la FEI para que los indígenas no se levantaran nuevamente, por ello el censo se realizó con éxito a pesar de lo excluyente del Estado ecuatoriano, ya que los indígenas no fueron consultados en su planificación. La FEI además resucitó el periódico Ñucanchic Allpa, un periódico bilingüe con artículos sobre educación y que atacaban políticas paternalistas. En el tiempo de la creación de FEI hasta la reforma agraria se sentaron las bases del concepto de propiedad de la tierra, que era una característica de las demandas de los indígenas.

A finales de la década de 1950 y a principios de 1960 acontecieron diversas protestas incrementando la presión por la reforma agraria. De 1960 a 1964 bajo la influencia de EE.UU y John F. Kennedy se aplicaron programas de reforma agraria en toda Latinoamérica, en cuanto a Ecuador el 11 de julio de 1964 se promulgó la Ley de Reforma Agraria y Colonización creándose además el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC). No obstante, esta reforma no dio los resultados esperados ya que en Cayambe asentó la penetración capitalista al campo.

Según datos del censo agropecuario de 1950, el 91.4% de la tierra en Cayambe estaba controlada por los hacendados. Para 1987 los hacendados controlaban el 56.6% de la tierra, y los campesinos (unidades menores de 20 has.) controlaban el 37,8%. El sector mediano (unidades de 20 a 100 has.) apenas controlaba el 5.3% de la tierra. En el estudio de Galo Ramón (1993) se ofrece una lectura del denominado *territorio étnico*, en donde se identifica que para 1950 los indígenas tenían apenas 1,762 has; con la reforma agraria acceden a 22,187 has (87.6%), y al tener presión indígena e invasión de tierras muchos hacendados deciden vender por lo que se consiguen 3,127 has (12.3%).

De acuerdo a Becker y Turillo (2009), a pesar de haber existido una redistribución de la tierra con la reforma agraria, se estratificó la tierra de altura para los indígenas en donde los suelos estaban más degradados, mientras que los terratenientes y mestizos ocupaban más del 75% de las tierras bajas. Además los indígenas quedaron impedidos de poder dinamizar su parcela por no disponer de dinero o por la imposibilidad de acceder a un sistema de crédito.

Estos efectos adversos incidieron en el proceso de descomposición de la estructura sociocultural de las comunidades de Cayambe, mientras que la FEI comenzó a perder su influencia debido a que se obtuvo su principal demanda. En 1990 la FEI fue reemplazada por movimientos como la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Ecuarunari y otras confederaciones de nacionalidades indígenas.

Con respecto a las transformaciones por el desarrollo, en la década de 1970 los precios del petróleo tuvieron su apogeo, se concedían créditos extranjeros lo que propició al trabajo desde las ONG e instituciones estatales. Se desarrolló un programa denominado Desarrollo Rural Integral (DRI) que en Cayambe tuvo su radio de acción, sin embargo no dio buenos resultados debido a que no se diagnosticó desde el territorio.

Finalmente, en 1980 se empieza a experimentar con productos no tradicionales como las flores, el sistema de haciendas dedicadas a la leche se reemplazaron con empresas dedicadas a la floricultura, de las cuales la mayoría funcionan con inversión extranjera. Estas empresas han fomentado la incorporación de mano de obra, migración de otras provincias del Ecuador y que se diversifiquen las áreas de comercio.

Aspectos demográficos

Cayambe según el Censo de Población y Vivienda (2010) como se muestra en el Cuadro 1 posee una población de 85,795 habitantes, consistente en 41,967 hombres y 43,828 mujeres, que ubica al cantón como el tercero más poblado en la provincia de Pichincha. Asimismo del Censo de Población y Vivienda (2010), la población del cantón Cayambe representa el 3.33% del total de la Provincia de Pichincha, convirtiéndolo en el tercer cantón más poblado y extenso de la provincia. Su población ha crecido en

relación al último período inter-censal 2001 – 2010 a una tasa del 2.29% anual que al compararla con los demás cantones lo ubica en el sexto lugar de crecimiento provincial, un porcentaje de crecimiento mayor que el de la provincia a la que pertenece.

Cuadro 1
Población
Cantón Cayambe
Período 2001 – 2010

Año / Sexo	2001			2010		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Total Poblacional	69,800	34,235	35,565	85,795	41,967	43,828
Porcentaje Provincia	2.92%	1.43%	1.49%	3.33%	1.63%	1.70%
Urbano	30,473	14,978	15,495	39,028	19,220	19,805
Rural	39,327	19,257	20,070	46,767	22,747	24,020
Tasa crecimiento pob.	2.29%					

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

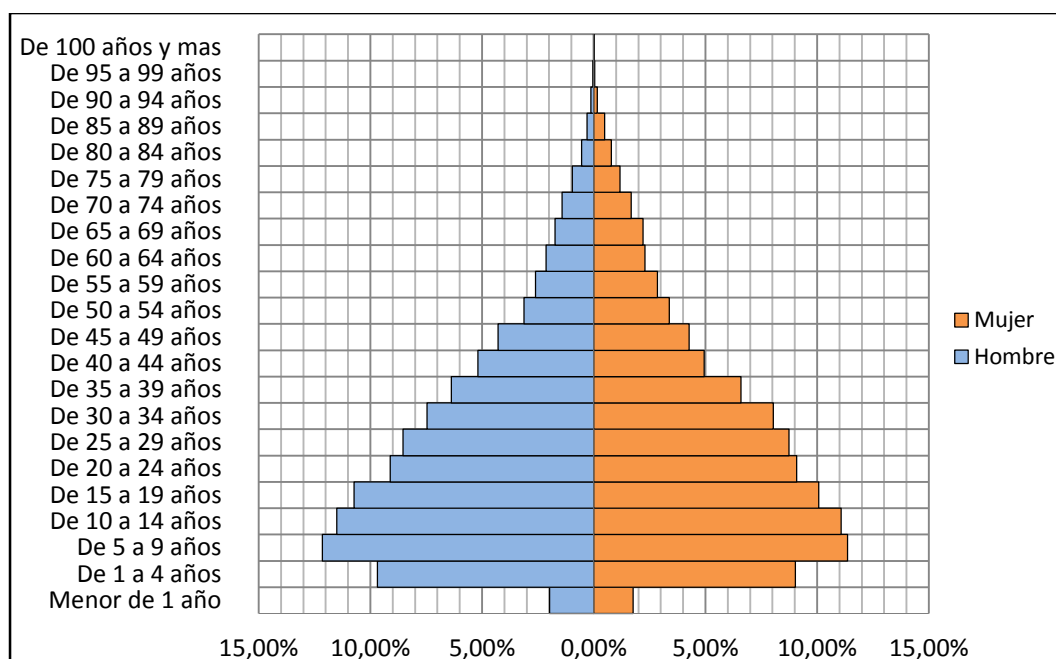
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Otro dato interesante obtenido del Censo de Población y Vivienda (2010) sobre la población de Cayambe se presenta en el Gráfico 6, en donde el eje de las abscisas (horizontal) indica el porcentaje del total poblacional que representa cada escala de edad en el eje de las ordenadas (vertical). Por ello el Gráfico 6 indica que la población del cantón Cayambe es predominantemente joven, como es el general de las localidades del país. La mayoría de sus habitantes se ubican en la edad de 1 a 19 años, lo que equivale al 44.64% del total poblacional. Este segmento poblacional representa el 9.79% de la población económicamente activa, es decir la que se encuentra trabajando, y dado que la mayoría de personas del grupo no se encuentra aún en edad de trabajar esta una situación bastante importante, la cual se tratará más adelante.

El 49.51% del total poblacional que comprende la edad de 20 a 64 años, también se encuentran en la población económicamente activa, siendo el grupo más representativo con el 78.04% de la población económicamente activa. El restante 5.85% del total poblacional comprende la edad de 64 años en adelante, y percibe el 12.17% de la población económicamente activa, lo cual muestra que a pesar de que este segmento poblacional está retirado continúa realizando actividades que proporcionan ingresos para la familia.

A partir de la edad de 20 años en adelante, el porcentaje de población comienza un descenso paulatino, esta reducción se debe a la emigración interna y externa que ocurre en Cayambe debido a que la población busca una mejora en la calidad de vida, además de otros factores que involucran el fallecimiento de la población de edades avanzadas; lo cual se confirmará posteriormente.

Gráfico 6
Pirámide poblacional por sexos
Cantón Cayambe
Año 2010



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a Rodríguez Aida, Álvarez Luisa y Castañeda Ileana (2007) la composición poblacional que se muestra en el Gráfico 6 posee una distribución asociada al tercer mundo en donde existe un alto porcentaje de personas jóvenes (de 0 a 19 años) y un reducido porcentaje de personas de edad adulta (de 20 a 69 años) que va disminuyendo conforme aumentan los años de vida, siendo las personas ancianas (de 69 años y más) las que permanecen en un menor número. A este tipo de pirámides se las denomina de perfil expansivo, debido a la alta fecundidad y alta mortalidad que se posee en el territorio.

De acuerdo a los datos obtenidos del Censo de Población y Vivienda (2001 y 2010), en Cayambe la tasa de natalidad para el 2001 fue de 4.58, mientras que para el 2010 fue de 15.47. En cuanto a la tasa de mortalidad en el 2001 fue de 1.73, mientras que para el 2010 fue de 3.38. Estos datos muestran un incremento en la natalidad y mortalidad para el cantón Cayambe, lo que corrobora la información proporcionada por Rodríguez Aida, Álvarez Luisa y Castañeda Ileana (2007).

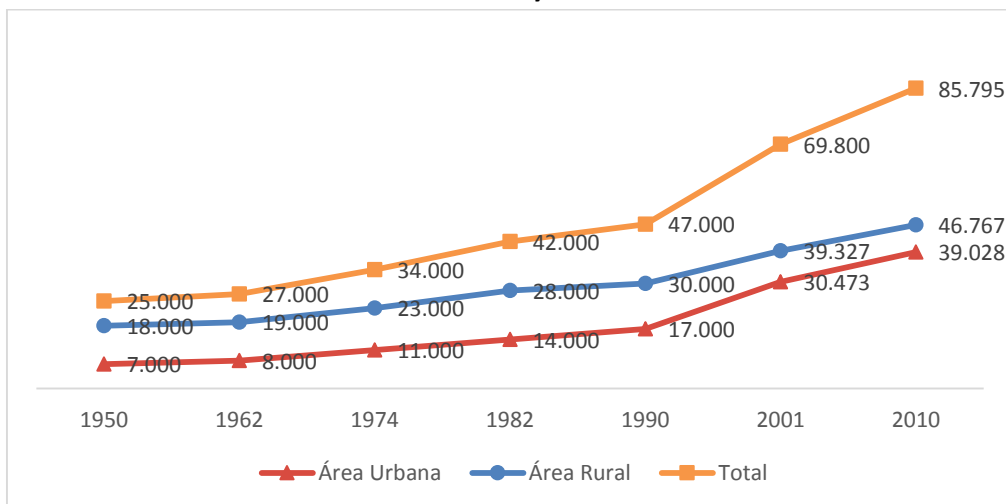
El incremento de la tasa de natalidad para Cayambe tiene que ver con el nivel educativo que posee la población, las actividades que realizan en su mayoría son de subsistencia o a aquellas que no requieren un título para su realización como la agricultura, operarios y operadores de máquinas, entre otros; por lo que una parte significativa de la población no posee educación primaria, secundaria o posterior y por esta razón no se recibe la suficiente educación sexual y de prevención de embarazo.

Poblacionalmente, Cayambe es un cantón con distribución equitativa según su género, como se muestra en el Cuadro 1 y Gráfico 6 de acuerdo a los datos recopilados del Censo de Población y

Vivienda (2010); sin embargo se puede observar que existe una leve superioridad en el número de habitantes del sexo femenino: del total el 48,92% de la población está compuesta por hombres y el 51,08% está compuesta por mujeres. Además según los datos recopilados del Censo de Población y Vivienda (2010) mostrados en el Gráfico 7, el 54,51% de la población reside en el área rural y el 45,49% en el área urbana, y ningún habitante se encuentra en el área de la periferia.

Con respecto a la tasa de variación poblacional que se muestra en el Gráfico 7, se evidencia que es positiva, es decir que posee un incremento a lo largo del tiempo; asimismo este gráfico nos indica que la población rural siempre ha estado por encima de la urbana hasta el 2001 en donde sus variaciones poblacionales se encuentran más parejas. En cuanto al crecimiento por áreas, el mayor crecimiento se da en el área urbana. En cuanto a los períodos intercensales, el mayor crecimiento poblacional se evidencia en el censo del 2001 ya que la población urbana creció en un 79% y la rural en un 31%, mientras que en el 2010 creció en apenas un 28% y 19% respectivamente.

Gráfico 7
Dinámica poblacional por áreas
Cantón Cayambe



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Este fenómeno muestra la importancia que posee el tener un mejor estilo de vida en la actualidad, el sueldo básico ya no es suficiente para mantener una familia más numerosa, por lo que esta situación puede conllevar a la migración para obtener un mejor salario, mejores oportunidades de trabajo o simplemente cambiar la vida del campo por la de la ciudad en donde se presentan esta mejoría en las condiciones, sin hablar de un mejor acceso a la educación, a la salud, etc.

En el cantón Cayambe de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) existen varios grupos de auto identificación étnicas como se muestra en el Cuadro 2, de acuerdo a esto la población se auto identifica en primer lugar con el grupo étnico mestizo, en segundo lugar con el grupo indígena y en tercer lugar con el grupo blanco.

Cuadro 2
Grupos étnicos del cantón Cayambe
Año 2010

Auto identificación	Población	Porcentaje
Mestizo	52,042	60.66%
Indígena	29,057	33.87%
Blanco	1.636	1.91%
Afro ecuatoriano	1,261	1.47%
Montubio	895	1.04%
Mulato	577	0.67%
Negro	159	0.19%
Otro	168	0.20%
Total	85,795	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Igualmente de acuerdo a la información del Censo de Población y Vivienda (2010) presentada en el Cuadro 3, el grupo indígena más representativo con el 71.98% de la población del cantón es la comunidad Kayambi. Asimismo, la comunidad Kichwa de la Sierra también tiene un índice de representatividad en este cantón aunque relativamente bajo en comparación con los Kayambis, el 11.88%. Las demás comunidades indígenas del cantón no tienen mucha representatividad y se observan a continuación.

Cuadro 3
Tipología indígena del cantón Cayambe
Año 2010

Nacionalidad / pueblo indígena	Población	Porcentaje
Kayambi	20,915	71.98%
Kichwa de la sierra	3,453	11.88%
Otavalo	233	0.80%
Kitukara	224	0.77%
Salasaka	73	0.25%
Andoa	69	0.24%
Otras nacionalidades	492	1.69%
Se ignora	3,598	12.38%
Total	29,057	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En comparación con los resultados provinciales, estos datos étnicos del cantón Cayambe difieren de la provincia de Pichincha ya que la comunidad indígena más representativa es la Kichwa de la sierra con el 24.81%, en segundo lugar se ubican los Kayambis con el 19.52%, seguidos por los Puruhás con el 6.19% y otras nacionalidades con el 5.99%.

Por otro lado, los pueblos indígenas se identifican con la religión católica ya que como se mencionó previamente, fue implantada en su sistema después de la colonización por parte de los españoles. Sin embargo, todos los pueblos y nacionalidades siguen practicando sus costumbres ancestrales y realizando sus rituales como una forma de conservar su cultura ancestral.

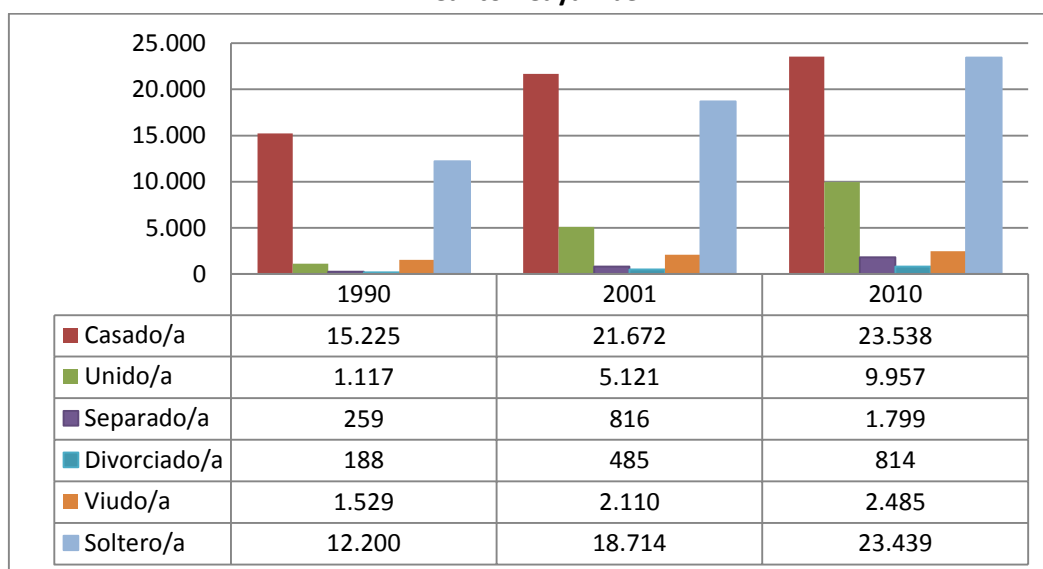
De acuerdo a la página oficial del Pueblo Kayambi (S.F.), el pueblo indígena Kayambi ha logrado un desarrollo de producción de policultivos y monocultivos, logrando cierta autonomía con respecto a la sociedad mestiza, lo que ha generado utilidades que permiten una tendencia a la consolidación campesina de los Kayambis. En la actualidad, se han tenido iniciativas de tecnificación agrícola, producción de leche para agroindustria, producción de cebolla para el mercado local y de Colombia, técnicas de riego, siembras bajo invernadero, entre otras.

Todo este proceso de recuperación de la tierra ha generado la reagrupación del pueblo Kayambi y en general de los demás pueblos de la sierra, una total región étnica que se caracteriza por la organización comunal y las redes de parentesco, así como también potencialidades de inserción en el mundo moderno sin desindianizarse.

De acuerdo a la página oficial del Pueblo Kayambi (S.F.), la realidad actual impone nuevos retos, ya que el pueblo desea mejorar la calidad de los suelos en posesión Kayambi, impulsar obras de riego, detener la erosión, forestar cuencas hidrográficas, identificar productos con mayor rentabilidad, conservar y dar rentabilidad a los páramos, y aprovechar el circuito turístico Quito – Otavalo otorgando valor a los sitios históricos y culturales ancestrales.

Otras característica propia del pueblo Kayambi es la vestimenta que es variada y diversa en las diferentes zonas en las en que se encuentran, teniendo entre la principal indumentaria el sombrero rojo, poncho rojo, pantalón blanco, alpargatas, cinta en el cabello. Para las mujeres se utiliza un anaco plisado muy finamente de diferentes colores que combina con el bordado de las blusas y un sombrero. Los Kayambis además se auto identifican con la Nacionalidad Quichua, que son aproximadamente 147 mil habitantes, ubicados en el norte de la provincia de Pichincha.

Gráfico 8
Dinámica del estado civil poblacional
Población de 12 años y más
Cantón Cayambe



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En cuanto al estado conyugal de la población del cantón Cayambe, los datos del Censo de Población y Vivienda (2010) detallados en el Gráfico 8 muestran que la mayor parte de la población está casada, sin embargo estas cifras de matrimonios se asemejan a las cifras de personas solteras ya que solo existe una diferencia de 99 individuos. Estos datos demuestran que existe una igual predilección en el cantón por mantenerse soltero o a su vez iniciar un hogar.

Realizando un análisis comparativo entre los Censos de Población y Vivienda (1990, 2001 y 2010) como se puede observar en el Gráfico 8, se pueden obtener datos interesantes. En primer lugar, con respecto a la situación de personas solteras y casadas en 1990 y 2001 sí existía una diferencia entre ambos estados civiles, la elección en estos años era por el estado de casado/a, es decir que se prefería el matrimonio.

Por otro lado, con los mismos datos de los Censos de Población y Vivienda (1990, 2001 y 2010) se observa un incremento en el estado civil de unión, de 1990 a 2001 el incremento fue de 5:1, mientras que de 2001 a 2010 el incremento fue de 2:1. Lo mismo ocurre con las separaciones y con los divorcios, ya que de 1990 a 2001 el incremento fue de 4:1 mientras que 2001 a 2010 el incremento fue de 2:1. En el caso de las personas viudas, las cifras han sufrido un incremento pero no ha sido muy significativo más que por la relación del incremento poblacional.

Esta tendencia de reducción de matrimonios y aumento de individuos solteros, uniones, divorcios y separaciones explica la actual filosofía mundial que prefiere el desarrollo personal en vez de iniciar un matrimonio, la institución del matrimonio ha perdido su fuerza y por ello también se prefieren las uniones libres, esto además implica a nivel económico que no hay necesidad de formación de capital en bienes.

Procesos Migratorios

En el Cantón existen dos tipos de migración, la migración interna y la migración externa. La migración interna es aquella que se realiza dentro del país, desde otras provincias hacia el cantón Cayambe (inmigración interna) o desde el cantón Cayambe hacia otras provincias (emigración interna). La migración externa es aquella que se realiza fuera del país, desde otros países hacia el cantón Cayambe (inmigración externa) o desde el cantón Cayambe hacia otras provincias (emigración externa).

Migración Interna.

En primer lugar, *la emigración interna* del cantón se presenta por diversas causas relacionadas principalmente con la búsqueda de mejores condiciones de vida como se mencionó previamente, además en el área rural falta infraestructura como vías de acceso, entre otros factores que propician la búsqueda de nuevas alternativas de trabajo.

De acuerdo a los datos del Censo de Población y Vivienda (2010) mostrados en el Anexo A, un número de 18,144 habitantes originarios del cantón Cayambe se encuentran registrados en todas las provincias del país. El destino principal de emigración actualmente son otros cantones que conforman la provincia de Pichincha ya que alberga 13,640 cayambeños (75.18%), en segundo lugar se encuentra Imbabura albergando a 1,482 cayambeños (8.17%) y en tercer lugar Santo Domingo al albergar a 480 cayambeños (2.30%). Esta emigración se da en las generaciones jóvenes especialmente a ciudades como Quito e

Ibarra, en donde se tienen mayores oportunidades de trabajo y estudio por ser las capitales de provincia y en el caso de Quito por ser la capital del país y poseer menores índices de pobreza. En el resto de las provincias, el porcentaje de cayambeños residentes es inferior al 1%.

En algunas provincias como Manabí, Orellana y Esmeraldas se ha incrementado la cantidad de cayambeños que emigran, esto se debe a la disminución del índice de pobreza en algunas zonas gracias al aumento del presupuesto entregado para el desarrollo adecuado de cada provincia, a una mayor generación de empleo, entre otras mejoras que ha logrado que el Ecuador cuente con mejores condiciones de vida para sus habitantes. Asimismo, existe una disminución en la cantidad de cayambeños que viaja hacia El Oro, Chimborazo y Tungurahua, puesto que ciertas zonas se encuentran muy conglomeradas y las plazas de trabajo se han visto reducidas.

Por otro lado en cuanto a la *inmigración interna*, como se presenta en el Anexo B el 27.10% de la población del cantón Cayambe proveniente de otros cantones de la provincia (23,258 personas). La actividad del sector primario (agricultura, floricultura, ganadería, silvicultura y pesca) que se realiza en el cantón, como se evidenciará más adelante, es una de las principales razones por la cual los habitantes de otras provincias se trasladan hacia Cayambe, en busca de trabajos mejores pagados y que les proporcionen una mejor calidad de vida.

La inmigración principalmente ocurre desde otros cantones pertenecientes a la provincia de Pichincha con 8,383 individuos que provienen de allí (36.04%). En segundo lugar, los inmigrantes internos provienen de la provincia de Imbabura con 5,513 personas (23.70%), y en tercer lugar provienen de la provincia de Carchi con 1,994 personas (8.57%). Estos datos indican que la mayoría de la población inmigrante proviene de provincias de la Sierra (60.31%) por localizarse estas zonas más cerca del cantón Cayambe y presentar menores inconvenientes económicos y de transporte el trasladarse a dicho cantón. Sin embargo también hay migración desde las provincias de la Costa como por ejemplo Manabí, Esmeraldas y Guayas.

En comparación con el Censo del 2001, el incremento de la inmigración fue del 5.24% anual que es un monto mayor al de emigración interna, lo que significa como ya se describió previamente que las actividades del sector primario han tomado más peso en el panorama del cantón por lo que se han creado nuevas plazas de trabajo, además conociendo que se tiene trabajos de subsistencia las personas que vienen de otras provincias vienen por estas oportunidades de trabajo que no requieren preparación.

La inmigración interna proviene de los tres primeros destinos de donde también se tiene emigración interna, sin embargo se presenta un incremento significativo en el traslado de la población de Imbabura hacia el cantón. Asimismo, se ha generado un incremento significativo de inmigrantes desde la provincia de Manabí, Esmeraldas, entre otras.

También se tienen menos inmigrantes de las provincias en algunos casos, como por ejemplo de Cotopaxi, Chimborazo y Tungurahua. Esta disminución de la inmigración de provincias de la Sierra ha sido reemplazada por inmigración de personas de la Costa que ven en el sector primario la oportunidad de obtener mejores condiciones de vida que en su ciudad natal.

Migración Externa.

La migración externa en el Ecuador siempre se ha manifestado, sin embargo tuvo su punto más alto a partir del fenómeno de la dolarización ocurrido en el 2000, fenómeno que desestabilizó la economía del país e hizo salir a muchos compatriotas en busca de oportunidades de mejora de ingresos y condiciones de vida, en la actualidad sigue aconteciendo este fenómeno migratorio solo que en menor intensidad debido a las restricciones de visa impuestas desde hace algunos años.

En cuanto a la *emigración externa* de acuerdo a la información presentada en el Cuadro 4, la población migrante residente fuera del país correspondiente al cantón Cayambe representa un total de 920 habitantes. Esta población se ha desplazado principalmente hacia España ya que allí se encuentran 509 individuos que corresponden al 55.33% de los migrantes, en segundo lugar se encuentra Estados Unidos con 72 habitantes residentes que representan el 7.83% del total de migrantes.

En menor cantidad se observan casos de emigración hacia Colombia (39 habitantes correspondiente al 4.24%), Cuba (31 habitantes correspondiente al 3.37%) e Italia (30 habitantes que representan el 3.26%). Se identifica claramente cómo se mencionó antes que la población salió por razones de trabajo, de los casos de España 73.87% de habitantes salieron del país por estos motivos y en el caso de Estados Unidos esta cifra fue del 48.61%. Además se han reportado casos de la reagrupación familiar como motivo de viaje, 66 casos para España (12.97%) y 21 casos para Estados Unidos (29.17%).

Cuadro 4
Emigración externa por país emigrante
Cantón Cayambe
Año 2010

País	Principal motivo de viaje								Total	
	Trabajo		Estudios		Unión Familiar		Otro			
	Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%	Casos	%
España	376	68.24%	36	30.25%	66	39.05%	31	38.27%	509	55.33%
Estados Unidos	35	6.35%	14	11.76%	21	12.43%	2	2.47%	72	7.83%
Colombia	5	0.91%	0	0.00%	8	4.73%	26	32.10%	39	4.24%
Cuba	1	0.18%	30	25.21%	0	0.00%	0	0.00%	31	3.37%
Italia	18	3.27%	6	5.04%	3	1.78%	3	3.70%	30	3.26%
Irak	1	0.18%	0	0.00%	17	10.06%	0	0.00%	18	1.96%
Bélgica	6	1.09%	1	0.84%	3	1.78%	0	0.00%	10	1.09%
Otros	39	7.08%	28	23.53%	6	3.55%	16	19.75%	89	9.67%
Sin Especificar	70	12.70%	4	3.36%	45	26.63%	3	3.70%	122	13.26%
Total	551	100.00%	119	100.00%	169	100.00%	81	100.00%	920	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Instituto Espacial Ecuatoriano, 2013

Hallado en: [http://app.sni.gob.ec/sni-](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA_TECNICA/mt_cayambe_socioeconomico.doc)

[link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA TECNICA/mt_cayambe socioeconomico.doc](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA_TECNICA/mt_cayambe_socioeconomico.doc)

En cuanto a la *inmigración externa*, de acuerdo a la información del Censo de Población y Vivienda (2010) presentada en el Cuadro 5, en el cantón Cayambe se identifican 917 habitantes de origen extranjero que en su mayoría pertenecen al continente americano, sin embargo este grupo de personas se considera un grupo minoritario en comparación con la población total del cantón. En base a las cifras mencionadas el cantón Cayambe atrae a muy poca población internacional, esta situación es de esperarse pues el Ecuador es un país en vías de desarrollo que no se puede comparar con las

condiciones de vida que poseen otros países de primer mundo, no siendo la excepción el cantón Cayambe.

Sin embargo, en la zona urbana se asienta predominantemente la población extranjera ya que 746 habitantes se ubican allí, de los cuales el 89.28% representan al continente americano en especial de Colombia, seguidos por el 8.31% que corresponden al continente europeo. Los extranjeros deciden ubicarse en la zona rural por poseer mejores condiciones de vida, actividades comerciales, propuestas turísticas y trabajo. En cuanto al sector rural, se identifican 171 extranjeros.

Cuadro 5
Inmigración externa por continente emigrante
Cantón Cayambe
Año 2010

Continente	Área Urbana		Área Rural		Total	
	Casos	%	Casos	%	Casos	%
América	666	89.28%	160	93.57%	826	90.08%
Europa	62	8.31%	7	4.09%	69	7.52%
Asia	16	2.14%	4	2.34%	20	2.18%
África	2	0.27%	0	0.00%	2	0.22%
Total	746	100%	171	100%	917	100%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Instituto Espacial Ecuatoriano, 2013

Hallado en: [http://app.sni.gob.ec/sni-](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA_TECNICA/mt_cayambe_socioeconomico.doc)

[link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA_TECNICA/mt_cayambe_socioeconomico.doc](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA_TECNICA/mt_cayambe_socioeconomico.doc)

Además de acuerdo a la entrevista mantenida el 12 de noviembre de 2014 con Santiago Tipanluisa, director de la radio Inti Pacha, afirmó que “la industria florícola ha generado una buena cantidad de empleo [...] ya que se encuentran migrantes de diversas partes del país y también de Colombia y Perú, esto es positivo. Sin embargo, esta actividad también genera problemas de seguridad, de violencia, y el tema económico es restringido ya que las personas que trabajan en las florícolas apenas ganan el sueldo básico y no alcanza para el sustento familiar”.

Otro punto de vista a recalcar sobre la migración se obtiene de la entrevista realizada el 17 de noviembre a Agustín Cachipundo, presidente del Pueblo Kayambi, quien indicó que “las plantaciones florícolas han propiciado la migración de diferentes partes del país y fuera del país, principalmente de Colombia pero al costo de perder la identidad, se deja de valorar la alimentación y la vestimenta, y con el sueldo que ganan las personas se vuelven consumistas, dependen de los supermercados grandes como el AKI, y el Santa María”.

Situación ambiental

Aspectos normativos dentro del Cantón Cayambe

Las disposiciones legales a nivel país que rigen la situación ambiental del Ecuador y en particular del cantón Cayambe están dadas en primer lugar por la Constitución de la República del Ecuador, en segundo lugar por la Ley de Gestión Ambiental, y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en donde se tratan temas sobre el medio ambiente, las responsabilidades del territorio en cuanto a lo ambiental y los límites, controles y sanciones aplicables.

Específicamente en el cantón Cayambe, se cuenta con una Dirección de Medio Ambiente creada en abril del 2001 con la Ordenanza Municipal 026/2001 la cual es la encargada de solicitar, calificar, supervisar el marco de aplicación de los procedimientos de Evaluación Ambiental y Planes de Contingencia para las obras y proyectos que se ejecutan y/o que se vayan a ejecutar en el cantón de acuerdo a las respectivas leyes ambientales que disponga el Ecuador.

Además en el año 2006 se aprueban varias ordenanzas, la Ordenanza para el manejo de envases vacíos de plaguicidas de uso agrícola y veterinario aprobada en el 7 de noviembre. El 31 de octubre se reformó la Ordenanza Municipal para el manejo de desechos sólidos. Existe también un Reglamento para la crianza de porcinos aprobada el 12 de septiembre y un Reglamento de incentivos ambientales aprobado el 14 de noviembre.

Se cuenta con una Comisión de Medio Ambiente y Turismo que tiene como obligación procurar la implementación y respeto de políticas medio ambientales y de turismo en el GAD de Cayambe que posteriormente fue separada de la Comisión de Turismo para asignar funciones específicas. Finalmente, el 29 de septiembre del 2009 se aprueba la Ordenanza para la protección de especies arbóreas del cantón Cayambe.

Por lo que se observa que el cantón ha progresado en cuanto al ambiente se refiere, ya que antes del 2001 no existían ordenanzas ni normativas que proporcionen a las diferentes instituciones un marco normativo sobre el cual regirse, y poder ejecutar planes de acción y tomar medidas correctivas en el caso de no cumplirse alguna de las normativas vigentes.

Recursos Naturales

El relieve del cantón Cayambe es irregular debido a su localización cerca de la Cordillera Central Norte de Ecuador, y se observan elevaciones como el volcán Cayambe, y páramos subalpinos que rodean llanuras fértiles. Al occidente y acorde va acercándose al río Pisque, el terreno se encuentra formado por arenales.

De acuerdo al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2011: 86) “la mayor parte de las aguas del cantón llegan al río Pisque que es afluente del río Guallabamba perteneciente a la cuenca del río Esmeraldas. Dentro del cantón los ríos principales son el Granobles por el norte y en la zona intermedia el río Guachalá.”

Existen también pequeños afluentes que llegan mayoritariamente al río Pisque, una parte menor tiene los afluentes de agua en dirección a la vertiente oriental del volcán Cayambe que llegan finalmente al río Aguarico en la vertiente amazónica. La captación¹⁴ de agua del río Pisque como se muestra en el Cuadro 6 es de 0.26 m³/s, su retorno¹⁵ de 0.13 m³/s y no dispone de trasvases¹⁶, lo que muestra el agua que llega hacia el cantón desde el río Pisque.

¹⁴ Se entiende por captación el punto o puntos de origen de las aguas para un abastecimiento, así como las obras de diferente naturaleza que deben realizarse para su recogida. (Pérez, S.F.: 2)

¹⁵ Se entiende por circuito de retorno a la red de tuberías que transportan agua de vuelta a los puntos más alejados de la red de suministro al acumulador. (Marcó, et al., S.F. Capítulo 3: 2)

¹⁶ Se entiende como trasvase a llevar de forma segura el sobrante de una región hacia otra en la que hay escasez garantizado el buen uso y el reparto justo de este recurso entre la región o las regiones destinatarias. (Canal Educa, S.F.: 23)

Cuadro 6
Captación de agua potable

Subcuenca	Agua Potable (m ³ /s)		
	Captaciones	Retornos	Trasvases
San Pedro	1.02	0.82	0.00
Pita	2.80	0.20	0.44
Machángara	1.08	2.66	2.25
Pisque	0.26	0.13	0.00
Guayllabamba Medio	0.10	2.59	0.00
Guayllabamba Bajo	0.08	1.94	2.35
Total	5.34	8.34	5.04

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cayambe (2011)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Por otro lado, en el Plan General de Desarrollo Pichincha 2002 – 2022 (2002) se presentó una calificación de los ecosistemas del cantón Cayambe, dividiéndolos en seis: Bosque seco Montano Bajo, Bosque húmedo Montano, Bosque húmedo Montano Bajo, Bosque muy húmedo Montano, Bosque muy húmedo Sub Alpino, Bosque Pluvial Sub Alpino (Cuadro 7).

Cuadro 7
Tipos de ecosistema
Cantón Cayambe

Tipo de Ecosistema	Descripción
Bosque Seco Montano Bajo	Zona de alta importancia ganadera, desprovista de cobertura vegetal debido a su intensa ocupación agrícola. Plantas indicadoras de la formación: nogal, guaranguillo, chinchín, sigse, achupalla, guaba, sacha chocho, retama, varios saucos, arupo, el mataperro.
Bosque Húmedo Montano	No existe una cubierta vegetal natural original, predominan los pajonales, se encuentra vegetación secundaria. Con el incremento de altitud, los árboles y arbustos se vuelven más escasos; mientras que en los límites inferiores se ve un aumento progresivo de la vegetación leñosa. Esta zona contiene una diversidad de formaciones geológicas, sobre terrenos de moderada inclinación se encuentran un mosaico de capos cultivados, mientras que sobre terrenos más inclinados la ganadería es la principal actividad.
Bosque Húmedo Montano Bajo	Existen diferentes tipos de vegetación dependiendo de la zona montañosa o de intervención humana. Las condiciones climáticas son favorables para la agricultura y ganadería, pero el factor topográfico juega un rol importante ya que existen pocas áreas planas donde se practique un tipo de cultivo intensivo. Al borde de los ríos y riachuelos es muy común encontrar el aliso, árbol de rápido crecimiento que se regenera naturalmente en abundancia y cuya madera tiene uso industrial.
Bosque muy húmedo Montano	La cobertura vegetal de esta zona son los pajonales. Este ambiente presenta un exceso de humedad y topografía abrupta, nubosidad y alta humedad relativa. Es una zona despoblada, con poca presencia de cultivos y pastos de mala calidad. Contiene ciertas especies maderables. La mayoría de explotaciones madereras provocan la destrucción completa del sotobosque, creando condiciones para la erosión acelerada.
Bosque muy húmedo Sub Alpino	La vegetación corresponde a un pajonal, en que se destacan en forma aislada el género Senecio, de hojas pubescentes y de color blanco y el rabo de zorro. Se debe conservar ésta cubierta para la generación de agua.
Bosque Pluvial Sub Alpino	La composición florística la conforman los pajonales, donde destacan los del género Senecio en asociación con el rabo de zorro. De igual forma se debe conservar ésta cubierta para la generación de agua.

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2011), Cayambe

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Uso del Suelo

De acuerdo a los datos recopilados por el Instituto Espacial Ecuatoriano (IEE) (2013), el cantón Cayambe tiene una superficie total de 119,946 hectáreas (ha) de las cuales 42,745.68 ha pertenecen a la Reserva Cayambe – Coca y 309.9 ha están ocupadas por bosques protectores. De las 76,809.64 ha que quedan, se obtiene la información sobre el uso del suelo en Cayambe en hectáreas (ha) que se muestra en el Cuadro 8 con respecto al año 2013.

Cuadro 8
Superficie de coberturas del suelo
Cantón Cayambe

Características	Hectáreas	%
Pasto Cultivado	21.719.59	28.28
Páramo herbáceo poco alterado	18,834.65	24.52
Eucalipto	4,864.70	6.33
Misceláneo Ciclo Corto	4,199.32	5.47
Páramo arbustivo medianamente alterado	2,814.23	3.66
Páramo herbáceo medianamente alterado	2,316.13	3.02
Matorral húmedo poco alterado	1,782.05	2.32
Páramo herbáceo muy alterado	1,675.48	2.18
Páramo arbustivo poco alterado	1,625.43	2.12
Cebolla blanca	1,497.24	1.95
Rosas	1,454.97	1.89
Pino	1,369.73	1.78
Misceláneo de cereales	1,276.91	1.66
Matorral húmedo muy alterado	1,132.74	1.47
Urbano	1,143.47	1.49
Usos menores de 1%	9,103.00	11.85
Total	76,809.64	100

Fuente: Instituto Ecuatoriano Espacial (2013)

Elaboración: Gabriela Benalcázar

Como se evidencia en el Cuadro 8 y de acuerdo a la información del IEE (2013), la mayor cantidad de suelo se encuentra ocupado por la vegetación natural (páramo herbáceo y arbustivo y matorral húmedo y seco) con el 45,8% del uso del suelo, seguido por el pasto cultivado al utilizar el 28% del suelo, los cultivos (ciclo corto, cebolla, cereales, entre otros) ocupan el tercer lugar al utilizar el 14,5% del suelo. Las especies forestales (eucalipto y pino) ocupan el cuarto lugar en la utilización del suelo con el 8.1%, finalmente se encuentra el cultivo de flores con el 8.1%.

Con la información proporcionada se puede evidenciar la importancia que tienen ciertas actividades productivas para el cantón Cayambe: el cultivo de diferentes productos agrícolas, entre ellos uno de los más importantes el de la cebolla blanca, el pasto utilizado para la alimentación del ganado, y la siembra de flores a pesar de que el suelo utilizado para esta actividad no sea tan representativo como las demás utilidades; se regresará a este tema más adelante.

Áreas protegidas dentro del cantón

El Cantón Cayambe posee un área protegida de gran importancia para el Ecuador, la cual es la Reserva Ecológica Cayambe – Coca (RECA) que fue creada por el Decreto Supremo No. 818 el 17 de noviembre de 1970, con una extensión de 403,103 hectáreas que se extienden desde la región Andina hasta la

región Amazónica (Gráfico 9). Como se mencionó previamente de acuerdo a datos del IEE (2013) en el cantón Cayambe la superficie de la RECA Y es de 42,745.68 ha.

De acuerdo a Lasso (2009), la RECA Y se encuentra entre la sierra y la amazonia norte. Limita al norte con el sector La Bonita, al sur con el nudo de Tipullo, al este con la cuenca del río Napo y al oeste con los páramos del Antisana y el Cayambe. El área que se encuentra en el región Andina (25%) se encuentra en las provincias Pichincha e Imbabura, y es conocida como la zona alta (2.000 a 5.790 msnm) que incluye zonas de páramo como Cotacachi y Papallacta; esta zona alberga un extenso complejo de humedades, bosques andinos y volcanes como el Cayambe, Saraurco y Cerro Puntas.

Gráfico 9
Mapa de ubicación de la Reserva Cayambe - Coca



Elaboración y Fuente: Fundación Ecológica Rumicocha

El área que se encuentra en la región Amazónica se encuentra en las provincias Napo y Sucumbios, y se conoce como la zona baja (600 a 1.000 msnm) que posee bosques subtropicales, el volcán Reventador, la cascada de San Rafael, y el río Quijos, entre otros. Dentro de la Reserva se encuentran asentadas dos comunidades indígenas, la Kichwa de Otacachi en el flanco oriental de la Cordillera de los Andes, y la comunidad Cofán de Sinagué, en la provincia de Sucumbios.

La RECA Y “posee una diversidad biológica muy alta, en esta reserva se encuentran siete formaciones vegetales” (Mogollón, Guevara y Remache, 2004 citado en Lasso, 2009: 7) que poseen cada una sus respectivas especies de flora y fauna característica; además “se han registrado más de 100 especies de plantas endémicas, 200 especies de mamíferos, 900 de aves, 140 de reptiles y 116 de anfibios” (FUNAN, 1998 citado en Lasso, 2009: 8).

Por otro lado, en el RECA Y “se encuentran distribuidas más de 80 lagunas glaciares que son alimentadas por los deshielos del Cayambe y manantiales naturales formados por la condensación de neblina existente en la zona” (Lasso, 2009:8). “Las lagunas más grandes que se encuentran en la reserva son

Papallacta, San Marcos y Puruhanta, las cuales son las más utilizadas por las comunidades” (Moreno y Vega, 2001 citado en Lasso, 2009:8). “Asimismo, en el páramo de Oyacachi se encuentra el sistema de humedales Ñucanchi – Toropamba, catalogados como sitio RAMSAR y de importancia regional” (EcoCiencia PPE, 2001 citado en Lasso, 2009:8).

Contaminación del Cantón

No se posee mucha información sobre la contaminación que presenta el cantón Cayambe, ya que no se han realizado estudios que evalúen el estado ambiental, sin embargo de acuerdo a las entrevistas realizadas se tienen datos sobre la problemática que se posee en el cantón además de la información encontrada en Bonifaz (2013).

Todos los problemas ambientales que se generan en el cantón están relacionados de acuerdo a los actores locales (Anexo C) con las florícolas, ya que antes de la utilización de los productos de sello verde que exige el municipio las florícolas utilizaban productos agroquímicos fuertes que atentaban con la salud de los trabajadores, además presentaba problemas respiratorios para comunidades aledañas y al desechar el agua esta afectaba los suelos y las vertientes, entre otros problemas.

El problema más grave de contaminación ocurría y en la actualidad sigue ocurriendo sobre la eliminación de desechos sólidos. De acuerdo a Bonifaz (2013), en la administración que le precedió la basura se botaba al río Pisque por lo que el Ministerio de Ambiente intervino y construyó un pequeño botadero al margen del mismo río. Para el 4 de diciembre del 2000 se declara al año 2001 de saneamiento ambiental en el cantón y se comienza a dar seguimiento.

Así mismo, de acuerdo a Bonifaz (2013) el cantón contaba con el relleno de Pingulmí que para diciembre del 2002 estaba completamente saturado. Se tomó la decisión de depositar provisionalmente la basura junto a las piscinas de oxigenación en la parroquia de Ayora, sin embargo este traslado de basura presentó graves problemas de salud para la comunidad cercana que en su mayoría presentaba problemas de la piel. Esta situación generó quejas de la población, hasta que para marzo del 2003 se tuvo que cerrar este relleno, dejando al cantón desde el 16 al 30 de marzo sin servicio de recolección de basura.

Se declaró estado de emergencia sanitaria, se depositó provisionalmente la basura en la Hacienda San Luis de Guachalá hasta conseguir que el Centro de Tratamiento Ecológico de los Desechos Sólidos se logre consolidar en la hacienda ALPACA con una contratación de 20 años por 22 hectáreas que era el lugar idóneo para el depósito de basura según estudios de la Fundación Natura.

Cuando se mandó a Contraloría el documento para su aprobación, la Contraloría rechazó la firma del contrato por lo que el alcalde Diego Bonifaz en ese entonces se declaró en huelga de hambre desde el 16 al 19 de septiembre del 2013, tiempo en el que fue aprobada la firma del contrato. Para el 18 de abril del 2006, al Gobierno Municipal de Cayambe se le otorga el segundo premio en mejores prácticas Municipales de “Desechos Sólidos”.

Sin embargo para diciembre del 2009 se tuvo que desalojar este terreno y se expropiaron 20 hectáreas de la loma de Perugachi para trasladar el relleno sanitario en donde se mantienen los desechos sólidos

hasta la fecha. La recolección de basura está a cargo de las Juntas Parroquiales y Juntas de Agua, sin embargo Cangahua no quiso hacerse cargo por lo que el municipio quedó a cargo de este servicio.

De acuerdo a Bonifaz (2013), el municipio cuenta además con un Centro de Compostaje en San Luis de Guachalá que en principio utilizaba bacterias japonesas y que posteriormente gracias a estudios de la Universidad Central se desarrolla una bacteria ecuatoriana para descomponer la basura que se utiliza desde el 2007. La Ordenanza sobre manejo integral de desechos sólidos ayuda al municipio a que los moradores separen su basura.

Por otro lado, con la aprobación de la Ordenanza para el manejo de envases vacíos y plaguicidas de uso agrícola y veterinario se ha tenido un manejo más adecuado de este tipo de envases contaminantes. Los desechos hospitalarios son confinados en una celda especial construida para el efecto en el relleno sanitario.

Hasta la actualidad no ha habido pronunciamiento por parte del Ministerio del Ambiente sobre si los plásticos utilizados en los invernaderos de flores son peligrosos o no, de acuerdo a los actores esto si representa un foco de contaminación. El alcantarillado también es un problema de contaminación de acuerdo a los actores entrevistados por lo que se desea rescatar ríos y páramos contaminados por este servicio con piscinas de oxidación. Además se necesita dinero para fortalecer la conservación de los páramos que ahora se está realizando por iniciativa propia de las comunidades.

Según Bonifaz (2013), su administración reforestó el área de suelos erosionados con 500 hectáreas de eucaliptos ya que es la única especie de árboles que puede crecer en zonas erosionadas, además de que se reforestaron los alrededores de las fuentes de agua potable con especies nativas.

Amenazas ambientales

“El territorio de Ecuador forma parte del llamado "Cinturón de Fuego del Pacífico", caracterizado por su geología bastante compleja que ha favorecido a la generación de eventos catastróficos naturales de diferente origen, tales como: erupciones volcánicas, terremotos, inundaciones y grandes movimientos en masa” (Fundación Antisana, 2008 citado en PDOT de Cayambe, 2011: 89).

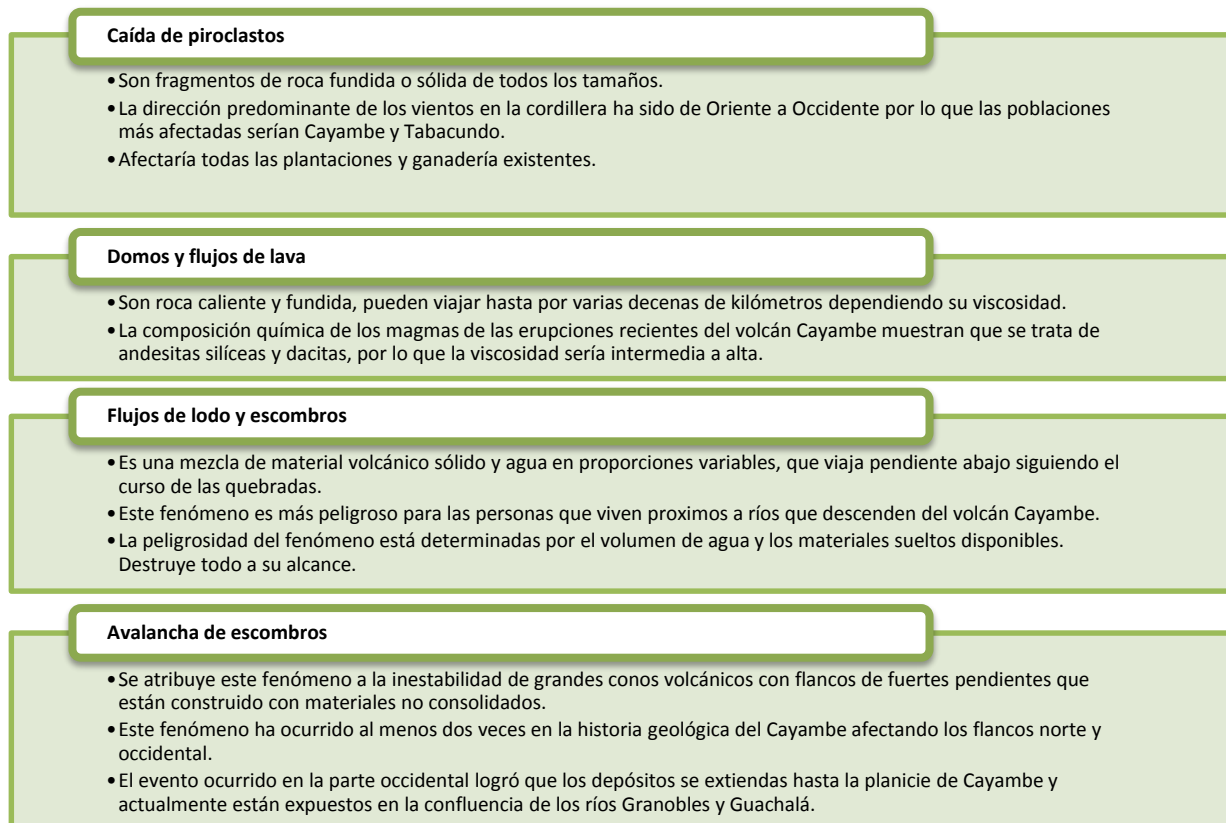
“Cayambe es vulnerable a eventos de carácter geológico como sismos, erupciones volcánicas y deslizamientos de tierra. Se encuentra en la zona de mayor peligro sísmico (grado 3), de igual manera presenta un nivel alto de deslizamientos (grado 3) y se encuentra en un peligro volcánico relativamente alto (grado 2)” (F. Demoraes y R. D’ercole, 2001 citado en PDOT de Cayambe, 2011: 89).

Riesgos Volcánicos.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) el volcán Cayambe que es un volcán activo que cubre un área de 18 km en dirección Norte-Sur por 24 km en dirección Este-Oeste el cual presenta un potencial riesgo, ya que las zonas potencialmente afectadas serían las cercanas al río Pisque y al río Salado. También se verían afectadas la zona de las quebradas que forman el río Chimba y la parte sur occidental que está limitada por el río Guachalá. El volcán Cayambe ha presentado eventos eruptivos cada 200 años y su última erupción data de 1785-1786.

Se prevé una actividad volcánica del Cayambe en los próximos años, sin embargo no se puede con antelación la fecha exacta del próximo centro de emisión, en donde se pueden presentar dos escenarios de erupción: una erupción de gran tamaño que afectaría la parte Occidental, la ciudad de Cayambe y sus parroquias aledañas; una erupción que se dirija hacia el Oriente y dependiendo del tamaño de la erupción podría alcanzar el sector de la cascada de San Rafael lo cual afectaría la vía nororiental del país. De los riesgos volcánicos se desprenden otras amenazas asociadas que se muestran en el Gráfico 10.

Gráfico 10
Amenazas asociadas a los riesgos volcánicos del cantón Cayambe



Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cayambe (2011)

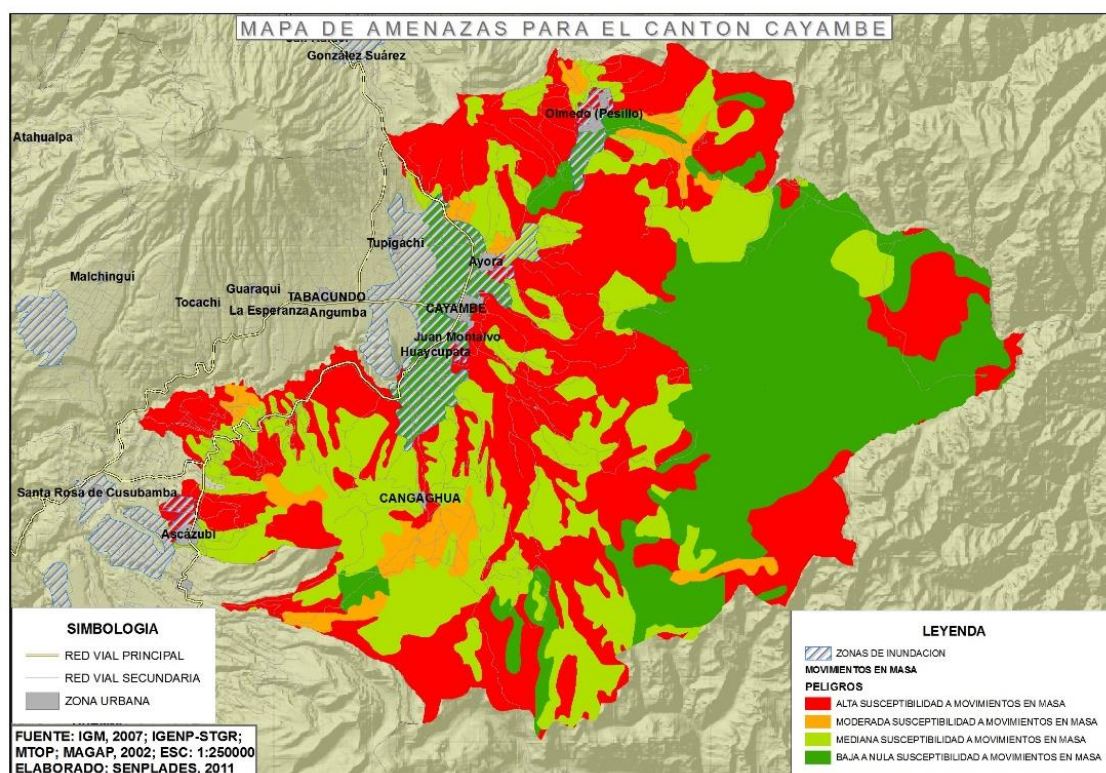
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Sismos.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), los principales segmentos que se hallan al interior de la zona de estudio y que han sido identificados por Soulas et al. (1991), son: el sistema transcurrente Chingual-Cayambe y el sistema Oyacachi-Machachi que se localiza entre la parte sur del volcán Cayambe y el volcán Pasochoa.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), el salto de falla más importante se proyecta desde el sur del Cayambe hacia Oyacachi, donde se bifurca hacia el sur en dos ramales, uno que se dirige a la cuenca del río Papallacta y otro al Suroeste hacia las lagunas de Parcacocha y Ramos Sacha, dirigiéndose hacia la laguna de Micacocha al este del volcán Antisana. Este segmento ingresa al Callejón Interandino entre los volcanes Pasochoa y Rumiñahui y se dirige hacia los Ilinizas (Ver Gráfico 11).

Gráfico 11
Mapa de amenazas para el cantón Cayambe



Fuente: Instituto Geográfico Militar, 2007; IGENIP-STGR; MTOP; MAGAP, 2002; ESC: 1:250000
Elaborado por: SENPLADES, 2011

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), el fenómeno sismo tectónico más importante ocurrido en la zona se presentó en marzo de 1987, cuyo epicentro se localizó en los sectores aledaños al río Cascabel de la Reserva Cayambe-Coca. Los terremotos fueron de magnitud 6.1 y 6.9, ocurridos con dos horas de separación, éstos, estuvieron acompañados de una nube de réplicas que llegaron a más de 10.000 durante los primeros 5 días. La réplica principal alcanzó 5.5 grados de magnitud, lo que produjo cientos de deslizamientos y derrumbes que afectaron obras civiles, poblaciones y el oleoducto transecuatoriano, lo que aisló la región.

Riesgos por crecidas, derrumbes e inundaciones.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), estos riesgos se pueden originar principalmente en dos subcuencas: la del río Blanco y la del río Granobles. En el caso del río Blanco, los riesgos naturales potenciales se localizan de forma concentrada en la cuenca baja, donde se demostró la ocurrencia de deslizamientos de terreno e inundaciones.

En la parte alta de la cuenca se dan las mayores precipitaciones, mayores pendientes y la vegetación es la característica del páramo, existen riesgos de deslizamientos y de derrumbes por gravedad. Según datos del INHAMI en el período 2000-2008 las lluvias máximas tienden a presentarse de marzo a abril y los meses de octubre y diciembre, con un promedio mensual de 97.2 mm.

Riesgos por actividades humanas.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), los potenciales impactos son: la destrucción del hábitat, la pérdida de especies, de material genético y de funciones ecológicas, la destrucción del paisaje, la contaminación, la sedimentación, la erosión y la variación de los caudales de los ríos. Las amenazas fuertes son: la colonización, deforestación, minería, construcción de infraestructura, quema de páramos y disposición de basura.

Otro riesgo importante es la escasez de agua y la insuficiente capacidad de los cursos de agua para satisfacer la demanda y necesidades de los pobladores, causa de la escasa infiltración de los suelos. Además la presencia de florícolas en la zona, generó infiltración de sustancias químicas inorgánicas y aumentó el riesgo de contaminación. Asimismo, las aguas subterráneas que se utilizan para el consumo en Cayambe tienen un alto riesgo de ser contaminadas por los lixiviados de las zonas más altas.

Aspectos políticos

Así como los demás cantones del país, Cayambe dispone de un Municipio que es la institución que posee mayores posibilidades para dar un impulso al desarrollo y a la mejora en la calidad de vida del cantón. La máxima autoridad del cantón es el Alcalde, que actualmente es Guillermo Churuchumbi por el partido Pachakutick – Avanza.

Desde el año 2000 al 2013 se han tenido seis (6) elecciones nacionales entre elecciones presidenciales y seccionales. Desde el año 2000 al 2006 se siguió un proceso electoral normal, en el año 2006 Rafael Correa Delgado representante del Movimiento Patria Altiva I Soberana (MPAIS o Alianza País) ganó las elecciones presidenciales, siendo este momento en el que se iniciaron cambios importantes en el Ecuador.

El papel que posee el Municipio a nivel cantonal viene a ser realmente significativo, debido a que al ser un ente gubernamental puede asumir el liderazgo local como se mencionó previamente, lo cual lo posiciona como una institución privilegiada para potenciar un plan de gestión local alternativa que combine el desarrollo sustentable y el equilibrio de la población.

De acuerdo a Peña (2003), el proceso de descentralización en el Ecuador empezó en 1979 a partir de la Constitución de ese año en donde constaban elementos de referencia para la descentralización, en los años siguientes de 1990, finales de 1993 hasta 1999 con todas las reformas constitucionales y leyes, Ecuador siguió con el proceso de descentralización donde se introdujeron criterios de asignación de recursos, se establece la ley de modernización del Estado, se establecen atributos multiétnicos y pluriculturales del Ecuador, se forma la comisión especial permanente de descentralización y desconcentración, se aprueba la ley especial de distribución del 15% del presupuesto general del Estado y la ley especial de descentralización del Estado y participación social, se crea un sistema nacional de salud, entre otros que propiciaron la autonomía con los gobiernos municipales.

Es en el gobierno de Rafael Correa Delgado, que se establece el denominado *nuevo modelo de Estado* en el que se busca la autonomía al generar mecanismos capaces de sobrepasar los intereses de los grupos económicos de poder y velar por los colectivos y el ciudadano de manera integral. La reforma

de la Constitución del año 2008 establece por primera vez el concepto de Gobiernos Autónomos Descentralizados, por lo que todos los Gobiernos Municipales del país cambian su nombre a Gobiernos Autónomos Descentralizados, no siendo el cantón Cayambe la excepción por lo que a partir del 6 de septiembre del 2011, se la conoce como Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Cayambe (GAD)¹⁷.

A partir del actual mandato de la alcaldía (2014), se decide cambiar el nombre del GAD por Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Plurinacional del Municipio de Cayambe (GAD IP) como se lo conoce actualmente. El objetivo del cambio de nombre ocurre debido a que el propósito de la actual alcaldía es unificar las zonas urbanas con las rurales, lo que permite que no exista discriminación.

De acuerdo a la Constitución del Ecuador y al Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), los GAD cantonales son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, administrativa y financiera; están integrados por las funciones de Participación Ciudadana, Legislación y Fiscalización, y Ejecutiva. Entre sus responsabilidades se encuentran:

- Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determina las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales.
- Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal.
- Elaborar y ejecutar el plan cantonal de desarrollo, el de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y en su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, y realizar en forma permanente el seguimiento y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.
- Ejecutar las competencias exclusivas y concurrentes reconocidas por la Constitución y la ley, prestar los servicios públicos y construir la obra pública cantonal correspondiente, con criterios de calidad, eficacia y eficiencia, observando los principios de universalidad, accesibilidad, regularidad, continuidad, solidaridad, interculturalidad, subsidiariedad, participación y equidad.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Cayambe al 2011, tiene como principal objetivo el propiciar el bienestar y mejor la calidad de vida de la población de Cayambe para que se encuentre en armonía con la naturaleza, y que además se encuentre articulado con un ordenamiento territorial que rijan estos cambios y que asegure el correcto uso, conservación y protección del territorio conforme los requerimientos de la ciudadanía.

Para el año 2013, Cayambe poseía un presupuesto anual de aproximadamente veinte millones setenta y un mil dólares (20.071.000); de los cuales el 40% está asignado a gasto corriente, mientras que el 60% restante está destinado a gastos de inversión (obras), es decir aproximadamente 12 millones 105

¹⁷ Ordenanza Municipal, Registro Oficial No. 616. Miércoles 12 de enero del 2012. Suplemento.

mil dólares; lo cual es muy bueno ya que se priorizan las obras para y por el pueblo en vez de destinar todo el presupuesto en la denominada “burocracia”.

El proceso de interacción de las instituciones a nivel cantonal, ya sean de ámbito público o privado es muy importante para el desarrollo de los planes de desarrollo cantonal y territorial, es por ello que el eje central viene a ser el GAD de Cayambe para consolidar dicha interacción. Las principales organizaciones que se encuentran en cantón, se encuentran las enlistadas en el Cuadro 9.

Cuadro 9
Actores principales del cantón Cayambe
Año 2011

<p><i>Sector Público</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Banco de Fomento • Corporación Financiera Nacional • Fundación Reina de Cayambe • GAD IP de Cayambe • Gobierno Provincial de Pichincha • IESS • Juntas Parroquiales 	<p><i>Sector Privado</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Cooperativas de Ahorro y Crédito • Cooperativas y Asociaciones de Transporte • ECUAJUGOS S.A – NESTLÉ • Núcleo de Floricultores de Cayambe
<p><i>Organismos No Gubernamentales</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Asociación amigos • CAMUFA • Casa Campesina • Care Ecuador • Centro de Ayuda a la Mujer y a la Familia • Centro para la igualdad económica de género (CIGENERO) • Children’s Fund • Cruz Roja • Fundación Heifer Ecuador • Instituto de Ecología y Desarrollo de las Comunidades Andinas (IDECA) • Save the Children 	<p><i>Organismos Sociales</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Asociación de Ganaderos de la Sierra y del Oriente (AGSO) • Asociaciones de Comerciantes • Centro Cultural Pumamaqui • Comisión de la mujer Kayambi • Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE) • Confederación Kichwa del Ecuador (ECUARUNARI) • Corporación de las Organizaciones Indígenas de Olmedo y Ayora (COINOA) • Corporación de Organizaciones Indígenas y Campesinas de Cangahua (COINCCA) • Federación de Organizaciones Populares de Ayora-Cayambe (UNOPAC) • Frente femenino • Juntas de Agua • Organizaciones de mujeres (BIOVIDA, AGROPACA, etc.) • Pueblo Kayambi • Unión de Organizaciones Campesinas Indígenas del Cantón Cayambe (UNOCC)

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Cayambe (2011)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Otros actores

- Medios de comunicación (radio, periódico)
- Educación (colegios, universidades)
- Iglesias (católica, evangélica)

De acuerdo a la información hallada en el PDOT de Cayambe (2011) a pesar del rol que debe tomar el GAD de Cayambe, las Juntas Parroquiales son consideradas las más importantes en el cantón, al poseer representantes más directos de la ciudadanía. Sin embargo, el problema con el que cuentan las Juntas Parroquiales son sus bajos niveles de institucionalidad, que se vincula con la falta de liderazgo con la que cuentan algunas Juntas como las de las parroquias de Cangahua, Juan Montalvo y Ayora.

Por otro lado, el Gobierno Provincial de Pichincha cumple un rol político y administrativo mayor en este cantón que el GAD de Cayambe, esto ocurre debido a que las Juntas Parroquiales han establecido relaciones fuertes con el Gobierno Provincial y ven su gestión más ágil y con un mayor compromiso, por lo que acuden a ellos como primera opción.

El sector privado, por otra parte, tiene sus bases en la participación en proyectos sociales visto desde la perspectiva de la Responsabilidad Social Empresarial. Esta contribución a la población ha contribuido a la aceptación de dicho sector, ya que coopera con el sector más vulnerable de la economía, sin embargo la población también se da cuenta del impacto ambiental que trae este actor al medio ambiente (floricultoras), al igual que cierto abuso de poder y explotación laboral.

Las cooperativas de ahorro y crédito, aportan al desarrollo en materia de desenvolvimiento económico, puesto que los organismos del sector público ponen muchos requisitos para la obtención de crédito y por ello se ha optado por el desenvolvimiento de los créditos comunitarios. Mientras que los organismos no gubernamentales (ONG) aportan en el sentido de colaboración en temas de proyectos sociales, la Casa Campesina es uno de los más representativos ya que desarrolla programas de educación (Universidad Salesiana), en materia de salud, infraestructura comunitaria, y micro-finanzas. Por otro lado se encuentra Children's Funds y Save The Children relacionados con programas en pro de la niñez, mientras que el IEDECA aporta en capacitación del consumo de agua y proyectos de riego.

Otra arista muy importante, es el de las organizaciones sociales ya que fortalecen el ámbito cultural del cantón, trabajan en conjunto para obtener mejores réditos económicos, se han desarrollado proyectos eficientes sobre agroecología y asociaciones de productores de leche; sin embargo esta aportación se ve oscurecida debido a la resistencia que se tiene del sector urbano ya que se considera que las organizaciones sociales son de clase indigenista, lo que saca a relucir los problemas de clasismo y racismo existentes.

Finalmente, las Juntas de Agua mencionadas previamente son un referente histórico del cantón, ya que han generado nuevas formas de organización comunitaria, procesos de concientización en materia de la utilización del agua, construcción de sistemas de riego y dotación de agua al sector rural. La nueva Ley de Aguas pone en duda la continuidad de estas Juntas, lo que genera reacciones en el sector campesino.

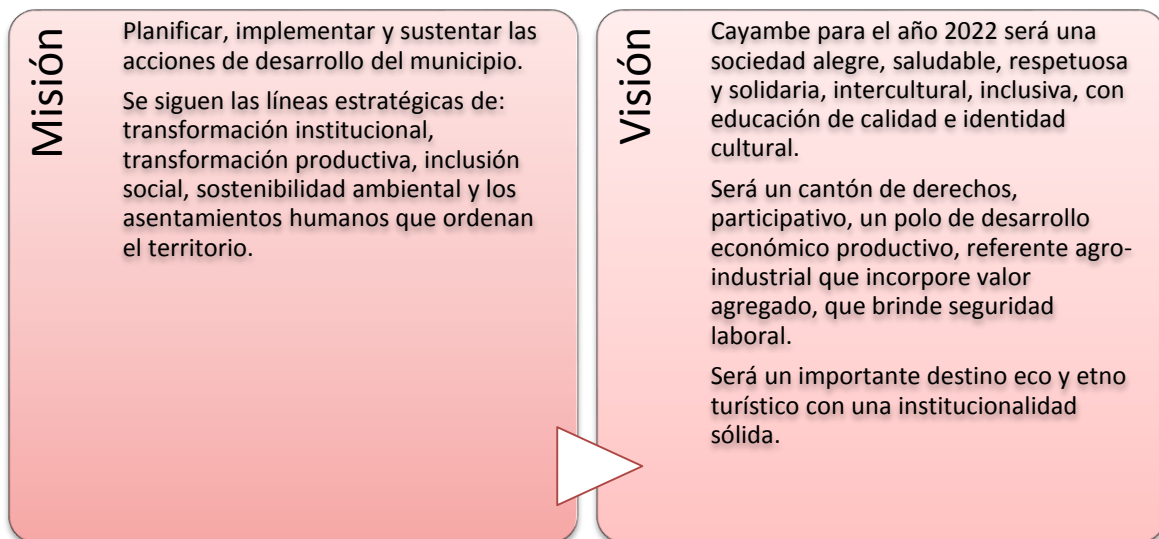
De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), el GAD de Cayambe tiene relaciones de sinergia con el Núcleo de Floricultores de Cayambe, con Ecuajugos S.A., con la Orden Salesiana y con la Casa Campesina; mientras que mantiene relaciones neutrales con el Gobierno Provincial, las Cooperativas de Transporte, IEDECA, las Asociaciones de Comerciantes y las Juntas de Agua. Sin embargo, mantiene relaciones conflictivas con las Juntas Parroquiales, UNOC, el Pueblo Kayambi y UNOPAC.

Actualmente, al obtenerse por primera vez una alcaldía indígena las relaciones con el municipio se están resolviendo, de acuerdo a las entrevistas mantenidas el 11 y el 17 de noviembre con Santiago Tipanluisa, director de la radio Inti Pacha, y con Agustín Cachipueno, presidente del Pueblo Kayambi, se ve a la alcaldía como un ente relacionado con los sectores vulnerables, lo cual es una fortaleza para el cantón ya que se lo vuelve incluyente al momento de denominarlo intercultural y plurinacional.

Acción del Gobierno Central dentro del cantón

Como se ha mencionado previamente, el GAD de Cayambe es la máxima institución del cantón que se encarga de proporcionar los servicios que la población del cantón necesita como: una definición zonal que les asegure espacios verdes y áreas comunales, participación ciudadana, un desarrollo económico sostenible que tenga relación con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, rendimientos de cuentas, servicios públicos y construcción de obra pública cantonal. Para ello el PDOT de Cayambe (2011) define una misión y visión del cantón como se muestra en el Gráfico 12.

Gráfico 12
Misión y Visión del GAD de Cayambe
Año 2011



Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2011)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Para cumplir con la misión y la visión del cantón, el municipio genera estrategias que vayan de acuerdo a los objetivos de cada sistema de planificación, posteriormente se generan programas, subprogramas y proyectos. El Gobierno Central juega un papel muy importante en el desarrollo de estos objetivos, ya que designa recursos a cada GAD que se invierten en los diferentes proyectos que desarrollan.

Para el año 2013 como ya se mencionó, el presupuesto del cantón Cayambe fue de USD 20,070,877.98 de los cuales una parte es asignada por el Gobierno Central a los GAD de todo el país, precisamente el 21% de los ingresos permanentes y el 10% de los recursos no permanentes (Anexo D). Para los GAD Provinciales se asigna de este presupuesto el 27%, mientras que para los GAD Municipales y Distritos Metropolitanos se asigna el 67% y para los GAD de Parroquias Rurales se asigna el 6% (Cuadro 10).

Cuadro 10
Total asignación a Gobiernos Autónomos Descentralizados
Comparativo años 2013 y 2014

Nivel de Gobierno	Total 2013	Total 2014
Ingresos Totales del Presupuesto General del Estado (PGE)	32,366,825,839.55	34,300,637,010.37
Total a distribuir de ingresos permanentes y no permanentes	2,755,426,914.36	2,977,226,261.29
GAD Provinciales (27%)	743,965,266.88	803,851,090.55
GAD Municipales y Distritos Metropolitanos (67%)	1,846,136,032.62	1,994,741,595.06
GAD Parroquiales Rurales (6%)	165,325,614.86	178,633,575.68

Fuente: Acuerdo Ministerial 244 y 086, Ministerio de Finanzas (2013 y 2014).

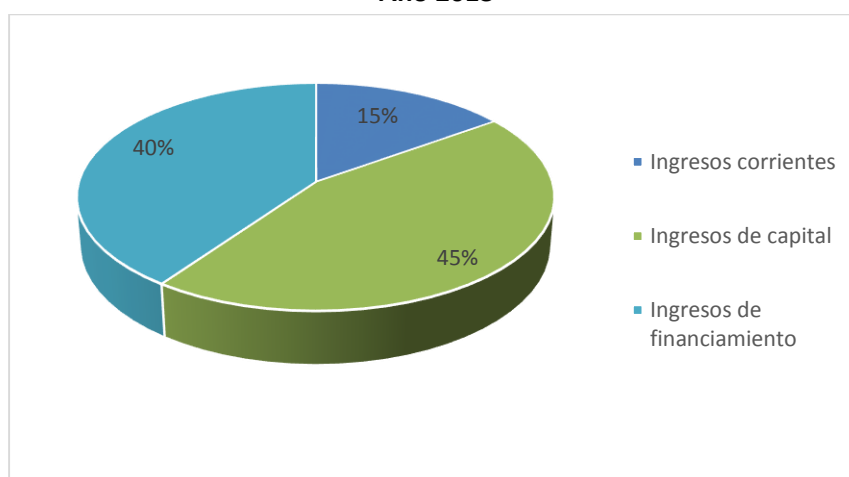
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a estos datos, del PGE para el 2013 apenas el 0.033% se designó al GAD de Cayambe; mientras que en el 2014 apenas el 0.035% del PGE se designó al GAD de Cayambe. Asimismo de lo asignado a GAD Municipales, en el 2013 se asignó apenas el 0.58% del presupuesto y para el 2014 esta asignación fue del 0.60%. Estos datos demuestran lo poco que se otorga del PGE al municipio cantonal ya que no se llega a obtener ni siquiera el 1% del PGE y tampoco del presupuesto designado a GAD Municipales.

De acuerdo a la opinión de los entrevistados (Anexo C), el Gobierno Central no ha aportado mucho al desarrollo del cantón, es verdad que asigna recurso al GAD IP pero no se ha involucrado en proyectos sociales grandes que generen desarrollo en el cantón, tampoco se ha invertido en turismo y en la erradicación de las problemáticas que acontecen en la realidad del territorio.

Por otro lado, para los ingresos del GAD IP como se muestran en el Gráfico 13 son muy importantes los ingresos de capital ya que representan el 45% del presupuesto, asimismo los ingresos de financiamiento son importantes ya que representan el 40% del presupuesto del GAD IP. Esto demuestra que a pesar de que los recursos recibidos no son muy significativos en relación al PGE o al presupuesto de GAD Municipal, para el cantón Cayambe esta contribución es muy significativa.

Gráfico 13
Ingresos del Municipio de Cayambe
Año 2013

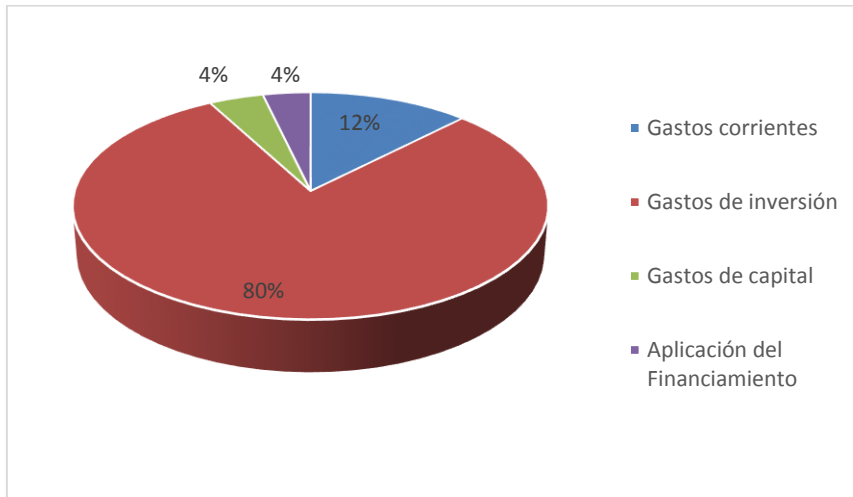


Fuente: Acuerdo Ministerial 244 y 086, Ministerio de Finanzas (2013 y 2014).

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Los gastos del GAD IP de Cayambe que se muestran en el Gráfico 14 indican que los gastos de inversión (carreteras, inversión social, ambientales, etc.) son los más representativos ya que constituyen el 80% del presupuesto, seguido de los gastos corrientes que constituyen el 12% del presupuesto.

Gráfico 14
Gastos del Municipio de Cayambe
Año 2013

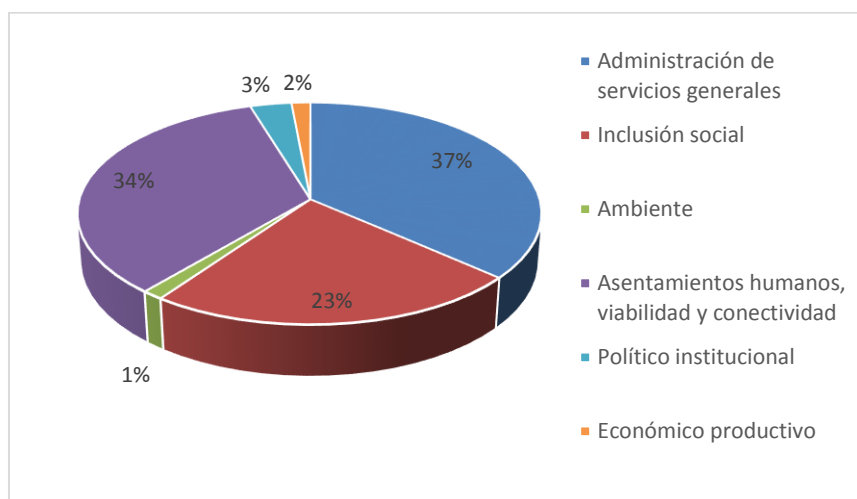


Fuente: Acuerdo Ministerial 244 y 086, Ministerio de Finanzas (2013 y 2014).

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En cuanto los gastos de inversión del GAD IP de Cayambe que se muestran en el Gráfico 15 indican que la mayor inversión se realiza en la administración de los servicios generales (37%), seguido de la inclusión social (37%) y posteriormente de los asentamientos humanos, viabilidad y conectividad (34%). Esta asignación significa que se ha priorizado el ámbito social del cantón, ya que en esta área se encuentran varias falencias.

Gráfico 15
Gastos de inversión del Municipio de Cayambe
Año 2013



Fuente: Acuerdo Ministerial 244 y 086, Ministerio de Finanzas (2013 y 2014).

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Incidencia de la política en el Cantón

A través de los años se han desarrollado objetivos en cuanto a lo que se espera para el desarrollo del cantón que se ha plasmado en el PDOT de Cayambe (2011) que son los siguientes:

- Reducir las condiciones de pobreza y desigualdad en el cantón.
- Promover y propiciar la interculturalidad, la organización y la cohesión social.
- Mejorar los niveles de nutrición con énfasis en los niños menores de cinco años.
- Reducir los niveles de mortalidad y morbilidad general y los índices de discapacidad.
- Reducir el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda adecuada.
- Lograr una educación de calidad e incluyente.
- Incrementar la participación ciudadana, la transparencia en la información y la rendición de cuentas de las instituciones públicas y organizaciones.
- Garantizar la seguridad ciudadana integral en todo el cantón.
- Garantizar el cumplimiento de los derechos de los grupos vulnerables.
- Incrementar el número de personas que realizan deporte al menos tres veces a la semana.

Proyectos y acciones sociales ejecutadas en el cantón

En el GAD IP se realizan planes anuales de políticas para plasmar los proyectos y acciones sociales a ejecutarse en el cantón (Anexo E). De acuerdo a estos los datos del GAD IP de Cayambe (2013) el área que menos ha ejecutado sus planes es la Dirección de Desarrollo Económico con el 40.39% de planes ejecutados; mientras que la Dirección de Desarrollo Social Sostenible tiene el 72.66% de sus proyectos ejecutados, seguida del Patronato Municipal que ha ejecutado el 66.67% de sus proyectos.

Además de acuerdo a las entrevistas mantenidas con los actores gubernamentales (Anexo C), para el 2014 el GAD IP de Cayambe realiza inversión para solucionar los problemas persistentes en el cantón como el problema de agua, de pobreza, de producción, de salud, de uso de suelo, entre otros que ayudan a generar un desarrollo en el cantón.

La información hallada demuestra la predisposición del GAD IP por realizar proyectos que cambien la realidad del cantón, sin embargo no todos se ejecutan y debido al reducido presupuesto que posee el GAD IP solucionan un poco la situación.

En conclusión, se ha evidenciado la situación general del cantón Cayambe, incluida la situación ambiental actual, así como también la participación de sus actores más representativos y la influencia que presentan las transferencias del Gobierno Central para el desenvolvimiento de las actividades del cantón como un organismo autónomo y descentralizado, y como potencia este dinero las actividades del desarrollo económico local. Queda por describir aspectos importantes en la caracterización del cantón, esos aspectos se analizarán en los siguientes capítulos.

Capítulo 2. Situación económico-productiva del Cantón Cayambe

Al comprender como se desarrolla la composición general del cantón Cayambe en cuanto a sus aspectos demográficos, situación ambiental, aspectos políticos, institucionales y de distribución de ingresos, entre otros aspectos relevantes para el estudio; la situación económico-productiva comienza a tomar forma ya que se entiende que la población económicamente activa proviene en su mayoría de personas de la edad de 20 años en adelante, a pesar de que existe población menor de 20 años que también trabaja, lo que proporciona un panorama bastante preocupante.

Además, es notorio que las actividades económico-productivas provienen de los diferentes tipos de cultivos existentes en el cantón, de la producción ganadera y pecuaria, y del sector florícola. Por otro lado el fenómeno migratorio que acontece en el cantón está directamente relacionado con el trabajo en las florícolas, lo que genera ingresos importantes para el desarrollo del cantón. Igualmente, el aporte del Gobierno Central en la economía del cantón es realmente importante, ya que de estos ingresos se gestionan los proyectos que contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Cayambe. Estos temas se desarrollaran en este apartado.

Población económicamente activa del Cantón (PEA)

El principal indicador de oferta de mano de obra en una sociedad es la PEA¹⁸, el cual proporciona información valiosa sobre el número de trabajadores disponibles para la elaboración de bienes y servicios en el cantón, clasificados según las ramas de actividad, las ocupaciones o profesiones, las categorías jurídico-económicas en las relaciones de trabajo y las características demográficas y culturales. Esta información es muy valiosa para la preparación de los programas de desarrollo económico y social, al permitir evaluar la mejor utilización que puede hacerse de tales recursos humanos.

La PEA del cantón Cayambe en diez años de acuerdo a los datos de los Censos de Población y Vivienda (2000 y 2010), ha crecido de 29,101 personas en 2001 a un total de 38,524 personas en 2010, es decir en un número de 9,423 personas que representa una tasa de crecimiento de 3.23. En ambos años, el cantón se encontró en el tercer lugar de la provincia de Pichincha con mayor porcentaje de PEA, sin embargo el incremento de la PEA está asociado al crecimiento poblacional del cantón y también a la creación de nuevas plazas de trabajo (florícolas) que atraen migración de otras provincias en busca de un mejor estilo de vida como ya se mencionó previamente.

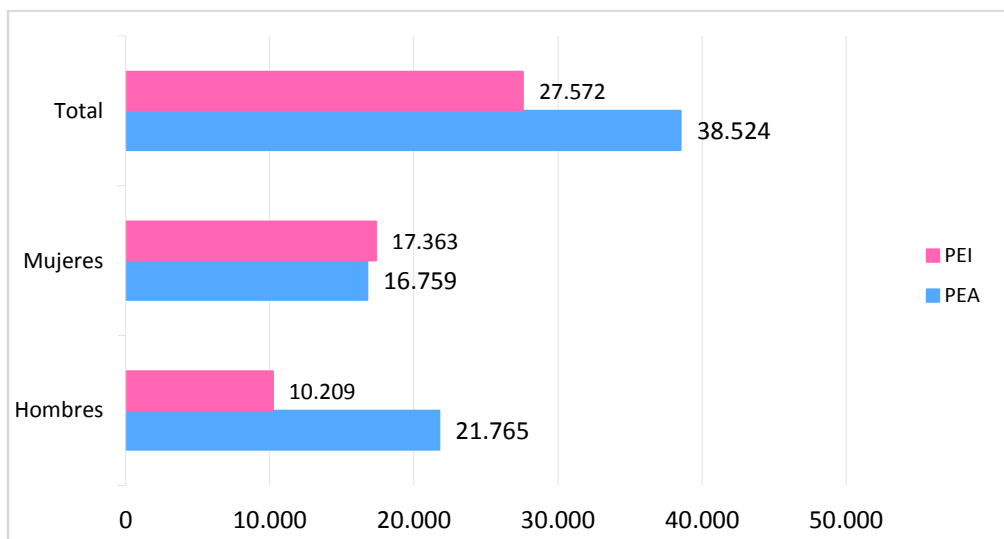
Por otro lado según el Censo de Población y Vivienda (2010) la Población en Edad de Trabajar¹⁹ (PET) comprende a 66,906 personas y como se muestra en el Gráfico 16, la PEA representa el 58,28% de la

¹⁸ Son económicamente activas aquellas personas, que teniendo edad de trabajar, están en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos en un determinado momento. Incluye a aquellas personas que trabajan o tienen trabajo (ocupados) y a aquellas que no tienen empleo pero están dispuestas a trabajar (desocupados). Tomado de: Indicadores del SIISE http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/Empleo/ficemp_T01.htm

¹⁹ Se define como población en edad de trabajar a todas las personas mayores a una edad a partir de la cual se considera que están en capacidad de trabajar. El SIISE usó como edad de referencia los 10 años. Tomado de: Indicadores del SIISE http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/Empleo/ficemp_T08.htm

PET. Además, la PEA del cantón está comprendida en su mayoría por hombres (56.50%) y la Población Económicamente Inactiva²⁰ (PEI) del cantón corresponde en su mayoría a mujeres (62.97%), lo cual indica que las mujeres se encuentran realizando otra actividad en vez de trabajar.

Gráfico 16
PEA y PEI por sexos
Cantón Cayambe
Año 2010



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

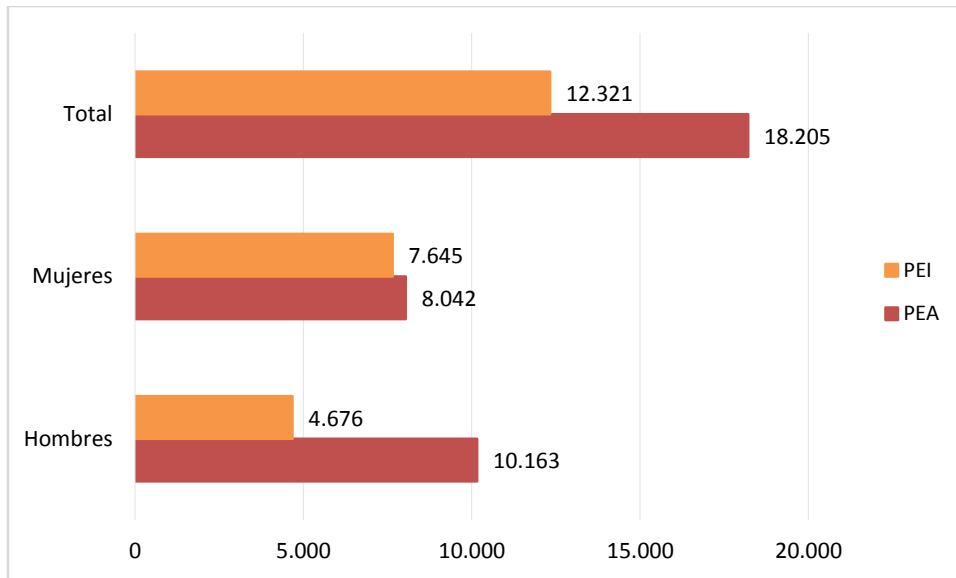
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* **No Se Aplica:** 19,699 casos

Por otro lado, los Gráficos 17 y 18 muestran una mayor cantidad de PEA en el área rural, debido a que en esta área se cuenta con una mayor mano de obra gracias a las actividades económicas que se realizan. Asimismo, la PEI es menor en el área urbana debido a que la mayoría de la población que reside en esa zona cuenta con un trabajo.

²⁰ Son económicamente inactivos aquellas personas, quienes no están en disponibilidad de trabajar ya sea por edad, incapacidad o decisión propia. Se excluyen las personas que se dedican solo al quehacer doméstico o solo a estudiar, más como a los que son solo pensionistas y a los impedidos de trabajar por invalidez, jubilación, etc. Tomado de: Indicadores del SIISE http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/Empleo/ficemp_T01.htm

Gráfico 17
PEA y PEI urbana por sexos
Cantón Cayambe
Año 2010

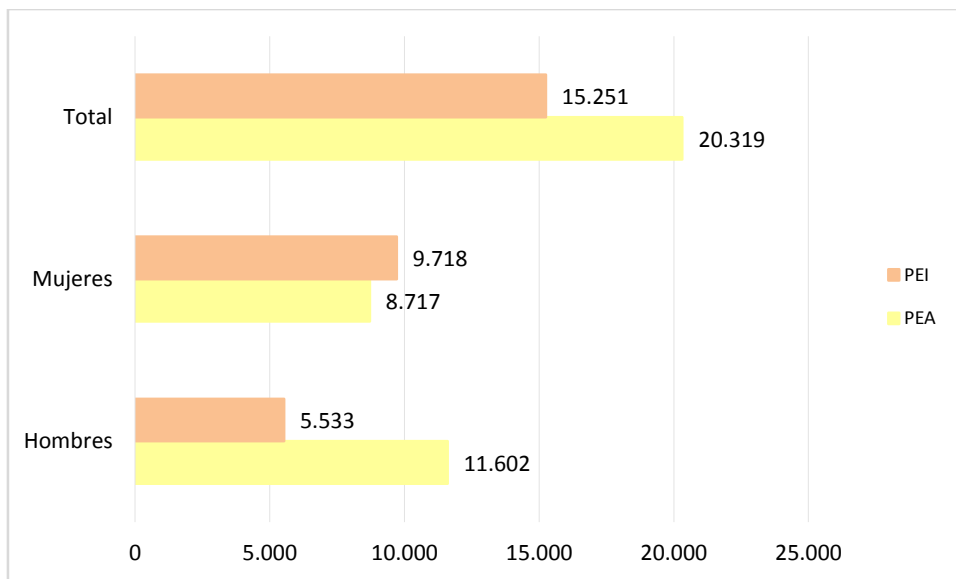


Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* **No Se Aplica:** 19,699 casos

Gráfico 18
PEA y PEI rural por sexos
Cantón Cayambe
Año 2010



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

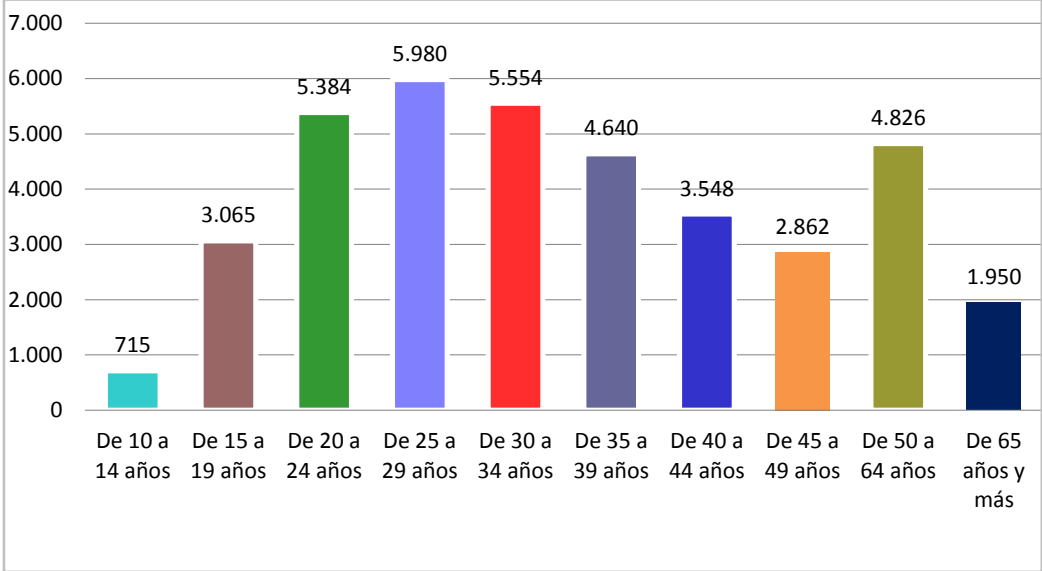
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* **No Se Aplica:** 19,699 casos

Considerando la PEA por grupos de edad (Gráfico 19), el grupo más representativo se encuentra en la edad de 25 a 29 años ya que este grupo de edad posee una PEA que representa el 15.52% de la

población en edad de trabajar, que trabajó o que busca trabajo al momento del Censo de Población y Vivienda (2010). Sin embargo, la población de 30 a 34 años posee el segundo mayor porcentaje de PEA con el 14.42% de la misma.

Gráfico 19
PEA por grupos de edad
Cantón Cayambe
Año 2010



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* **No Se Aplica:** 9,621 casos

Otro dato interesante tiene que ver con las personas mayores ya que esta población continúa trabajando en el cantón a pesar de que se encuentran jubilados, esta actividad se genera por el hecho de la delegación de responsabilidades, como menciona Guerra (2012) las personas jóvenes se van a trabajar en las floricultoras mientras que las personas mayores realizan labores de agricultura en las tierras que les han encargado.

Es importante además mencionar el trabajo infantil registrado de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010), ya que este incluye a niños en la edad de 5 a 9 años que han trabajado al menos una hora y que representan el 0.63% del total de las personas ocupadas; esta es una cifra alarmante debido a que estos niños deberían solo estudiar, pero en vez de eso trabajan para ayudar al soporte familiar arriesgándose a los peligros que representa encontrarse en las calles de la ciudad.

Al evidenciar que los niños y adolescentes entre 5 y 17 años se dedican a actividades laborales, las cifras del Cuadro 11 con información de los Censos de Población y Vivienda (2000 y 2010) son alentadoras ya que en el transcurso de diez años el número de niños y adolescentes que se dedican a trabajar y no estudian se ha reducido a una cifra de 1,006 niños y adolescentes; además la mayoría de niños y adolescentes no trabajan y se dedican netamente a estudiar lo que corresponde a 27,377 niños y adolescentes.

Se registra un aumento en estos diez años de niños y adolescentes que trabajan y estudian, esta cifra podría resultar alarmante de no ser por la reducción en la cantidad de niños que no trabajan ni estudian. El incremento y reducción en estos dos datos respectivamente, se debe a los programas que se han implementado y se implementan en la actualidad por el Gobierno de la República del Ecuador, el GAD IP de Cayambe y las organizaciones no gubernamentales, lo cual es un punto positivo para el cantón. Por mencionar algunos proyectos como “Mi Firma por la Reducción del Trabajo Infantil”, charlas de sensibilización, entre otros.

Cuadro 11
Ocupación de niños
Edad de 5 a 17 años
Cantón Cayambe
Período 2001 - 2010

Ocupación	Total 2001	%	Total 2010	%
Total	19,039	100.00%	30,827	100.00%
No trabajan ni estudian	2,848	14.96%	1,213	3.93%
Trabajan y no estudian	2,110	11.08%	1,006	3.26%
No trabajan y si estudian	13,533	71.08%	27,377	88.81%
Trabajan y estudian	548	2.88%	1,231	3.99%

Fuente: SIISE versión 1.0

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

PEA por ramas de actividad

En el caso de la PEA por ramas de actividad, el Ecuador utiliza la “Clasificación Nacional de Actividades Económicas CIIU Revisión 4.0” con el objetivo de lograr de un proceso de homogeneización estadística que garantice la comparabilidad de la información, esta clasificación tiene respaldo y sustento en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Actividades Económicas CIIU Revisión 4.0 preparada por la Naciones Unidas.

Según la definición del INEC (2012 b), “se denomina actividad económica a cualquier proceso mediante el cual se obtiene bienes y servicios que cubren las necesidades. [...] Pueden describirse o clasificarse de acuerdo a sus características como por ejemplo los tipos de bienes y servicios producidos o los bienes y servicios consumidos”.

Cuadro 12
PEA por rama de actividad
Cantón Cayambe
Año 2010

Rama de Actividad	Casos	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	16,746	43.47%
Comercio, hoteles y restaurantes	5,259	13.65%
Construcción	2,776	7.21%
Industrias manufactureras	2,729	7.08%
Transporte y almacenamiento	1,863	4.84%
Enseñanza	1,239	3.22%
Actividades de los hogares como empleadores	1,075	2.79%
Administración pública y defensa	843	2.19%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	725	1.88%
Otras actividades de servicios	499	1.30%

Actividades de la atención de la salud humana	489	1.27%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	426	1.11%
Actividades financieras y de seguros	191	0.50%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado, agua, alcantarillado y gestión de desechos	163	0.42%
Artes, entretenimiento y recreación	91	0.24%
Explotación de minas y canteras	30	0.08%
Actividades inmobiliarias	27	0.07%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	8	0.02%
No declarado	3,345	8.68%
Total	38,524	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* **No Se Aplica:** 47,013 casos

En el caso del cantón Cayambe, de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) el mayor porcentaje de la PEA por rama de actividad como lo indica el Cuadro 12, le corresponde a las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca con 43.47% del total de las actividades económicas, seguidas por el comercio que incluye a hoteles y restaurantes con un 13.65% del total, mientras que el tercer lugar lo ocupa la construcción que cuenta con el 7.21% de la PEA.

El cuarto lugar lo ocupan las industrias manufactureras con el 7.08% de la PEA, y finalmente otra cifra a considerar es el transporte y almacenamiento que posee el 4.84% del total de actividades económicas. La información arrojada por estos datos se vincula directamente con el fenómeno migratorio que se analizó en el Capítulo 1, ratificándose que las razones para que ocurra dicho fenómeno son las plazas de trabajo existentes.

De la rama de actividad en donde se encuentra ubicada la PEA se desprende su categoría de ocupación (relación de dependencia), por lo que en Cayambe de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) la categoría de ocupación que predomina es la de empleado u obrero privado con el 41.17% de la PEA, seguida por el trabajador por cuenta propia con el 27.57% de la PEA, y en tercer lugar el jornalero o peón con el 10.92% de la PEA.

También se encuentran los empleados u obreros del Estado, Municipio o Consejo Provincial entre estas categorías predominantes, ya que se ha acrecentado el número de plazas de trabajo en este sector (7.30%). Un dato a rescatar son los casos catalogados como empleados domésticos (2.98%), puesto que la iniciativa de reconocer el trabajo de los empleados domésticos fue implementada por el Gobierno de Rafael Correa Delgado y ha aportado a este tipo de sector para la obtención de seguro de salud y un salario básico unificado.

Agricultura

El Ecuador como otros países de Latinoamérica, es en su mayoría un país altamente vinculado al sector agrícola, según información del PDOT de Cayambe (2011: 101) “el aporte promedio de la agricultura en la última década a la producción nacional es de 8,2% convirtiendo a éste sector en el cuarto rubro más importante, por encima de sectores como la construcción, el transporte y las comunicaciones, ascendiendo a un valor promedio de alrededor de US \$ 1,600 millones”.

El cantón Cayambe por su parte, de acuerdo a las estadísticas antes presentadas sobre la PEA posee a la mayoría de sus habitantes trabajando en sectores que tienen que ver con la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca lo que reafirma el tinte agricultor que presenta este determinado cantón. De igual forma, de acuerdo a la información presentada por INEC-MAG-SICA (2002), las actividades económicas que predominaban en Cayambe eran las agropecuarias ya que representan el 68.18% de las actividades económicas totales.

Condición jurídica de la tierra

La tenencia de la tierra engloba de acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y agricultura (FAO siglas en inglés), una serie de otros recursos naturales como el agua y los árboles que pueden ser utilizados por las personas que son dueñas de esa tierra. Es por ello importante para el análisis saber en qué condición jurídica se encuentra la totalidad de tierras del cantón Cayambe, debido a que de esta forma se sabe si su utilización es privada, de libre acceso, comunal o estatal.

Al no hallarse datos más actuales, de acuerdo a los datos del INEC-MAG-SICA (2002) mostrados en el Cuadro 13, la mayoría de UPA (97.53%) se encontraban en condición jurídica individual, es decir que se encuentra en manos de familias o de individuos. En segundo lugar, se encontraban en la condición jurídica de sociedad legal con el 1.37% de las UPA, lo que significa que las tierras se encuentran amparadas por una institución legal como asociaciones. Finalmente, la sociedad de hecho no legal ocupa el tercer lugar en la tenencia de la tierra con el 0.91% de UPA del cantón.

Cuadro 13
Condición jurídica de la tierra
Cantón Cayambe
Año 2000

	Condición Jurídica											
	TOTAL		Individual		Sociedad Hecho No Legal		Sociedad Legal		Institución Pública		Otra Condición	
	UPA	Has	UPA	Has	UPA	Has	UPA	Has	UPA	Has	UPA	Has
Pichincha	64,025	925,740	62,110	782,988	624	32,465	761	78,145	175	7,287	355	24,855
Cayambe	10,501	82,788	10,242	40,545	96	10,237	142	20,557	12	33	9	11,416
Porcentaje Cantón	100.00%	100.00%	97.53%	48.97%	0.91%	12.37%	1.35%	24.83%	0.11%	0.04%	0.09%	13.79%

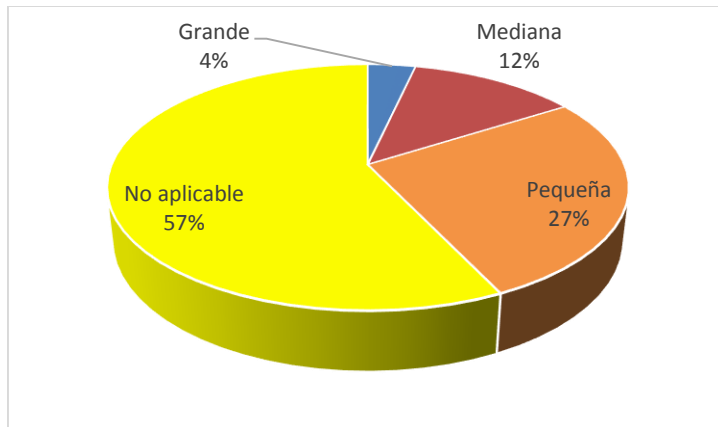
Fuente: III Censo Agropecuario Nacional, Datos Provincia Pichincha, Tabla 09, INEC-MAG-SICA

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Formas de tenencia de la tierra

Según la información obtenida del PDOT de Cayambe (2011), un problema que persiste en el cantón es el de los minifundios, puesto que se estima que el 60% de la población posee UPA menores de 1.5 hectáreas de mala o baja calidad que no les permite un desarrollo agropecuario rentable o sostenible. De acuerdo a López, Mónica; Yáñez (et al.) (2013) se han clasificado las parcelas por su tamaño como se muestra en el Gráfico 20, siendo: las parcelas pequeñas las que poseen hasta 25 hectáreas, las parcelas medianas las que poseen más de 25 hectáreas y menos de 75 hectáreas, y las parcelas grandes las que poseen más de 75 hectáreas en adelante.

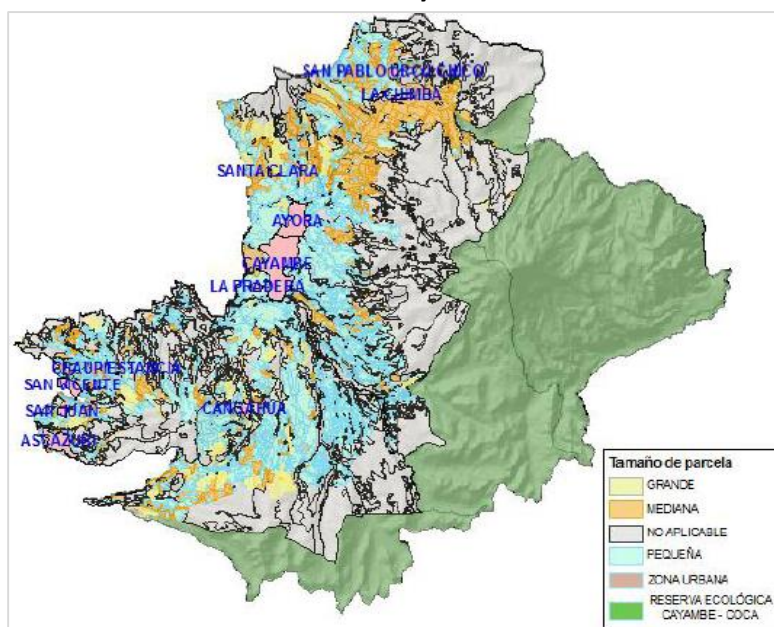
Gráfico 20
Superficie de Parcelas
Cantón Cayambe



Fuente: IEE (2013)
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a López, Mónica; Yáñez (et al.) (2013), las parcelas grandes cubren 2,720.09 ha y se localizan principalmente en las partes planas cerca de las vías de acceso cubiertas por árboles forestales, rosas o pasto cultivado. Las parcelas medianas se distribuyen por su parte en el sector centro del cantón, cubriendo una extensión de 9,577.31 ha y están ocupadas por pastos cultivados. Mientras que las parcelas pequeñas ocupan 20,649.94 ha, se encuentran distribuidas por todas las parroquias del cantón y pertenecen a agricultores que se encuentran en comunas o asociaciones jurídicas y que son herederos que a través del tiempo seccionan más sus parcelas reduciéndolas de generación en generación.

Gráfico 21
Distribución espacial de las parcelas
Cantón Cayambe



Fuente y Elaboración: IEE (2013); ESC: 1:250000

El Gráfico 21 muestra la distribución espacial de las parcelas antes mencionadas del cantón Cayambe, lo que proporciona una visión de la inequitativa distribución de la tierra en el territorio debido a que existe un mayor número de personas que poseen parcelas de menos de 25 hectáreas y una cantidad reducida de personas que poseen parcelas de más de 75 hectáreas, además la situación del heredamiento de tierra contribuye a que la distribución sea aún más inequitativa con el paso de los años.

En la provincia de Pichincha la situación no es mejor, ya que de acuerdo a los datos del INEC-MAG-SICA (2002) mostrados en el Cuadro 14, las UPA con una extensión menor a 2 hectáreas representan el 50.14% de del total de la provincia pero apenas constituye el 1.68% del total de hectáreas agropecuarias de Pichincha. En los tamaños intermedios, de 2 hectáreas a 10 hectáreas que son el 24.44% de UPA de la provincia representan el 7.66% de las hectáreas agropecuarias.

Finalmente, las UPA de más de 10 hectáreas que son el 25.42% del total de unidades de producción agropecuaria concentran el 90.65% de hectáreas agropecuarias en Pichincha y son las que reúnen el mayor porcentaje de superficie de la tierra. Estos datos señalan la gran concentración de tierra existente también en Pichincha, donde algunos propietarios concentran la mayor parte de las riquezas.

Cayambe por su parte representa el 16.40% de las UPA y el 8.94% en superficie en la provincia, lo que colocó al cantón en el año 2000 en el tercer lugar provincial en donde se desarrolla actividad económica tanto agrícola como industrial. Por ello la situación de una correcta distribución de la tierra es primordial para potenciar esta actividad económica, lo que no está ocurriendo en la actualidad.

Cuadro 14
Distribución de la tierra de la provincia de Pichincha
Año 2000

Principales características		Total	Tamaños de UPA			
			Menos de 1 has. hasta menos de 2 has.	De 2 has. hasta menos de 10 has.	De 10 has. hasta menos de 100 has.	De 100 has. a más
Total Pichincha	UPA	64,025	32,101	15,648	14,771	1,503
	Hectáreas	925,740	15,586	70,923	463,553	375,676
Total Pichincha	UPA	100.00%	50.14%	24.44%	23.07%	2.35%
	Hectáreas	100.00%	1.68%	7.66%	50.07%	40.58%
Cayambe	UPA	10,501				
	Hectáreas	82,788				
	UPA	16.40%				
	Hectáreas	8.94%				

Fuente: III Censo Agropecuario Nacional, Datos Provincia Pichincha, Tabla 01, INEC-MAG-SICA

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

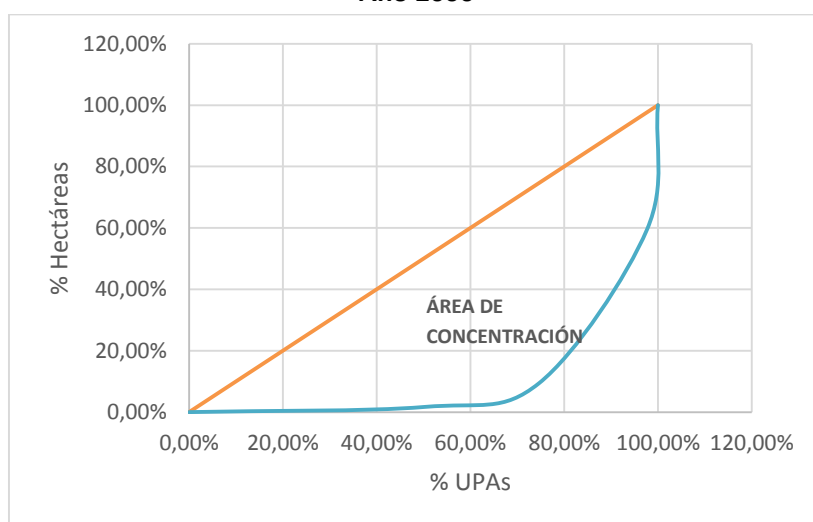
Por otro lado, la mala distribución de la tierra se representa en la Curva de Lorenz²¹ (Gráfico 22), esta herramienta presenta de forma gráfica la distribución de la renta de la población, en este caso se utiliza

²¹ Curva introducida por Lorenz (1905) con el propósito de ilustrar la desigualdad en la distribución de la salud y, desde su aparición su uso se ha popularizado entre los estudiosos de la desigualdad económica. Representa el porcentaje acumulado de ingreso recibido por un determinado grupo de población ordenado en forma ascendente de acuerdo a la cuantía de su ingreso. (Gasparini, Cicowicz y Escudero, 2013; Medina, 2001)

para evidenciar esta mala distribución de la tierra en la provincia de Pichincha. El criterio para la elaboración de la Curva de Lorenz se obtuvo de Álvarez (2010).

Los porcentajes acumulados del número de UPA (P) se relacionan con porcentajes acumulados de Hectáreas (Q). En el eje de abscisas se representa el número de UPA de forma que los porcentajes de UPA más bajas quedan a la izquierda y los de UPA más altas quedan a la derecha. El eje de ordenadas representa las Hectáreas, y de esa manera se obtiene los porcentajes acumulados.

Gráfico 22
Concentración de la tierra
Provincia de Pichincha
Año 2000



Fuente: III Censo Agropecuario Nacional, Datos Provincia Pichincha, Tabla 01, INEC-MAG-SICA

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* Datos acumulados para la construcción de la Curva de Lorenz

De acuerdo al Gráfico 22, el área de concentración se encuentra entre la curva y la diagonal y permite identificar el grado de concentración de la tierra que se obtiene de la siguiente manera: Cuanto mayor sea esta área, tanto mayor estará concentrada la tierra; cuanto menor sea esta área, tanto mayor será equitativa la distribución de la tierra. En el caso del Gráfico 22 el área de concentración es realmente grande, lo que demuestra lo inequitativa que es la distribución de la tierra en la provincia.

Al calcular el índice de Gini²² para la provincia de Pichincha, el valor obtenido fue de 0.68 el cual se encuentra próximo a uno, lo cual muestra la pésima distribución de la tierra en la provincia, la concentración en unas pocas manos es evidente. El más rico se enriquece aún más y el más pobre se empobrece aún más.

En cuanto a las formas de tenencia halladas de acuerdo a los datos del INEC-MAG-SICA (2002), como se mencionó previamente las UPA cuentan con una condición jurídica legal o individual, lo cual influye en la forma de tenencia que se ve representado en su mayoría con UPA del cantón que son propias

²² El índice de concentración fue introducido por Gini (1935) para medir la desigualdad en la distribución de un total entre un conjunto de individuos. Mide el grado de concentración de una variable. (Cortés y Rubalcava, 1988)

con título y que corresponden al 77.41% del total de UPA del cantón, en segundo lugar se cuenta con la forma de tenencia mixta que representa el 13.32% del total de UPA del cantón, y finalmente se cuenta con otra forma de tenencia que representa el 4.80% de UPA.

En otra instancia, no se poseen muchas tierras comunales o de cooperación con las cuales las comunidades puedan desarrollar mejor sus actividades agrícolas, y todavía existe posesión de tierra sin título, además también hay un porcentaje de tierra que se arrienda y que se mantiene bajo la modalidad de aparcería o al partir, lo que representa una situación negativa para los agricultores del cantón quienes no podrían poseer tierra y por lo tanto esta situación no les genera seguridad.

Cuadro 15
Condición jurídica de la tierra
Cantón Cayambe
Año 2012-2013

	Condición Jurídica				
	MUESTRA TOTAL	Propio con título	Ocupado sin título	Arrendado	Cooperado
Cayambe	131	114	8	7	2
Porcentaje Cantón	100%	87.02%	6.11%	5.34%	1.53%

Fuente: Campos, Alicia (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a Campos, Alicia (2013) de las entrevistas realizadas en Cayambe para el período 2012 – 2013, como se muestra en el Cuadro 15 la mayoría de encuestados poseen tierras con título, lo cual es importante debido a que pueden aprovechar su tierra de mejor forma; sin embargo algunos de ellos siguen ocupando tierras sin título, también arriendan tierras y otro porcentaje las utiliza mediante cooperación.

Acceso a créditos del sector agrícola

Las fuentes de crédito mediante las cuales los pobladores de Cayambe financian sus actividades agrícolas son muy importantes, pues manifiesta el desenvolvimiento de sus pobladores con las instituciones financieras y su confianza en las mismas. De acuerdo a la información del INEC-MAG-SICA (2002) del total de personas productoras que acceden a crédito en el cantón, el 26.96% obtiene sus créditos de otra fuente de crédito no tradicional, mientras que el 20.02% obtiene sus créditos de fundaciones y ONG (Organizaciones no Gubernamentales).

En tercer lugar el 15.88% accede a créditos en bancos privados, en cuarto lugar el 15.10% obtienen el crédito de cooperativas de ahorro y crédito. Esta información corrobora lo mencionado en el apartado de aspectos institucionales del Capítulo 2, la población del cantón Cayambe tiene una mayor confianza en organizaciones ajenas al sector público para ser su prestamista y encuentra seguridad en estos préstamos.

En el caso de los datos mencionados no se obtuvo un número exacto de personas que piden préstamos a chulqueros; sin embargo realizando aproximados utilizando la información disponible, el porcentaje de crédito obtenido de prestamistas (chulqueros) y familiares es de menos del 1% de las personas productoras.

De acuerdo a Campos Alicia (2013) de las entrevistas realizadas en Cayambe para el período 2012 – 2013, como se muestra en el Cuadro 16 la mayoría de encuestados obtienen sus créditos de las cooperativas de ahorro y crédito debido a las tasa de interés que son más bajas en estos establecimientos, además de que consideran complejos a los trámites que hay que realizar en las instituciones estatales. Se evidencia además que al comprar estos datos con el año 2000, los créditos informales han disminuido debido al fortalecimiento del sistema financiero y al aumento de cajas comunales y de ahorro.

Cuadro 16
Fuente principal del crédito obtenido
Cantón Cayambe
Año 2013

		Fuente Principal del Crédito Obtenido						
	TOTAL	Institución Financiera Privada	Institución Financiera Estatal	Cooperativa de ahorro y crédito	Cajas de ahorro	Cajas comunales	Informal	Ninguna
Cayambe	131	6	2	10	7	3	5	98
Porcentaje	100.00%	4.58%	1.53%	7.63%	5.34%	2.29%	3.82%	74.81%

Fuente: Campos, Alicia (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Del crédito que se obtiene de las fuentes previamente mencionadas, de acuerdo a la información obtenida del INEC-MAG-SICA (2002), este crédito se destinaba principalmente a la producción de cultivos, a la compra de ganado y a otros destinos que se relacionan con las actividades no agropecuarias como los comercios, los servicios, las industrias, etc.

De acuerdo a López Mónica; Sáenz (et al.) (2013) de los créditos entregados por la Corporación Financiera Nacional en el 2012, el 41.91% fueron entregados para el sector del comercio, servicios y consumo, el 31.46% fueron entregados para el cultivo de pasto y la ganadería, y en tercer lugar el 7.25% fueron entregados para cultivos agrícolas. El sector de la consolidación de deudas es el sector en el que menos se ha solicitado créditos con el 0.17% del total.

Para que las personas productoras obtengan el máximo provecho de la tierra de las cuales son dueños o en las que trabajan, es necesaria la asistencia técnica y la capacitación; en el caso del cantón Cayambe según la información del INEC-MAG-SICA (2002) se obtiene la asistencia técnica en su mayoría de las fundaciones u ONG (34.61%), seguida de instituciones privadas (16.55%) y posteriormente del MAG – INIAP (Ministerio de Agricultura y Ganadería e Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias). Sin embargo, de acuerdo a Campos Alicia (2013) de las entrevistas realizadas en Cayambe para el período 2012 – 2013, el 69% de los productores no contaban con capacitación mientras que el 31% si contaban con capacitación respecto al cultivo y comercialización de productos hortofrutícolas.

Estos datos confirman las falencias que poseen las instituciones del sector público, debido sobre todo a su acción poco eficiente en el cantón en cuanto al relacionamiento con las personas productoras. El Padre Fernando Guamán (Director de la Casa Campesina Cayambe) en la entrevista mantenida el 24 de noviembre del 2014 manifestó que “la casa Campesina [...] ha ayudado al desarrollo de las comunidades con salud, producción, educación, se tiene un sistema de créditos a partir de la ONG

dirigidos a los campesinos para la obtención de una mejor producción, salud, vivienda. Los intereses son mucho más bajos que los de los bancos, casi al mismo nivel del Banco de Fomento”.

Tecnología en el sector agrícola

Es importante además conocer sobre la tecnología utilizada en el cantón para saber el nivel de desarrollo tecnológico que posee, por ejemplo en los datos del INEC-MAG-SICA (2002) sobre el *sistema de riego*, el 73.32% de las UPA agricultoras poseen sistema de riego; siendo la principal tecnología la técnica de la gravedad (91.31%) en donde los agricultores utilizan las pendientes naturales o artificiales para trasladar el agua de una zona de irrigación a otra.

La técnica de aspersión (5.30%) es la segunda a ser utilizada para realizar riego en las UPAS, mientras que el goteo que es la tercera técnica a ser utilizada (2.84%) y es empleada en su mayoría en zonas áridas. Sin embargo, la utilización de estas técnicas no asegura que se aproveche eficientemente el agua y que los productores obtengan mayor eficiencia en el proceso de cultivo, por lo que se debería combinar su utilización con sistemas eficientes de capacitación.

De acuerdo a López Mónica; Yáñez (et al.) (2013) el 33% de hectáreas de suelo en Cayambe posee riego (2,5573.33 ha), mientras que el 10% de las hectáreas no posee riego (7,424.02 ha) especialmente en las parroquias de Santa Rosa de Cusubamba y Ascázubi, y hay zonas que no son aplicables para el riego por estar cubiertas de vegetación natural y corresponden al 57% de las hectáreas (43,862.7 ha).

De acuerdo al INEC-MAG-SICA (2002), el *equipamiento y maquinaria* que se utiliza en el cantón es bajo ya que tan solo el 35.17% de las UPA agropecuarias poseen este servicio, las mayoría de personas productoras utilizan fumigadoras (1,343 UPA). En segundo lugar se encuentran los vehículos, utilizados para el transporte de la producción (888 UPA) y en tercer lugar se encuentran los tractores de rueda (225 UPA). Estas tres actividades están relacionadas directamente con la agricultura y floricultura ya que este equipamiento bien puede ser utilizado para alguna de las tres cosas.

De acuerdo a Campos Alicia (2013) de las entrevistas realizadas en Cayambe para el período 2012 – 2013, el 8% de los productores poseen maquinaria y estructura propia, el 21% de los productores poseen maquinaria y estructura alquilada, y el 71% de los productores no poseen maquinaria ni estructura. La información ofrecida por el Padre Fernando Guamán en la entrevista del 24 de noviembre del 2014 corroboran los datos, ya que aseguró que uno de los problemas del cantón es la falta de equipamiento y maquinaria en los terrenos del cantón, pero especialmente en los potreros y es por ello la producción generada en esta área es menor de lo que las tierras son capaces de producir.

En cuanto a la información obtenida del INEC-MAG-SICA (2002) sobre las *instalaciones adicionales* que poseen las UPA en el cantón, tan solo el 4.85% de las UPA posee instalaciones adicionales. Los invernaderos (268 UPA) son los más construidos relacionándose directamente con la producción de flores ya que se necesita de los mismos para su correcto cuidado y producción, seguidos de empacadoras (59 UPA) utilizadas para la actividad agrícola y después se cuenta con la instalación de tendales (15 UPA) utilizados de igual manera para los cultivos. Los silos se encuentran en el último lugar de instalaciones adicionales (5 UPA).

El fenómeno de falta de inversión en tecnología para el sector agrícola se relaciona directamente con los minifundios existentes en el cantón, ya que en estos no se podría instalar jamás un invernadero, empacadoras, silos o tendales debido a que su producción es muy reducida, y lo mismo ocurre con sus ingresos. Lo mismo ocurre con sus métodos de riego ya que la técnica de aspersión se utiliza en terrenos más amplios, y debido a sus reducidos ingresos es muy difícil acceder a equipamiento y maquinarias.

Al comparar los datos del INEC-MAG-SICA (2002) en la provincia de Pichincha, el cantón Cayambe se encuentra en la primera posición de los cantones que cuentan con invernaderos (22.73% UPA), en cuanto a las empacadoras el cantón se encuentra en segundo lugar (25.88%). Con respecto a los silos, se encuentra en cuarta posición (3.47%) y con respecto a los tendales se encuentra en sexta posición (0.79%). Por lo que el cantón se encuentra encabezando en Pichincha los cantones que poseen mayor infraestructura, al menos en materia de cultivo de flores y en agricultura.

Actividad agrícola

Como se mencionó previamente en el Capítulo 1 y como se evidencia en el Anexo F, la utilización de suelos del cantón Cayambe radica en la conservación y protección por la cobertura natural que posee el territorio con el 45.59% de la utilización del suelo, le sigue la actividad pecuaria con el 28.82% de la utilización del suelo, en tercer lugar se encuentra la actividad agropecuaria mixta con el 7.97% de la utilización del suelo y en cuarto lugar se encuentra la actividad agrícola con el 6.64% de la utilización del suelo.

Sobre los datos del INEC-MAG-SICA (2002), de los principales monocultivos del cantón se encontraba como principal cultivo a la cebada al localizarse en 3,135 UPA, seguido de los cultivos de maíz ya sea suave choclo o suave seco (3,099 UPA sembradas), y como tercer producto cultivado se encuentra la papa con 2,630 UPA cultivadas. En cuanto a los datos de cultivos asociados se encontraron: el maíz (suave choclo y suave seco) cultivado en 1,270 UPA del cantón, seguido del cultivo de fréjol que se encuentra en 960 UPA y posteriormente se encuentra el haba seca que cultivada en 150 UPA.

Cuadro 17
Principales cultivos del Cantón Cayambe
Año 2013

Principales Cultivos	
Cultivo	Superficie Sembrada (ha)
Misceláneos de ciclo corto	4,199.32
Cebolla blanca	1,497.24
Rosas	1,454.97
Misceláneos de cereales	1,276.91
Maíz	656.00
Trigo	560.15
Cebada	383.97
Papa	104.19

Fuente: IEE (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a López Mónica; Yáñez (et al.) (2013) se encuentran para el año 2013 los productos mostrados en el Cuadro 17, se puede observar la lista completa en el Anexo F. El principal producto

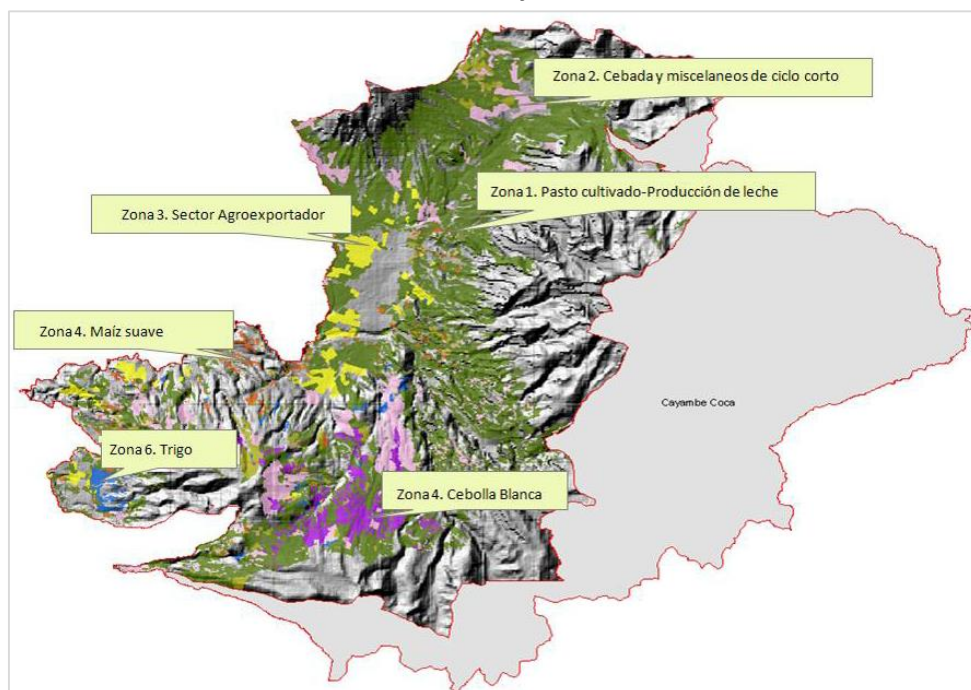
cultivado son los misceláneos de ciclo corto (maíz, cebada, arveja, entre otros) con el 82.29% del total de productos agrícolas del territorio, el segundo producto es la cebolla blanca con el 29.34% del total de productos agrícolas y en tercer lugar se encuentran las rosas con el 28.51% del total de productos agrícolas cultivados.

Los datos antes presentados muestran un incremento en los cultivos de cebolla blanca antes inexistentes en el año 2000 reemplazando la producción de otros productos (maíz, trigo, cebada, papa, entre otros) que se siguen cultivando en menor cantidad. Además en la entrevista realizada a Santiago Tipanluisa el 11 de noviembre del 2014, se indicó que “en el sur del cantón [...] se ha generado un tema de agricultura en base al cultivo de cebolla, especialmente en Cangahua que realizan su comercialización hacia los mercados de Quito e Ibarra. Un problema asociado a este eje productivo es que no se dispone de productos agregados relacionados con la cebolla”.

Por otro lado en la entrevista del 17 de noviembre del 2014 mantenida con Agustín Cachipuebo, se afirmó “desde el MAGAP han apoyado en cuanto al monocultivo de trigo, pero al Pueblo Kayambi no le interesa el monocultivo sino la diversidad, fortalecer y recuperar las semillas que antes se poseían y que ahora ya no hay. Esta pérdida de semillas es una debilidad para la producción”.

Además en Guerra (2012) del trabajo de campo desarrollado en la parroquia de Cangahua, algunas familias se dedicaban al cultivo de cebolla para obtener ingresos y combinaban esta actividad con el trabajo en las floricultoras. Sin embargo, los precios de compra de la cebolla son inferiores a los del mercado, ya que los agricultores venden el producto a intermediarios y estos no les otorgan un precio justo, el precio también depende de la demanda de cebolla.

Gráfico 23
Mapa de Zonas Homogéneas
Cantón Cayambe



Elaborado por: IEE (2013)

Con la información de López Mónica; Yáñez (et al.) (2013) se han identificado seis zonas homogéneas en el cantón: de producción ganadera de leche en el corredor central, cultivos de cebada y misceláneos de ciclo corto en la parte norte del cantón, el sector agroexportador en el centro occidental, en el sur las parcelas de cebolla, y en el sur occidente la zona de producción de maíz y de trigo. (Ver Gráfico 23)

Igualmente de acuerdo a la información hallada en López Mónica; Yáñez (et al.) (2013) se han caracterizado a los sistemas productivos de la siguiente forma: empresarial que cuenta con una superficie de 3,915.98 ha, combinado con una superficie de 963.98 ha, mercantil con una superficie de 17,047.53 ha, y marginal con una superficie de 11,096.47 ha. (Cuadro 18)

Cuadro 18
Resumen de los Sistemas de Producción Agropecuarios
Cantón Cayambe

Sistemas de Producción Agropecuarios	Características	Mano de Obra
Empresarial	<u>Tenencia de Tierra:</u> Propia <u>Principales Productos:</u> Rosas, ganadería de leche, granjas avícolas (pollos, pavos), frutilla <u>Maquinaria y equipos:</u> propia <u>Asistencia Técnica:</u> Permanente <u>Riego:</u> Si dispone	Asalariada Permanente
Combinado	<u>Tenencia de Tierra:</u> Propia <u>Principales Productos:</u> Ganadería de leche, maíz <u>Maquinaria y equipos:</u> Propia y alquilada <u>Manejo de Fertilizantes:</u> Químico y fertilización 1 o 2 veces al año <u>Semilla:</u> Certificada y registrada <u>Asistencia Técnica:</u> Permanente <u>Riego:</u> Si dispone	Asalariada Permanente y ocasional
Mercantil	<u>Tenencia de Tierra:</u> Propia <u>Principales Productos:</u> Ganadería de leche, truchas, maíz, cebada, trigo, cebolla, haba, papa, tomate riñón, frutales <u>Maquinaria y equipos:</u> Manual propia y alquilada <u>Manejo de Fertilizantes:</u> Químico <u>Semilla:</u> Certificada y registrada <u>Asistencia Técnica:</u> Básica <u>Riego:</u> Si dispone	Familiar y Asalariada ocasional
Marginal	<u>Tenencia de Tierra:</u> Propia <u>Principales Productos:</u> Pastos cultivados, maíz, cebada, trigo, cebolla, haba, papa, chocho, quinua <u>Maquinaria y equipos:</u> Manual <u>Manejo de Fertilizantes:</u> Ninguno y químico ocasional <u>Semilla:</u> Seleccionada <u>Asistencia Técnica:</u> Ninguna <u>Riego:</u> No dispone	Familiar permanente

Fuente: IEE (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Según la información hallada en el PDOT de Cayambe (2011), al poseerse tierras en minifundios en el cantón el cultivo de estos productos se obtiene principalmente para el autoconsumo, como se evidencia en los datos antes presentados; además las semillas para el cultivo son el resultado de las cosechas anteriores por lo que no son seleccionadas ni tienen la preparación adecuada por lo cual los cultivos pueden verse afectados al alterarse su calidad genética y generar problema de plagas.

Por otro lado, cuando se ha vendido todo lo cultivado y no se han separado las semillas, estas se compran en la ciudad de Cayambe, pero la semilla no es certificada y no se utilizan variedades mejoradas, por lo que de igual manera podría afectar al correcto crecimiento de cultivos, estos no presentarían el nivel de calidad esperada.

Es importante mencionar el concepto de soberanía alimentaria²³, que de acuerdo a Guerra (2012) se ha arraigado en el país a partir de la Constitución del año 2008 en donde se acoge este concepto y varios principios en los que se fundamenta, a pesar de que en el año 1996 se definió en primera instancia dicho concepto en el marco de la Cumbre Mundial de la Alimentación organizada por la FAO. Y además, se aprobó la Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria (LORSA) en el año 2009, que constituye el marco normativo que consolida el concepto.

Dentro de la LORSA se encuentra el planteamiento del cambio de sistema de producción, en donde se trata de consolidar al micro, pequeño y mediano productor como el centro del sistema y basado en la producción para el mercado local. El sistema de producción alternativo sería la agroecología que se presenta como un medio para alcanzar a recobrar el equilibrio de los sistemas agrícolas, a través del reconocimiento de sus principios de funcionamiento y el establecimiento de las mejores estrategias para el manejo sustentable de los recursos agrícolas.

En este sentido, la Fundación Heifer ha realizado iniciativas y proyectos de formación sistemática en agroecología, logrando la creación de la Escuela Regional de Agroecología Sierra – Norte que funcionó en el período de 2008 al 2012 y graduó dos promociones de estudiantes de 7 organizaciones de segundo grado de Cayambe y Pedro Moncayo. Actualmente, funciona la Red de Economía Solidaria y Soberanía Alimentaria del Pueblo Kayambi (RESSAK) con las 7 organizaciones de segundo grado, en su mayoría integradas por mujeres (AGROPACA, BIOVIDA, La Campesina, UNOPAC, Confederación del Pueblo Kayambi, DAPLE La Esperanza, y ASOPROK), con productos orgánicos como col, lechuga, remolacha, entre otros y se distribuyen para el autoconsumo y la venta, ayudando a incrementar el nivel económico de las familias participantes.

Producción de flores

La producción de flores es uno de los mayores aportes económicos que posee el cantón debido a la inversión que ha generado en esta industria en el cantón, como ya se ha evidenciado con los datos presentados anteriormente; además ha aportado a la generación de comercios, bancos, actividades recreativas que no se poseían en el cantón previamente ya que la actividad florícola se encuentra en el sistema de producción agropecuario empresarial y combinado.

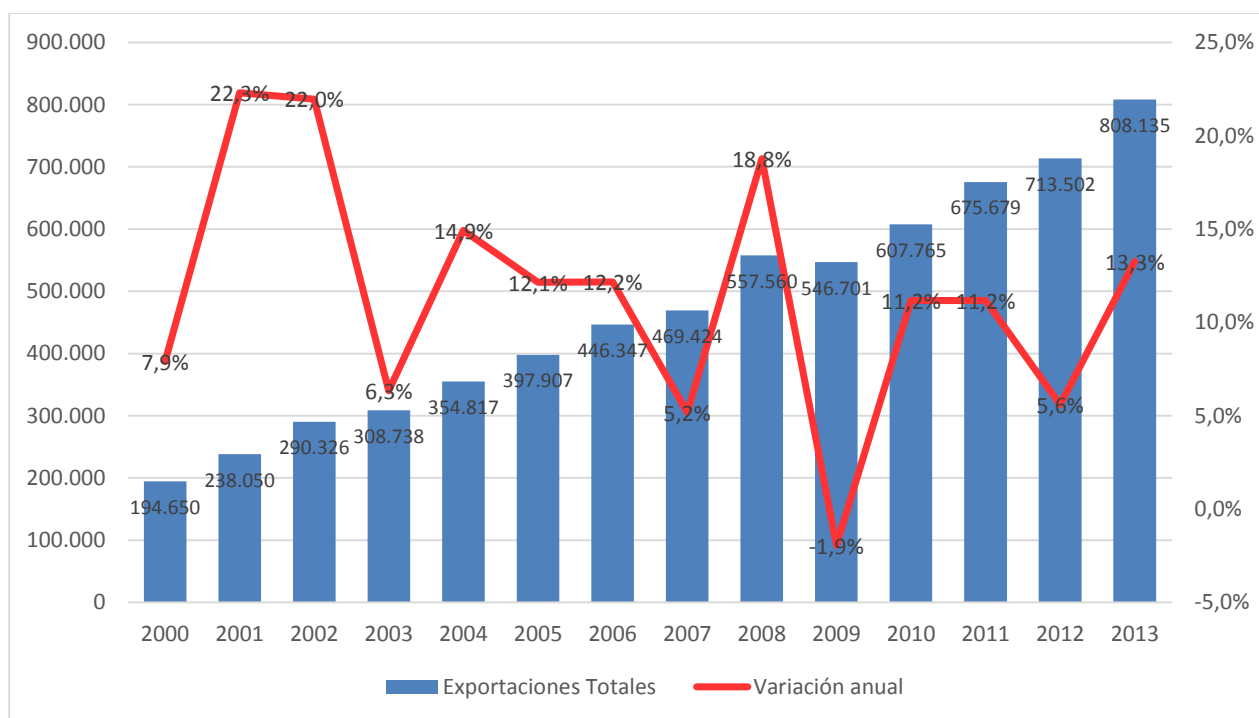
A partir de los años ochenta, la agroindustria florícola encuentra en Cayambe y Tabacundo un suelo promisorio para esa producción, es decir una tierra fértil con vocación florícola, humedad y gran cantidad de mano de obra campesina disponible, desde Guayllabamba hasta Otavalo. Este nuevo rubro de la economía en

²³ La soberanía alimentaria es la vía para erradicar el hambre y la malnutrición y garantizar la seguridad alimentaria duradera y sustentable para todos los pueblos. Entendemos por soberanía alimentaria el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, distribución y consumo de alimentos que garanticen el derecho a la alimentación para toda la población, con base en la pequeña y mediana producción, respetando sus propias culturas y la diversidad de los modos campesinos, pesqueros e indígenas de producción agropecuaria, de comercialización y de gestión de los espacios rurales, en los cuales la mujer desempeña un papel fundamental. (Declaración final del Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001)

el territorio del cantón Cayambe prácticamente ha venido a constituirse en una revolución productiva y laboral, con acentuados efectos en la vida económica, social y cultural, de la población indígena y mestiza de las parroquias Cangahua, Otón y Juan Montalvo, entre otras poblaciones de esta región, vinculadas directamente a la explotación florícola, así como centenares de familias dedicadas a servicios y comercios vinculados a las nuevas prácticas económicas (Expoflores, 2009; MAGAP, 2008; Cámara de Agricultura de la I zona, 2008).

De acuerdo a la información del Banco Central, para el Ecuador la exportación de flores es un rubro representativo en la cartera de comercio exterior dentro de los productos agrícolas no tradicionales (Gráfico 24), ya que se posee un producto de calidad que se distribuye en su mayoría a Estados Unidos, Europa, Rusia, entre otros. Además como se aprecia en el Gráfico 24 las exportaciones se han mantenido al alza desde el período del 2000 al 2013 y representaron en el 2013 aproximadamente el 3.25% del total de exportaciones y el 20.91% del total de exportaciones agrícolas.

Gráfico 24
Exportaciones totales de flores en Ecuador
En miles de dólares y porcentaje de variación
Período del 2000 al 2013



Fuente: Boletines Anuales, Banco Central del Ecuador.

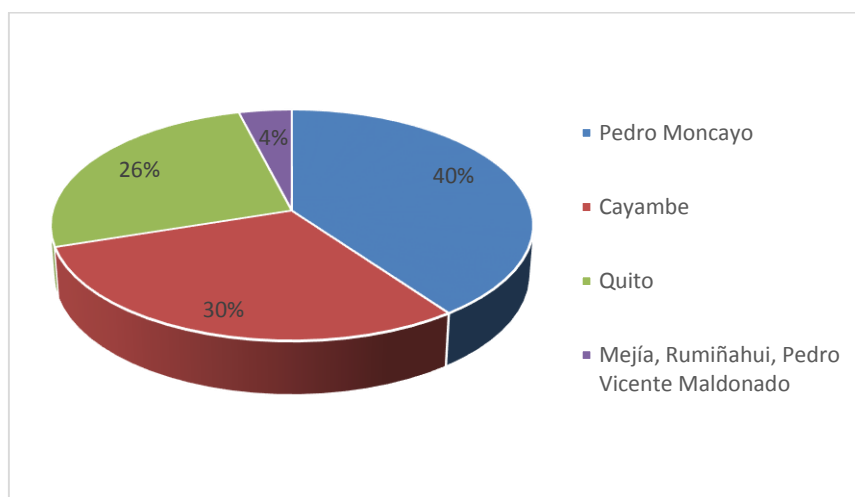
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Por otro lado, según datos obtenidos de Expoflores (2013) la distribución del área productiva de flores en las provincias de Ecuador se da en un 65% por parte de Pichincha, seguido de Cotopaxi que aporta con el 20% de las flores exportadas, Carchi e Imbabura con el 4% respectivamente, y otras provincias con el 7% de las flores exportadas.

Asimismo con datos obtenidos de Expoflores (2013) del Gráfico 25, la distribución del área productiva para la provincia de Pichincha muestra que Pedro Moncayo es el cantón que aporta un mayor rubro monetario de exportación de flores con el 40%, seguido de Cayambe que aporta con el 30% del rubro

monetario, posteriormente se encuentra Quito con el 26% de representatividad y finalmente Mejía, Rumiñahui y Pedro Vicente Maldonado.

Gráfico 25
Distribución del área productiva de flores
Provincia de Pichincha
Al 2013



Fuente: Expoflores (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Al haber obtenido esta información, se pueden realizar estimados del rubro monetario que representan las flores salidas de la provincia de Pichincha y del cantón Cayambe. Al calcular este rubro en base al área productiva, Pichincha aporta con aproximadamente \$ 525,287,533 de lo cual Cayambe aporta aproximadamente con \$ 157,586,260 que representa el 19.5% de las exportaciones totales, lo que demuestra la importancia del cantón en la economía nacional y provincial.

De acuerdo a la información de López Mónica; Yáñez (et al.) (2013), el sector florícola es el que mayor generación de empleo proporciona en el cantón Cayambe, sobre todo por la producción de rosas que de acuerdo a los datos mostrados en el Cuadro 19 se encuentra en primer lugar, seguido por las flores de verano que se cultivan en 163.69 ha, en tercer lugar se encuentran las proteas con una superficie cultivada de 18.91 ha.

Cuadro 19
Principales cultivos de flores
Cantón Cayambe
Año 2013

Principales cultivos de flores	
Cultivo	Superficie Sembrada (ha)
Rosas	1,454.97
Flores de Verano	163.69
Protea	18.91
Cartucho	3.51
Aster	1.65

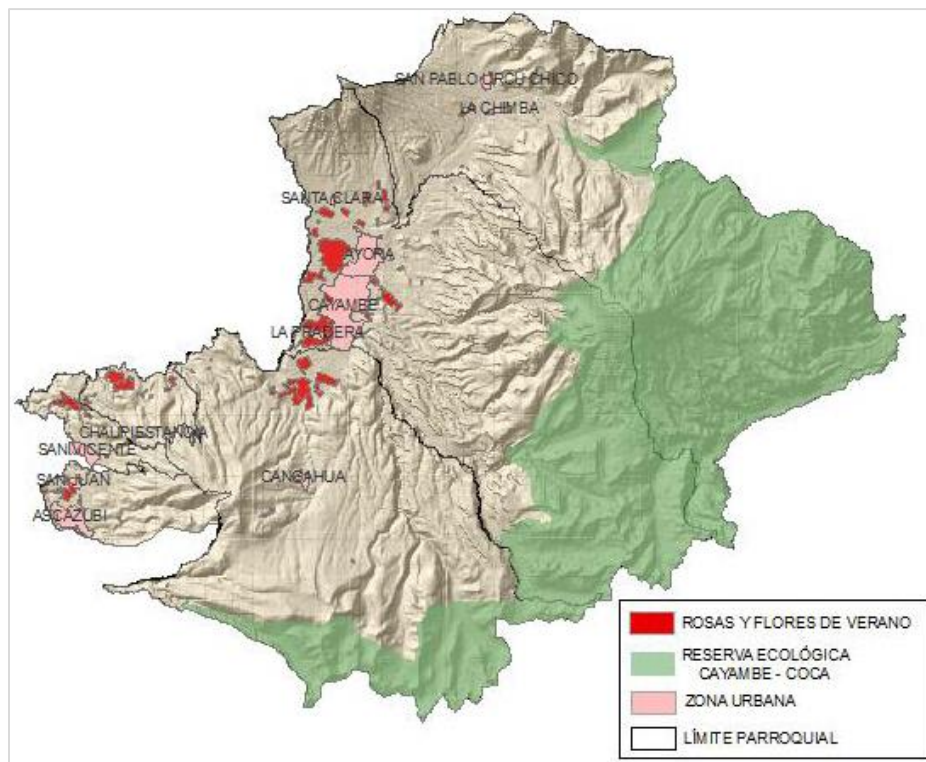
Fuente: IEE (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En comparación con los datos encontrados en el INEC-MAG-SICA (2002) la especie de flor más cultivada en el cantón y en la provincia fue la rosa, en segundo lugar se produjo la especie gysophillias, y en tercer lugar se encuentran otras flores permanentes como el clavel o el hypericum, entre otras. Lo que estos datos arrojan es que el cultivo de diversas flores se ha mantenido en los dos períodos de tiempo analizados y que ese producto funciona para la comercialización.

De acuerdo a la información de López Mónica; Yánez (et al.) (2013), el sector florícola es el que mayor inversión posee, y cuenta con mano de obra compuesta por más de 16 mil trabajadores directos, a razón de que para una hectárea de rosas se requieren 10 trabajadores. Esta industria ha fomentado el asentamiento de almacenes agropecuarios, lo que también ha beneficiado al sector ganadero y de cultivos. En el cantón Cayambe la industria florícola se encuentra principalmente en los sectores de Cayambe, Ayora, La Pradera y San Juan como se muestra en el Gráfico 26.

Gráfico 26
Distribución espacial del sector florícola
Cantón Cayambe



Fuente y Elaboración: IEE (2013)

A pesar de que la producción de flores es un área tan importante para el cantón, la mayoría de actores entrevistados identifican problemas con esta área productiva (Anexo D) como el sueldo básico que se paga a los trabajadores y que no les alcanza para mantener una vida digna, ya que de acuerdo a Agustín Cachipundo, presidente del Pueblo Kayambi la mayoría de personas que trabajan en las florícolas han dejado de cultivar en sus tierras y de generar productos, ya que consiguen los mismos productos en los supermercados, lo que produce una pérdida de identidad del pueblo y un creciente consumismo.

La violencia intrafamiliar es otro de los problemas que se genera por el trabajo en las florícolas, propiciado por el consumo de alcohol en la familia, y debido a que las mujeres se han dedicado también al trabajo en las florícolas existe abandono de hogar, los menores de edad se encuentran sin supervisión, bajo la supervisión de un adulto mayor o en una guardería por lo que se han dedicado al consumo de alcohol y de drogas y se ha generado un mayor número de deserciones escolares.

También se ha generado una menor asistencia a las fiestas típicas del cantón debido al tiempo que se debe ofrecer al cumplimiento de las actividades laborales, los jefes de las florícolas no suelen conceder muchos permisos, por lo que este hecho también contribuye a la pérdida de la identidad cultural. También se relaciona a las floricultoras con el crecimiento del fenómeno delincriminal ocasionado por la migración como ya se mencionó en el Capítulo 1 ocasionado por el hacinamiento ya que no se encuentra arrendamientos y las remuneraciones no les alcanzan como ya se mencionó previamente, esta información la aseguró Luis Maldonado, Concejal de Cayambe por el Movimiento Vive.

Además, la pérdida del líquido vital es otra consecuencia del asentamiento de las florícolas, ya que debido a la utilización de agroquímicos el agua se contamina y se utiliza en las zonas más bajas, lo que puede producir varias enfermedades asociadas sobre todo en el sector informal en el que no existe mucho control y en donde los floricultores no se encuentran afiliados al núcleo de floricultores como aseguró Ma. Dolores Silva, Vicealcaldesa de Cayambe, en la entrevista del 2 de diciembre del 2014.

Producción ganadera y pecuaria

La producción ganadera y pecuaria toma un papel muy importante en el cantón sobre todo por el lado de la producción de leche y sus derivados. Además según el PDOT de Cayambe, el cantón cuenta con un sistema ganadero y pecuario minifundista (0.5 Has. hasta menos de 5 Has.), de mediana propiedad (de 5 Has. hasta 15 Has.), y de latifundio (hacienda).

El cantón Cayambe históricamente siempre ha sido utilizado para actividades agropecuarias, “éstas se han diferenciado por el nivel de tecnología aplicado y el modelo de producción animal adoptado, es decir la parte baja denominado valles, se ha intensificado el uso del suelo con la actividad ganadera enfocada a la lechería, como un rubro importante, dejando las partes intermedias y altas, al establecimiento de modelos de producción animal menos intensivos y más extensivos con poca aplicación de tecnologías de punta, esto ha configurado un uso territorial del cantón bien definido”. (MAGAP, 2000-2008; Proyecto Heifer. 2003; AGSO. 2007, Casa Campesina. 2003, Promsa. 2000-2004; IEDECA. 2004)

La producción ganadera y pecuaria se encuentra ubicada en su mayoría en las comunidades: La Chimba, Cantadera, Muyurco, Santa Ana Bajo, Paquiestancia, Santa Anita de Ancholag, El Hato, y Loma Larga. Las propiedades ganaderas no disponen mayormente de equipos y maquinarias para el cuidado del ganado, se utilizan en su mayoría mezclas forrajeras más alimentación balanceada, el manejo del ganado se realiza por pastoreo y la mayoría de unidades de pasto disponen de riego (Martínez, 2008).

Ganado vacuno y actividad lechera

De acuerdo a los datos hallados del INEC-MAG-SICA (2002), el ganado vacuno es el que prima en el cantón al poseerse 44,767 cabezas de ganado. De estas cabezas de ganado, el 28.72% es productor de leche, produciendo así 103,751 litros de leche que vendría a ser el 14.40% de la producción de leche

en la provincia y que posiciona al cantón en el cuarto lugar entre los cantones productores de leche que posee la provincia.

En cuanto a la raza de ganado vacuno que se posee en el cantón, prima el ganado criollo con el 62.03% del total de cabezas de ganado, seguido por la raza mestiza sin registro con el 27.98% del total de cabezas de ganado, y en tercer lugar la raza pura sangre de leche al que pertenecen el 7.23% del total de cabezas de ganado. Los ganaderos que poseen un mayor número de cabezas de ganado pertenecen en realidad a los latifundios y de mediana propiedad ya que son los que poseen un mayor ingreso lo que les permite acceder a un mayor número de cabezas de ganado.

Según la información hallada en el PDOT (2011), en el transcurso de diez años (del año 2000 al año 2010) la producción de leche en el cantón se ha incrementado en un 70%, es decir un 7% anual debido al incremento de las cabezas de ganado y el mejoramiento de los índices de producción por vaca, sin embargo no se poseen muchos datos que corroboren esta afirmación. De acuerdo a López Mónica; Yáñez (et al.) (2013) actualmente se producen 12 litros diarios por vaca.

Otro aspecto trascendental para el incremento en la producción de leche es el aumento en los precios otorgado por la compra de leche a los productores²⁴, ya que proporciona certidumbre sobre los precios de venta. Sin embargo, una adecuada capacitación de los ganaderos así como con los agricultores, con respecto a un manejo técnico adecuado de sus fincas que incluya desde la producción de leche hasta el enfriamiento de la misma para garantizar un producto de calidad de acorde al precio.

Se han forjado además relaciones estables con empresas agroindustriales que proporcionan un precio por el producto mayor al precio del mercado abierto. Esto genera evidentemente una mayor rentabilidad para el productor, además de lograr concientizar a los productores de la importancia de la tecnología y productividad y genera un mayor crédito desde fuentes tradicionales.

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011), en el cantón existen alrededor de 24 empresas productoras de lácteos y de yogurt, su mercado objetivo es la ciudad de Cayambe, aunque su producción también se dirige hacia Quito, Ibarra, Otavalo y ciudades de la Costa como Guayaquil, Santo Domingo de los Colorados, Babahoyo, entre otras. De estas 24 empresas productoras, la mayoría son artesanales, característica que las hace competitivas al producir de manera similar y con una calidad parecida.

El apoyo que ha proporcionado la Asociación de Ganaderos de la Sierra y el Oriente (AGSO) entre otras organizaciones de la zona hacia los productores, a través de financiamiento en infraestructura es otra arista clave en el tema. Los beneficios de este financiamiento radican básicamente en la reducción de costos de acopio ya que el almacenamiento de la leche permite que se venda mayores cantidades. Además se han instalado 9 tanques de enfriamiento en la zona, logrando que el número de productores crezca.

²⁴ "Si es \$ 0,42 el precio de pago de leche cruda al ganadero, este debe estar indexado al P.V.P. (precio de venta al público), lo cual quiere decir que no debe ser más de \$ 0,80 por 1.000 ml (1 litro). El Gobierno insta a las industrias para que la presentación al consumidor sea de 1.000 ml a \$0.80 (entera en funda, que es la de mayor consumo)", explicó Margoth Hernández, subsecretaria de Ganadería del Ministerio de Agricultura. Sin autor. (2013, septiembre 16) **Sube precio de leche para los productores, consumidores no pagarán más de \$ 0,80 el litro**. El Universo, Ecuador. Hallado en: <http://tinyurl.com/m2hb34t> [Consulta: Julio 2014]

De acuerdo a Martínez (2008), al realizar una regresión múltiple para explicar los ingresos el precio de venta, productividad del capital y el nivel de producción infieren directamente en las variaciones del ingreso. Se establece que los productores asociados ganan 0.02 centavos más que aquellos que no se encuentran asociados, es por ello que la AGSO y la Casa Campesina aportan un impacto positivo y significativo sobre los ingresos de los productores. Sin embargo, el nivel educativo tiene una influencia limitada a pesar de tener de que el grado de escolaridad de los pequeños lecheros es más alta que la media del cantón: 6.6 años promedio respecto a 5.7 años promedio.

Otro punto a considerar, es que los productores de leche no viven exclusivamente de este bien sino que diversifican su trabajo en el hogar, ya que algunos miembros de las familias trabajan en su mayoría como jornaleros (28.57%), son trabajadores especializados como carpinteros, albañiles, etc. (24.29%), y otros trabajan en las florícolas (15.17%), lo que ayuda a generar mayores ingresos en los hogares; además de que la mayoría de su tierra está dedicada a pastos (Martínez, 2008).

De acuerdo a Guerra (2012) en el trabajo de campo realizado en la parroquia de Cangahua, una familia establecida en un minifundio producía más leche que una persona dueña de un latifundio, ya que ideó un novedoso sistema de riego lo que ha permitido sembrar una sola vez el pasto, sin necesidad de renovarlo en 12 años y mantener una producción que permite alimentar a todos sus animales. Este tipo de conocimientos deberían ser compartidos entre los miembros de las comunidades para ayudar a su desarrollo productivo eficiente, sin embargo las relaciones entre dichos miembros se ha visto deteriorada, solo se confía en las personas más cercanas como familiares y compadres.

Sin embargo, a pesar de todos los avances que se han obtenido siguen existiendo trabas en cuanto a la producción de leche sobre todo en los pequeños productores, ya que de acuerdo a la entrevista realizada a Segundo Catacuamba Presidente de la UNOPAC el 3 de diciembre de 2014, debido a que el Gobierno de Rafael Correa ha creado parámetros de calidad para la comercialización de la leche esto ha repercutido negativamente en la economía de los productores, ya que deben invertir para la mejora de la calidad del producto y no poseen esa cantidad de dinero, además de que no se hace distinción entre pequeños, medianos y grandes productores por lo que todos deben cumplir los mismos requisitos y por ello algunos productores no consiguen comercializar su producto.

Ganado porcino y ovino

En el caso del ganado porcino y ovino no se halló información más actual que la proporcionada por el INEC-MAG-SICA (2002), en donde en el cantón se dispone del 10.58% del ganado porcino de la provincia, lo cual no es muy representativo en la provincia. Las razas predilectas para los ganaderos solo son tres, en primer lugar se encuentra la raza de ganado porcino criolla que abarca el 93.14% del total del ganado, en segundo lugar se encuentra la raza mestiza que corresponde al 6.74% del total del ganado y por último la raza pura sangre con el 0.12% del total del ganado.

En cuanto al ganado ovino, la cría del cantón tiene mayor representatividad en la provincia, ya que corresponde al 65.66% de la misma y la venta trimestral de lana es otra actividad representativa porque del total de UPA que posee ganado ovino el 45.57% vende lana. Las toneladas vendidas en el cantón corresponden al 36.36% de lo vendido en la provincia, ubicando a Cayambe en el segundo lugar entre los cantones que venden lana en el cantón, después de Quito.

La diferencia que se observa entre Quito y Cayambe, es que Cayambe posee un mayor número de UPA en donde se encuentra el ganado ovino pero la venta de lana es menor, incluso el número de cabezas de ganado ovino es mayor en comparación con Quito, lo que indica como conclusión que esta es un área poco explotada y que además se puede utilizar la producción de lana para el consumo personal de cada familia productora.

De igual manera solo se poseen tres razas de ganado ovino en el cantón, y se encuentra en primer lugar la raza criolla a la que le corresponde el 97.68% de las cabezas de ganado ovino, seguida por la raza mestiza con el 2.29% de las cabezas de ganado ovino y luego las puras sangre con el 0.03% de cabezas de ganado ovino. Los segmentos de raza a los que se accede también muestra el poder económico que poseen los productores pues la raza criolla es más económica con respecto a la raza pura sangre y mestiza.

Aves

La cría de aves también es una parte importante de la actividad ganadera del cantón, ya que de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) en la parroquia de Ascázubi una de las principales actividades de producción es la avicultura. Se poseen dos tipos de aves criadas: las criadas en el campo y las de planteles avícolas. En el cantón los gallos, gallinas y pollos son la principal ave criada en el campo (60,555 especies), su participación en la provincia es del 9,88% ocupando el segundo lugar en la crianza de este tipo de aves.

Por otro lado, los patos (81 especies) y pavos (289 especies) no son de mucha trascendencia en el cantón y mucho menos en la provincia. En cuanto a los pollos de engorde estos son las principales aves criadas en los planteles agrícolas (351,240 especies), su participación en la provincia es del 2.64% ocupando el tercer lugar en la crianza de este tipo de aves. Finalmente, los pollitos (as) (20,000 especies) y pollonas (21,300) tampoco representan una actividad trascendental en el cantón.

En cuanto a la producción semanal de huevos por gallina el cantón no tiene mucha representatividad en la provincia ya que tan solo representa el 0.36% del total de producción de huevos, lo que ubica al cantón en sexto lugar de productividad de la provincia. Esto ocurre debido a que no se poseen aves ponedoras ni reproductoras en los planteles avícolas y la producción de huevos del cantón se obtiene en su mayoría de las aves de campo, ya que las gallinas de planteles avícolas solo se poseen en el sistema de producción agro productivo empresarial.

Otras especies

Entre las otras especies de animales que se poseen en el cantón se encuentra otra arista representativa de la economía de Cayambe que viene a ser la de la especie de cuyes, puesto que de acuerdo a la proporcionada por el INEC-MAG-SICA (2002) se ubica a Cayambe en el segundo lugar provincial con 32.34% de dichas especies por debajo de Quito.

Esta cifra aporta información sobre los minifundios en el cantón, ya que aquellos productores que disponen de este tipo de tierras optan por este tipo de especies debido al reducido espacio que se posee para la crianza de animales más grandes (se los cría en sus cocinas), además de ser una de las carnes predilectas del país de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) por el sabor característico que

posee y por los nutrientes que aporta (19,1% de proteína y 7,41% de grasa), lo que proporciona un aporte a la seguridad alimentaria de familias campesinas asentadas en zonas altas de montaña.

En segundo lugar, se encuentran las especies de conejos que representan el 28.30% de la representatividad del cantón en la provincia, ubicando a Cayambe de igual forma en el segundo lugar de crianza de esta especie. En tercer lugar se encuentra la población caballar que representa el 11.13% de la crianza de esta especie en la provincia, sin embargo el cantón se encuentra en el tercer lugar con respecto a la crianza de esta especie, por lo que podría ser otra área a explotar.

En cuanto a la crianza de este tipo de especies (pequeñas) en el cantón, de igual forma hace falta una correcta capacitación para que el desarrollo de las mismas sea el adecuado y se eviten enfermedades o plagas que pueden estar relacionadas a la crianza de este tipo de especies, sobretodo en la crianza de cuyes. Se podría desarrollar además empresas comunitarias con el apoyo del GAD para que las comunidades campesinas accedan a créditos, a una mayor capacitación y por ende a un mejor desarrollo de esta actividad productiva.

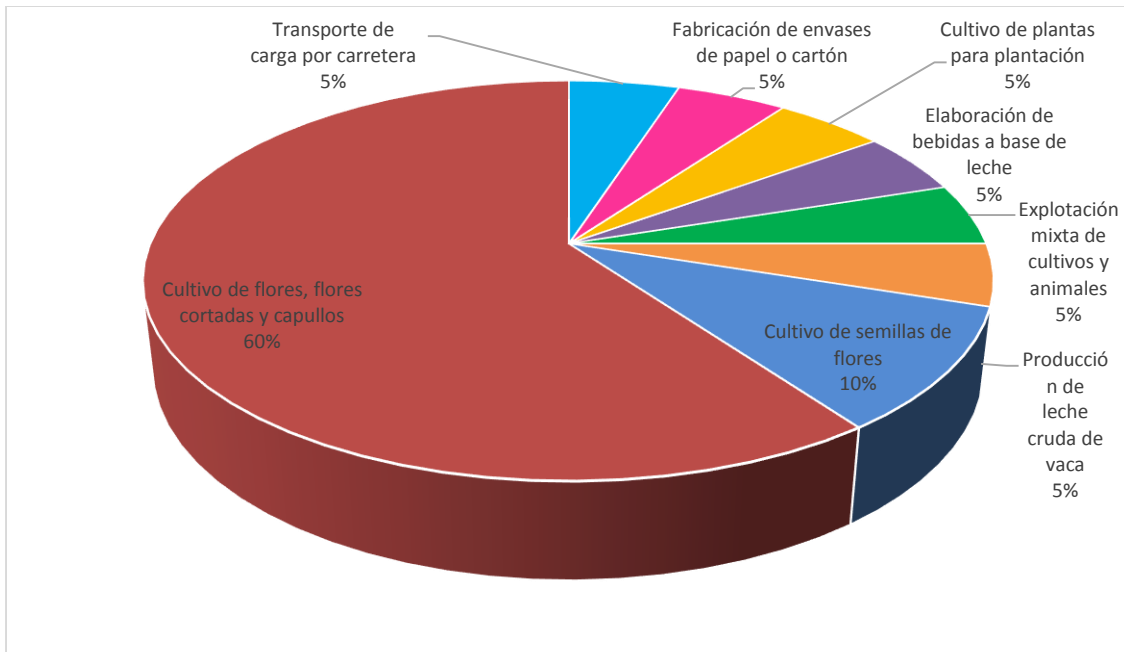
Sector comercial (empresas, industrias, artesanos)

El cantón Cayambe durante el período de tiempo analizado, trece años, de acuerdo a los datos analizados se considera como un cantón: agricultor, productor de leche, ganadero y floricultor. El cantón además se encuentra en constante expansión de la última área productiva, lo que incluso llega a reemplazar la producción ganadera por la florícola. Además se comprobó con los datos de la PEA que el comercio, la manufactura y el transporte han sufrido un cambio positivo significativo ya que muchas de estas industrias se encuentran también en auge, y de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) este cambio es derivado del sector floricultor.

De la información obtenida en la Superintendencia de Compañías se encontró en estado activo a 205 compañías, de las cuales el 84.88% se encuentran en la ciudad de Cayambe, y en el resto del cantón apenas llega al 15.12%. De las compañías presentes en el cantón se escogieron las 50 más importantes de acuerdo a su capital suscrito en la Superintendencia de Compañías y Valores, y esta información se presenta en el Anexo G.

De las 20 compañías más importantes del cantón (Gráfico 27), la mayoría (12) se dedican al cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos; mientras que dos de ellas se relacionan con este campo ya que se dedican al cultivo de semillas de flores (estas dos empresas se encuentran en segundo y tercer lugar de acuerdo a su capital suscrito). Además de las compañías dedicadas al cultivo de flores y de semillas de flores, nueve de ellas poseen inversión extranjera directa.

Gráfico 27
Compañía por actividad económica
Cantón Cayambe
Año 2012



Fuente: Directorio de Compañías, Superintendencia de Compañías y Valores
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Por otro lado, se tiene compañías que se dedican a la explotación mixta de cultivos y al cultivo de plantas para trasplante que igual cuentan con inversión extranjera directa. Además de compañías productoras de leche fresca y sus derivados, y de leche cruda que no cuentan con inversión extranjera directa. Y por último se tiene una compañía que se dedica a la elaboración de envases de papel ondulado o cartón que cuenta con inversión extranjera, y otra compañía que se dedica a todas las actividades de transporte de carga por carretera que no cuenta con inversión extranjera directa.

Como se evidencia la creación de compañías se encuentra en constante expansión, prima el sector florícola y el agrícola – ganadero que se dedica a la plantación de semillas de flores, actividades mixtas de cultivo, producción de leche y sus derivados y otros sectores importantes como la transportación que podría estar relacionado con la industria florícola y la producción de envases que se podría relacionar con la industria láctea. Asimismo el cantón es un lugar importante de inversión extranjera, ya que en términos generales el 60% de estas compañías cuenta con inversión extranjera directa, abriendo paso al mercado internacional y ayudando al desarrollo económico y social del cantón con la generación de trabajo.

Por otro lado, los negocios que se establezcan en el cantón deben contar con una patente municipal, en estas patentes se incluyen los negocios que deben llevar contabilidad y los que no deben llevar contabilidad. En la base de datos proporcionada por el GAD IP (2013) se incluyen a las personas naturales y jurídicas de todo el cantón, sin embargo no todos los negocios están registrados y no se cuenta con información del capital con el que cuenta cada negocio por lo que es imposible determinar su peso en la economía del cantón.

Los negocios que deben llevar contabilidad en el cantón Cayambe (Anexo H) son 420, de los cuales el mayor sector corresponde a las flores con 61 negocios en su mayoría instalados en la parroquia de Ayora, seguida de Juan Montalvo y de Cangahua. El segundo sector corresponde a la leche con 40 negocios en su mayoría de Cayambe, luego de Juan Montalvo y posteriormente de Cangahua.

El cantón también cuenta con varios negocios de electrodomésticos, de camionetas, ferreterías, de transporte de pasajeros, cooperativas de ahorro y crédito y bancos. Toda esta actividad económica muestra el desarrollo que ha surgido en el cantón, en donde antes no existían tantos negocios de esta índole.

Por otro lado, los negocios que no llevan contabilidad en el cantón (Anexo I) son 1.432, la mayoría de estos negocios se encuentran ubicados en la cabecera cantonal, de los cuales el mayor sector corresponde al transporte liviano con 936 negocios de este tipo ubicados en su mayoría en las zonas rurales del cantón. Otra área significativa son las tiendas de barrio ya que existen 468 tiendas en su mayoría ubicadas en las zonas urbanas del cantón.

El negocio de la leche también muestra representatividad en el cantón con 167 negocios de este tipo ubicados en su mayoría en Olmedo, Juan Montalvo y posteriormente en Ayora. Los bazares (156) también proliferan en el cantón y están ubicados en su mayoría en las parroquias urbanas del cantón. En cuanto a los artesanos que se encuentran en el cantón, en la cabecera cantonal se encuentra la Asociación Artesanal “San Pedro de Cayambe” que conglomerada a la mayoría de artesanos que trabajan en el cantón. La asociación acepta socios nuevos con requisitos mínimos y también se realizan cursos de titulación para que los pobladores se titulen como artesanos.

En la base de datos de los artesanos, se encuentra a 318 personas que se dedican al ámbito artesanal. La actividad principal realizada por los artesanos es la ebanistería ya que se encuentran 41 personas registradas, seguida del corte y confección y la panadería en donde se encuentran registradas 34 personas y en tercer lugar la actividad de elaboración de productos lácteos con 30 personas registradas.

Mercados

En las fuentes de información secundaria disponibles no se encontró ninguna información sobre los mercados existentes en Cayambe, por lo que se realizó una entrevista a Salvador Vinuesa, jefe de mercados, el 27 de noviembre del 2014 de donde se recabó información sobre los diferentes mercados que existen en Cayambe.

Los comerciantes de Cayambe se dividen en vendedores ambulantes y mercados quienes están amparados bajo la Ordenanza de Mercados que entró en vigencia en el 2014, y a su vez los comerciantes están regulados por la Jefatura de Mercados. El actual jefe de mercados Salvador Vinuesa se encuentra en la Jefatura de Mercados desde hace un año y medio, quién además trabajó en la municipalidad del cantón por aproximadamente cuatro años; afirmó que la Jefatura de Mercados se creó hace aproximadamente diez años. En total en el cantón Cayambe existen 5 mercados y 14 asociaciones como se muestra en el Cuadro 20.

Cuadro 20
Mercados y vendedores ambulantes
Año 2014

Comerciantes	No. de Asociaciones	Asociaciones miembros	Ubicación Parroquia	Más características
Centro Comercial Popular	3	Asociación 23 de Julio Asociación 30 de Julio Asociación de Independientes	Cayambe	El municipio es dueño del predio
Mercado Diario	2	Asociación del Mercado Central Asociación del Mercado Municipal	Cayambe	-
Mercado Dominical	1	Asociación del Mercado Dominical	Cayambe	-
Mercado Mayorista	1	Asociación del Mercado Mayorista	Cayambe	-
Mercado 5 de Octubre	1	Asociación 5 de Octubre	Juan Montalvo	Es un mercado y a la vez feria de animales, solo abre viernes
Vendedores ambulantes	1	Asociación La Y de Cuzubamba	Cuzubamba	-
	1	Asociación 10 de Agosto	Cayambe	-
	1	Asociación 3 de noviembre	Cayambe	-
	1	Asociación Flores de Primavera	Cayambe	Ubicado en el cementerio, son pequeños negocios de flores
	1	Asociación Terminal Terrestre	Cayambe	Ubicado en el terminal terrestre hasta que se conforme el terminal
	1	Asociación Dos Hemisferios	Cayambe	Ubicado en la Bola de Guachalá, solo abre sábados

Fuente: Entrevista 27 de noviembre del 2014. Salvador Vinuesa, Jefe de Mercados Cayambe

Elaboración: Gabriela Benalcázar

Los problemas relacionados con los comerciantes son las ventas informales que persisten en las calles, sin embargo la Jefatura de Mercados trata de controlar y regular esta problemática en conjunto con la Comisaría Municipal. En las parroquias de Ayora, Olmedo y Cangahua no existen mercados o vendedores ambulantes, sin embargo en la zona rural se encuentra también la Comunidad de Paquiestancia la cual no se encuentra regulada actualmente por el municipio.

Los productos que se venden en los mercados o por los vendedores ambulantes llegan a los mercados por medio de intermediarios, o a su vez del Mayorista de Ibarra o de Quito, así mismo se compran a los productores independientes pero en menor escala. Esto refleja la realidad de los agricultores, quienes no ganan lo justo debido a que en vez de vender el producto ellos mismos, lo hacen a través de intermediarios.

Los productos ofrecidos por los comerciantes se distribuyen a la colectividad del cantón, hay casos de contratos con proveedores específicos a las florícolas, o con los patronatos quienes se encargan de distribuir los productos a los Centros Infantiles del Buen Vivir (CIBV). Sin embargo, las ventas se realizan en su mayoría en el sitio donde se encuentra ubicado el mercado o el vendedor ambulante.

En referencia a la creación de los mercados, por ejemplo el Mercado Diario en principio se realizaba a la intemperie, con el transcurso de los años los comerciantes se asociaron para formar el mercado, pero una vez creadas las instalaciones donde se ubica el actual mercado se formó un Comité de Adjudicación.

El Comité de Adjudicación se conformaba por representantes de las asociaciones, por el representante de la municipalidad y por el alcalde quien presidía el comité. Posteriormente se realizó un sorteo de las dos asociaciones y la entrega de los puestos para proceder a la reestructuración el mercado. Asimismo ocurrió con el Centro Comercial Popular en donde también se formó un comité de adjudicación.

El resto de los mercados o vendedores ambulantes se asociaron por tradición y solo se les designó un lugar de ubicación donde en la actualidad siguen ubicados. El único mercado que cuenta con una infraestructura de primera es el Mercado Diario, los demás mercados se siguen ubicando a la intemperie en lotes de tierra.

En la actualidad, el jefe de mercados indicó que la Jefatura de Mercados está desarrollando un reglamento que rija en primera instancia sobre el Mercado Diario, debido a que las asociaciones sí disponen de reglamentos propios pero se quiere integrar a estas asociaciones a una generalidad para mantener estándares de calidad, saneamiento, entre otros. Posteriormente este documento servirá de base para los demás mercados y ventas ambulantes ya que se debe partir desde lo particular.

Turismo

El cantón Cayambe como ya se ha descrito posee una gran gama de actividades de subsistencia, además posee una economía en crecimiento en cuestión de comercio, hoteles y restaurantes que se derivan de la actividad turística que en el cantón es bastante amplia pues poseen muchos atractivos turísticos y una historia caracterizada de valor, costumbres ancestrales y decisiones que marcaron la cultura existente en el cantón.

En el cantón se pueden practicar actividades que incluyen las caminatas, el ecoturismo, el turismo de montaña, la compra de artesanías, la fotografía, la observación de la flora y fauna, entre otras. Según el PDOT del cantón Cayambe (2011) en la infraestructura del cantón se encuentran: dos agencias turísticas, cinco pensiones, un motel, una cabaña, un refugio, tres hostales, tres hostales de residencia, tres hosterías, tres hostales, 14 bares, 17 cafeterías, 15 fuentes de soda, 62 restaurantes, una discoteca y cuatro lugares para recepciones.

Además para la movilización de turistas se dispone de varias cooperativas de taxis como la Cooperativa Velo Taxi, 3 de noviembre, Tabacundo, Monumental Cayambe S.A. y Tratapcu. Por otro lado, el cantón posee varias fiestas propias de su pueblo como la Fiesta de Cantonización (23 junio), el Inti Raymi (21 junio), las Octavas (30 junio), las Oyanzas (21 septiembre) y las fiestas principales de Cayambe (29 junio).

Esta información sobre los negocios relacionados con el turismo también se encuentra en los Anexos H e I, ya que estos se encuentran registrados con y sin patentes municipales. Por otro lado, entre los

lugares de interés en el cantón se encuentran el volcán Cayambe, la Ruta Cayambe – Oyacachi, la Laguna de San Marcos, la ciudad de Cayambe, la Junta Parroquial de Otón, la Junta Parroquial urbana de Ayora, la Junta Parroquial urbana de Juan Montalvo, la Junta Parroquial de Olmedo, la Junta Parroquial de Cangahua, y el Río Pisque; de estos lugares se presenta una descripción en el Anexo J.

El cantón posee una amplia gama de actividades que realizar y lugares turísticos que conocer por lo que en este sentido se podría ampliar sus servicios dirigidos hacia esta parte de la economía que representa la creación de nuevos negocios (restaurantes, hoteles, etc.) y un mayor consumo interno de los productos locales.

El Director de la radio Inti Pacha Santiago Tipanluisa, y el concejal Ángel Campúes afirmaron, en sus entrevistas del 12 y 27 de noviembre del 2014 respectivamente, que el turismo es un sector prácticamente inexplorado por falta de presupuesto, por falta de inversión en carreteras y a pesar de que se cuenta con 8 distritos Q no hay un proyecto turístico que identifique al cantón Cayambe.

Por otro lado, el concejal Luis Maldonado y el coordinador de desarrollo económico del GAD de Pichincha Santiago Churuchumbi en sus entrevistas del 27 de noviembre y 2 de diciembre del 2014 consideran al área del turismo como la mayor fortaleza del cantón que de igual forma se encuentra poco explotada debido sobre todo a la cultura que posee el pueblo cayambeño y a todos sus atractivos turísticos.

Como conclusión del capítulo antes expresado, se han definido las actividades que conforman la matriz económico-productiva del cantón Cayambe. Esta matriz muestra la predilección hacia el cultivo de flores, ya que proporciona empleo a muchas de las personas que residen en Cayambe y es una de las actividades con más réditos no solo en el cantón sino también en el país. Sin embargo, esta predilección ha reemplazado la siembra de otros productos agrícolas y la producción de leche, sobre todo en los sistemas productivos agropecuarios empresariales; dejando esta actividad a los productores pequeños y medianos quienes no tienen los suficientes ingresos como para producir un producto de excelente calidad.

Además la situación de las florícolas es paradójica, ya que se ha generado un mayor abandono del hogar, consumismo, pérdida de cultura, delincuencia, entre otras repercusiones negativas; es por ello que la situación social del cantón no ha mejorado tanto como se esperaba en el período analizado de diez años. Los resultados de la situación social se presentan en el siguiente capítulo.

Capítulo 3. Situación social del Cantón Cayambe

Después de conocer los sectores predominantes de la economía del cantón Cayambe como son las actividades agropecuarias, el cultivo de flores, la producción de leche y sus derivados, la producción de lana y la cría de animales pequeños como el cuy, se tiene una idea de donde se obtienen los ingresos de la población. Estas actividades económicas han sido generadoras de empresas e industrias relacionadas con las mismas, lo que aporta al trabajo de la población y por ende a su situación social.

También se comprende cómo se realiza la distribución de los ingresos desde el Gobierno Central hacia el municipio de Cayambe, y como el municipio los redistribuye en favor de los cayambeños. Es por ello que ahora se debe analizar la situación social del cantón que se relaciona directa o indirectamente con la actividad económica que se practica en Cayambe, y de esta forma saber de qué manera la redistribución de los ingresos influye a nivel social en el cantón y si la situación es favorable para los habitantes.

Situación de la pobreza en el Cantón Cayambe

El concepto de pobreza tradicional se refiere “a las privaciones de las personas u hogares en la satisfacción de sus necesidades básicas, en particular las necesidades materiales. Algunos enfoques, además de observar los resultados materiales de la pobreza, consideran también la ausencia de ciertas capacidades individuales y colectivas” (PNUD, 1997 citado en Robles et. al, S.F.: 10). “Desde la perspectiva de los aspectos observables de la pobreza, los métodos principales de medición son dos” (Vos, 1998 citado en Robles et. al, S.F.: 10): i) el método indirecto (o método del ingreso o consumo) y ii) el método directo (o método de las necesidades básicas insatisfechas o de los indicadores sociales).

De acuerdo a Robles et. al (S.F.), aquellas personas que tienen un consumo per cápita por debajo de la línea de pobreza son consideradas *pobres*. La línea de pobreza refleja el costo mínimo de una canasta básica que satisfaga las necesidades de bienes y servicios. Por otro lado, aquellas personas que tienen un consumo per cápita por debajo de la línea de pobreza extrema o de indigencia son consideradas “indigentes”. La línea de pobreza extrema refleja el costo de una canasta de alimentos que cubran los requerimientos nutricionales mínimos (2,141 / kilocalorías / persona / día).

De acuerdo a los datos del SIISE Versión 1.0 (2013) que se muestran en el Cuadro 21, el cantón Cayambe posee la mayoría sus indicadores de pobreza por encima de la media de la provincia, de la región y del país. El único indicador que se encuentra por debajo de la media del país es el de hogares con niños que no asisten a la escuela (2.3%).

Estos datos muestran la gravedad de la situación de pobreza que se posee en el cantón Cayambe, los indicadores más altos se encuentran en la vivienda, las personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas ocupa el primer lugar de deficiencia (21.6%), seguido por el indicador de personas que habitan viviendas con servicios inadecuados (57.7%).

Cuadro 21
Indicadores de pobreza
Año 2010

Indicador	Cayambe (%)	Pichincha (%)	Región Sierra (%)	País (%)
Incidencia de la pobreza por consumo	39.9	22.4	33.8	38.3
Incidencia de la extrema pobreza por consumo	15.2	5.1	12.2	12.9
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	66.9	33.5	50.5	60.1
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	32.7	8.9	20.5	26.8
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	21.6	3.3	11.1	12.6
Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados	57.7	23.5	41.4	49.1
Personas que habitan con alta dependencia económica	6.0	2.4	4.8	5.9
Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela	2.3	1.3	2.0	2.7
Personas en hogares con hacinamiento crítico	26.9	13.6	19.4	26.4

Fuente: SIISE, Versión 1.0

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En cuanto a la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), se encuentra en el tercer lugar de indicadores deficientes en el país, el 66.9% de las personas de Cayambe son pobres. La extrema pobreza por NBI ocupa el cuarto lugar de indicadores deficientes con el 32.7% de personas que habitan en Cayambe que son indigentes. En cuanto a la incidencia de la pobreza por consumo, el 39.9% de los habitantes de Cayambe son pobres; mientras que en la incidencia de la extrema pobreza por consumo, el 15.2% de los habitantes de Cayambe son indigentes. La extrema pobreza por consumo está más alejada de la media nacional que la pobreza por consumo, ya que su diferencia es de 3 puntos porcentuales.

Esta situación es paradójica, ya que en el cantón predomina el auge floricultor y se tiene también desarrollo de productos agrícolas y ganaderos, lo cual demuestra que los réditos económicos se distribuyen ineficientemente en la población de Cayambe. Como se mencionó en el Capítulo 2, los sueldos de las florícolas son básicos y no proporcionan a la población una independencia económica, y tampoco solventa su alimentación. Además la mayoría de trabajadores no poseen más que educación básica, y tampoco poseen una adecuada capacitación para la utilización de la tierra o para la crianza adecuada de animales, sin contar que la distribución ineficiente de la tierra ha logrado que los campesinos obtengan las peores tierras, lo que acrecienta la situación de pobreza.

Al comparar los datos de otros cantones en la provincia de Pichincha como se muestra en el Cuadro 22, Cayambe se encuentra en una pésima situación en el indicador de personas que habitan viviendas con condiciones físicas inadecuadas. De acuerdo a Agustín Cachipundo en la entrevista del 17 de noviembre del 2014 esta situación se asocia con la mala utilización del bono solidario entregado por el gobierno ya que en vez de utilizarse en el fortalecimiento de la población y en la construcción de una vivienda digna, la gente lo gasta en el supermercado de lo cual no se consigue retribución alguna, ni siquiera en materia alimentaria debido a que se compran productos poco saludables.

Asimismo, el Padre Fernando Guamán en la entrevista del 24 de noviembre del 2014 indicó que las viviendas de los pobladores son precarias sobre todo en las comunidades ya que no se tiene acceso a crédito por lo que es muy difícil que las condiciones mejoren.

Cuadro 22
Comparativo de indicadores de pobreza
Por cantones de la provincia de Pichincha
Año 2010

Indicador	Cayambe	Menor		Mayor	
	Valor (%)	Valor (%)	Provincia	Valor (%)	Provincia
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	66.9	29.7	Quito	93.5	Puerto Quito
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	32.7	6.5	Rumiñahui	34.6	Puerto Quito
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	21.6	1.9	Pedro Vicente Maldonado	21.6	Cayambe
Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados	57.7	19.5	Quito	90.8	Puerto Quito
Personas que habitan con alta dependencia económica	6.0	1.8	Rumiñahui	10.7	Puerto Quito
Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela	2.3	1.0	Rumiñahui	5.9	Pedro Vicente Maldonado
Personas en hogares con hacinamiento crítico	26.9	10.4	Rumiñahui	27.6	San Miguel de los Bancos

Fuente: SIISE, Versión 1.0

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Con respecto a los otros indicadores de pobreza, el cantón Rumiñahui es el que se encuentra mejor en sus condiciones de pobreza inclusive por encima de Quito en la mayoría de indicadores, el cantón más pobre de Pichincha es Puerto Quito, quien se encuentra en la mayoría de indicadores muy por encima de la media.

Cuadro 23
Comparativo de indicadores de pobreza
Por parroquias del cantón Cayambe
Año 2010

Indicador	Cantón (%)	Ascázubi (%)	Cangahua (%)	Cayambe (%)	Olmedo (%)	Otón (%)	Santa Rosa de Cuzubamba (%)
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	66.9	62.7	95.1	52.7	89.1	92.9	81.4
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	32.7	20.6	63.9	20.7	56.9	39.7	27.5
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	21.6	11	51.1	10.8	49.0	20.1	8.1
Personas que habitan viviendas con servicios inadecuadas	57.7	53	93.5	39.9	83.8	92.1	77
Personas que habitan con alta dependencia económica	6.0	3.7	11.5	4.2	7.0	12.6	4.4
Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela	2.3	2	3.3	1.6	4.4	3.7	3
Personas en hogares con hacinamiento crítico	26.9	19.1	39	24	30.6	21.3	22

Fuente: SIISE, Versión 1.0

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En el Cuadro 23 se presenta la información de todas las parroquias que conforman el cantón Cayambe, que al compararlos con el índice del cantón se obtienen resultados interesantes. Las parroquias rurales

son las zonas más pobres, y en la parroquia de Cangahua es donde se obtienen los índices más altos de pobreza cantonal, a diferencia de Cayambe donde se obtienen los índices más bajos de pobreza.

Las parroquias de Olmedo y Otón disputan el segundo lugar en nivel de pobreza, ya que ambos poseen falencias muy grandes. Por un lado Olmedo posee el índice más alto de personas en hogares con niños que no asisten a la escuela (4.4%), además ocupa el segundo lugar en el cantón de extrema pobreza por NBI (56.9%), personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas (49.0%) y personas con hacinamiento crítico (30.6%). Otón posee el más alto índice de personas con alta dependencia económica (12.6%), y además posee el segundo lugar en el cantón de pobreza por NBI (92.29%), también en personas que habitan viviendas con servicios inadecuados (92.1%) y de personas en hogares con niños que no asisten a la escuela (3.7%).

Como se mencionó previamente, la pobreza está asociada a los sueldos básicos que se obtienen de la industria florícola, además de que la migración ha propiciado el hacinamiento de la población por lo que las viviendas no cuentan con las características adecuadas para habitarlas y no se puede invertir en las mismas debido a los reducidos ingresos que posee la información. En cuanto a los niños que no asisten a la escuela, se debe principalmente al abandono del hogar ya que los padres no se encuentran en casa para verificar si sus hijos asisten a la escuela, y en algunos casos los niños trabajan en el cuidado del hogar o de los cultivos que se disponen en el hogar.

Por otro lado, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es otra forma de medir la pobreza en el cantón. El IDH es un índice compuesto, presentado en 1966 en el “Informe sobre Desarrollo Humano” de las Naciones Unidas (PNUD). Tiene el fin de captar la mayor cantidad posible de aspectos del desarrollo humano y categorizar los logros en esta materia.

El IDH reúne tres aspectos de la capacidad humana: una vida larga, conocimientos y un nivel de vida decente que se representan en tres variables: esperanza de vida, nivel educacional y de ingreso. El valor óptimo del IDH es 1, lo que muestra las condiciones inmejorables de un país y posibilita su comparación con otros países.

Los últimos datos encontrados sobre el IDH son del año 1999. Como se muestra en el Cuadro 24 de acuerdo al SIISE se evidencia que la provincia de Pichincha es la que posee un IDH más elevado, en segundo lugar se encuentra la provincia del Guayas y en tercer lugar la provincia de El Oro. Estos datos muestran la realidad presente en el país, más no la realidad que ocurre en Cayambe ya que debido a que no se poseen datos se podría asumir que la situación del cantón es buena. Sin embargo, debido a la información antes analizada se sabe que las condiciones del cantón son pobres y lo ubican entre uno de los cantones más pobres de la provincia.

Cuadro 24
Valor del Índice de Desarrollo Humano
Por provincias del Ecuador
Año 1999

Posición	Provincia	Valor IDH
1	Pichincha	0.758
2	Guayas	0.724
3	El Oro	0.711

4	Carchi	0.694
5	Azuay	0.689
6	Tungurahua	0.683
7	Loja	0.667
8	Manabí	0.667
9	Imbabura	0.662
10	Esmeraldas	0.655
11	Los Ríos	0.654
12	Cañar	0.651
13	Amazonía	0.619
14	Cotopaxi	0.613
15	Bolívar	0.599
16	Chimborazo	0.593
	País	0.693

Fuente: SIISE Versión 1.0

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Educación

De acuerdo a la actual Constitución del Ecuador (2011: 15) “la educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo.”

La educación constituye un pilar fundamental en la vida de las personas pues mejora considerablemente las condiciones de vida de las mismas, y es por esa razón que también se considera a la educación un indicador del desarrollo que presenta una determinada región. La educación reduce los índices de mortalidad y desnutrición infantil, además de reducir el nivel de discriminación de la mujer en el hogar; además proporciona una mejor planificación familiar, mejores oportunidades laborales, y logra que los pobladores ejerzan de una manera más eficiente sus derechos.

De acuerdo a la información del Archivo Maestro de Instituciones Educativas (AMIE) (2013) presentada en el Cuadro 25 el cantón posee 140 instituciones educativas que atiende a 29,754 alumnos y se posee un número de docentes de 1,325 que se considera un número bajo para la cantidad de estudiantes que se tiene en el cantón.

La educación que se proporciona en el cantón es de régimen Sierra. La mayoría de instituciones en el cantón son fiscales, les siguen las particulares, luego las municipales, y las instituciones fiscomisionales que se encuentran en un número reducido en el cantón. Además de acuerdo a la información del AMIE (2013), en el cantón la mayoría de instituciones son de educación inicial y de enseñanza general básica (EGB) lo que indudablemente repercute en el cantón ya que los estudios para muchos alumnos culminan en esos años.

Cuadro 25
Instituciones, docentes y estudiantes por sostenimiento
Por parroquias del cantón Cayambe
Año 2013

Parroquia	Sostenimiento	Instituciones	Docentes	Alumnos
Ascázubi	Fiscal	5	64	1,695
	Particular	1	10	107
Ayora	Fiscal	19	162	4,372
	Fiscomisional	1	3	165
	Particular	3	39	357
Cangahua	Fiscal	39	247	5,053
	Particular	1	5	24
Cayambe	Fiscal	17	239	6,481
	Fiscomisional	1	6	39
	Municipal	1	26	629
	Particular	18	262	5,104
Juan Montalvo	Fiscal	13	112	2,704
	Fiscomisional	1	5	233
	Particular	1	6	62
Olmedo	Fiscal	12	83	1,560
Otón	Fiscal	4	29	551
Santa Rosa de Cuzubamba	Fiscal	3	27	618
Total		140	1,325	29,754

Fuente: Archivo Maestro de Instituciones Educativas AMIE (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Además la educación del cantón posee en su mayoría instituciones hispanas, pero no por mucha diferencia en relación con las instituciones bilingües. Sin embargo, Agustín Cachipiendo en la entrevista realizada el 17 de noviembre del 2014 aseguró que el objetivo del Pueblo Kayambi es obtener una educación bilingüe (kichwa – español) debido a que es primordial para ellos no perder el habla ancestral que se posee en el cantón, sin embargo no se han evidenciado esfuerzos para conseguir este objetivo.

De acuerdo a la información del Instituto Espacial Ecuatoriano (2013), en el cantón existen 101 establecimientos educativos: 1 instituto tecnológico, 6 colegios, 60 escuelas, 9 unidades educativas, 3 jardines de infantes, 18 centros infantiles, 3 centros educativos y 1 centro de formación artesanal. Por lo que podría haber falencias en el AMIE al comprobar la existencia de las instituciones en el cantón.

De acuerdo a los actores, la educación presenta varias falencias. En las entrevistas mantenidas con el Padre Fernando Guamán y Santiago Churuchumbi los días 24 y 29 de noviembre del 2014, la educación ha sufrido un gran desajuste al desarrollarse el programa del Gobierno “Escuelas del Milenio”, ya que cerraron varias escuelas que se encontraban en las zonas rurales, dejando a los niños y adolescentes de esas zonas sin acceso a educación.

El problema que se presenta con el cierre de escuelas se relaciona con la lejanía que tiene una parroquia con otra, ya que los establecimientos que quedaron se encuentran ubicados en los centros poblados, existiendo un problema de movilización debido a que no se dispone de los recursos suficientes por lo que los alumnos dejan de asistir y se dedican a trabajar o no realizan ninguna actividad.

Analfabetismo

El índice de analfabetismo es un medidor de retraso del desarrollo educativo que presenta un territorio. De acuerdo al SIISE el analfabetismo es el “número de personas de 15 años y más que no saben leer y/o escribir y que se expresa como porcentaje de la población de esa misma edad”.

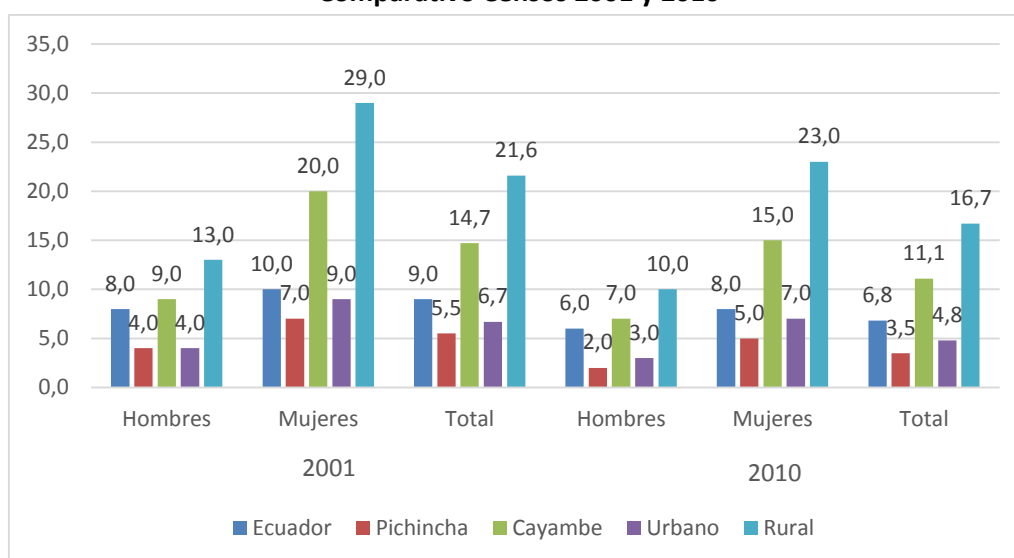
En la Bonifaz (2013) y en el informe del GAD de Pichincha (2009), el 10 de abril del 2005, fue lanzado el Programa de Alfabetización y Educación para la vida “Yo, sí puedo” en la provincia de Pichincha, de metodología cubana y premiada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO siglas en inglés), que se realizó a través de un convenio bilateral entre el GAD Provincial de Pichincha y el Instituto Pedagógico Latinoamericano y Caribeño de la República de Cuba (IPLAC) el cual tenía una duración hasta el 2009.

El programa tenía como objetivos cumplir con quienes no tuvieron la oportunidad de acceder a la educación regular y declarar a la provincia de Pichincha como “Territorio Libre de Analfabetismo” en el año 2008. Participaban personas desde los 15 años sin distinción de raza, credo, sexo, etnia o capacidades diferentes.

El programa consistía en la utilización de televisores y VHS unidos a técnicas y procedimientos audiovisuales y táctiles. Tenía una duración de 3 meses y una semana para que los participantes aprendieran a escribir. El GAD de Pichincha participó con más de 150 mil dólares, mientras que el GAD IP Cayambe financió todo el material didáctico.

De acuerdo al GAD de Pichincha (2009) en Cayambe el programa creó 25 centros de aprendizajes y tuvo una participación de 379 personas, adultos mayores en su mayoría. El cantón Cayambe se declaró libre de analfabetismo el 23 de noviembre del 2008, las tasas de analfabetismo si se redujeron sin embargo el cantón continuaba siendo analfabeto de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010).

Gráfico 28
Tasa de analfabetismo
Comparativo Censos 2001 y 2010



Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En el Gráfico 28 se puede apreciar una comparación entre los Censos de Población y Vivienda, en donde el índice de analfabetismo del cantón es mayor al índice de analfabetismo de la provincia de Pichincha y del Ecuador en general, asimismo el grupo que presenta un mayor índice es el de las mujeres. En el período intercensal analizado la reducción del total del analfabetismo en el cantón fue de 3.6 puntos porcentuales. También el área rural es la más afectada ya que presenta un analfabetismo más alto que la zona urbana del cantón. Estos datos demuestran los altos índices que se presenta en el cantón.

Analfabetismo funcional

De acuerdo al SIISE el analfabetismo funcional se define como el número de personas de 15 años y más que tienen tres años o menos de escolaridad (cuarto de EGB), que no pueden entender lo que leen, o que no se pueden dar a entender por escrito o realizar operaciones matemáticas elementales. Este analfabetismo está expresado como porcentaje de la población total de dicha edad.

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) en el cantón Cayambe el 20.9% de la población tiene analfabetismo funcional, las mujeres predominan el grupo con el 25.8% de analfabetismo funcional. Como en el anterior indicador el área rural es la más afectada con el 28.6% de analfabetismo funcional. La parroquia con un índice más alto es Cangahua con 40.2 puntos porcentuales. En cuanto a la comparación con los demás cantones de la provincia, el cantón Cayambe ocupa el segundo lugar de analfabetismo funcional ya que Puerto Quito ocupa el primer lugar con 23.1 puntos porcentuales, y en tercer lugar se encuentra Pedro Moncayo con el 20.0% de analfabetismo funcional.

Escolaridad

De acuerdo al SIISE la escolaridad es el “número de años colectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario, superior universitario, superior no universitario y posgrado para las personas de 24 años y más”. Para el cantón Cayambe el índice de escolaridad se encuentra en 7.9 años, lo cual significa que las personas del cantón no terminan ni siquiera la educación general básica. El índice del cantón se encuentra por debajo del índice nacional que es de 9.6 años y aún más por debajo del índice provincial de 11.4 años.

Cuadro 26
Nivel de instrucción
Población de 5 años y más
Comparativo Censo 2001 y 2010

Nivel	Año 2001	Año 2010
Ninguno	11.72	7.79
Centro de Alfabetización/(EBA)	0.52	1.49
Preescolar	-	1.19
Primario	47.65	39.41
Secundario	18.12	20.43
Educación Básica	9.01	11.67
Bachillerato - Educación Media	1.27	6.26
Ciclo Postbachillerato	0.45	0.73
Superior	5.27	8.51
Postgrado	0.04	0.34
Se ignora	5.93	2.19
Total	100.00	100.00

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Descomposición de la matrícula

De acuerdo a la información del AMIE (2013) para el período lectivo en el cantón Cayambe del año 2011 – 2012, de los estudiantes matriculados la mayoría han sido promovidos en todos los niveles educativos. Sin embargo existe un abandono mayor en el nivel de educación básica, seguida del bachillerato.

La tasa de asistencia en el cantón Cayambe de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) es de 93.8%, es decir que el 6.2% de niños/as de 5 a 14 años no asisten a la educación básica. A nivel nacional de acuerdo a la Encuesta Urbana de Empleo y Desempleo (2013) el abandono surge principalmente por falta de recursos económicos en un 31.4%, posteriormente por trabajo o labores domésticas en un 15.9% y por falta de interés con el 15.5%.

Vivienda y servicios básicos

Otra forma de medir las condiciones de vida de la población y por consiguiente su nivel de riqueza o pobreza es por medio de la descripción de las condiciones de su vivienda y de los servicios básicos que posee un determinado territorio. Una persona en un determinado territorio se considera con buenas condiciones de vida cuando posee una vivienda de acuerdo a sus necesidades y cuando posee todos los servicios básicos necesarios para una vida cómoda.

Vivienda

La vivienda es un medidor importante de las condiciones de vida, ya que el poseer una vivienda influye en la salud de las personas y en su educación. Por otro lado, la vivienda protege a la población de las condiciones externas a las que están expuestos, les brinda seguridad y estabilidad.

La definición que proporciona el SIIE sobre el hogar indica que este “está conformado por una persona o grupo de personas que residen habitualmente en la misma vivienda, unidas o no por lazos de parentesco, y que comparten alimentos”. Mientras que la vivienda “es el local o recinto de alojamiento con acceso independiente, construido, edificado, transformado o dispuesto para ser habitado por una o más personas [...]. También se consideran como viviendas aquellas móviles e improvisadas y locales no destinados para vivir, [...]”. No se consideran las viviendas colectivas, [...]”.

Cuadro 27
Ocupación de viviendas por área
Cantón Cayambe
Año 2010

Áreas	Total de vivienda	Viviendas particulares ocupadas con personas presentes			Población total
		Vivienda	Ocupantes	Promedio	
Total cantón	28,263	21,618	85,781	3.97	85,795
Área urbana	12,167	10,336	39,014	3.77	39,028
Área rural	16,096	11,282	46,767	4.15	46,767

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En cuanto al cantón Cayambe, según el censo del 2010 presentado en el Cuadro 27 se posee un total de 28,236 hogares, mientras que el número de viviendas ocupadas es de 21,618 existiendo un déficit

de 6,645 viviendas que representa el 23.54% del total lo que demuestra la pobre calidad de vida del cantón. Las viviendas se ubican 47.81% en la zona urbana y 52.19% en la zona rural. Se registra además un promedio total de 3.97 personas en cada vivienda (3.77 en la zona urbana y 4.15 en la zona rural).

Cuadro 28
Densidad poblacional
Cantón Cayambe
Año 2010

	Población total	Extensión km ²	Densidad hab/km ²
Cantón	85,795	1,191	72.04
Provincia	2,576,287	9,536	270.16
País	14,483,499	250,677	57.78

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo a la información presentada en el Cuadro 28 del Censo de Población y Vivienda (2010), el cantón Cayambe posee una extensión de 1,191 km² y una densidad poblacional de 72.04 habitantes por km², este índice es relativamente bueno ya que la población no se encuentra tan concentrada en comparación con la provincia de Pichincha que posee una densidad poblacional de 270.16 km².

Al recordar que el cantón Cayambe ocupa el tercer lugar en cuanto a su extensión territorial y a su número de habitantes con respecto a la provincia de Pichincha, se reafirma que su densidad poblacional es buena. Por último al comparar esta densidad con la del país se determina que el cantón se encuentra con mayor concentración poblacional que el Ecuador en su totalidad.

Cuadro 29
Tipos de viviendas por áreas
Cantón Cayambe
Año 2010

Área	Tipo de vivienda								Total
	Casa / Villa	Departamento en casa o edificio	Cuarto(s) en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular	
Área Urbana	7,102	1,169	1,507	538	1	8	-	11	10,336
Área Rural	9,430	214	309	1,234	7	9	68	11	11,282
Ascázubi	1,069	32	128	122	-	1	2	2	1,356
Cangahua	2,966	79	16	604	2	3	45	4	3,719
Cayambe	9,467	1,212	1,586	776	5	10	10	15	13,081
Olmedo (pesillo)	1,599	3	5	88	-	1	10	-	1,706
Otón	578	11	5	67	-	2	1	-	664
Santa Rosa de Cuzubamba	853	46	76	115	1	-	-	1	1,092
Total Cantón	16,532	1,383	1,816	1,772	8	17	68	22	21,618

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Con respecto a los tipos de viviendas (Cuadro 29), luego de las casas o villas que son el tipo de vivienda predominante (76.47%), los cuarto(s) en casa de inquilinato toman el segundo lugar (8.40%), seguidos por las mediaguas (8.20%) con no mucha diferencia en su predilección. Esta información nos indica que

a pesar de que una parte razonable de la población se encuentra viviendo en condiciones adecuadas, otra parte de la población no lo hace ya que la construcción de mediaguas no es del todo segura.

A nivel de parroquias rurales según la información presentada en el Cuadro 29, Cangahua es la que posee una mayor construcción de casa o villa y de mediagua. Cayambe urbana posee el 57.26% de la casa o villa construida, el 87.64% de los departamentos, el 87.33% de cuarto(s) en casa de inquilinato y el 45.06% de mediagua construida.

Como es evidente, en las provincias urbanas se dispone de un mayor ingreso en los hogares por lo que la población accede a viviendas que le proporcionan una mejor calidad de vida; sin embargo existen todavía personas que viven en malas condiciones a pesar de que, como cabecera cantonal, aparentemente proporcione una mayor cantidad de plazas de empleo que otras parroquias.

En cuanto al área rural es la que poseen las peores condiciones de vivienda, pues la mayoría de los hogares vive en mediaguas, esto se relaciona con la actividad agrícola realizada en dichas parroquias, ya que la actividad es más de subsistencia por lo que sus ingresos no son muy elevados. De esas condiciones también se desprende la necesidad de trabajar en las florícolas, debido a que vinculan ese empleo con un nivel más elevado de condiciones de vida, a pesar de que los datos demuestren lo contrario.

Por el lado de la tenencia en relación a la vivienda de acuerdo a la información presentada en el Cuadro 30, el 63.25% de las viviendas son propias (incluye viviendas totalmente pagadas, parcialmente pagadas, regladas, donadas, etc.) ya que es una aspiración altamente valorada debido a la seguridad que representa sobre la vivienda prestada o de alquiler. El 22.40% de las viviendas están arrendadas, el 12.75% de las viviendas son prestadas (sin pago), el 1.49% de las viviendas son por servicios y tan solo el 0.12% de las viviendas son obtenidas por anticresis.

Cuadro 30
Tenencia de viviendas
Cantón Cayambe
Año 2010

Tenencia o propiedad de la vivienda	Casos	%
Propia y totalmente pagada	10,022	45.88%
Arrendada	4,892	22.40%
Prestada o cedida (no pagada)	2,785	12.75%
Propia (regalada, donada, heredada o por posesión)	2,387	10.93%
Propia y la está pagando	1,407	6.44%
Por servicios	325	1.49%
Anticresis	26	0.12%
Total	21,844	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Calidad de la vivienda.

La calidad de una vivienda se encuentra medida por la cantidad de habitaciones que posee cada persona, cuartos de cocina, servicio higiénico y ducha que poseen exclusivamente para ese uso, ya que de esta forma se mantiene un ambiente más higiénico a la hora de cocinar, privacidad para ducharse

o realizar sus necesidades biológicas, y comodidad al poseer un cuarto propio para cada habitante del hogar. Esto demuestra además el ingreso que posee cada hogar, ya que si la vivienda es compartida o no posee estas características ello significa que el hogar no dispone de mucho dinero para cumplir estas necesidades.

Cuadro 31
Calidad de la vivienda
Cantón Cayambe
Año 2010

	Exclusivo	% Exclusivo	No tiene	% No tiene	Compartido	% Compartido
Cuartos de Cocina	18187	83.26%	3657	16.74%	0	0.00%
Servicio Higiénico	15101	69.13%	2458	11.25%	4285	19.62%
Ducha	11676	53.45%	6826	31.25%	3342	15.30%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

De acuerdo al Cuadro 31, del total de hogares del cantón Cayambe (21,844) el 83.26% poseen un cuarto de cocina de uso exclusivo, el 69.13% posee un servicio higiénico de uso exclusivo y el 53.45% posee un cuarto de ducha de uso exclusivo. En general, la situación del cantón es favorable ya que la disposición de cuartos de cocina, servicio higiénico y ducha en la vivienda es superior al 50% de las viviendas del cantón.

Otro dato importante para la calidad de viviendas en el cantón Cayambe es el hacinamiento (cuando cada uno de los dormitorios con los que cuenta sirve, en promedio, a un número de miembros mayor a tres), que vendría a ser del 18.42% de los hogares, es decir 4,024 hogares se encuentran hacinados. El hacinamiento se relaciona -como se mencionó anteriormente- directamente con el alto índice migratorio que posee el cantón.

Servicios Básicos

La labor del municipio de un cantón es proporcionar a sus habitantes de los servicios básicos para que estos gocen de unas excelentes condiciones de vida, la cobertura de estos servicios en el cantón ha mejorado sin embargo todavía hay muchas viviendas que no poseen de dichos servicios y es en este punto que se debería invertir el dinero del Estado y de la municipalidad.

Servicio Eléctrico.

La energía eléctrica es una de las principales tomas de energía utilizadas en la actualidad en el mundo, sin ella la iluminación, teléfono, radio, comunicación no existiría y se debería prescindir de los aparatos eléctricos elaborados para las viviendas.

De la información obtenida de los Censos de Población y de Vivienda que se presenta en el Cuadro 32, en el año 2010 en el cantón Cayambe el 96.41% de las viviendas poseen servicio eléctrico; comparando con el año 2001 en donde el 90.46% de las viviendas poseen servicio eléctrico se ha tenido una mejora. De los hogares en la actualidad que no poseen servicio eléctrico 641 pertenecen al área rural y 136 pertenecen al área urbana.

Cuadro 32
Servicio eléctrico
Cantón Cayambe
Comparativo Censos 2001 y 2010

Servicio Eléctrico	Casos 2001	%	Casos 2010	%
Dispone	14785	90.46%	20841	96.41%
No dispone	1559	9.54%	777	3.59%
Total	16344	100.00%	21618	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Servicio de Agua.

El servicio de agua es uno de los más importantes a considerarse, ya que su procedencia incide directamente sobre la salud de la población. En el cantón Cayambe para el año 2010 (Cuadro 33), el 73.80% de las viviendas poseen servicio de agua de red pública, sin embargo en la actualidad, todavía existen zonas donde no se cuenta con este servicio y se sigue obteniendo el agua de otras fuentes como de ríos, vertientes, acequias o canales (23.36%) y de otras fuentes como el agua lluvia o albarrada (1.59%) lo que podría ocasionar problemas de salud en los habitantes del cantón sobretodo en la zona rural que es donde se practican más este tipo de formas de recolección de agua.

Al comparar la procedencia del agua con el Censo de Población y Vivienda (2001) se presenta una mejoría, ya que en ese año tan solo el 61.12% de las viviendas poseían agua en servicio de red pública, además habían muchos más habitantes que utilizaban agua de río, de pozo o de carro repartidor. La utilización de este tipo de agua (de río, de pozo) podía ocasionar problemas de salud en un mayor grado que el agua lluvia o albarrada.

Cuadro 33
Servicio de agua
Cantón Cayambe
Comparativo 2001 - 2010

Procedencia del agua recibida	Casos 2001	%	Casos 2010	%
De red pública	9,990	61.12%	15,954	73.80%
De río, vertiente, acequia o canal	5,309	32.48%	5,049	23.36%
Otro (Agua lluvia/albarrada)	350	2.14%	344	1.59%
De pozo	556	3.40%	257	1.19%
De carro repartidor	139	0.85%	14	0.06%
Total	16,344	100.00%	21,618	100.00%

Fuente: Estadísticas del VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

La utilización del agua en el cantón no solo es para el consumo humano, sino también para el riego por lo que debido a ello que se siguen utilizando técnicas ancestrales como la de agua obtenida en albarradas para evitar que las cosechas se sequen en algún invierno intermitente. Sin embargo, es positivo que se haya dejado de comprar agua a los repartidores ya que se demuestra el desenvolvimiento del municipio y de las Juntas de Agua que han logrado llevar este recurso hacia los lugares más alejados del cantón.

Un problema relacionado con el agua es que a pesar de que sea obtenida de la red pública, en la mayoría del cantón de acuerdo a las entrevistas realizadas a los actores locales (Anexo D) es entubada

por lo que presenta graves problemas de salud sobre todo en los niños. Además existen sequías de las fuentes de agua por lo que en períodos se presenta falta de agua lo que también representa otro problema muy grave en lo que se está trabajando en la actualidad.

Servicio Telefónico.

En el caso del servicio telefónico, este dejó de ser un servicio suntuario o electivo hace mucho tiempo ya que presenta la posibilidad de comunicación entre los hogares en lugares distantes por todo el país, sin embargo este problema podría verse resuelto con la obtención de la telefonía móvil por lo que este índice se podría ver reducido, incrementando la satisfacción de los habitantes.

Cuadro 34
Servicio telefónico
Cantón Cayambe
Comparativo Censos 2001 y 2010

Servicio Telefónico	Casos 2001	%	Casos 2010	%
Si	3,652	22.34%	5,827	26.68%
No	12,692	77.66%	16,017	73.32%
Total	16,344	100.00%	21,844	100.00%

Fuente: Estadísticas de los Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Según la información del Cuadro 34 de acuerdo a los Censos de Población y Vivienda, para el año 2010 el 26.68% de los hogares dispone de teléfono convencional frente a un 22.34% de hogares que disponían de telefonía convencional en el año 2001, este indicador no ha mejorado mucho a través del tiempo debido a que la población que no dispone de estos servicios se encuentra en el área rural y muchas veces no dispone de las condiciones necesarias para la instalación de línea telefónica.

Además de los 16,017 hogares que no disponen de teléfono convencional, el 72.96% de ellos posee telefonía celular (11,686 hogares) mientras que el 27.04% no dispone de ninguna forma de comunicación telefónica (4331 hogares).

Servicio de Alcantarillado.

El servicio de alcantarillado es otro servicio importante en la calidad de vida de la población, ya que sin el mismo se podría propagar una serie de enfermedades crónicas para la salud y la transmisión de gases infecciosos debido a las aguas servidas que transiten por la vivienda o que se encuentren en los alrededores.

De acuerdo a la información del Cuadro 35, en año 2010 en el cantón el 60.45% de las viviendas poseen alcantarillado en comparación con el año 2001 en donde el 48.53% de las viviendas poseen alcantarillado, un indicador que ha subido en estos diez años de análisis. Sin embargo, el 16.28% de las viviendas poseen otra forma de eliminación de desechos como letrina, descarga al mar, río, etc. o no posee eliminación de desechos; esta situación es preocupante sobretodo en el área rural donde ocurre más ya que las personas que habitan en estas viviendas se arriesgan a contraer una enfermedad crónica debido a estos desechos.

Cuadro 35
Servicio de alcantarillado

Cantón Cayambe
Comparativo 2001 - 2010

Eliminación de aguas servidas	Casos 2001	%	Casos 2010	%
Red pública de alcantarillado	7,931	48.53%	13,069	60.45%
Pozo ciego	2,673	16.35%	1,830	8.47%
Pozo séptico	2,043	12.50%	3,199	14.80%
Otro	3,697	22.62%	3,520	16.28%
Total	16,344	100.00%	21,618	100.00%

Fuente: Estadísticas de los Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Por otro lado, la utilización de pozo ciego y pozo séptico es una alternativa aceptable ya que no presenta tan alto riesgo de propagación de enfermedades a la población y en el cantón el 23.27% de las viviendas poseen este tipo de eliminación de aguas servidas. Un problema de contaminación está relacionado directamente con el servicio de alcantarillado de acuerdo a los actores entrevistados (Anexo D) ya que los tanques contaminan las fuentes de agua y además en las zonas rurales el servicio de alcantarillado tradicional no es muy eficiente por lo que se están buscando alternativas en la actualidad.

Servicio de Recolección de Basura.

El servicio de recolección de basura es otro de los servicios principales que debe poseer la población, ya que está ligado a la proliferación de enfermedades ya que diversos tipos de animales como ratas, moscas, entre otros se pueden presentar alrededor de esta basura y transmitir enfermedades a la población; además no se debe olvidar la basura hospitalaria que es extremadamente peligrosa pues puede transmitir enfermedades que no tienen cura conocida. Un manejo efectivo de la basura muestra lo desarrollado que se puede encontrar un cantón.

Cuadro 36
Servicio de recolección de basura
Cantón Cayambe
Comparativo Censos 2001 y 2010

Eliminación de la basura	Casos 2001	%	Casos 2010	%
Carro recolector	8,088	49.49%	15,905	73.57%
Terreno baldío o quebrada	3,701	22.64%	812	3.76%
Incineración o entierro	4,018	24.58%	4,748	21.96%
Otro	537	3.29%	153	0.71%
Total	16,344	100.00%	21,618	100.00%

Fuente: Estadísticas de los Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Según la información del Cuadro 36 de los Censos de Población y Vivienda, para el año 2010 el 73.57% de las viviendas poseen recolección de su basura por medio del carro recolector frente al 49.49% presentado en el año 2001, lo cual es una considerable mejoría. La incineración o entierro es otro método utilizado actualmente por la población con el 21.96%, no se ha reducido mucho respecto al año 2001, sin embargo la eliminación de la basura dejándola en un terreno baldío o quebrada se ha reducido considerablemente de un 22.64% en el año 2001 a un 3.76% en el año 2010.

Por otro lado, en cuanto a otros métodos de eliminación de la basura que son poco insalubres como el arrojarla a un río, acequia o canal, entre otros que contaminarían también los recursos naturales de la población del cantón solo ocurren un 0.71% en la actualidad, lo que indica también el nivel de educación de la población de Cayambe en cuanto a la eliminación de desechos.

En el cantón se dispone de un botadero para la eliminación de la basura, sin embargo de acuerdo al Concejal Luis Maldonado en la entrevista del 27 de noviembre del 2014 este botadero presenta un problema debido a que no se cuenta con adecuado manejo de desechos. Esta información también se puede apreciar en el capítulo 1 en el apartado ambiental.

Cantones con mayor y menor acceso a servicios básicos

En términos generales la situación del cantón Cayambe en comparación con la provincia Pichincha de la que forma parte, es buena; sin embargo no es del todo sobresaliente ya que la provincia de Pichincha cuenta con mejores indicadores de calidad de la vivienda y servicios básicos, lo cual presenta una alarma ya que en el cantón Cayambe hay mucho por mejorar.

De acuerdo a la información de los Censos de Población y Vivienda, el mejor indicador de servicios básicos del cantón es el de provisión de luz eléctrica hacia las viviendas, ya que el 96.41% de viviendas posee este servicio; en comparación con los demás cantones se encuentra en un nivel medio, ya que en el cantón Puerto Quito disponen de luz eléctrica el 92.65% de las viviendas, y en el cantón Rumiñahui poseen luz eléctrica el 99.45% de las viviendas.

Por otro lado, el dato más preocupante es del servicio higiénico exclusivo puesto que el cantón Cayambe es el cantón que menos servicios higiénicos exclusivos posee en la provincia (64.13% frente a un 92.67% que posee Rumiñahui). Entre otros indicadores que no son buenos en el cantón, se encuentra el hacinamiento, ya que en el cantón Rumiñahui posee un hacinamiento de 7.6% hogares hacinados (cifra más baja) mientras que el hacinamiento en Cayambe es del 18.42% de hogares, casi acercándose al cantón más hacinado en la provincia que es San Miguel de los Bancos con el 20.7% de hogares hacinados.

Asimismo, el cantón Cayambe no cuenta con muchos hogares que dispongan de teléfono convencional, este indicador es más bajo que la provincia y el país, sin embargo la posición del cantón con respecto a los demás cantones de la provincia es relativamente significativa (26.68%). También el cantón no cuenta con muchos hogares que dispongan de cuarto de cocina exclusivo (83.26%) y se encuentra cerca del nivel más bajo de esta cualidad del hogar (81.64%) que corresponde al cantón Pedro Moncayo.

La mayoría de indicadores son sobresalientes en la provincia, ya que sobrepasa el 50% de hogares que cuentan con servicios básicos, entre los que se pueden recalcar está el de luz eléctrica antes mencionado, el de agua recibida por red pública en el cual el 73.44% de las viviendas disponen de este servicio frente al menor cantón que es Puerto Quito en donde solo el 17.15% de viviendas disponen de este servicio.

Del mismo modo, se tiene la red pública de alcantarillado en donde en el cantón el 60.45% de las viviendas poseen servicio de alcantarillado frente al 14.73% de viviendas que disponen de este servicio

en Puerto Quito. Estos indicadores nos muestran las mejorías que se han obtenido en el cantón y la calidad de vida de sus habitantes que se ha visto mejorado a pesar de las falencias todavía existentes.

Salud

La salud es la herramienta de vida de la población, ya que a partir de gozar de una buena salud se pueden realizar diversas actividades como trabajar, estudiar, incluso dedicar tiempo a la recreación. La Organización Mundial de la Salud define a la salud “un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades” (Official Records of the World Health Organization, Nº 2, p. 100).

De acuerdo a la información obtenida de las Estadísticas de Recursos y Actividades de salud (2012) en el Cuadro 37, el cantón Cayambe cuenta con muy pocos establecimientos en su territorio que no resguarda todas las necesidades de salud debido a la gran cantidad de población que habita en él. De los establecimientos con internamiento, Cayambe posee un único hospital básico que es público (Hospital Raúl Maldonado Mejía), una clínica general y una clínica especializada aguda. De los establecimientos sin internamiento cuenta con 2 Centros de Salud, 10 Subcentros de Salud y 10 Dispensarios Médicos.

Cuadro 37
Establecimientos con internamiento y sin internamiento
Comparativo cantón Cayambe y provincia de Pichincha
Año 2012

Establecimientos	Pichincha	Cayambe
Total Establecimientos*	568	25
Hospital Básico	5	1
Hospital General	11	-
Hospital Especializado Agudo	2	-
Hospital Especializado Crónico	6	-
Hospital de Especialidades	4	-
Clínica General	86	1
Clínica Especializada Aguda	7	1
Clínica Especializada Crónica (Psiquiatría)	1	-
Centros de Salud	34	2
Subcentro de Salud	155	10
Puesto de Salud	2	-
Dispensario Médico	240	10
Otros**	15	-

Fuente: Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud, INEC (2012)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

*Incluye: Los establecimientos del Seguro Social: Propios, Anexos y Seguro Social Campesino

** Incluye: Cruz Roja, Planificación Familiar, Instituto Nacional de la Niñez y la Familia (INNFA), Clínicas y Brigadas Móviles, etc.

En cuanto a los datos obtenidos del PDOT de Cayambe (2011) sobre las personas que trabajaban en los establecimientos para el 2007, la parroquia más olvidada en cuanto a salud es Otón al poseer tan solo un médico para una población de 2,125 personas. Las parroquias de Ascázubi y Santa Rosa le siguen en deficiencia de médicos en comparación con su nivel poblacional.

Lo que se puede rescatar en cuanto a salud, es el aumento de dos centros de salud y dos subcentros de salud que según datos del PDOT de Cayambe (2011) en el año 2007 no existían, sin embargo para el 2007 existían 11 dispensarios médicos y para el 2012 se aprecia la existencia de 10 dispensarios médicos. A pesar del aumento en los establecimientos no ambulatorios, esto no cubre la demanda de la población y mucho menos si se considera que la mayoría de la población es pobre.

También de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) para el año 2007 en Cayambe existía 1 médico por cada 1.000 habitantes, lo cual es una cifra inferior a la de Pichincha en ese mismo año de 3.32. Mientras que en las parroquias la situación es incluso peor ya que por ejemplo en Cangahua y Ascázubi existen alrededor de 5 médicos por cada 10.000 habitantes y en Santa Rosa de Cuzubamba tan sólo 2,86 por cada 10.000 habitantes. En Cangahua, la situación es incluso más complicada debido a lo alejada que se encuentra la población incluso de la cabera parroquial.

El traslado al único hospital público que ofrece internación para situaciones de gravedad suponen un traslado de alrededor de 30 minutos desde la cabecera de estas Juntas Parroquiales hacia el hospital. Además se cuenta el tiempo de espera al arribo de una ambulancia, que al llegar el paciente pueda ser atendido con normalidad y exista disponibilidad de camas, lo cual no es muy probable.

En la entrevista realizada a Santiago Tipanluisa el 12 de noviembre del 2014, él indicó que al disponerse de pocos establecimientos de salud en el cantón la gente que tiene enfermedades graves usualmente acude a ciudades cercanas como Quito para recibir tratamiento y que esto es un problema ya que no todas las personas disponen de los recursos necesarios para su traslado.

Sobre los programas de salud que se realizan en el cantón, ya sea por parte del Ministerio de Salud o Dispensarios del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social son: programas de vacunación de rubiola, sarampión, H1N1, desparasitación, VIH, SIDA, tuberculosis, control prenatal, atención a discapacitados, capacitación sobre alimentación y enfermedades prevenibles, educación sexual, entre otros (López, Mónica; Yáñez (et al.), 2013).

Oferta en salud

El índice de oferta en salud (IOS) es una medida que resume las dimensiones en la oferta de servicios de salud, es un promedio ponderado de tres factores: médicos que laboran en establecimientos de salud, personal que labora en establecimientos de salud y establecimientos de salud sin internación. El último IOS que se obtuvo del cantón fue en 1999, este dato aparece en Bolay et. al (2004) e indica que el cantón Cayambe posee un IOS de 44.5% en donde el IOS nacional es del 49.2% y el provincial del 53.3%. Estas cifras indican lo pobre de la oferta de salud en el país, en la provincia y en el cantón.

Por otro lado, el Hospital Raúl Maldonado Mejía de acuerdo a la información del MSP (S.F.) brinda servicios de consulta externa, hospitalización, emergencia, centro obstétrico y quirúrgico, laboratorio clínico, e imagenología; además cuenta con equipamiento de rayos X y ecosonografía.

Natalidad

La tasa de natalidad nacional de acuerdo al Censo de Población y Vivienda (2010) es 20.35 por 1,000 habitantes nacidos. A nivel de la provincia de Pichincha es de 18.74. Para el cantón Cayambe se

disponen datos de acuerdo a las Estadísticas Vitales (2009) en donde la tasa de natalidad es de 22.27, y para el año 2010 nacieron vivos 1,438 niños y niñas, mientras que para el 2010 la tasa fue de 15.47.

La tasa de natalidad en el cantón se acerca a la tasa provincial y nacional, esto se relaciona con los programas de control de natalidad, los niveles de formación y educación de las mujeres y sus parejas. En el cantón -como ya se mencionó anteriormente- existe un problema de analfabetismo principalmente en mujeres, por lo que se debe a esta causa que la tasa de natalidad sea tan pronunciada.

Los niños y niñas nacidos vivos en el año 2010, en su mayoría fueron recibidos con asistencia de profesionales (90.43%), mientras que el porcentaje restante de niños y niñas que nacieron vivos (9.57%) fueron recibidos sin asistencia profesional en un solo caso por una partera/o profesional y en los restantes con partera/o no profesional y otros.

Mortalidad y morbilidad

Con información del PDOT de Cayambe (2011) se sabe que en el 2010 la tasa de mortalidad del cantón Cayambe era del 4.06%, este promedio supera el promedio provincial que es del 3.78% colocando al cantón en la sexta posición en cuanto a las tasas de mortalidad.

Las principales causas de morbilidad fueron la neumonía, la diarrea y la gastroenteritis y las principales causas de muerte se deben a la neumonía, accidentes de transporte, enfermedades cardiovasculares y desnutrición. Además Cayambe posee uno de los porcentajes más altos de personas con algún tipo de discapacidad.

La discapacidad en el cantón Cayambe representa para el año 2010 el 3.20% de la población del cantón, existe una reducción con respecto al año 2001 ya que en este año la población discapacitada representaba el 5.23% de la población del cantón. La mayor parte de esta población para el año 2010 se encontraba en la parroquia de Cayambe, mientras que para el año 2001 se encontraba en la parroquia de Ascázubi. En otras parroquias no se encuentran discapacitados.

De acuerdo a lo dicho en las entrevistas de Santiago Tipanluisa, el Padre Fernando Guamán y Ángel Campúes (2014) el problema con la salud se relaciona directamente con el agua como se mencionó previamente, debido al agua entubada y a la contaminación proveniente de las vertientes. Además se indicó que antes de las regulaciones impuestas por el municipio, las florícolas ocasionaban muchos problemas de salud relacionados con el cáncer ya que sus trabajadores disponían de nulas condiciones de trabajo.

Desnutrición

El problema de desnutrición en el país es general con índices altos en todas las provincias del país. En el cantón Cayambe se presentan problemas de desnutrición como ya se mencionó antes relacionados a la falta de agua segura en el cantón y al abandono en el hogar por el trabajo en las florícolas.

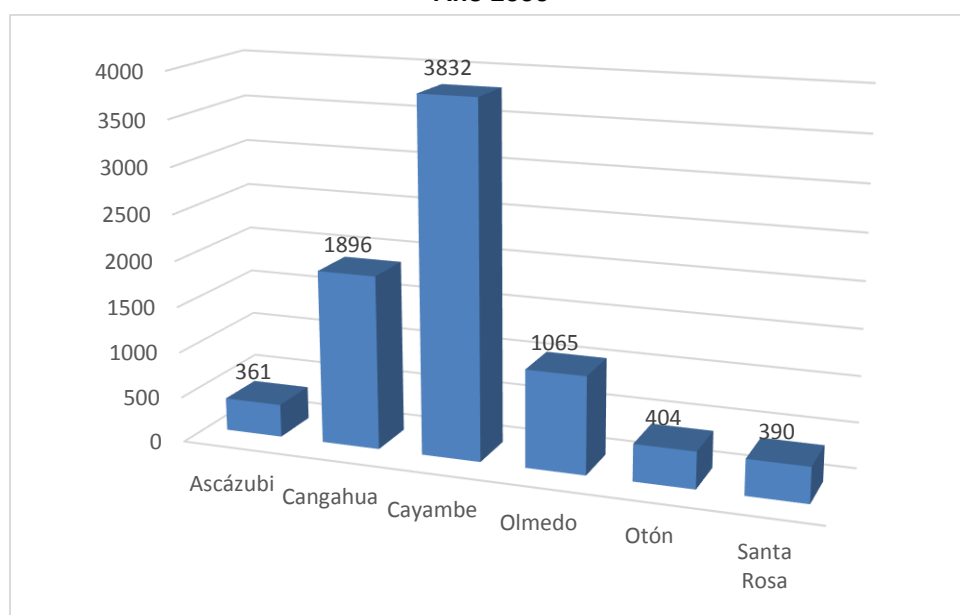
De acuerdo a datos de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (2012), en el Ecuador el problema de desnutrición crónica en niños menores de 5 años medido por el retraso en el crecimiento (talla para la

edad inferior a dos desviaciones estándar de los Patrones de Crecimiento Infantil de la Organización Mundial de Salud mediana) es de 25.3%, mientras que en la Provincia de Pichincha es del 22.3%.

Por otro lado, de acuerdo a datos de la Encuesta Demográfica y de Salud Materna e Infantil – CEPAR (2004) en la provincia de Pichincha la desnutrición crónica de 0 a 59 meses de edad es del 28% en su totalidad y en referencia a la desnutrición crónica severa se encuentra en 5.3% de la población de Pichincha.

Sobre los datos del cantón Cayambe, se encontraron datos del SIISE (2000) representados en el Gráfico 29 que indican que la parroquia de Cayambe es la que presenta el más alto número de niños con desnutrición menores de 6 años, le sigue Cangahua y posteriormente Olmedo.

Gráfico 29
Desnutrición por parroquias del cantón Cayambe
Año 2000



Fuente: SIISE Versión 2.0 (2000)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

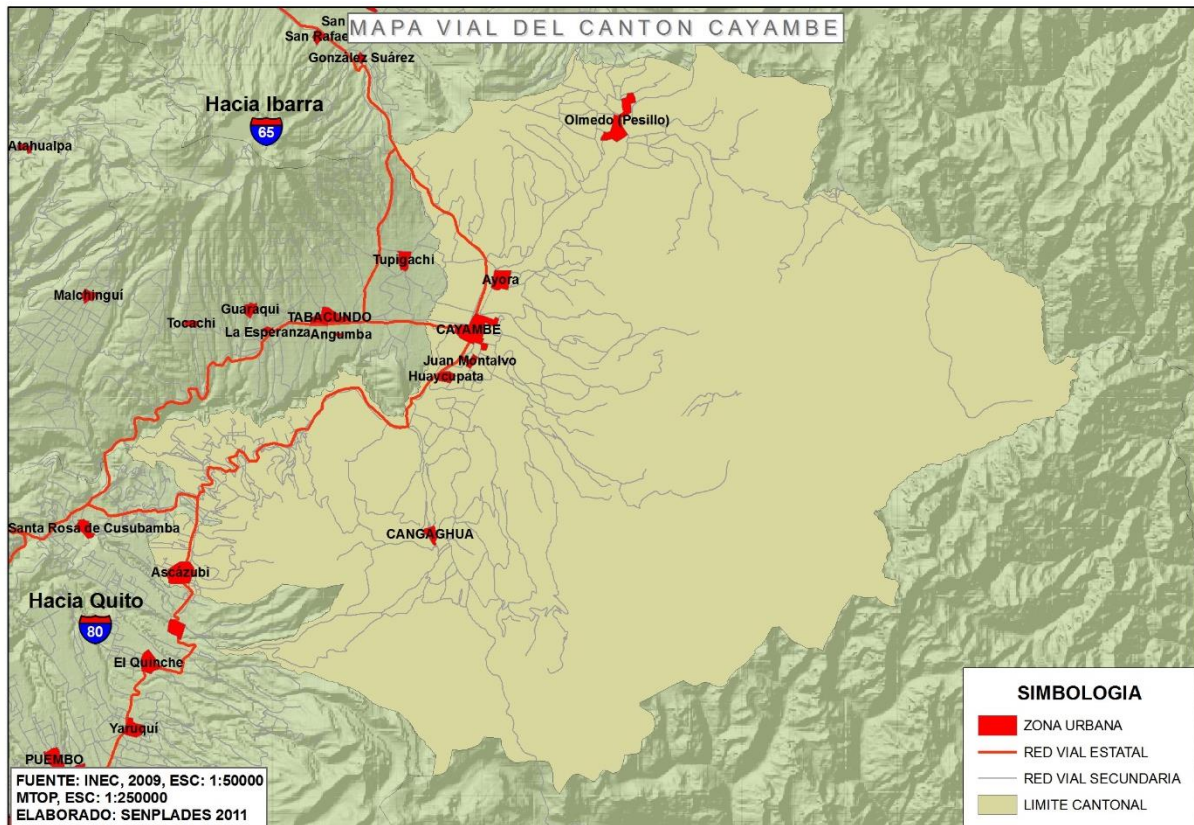
Con datos de la Encuesta de Condiciones de Vida (2006) para el cantón Cayambe la prevalencia de desnutrición crónica infantil fue del 34.4% con 1497 niños en condiciones de desnutrición crónica, lo que coloca al cantón en el tercer lugar de desnutrición crónica de la provincia de Pichincha. Evidentemente los problemas de desnutrición se han reducido a lo largo del período de estudio, sin embargo todavía quedan muchas cosas por hacer en el cantón en materia de planes de acción para lidiar con esta problemática en cuanto a la concientización de la población sobre la importancia de un buen nivel de alimentación en los niños y que tipos de alimentos generan una mayor nutrición.

Viabilidad y Transporte

El cantón Cayambe como se muestra en el Gráfico 30 dispone de una vía principal estatal que lo conecta con los demás cantones del país que se denomina Panamericana Norte y además posee vías

secundarias que conectan a la cabecera cantonal y a las cabeceras parroquiales con los diversos poblados que se encuentran en el cantón.

Gráfico 30
Mapa vial del cantón Cayambe
Año 2009



Fuente: INEC, 2009; ESC: 1:50000. MTO, ESC: 1:250000

Elaborado por: SENPLADES 2011

De acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) y a las entrevistas realizadas a los actores principales del cantón (Anexo C), las vías secundarias son las que presentan problemas ya que se encuentran en muy mal estado. Las entrevistas realizadas por el equipo de investigación CENTROCICC que se encuentran de igual forma en el PDOT (2011) muestran que el 52.0% de los entrevistados cuentan con acceso a sus viviendas por medio de calle, carretera, pavimentada o adoquinada; mientras que el 23.5% de los entrevistados cuenta con acceso por medio de empedrado; el 19.6% de los encuestados poseen lastrado o calle de tierra; y finalmente el 4.8% de los encuestados poseen senderos.

Además el estado de las vías se encuentra en un 46.9% bueno de acuerdo a estas mismas encuestas realizadas, el 26.9% se encuentra en condiciones regulares y el 26.2% se encuentra en malas condiciones. Esto representa un problema en el cantón ya que los pequeños productores que se ubican en las zonas rurales más alejadas no pueden transportar eficientemente sus productos y además el poseer vías en ese estado también trae problemas respiratorios.

De acuerdo al GAD de Pichincha (2010) del total de vías de Cayambe el 71% de ellas son de tierra, el 20% son empedradas, el 8% son afirmadas y apenas el 1% son de carpeta de asfalto más doble

tratamiento superficial bituminoso (DTSB), esto muestra las pésimas condiciones en las que se encuentran la mayoría de las vías del cantón.

Las industrias en su generalidad disponen de una buena calidad de servicios básicos e infraestructura vial debido a que son fuentes generadoras de ingresos y a que se encuentran cerca de los centros poblados y de la Panamericana. Lo mismo ocurre con la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales pues son centros poblados. La situación preocupante ocurre en las zonas rurales ya que son estas zonas las que cuentan con peor infraestructura vial.

Asimismo, los medios de transporte a pesar de ser varios como se evidenció en el Capítulo 2 poseen una falencia en cuanto a su traslado hacia las zonas más pobladas ya que de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) algunas personas sobre todo de Cangahua se pueden demorar hasta más de dos horas en trasladarse a la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales.

Además algunas personas se dirigen hacia la cabecera cantonal y las cabeceras parroquiales caminando, y prácticamente nadie utiliza la bicicleta para su transportación lo que implica una falencia en el área turística debido a que se considera una de las mayores fortalezas del cantón que no ha sido explotada.

El GAD IP de Cayambe en su Ordenanza No. 005/2012 creó la Unidad de Control de Transportes Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial para planificar, regular y controlar a los actores sociales que se movilizan dentro del cantón. Esta ordenanza indica cómo se deben movilizar los medios de transportes escolares e institucionales, urbanos, y de transporte pesado. En la Ordenanza constan 23 cooperativas de taxis, 8 cooperativas de servicio público, 7 compañías de transporte institucional y escolar, y 10 cooperativas de transporte pesado.

Todavía no existe en el cantón una ordenanza del uso de suelo, por lo que existe un crecimiento desorganizado de todo tipo en Cayambe. De acuerdo a varios actores locales en las entrevistas mantenidas (Anexo C), este problema se relaciona con el fenómeno migratorio ya que se han utilizado espacios no urbanizables para de asentar allí viviendas, convirtiendo ese espacio en urbanizado y después poniendo sobre los hombros de la municipalidad la provisión de servicios básicos e infraestructura vial.

Como conclusión del capítulo antes expresado, se ha definido la situación social del cantón Cayambe que se encuentra en muy mal estado debido a que existen graves problemas de pobreza en el territorio, los servicios de salud también son deficientes y no se cuenta con personal adecuado para la atención de la población, la educación también presenta falencias pues el analfabetismo continúa presente en el cantón y la escolaridad es muy baja, por último los servicios básicos también presentan un problema para el cantón ya que no todas las parroquias cuentan con estos servicios.

Una vez descrita la realidad del cantón y sus medios de vida se posee una mirada general de todo el sistema económico, productivo, social y ambiental del cantón Cayambe, es por ello que es necesario comprender como se manifiesta la economía local en el territorio, esta información se tratará en el siguiente capítulo.

Capítulo 4. Valoración global del proceso de desarrollo de la economía local

En el capítulo anterior se trató la situación social en el cantón, en la que los problemas se presentan de forma alarmante pues existen un sinnúmero de inconvenientes que se relacionan con la condición económica de la población y con la situación ambiental que presenta el cantón al no poseer agua segura, un manejo no tan adecuado de la basura, al crecimiento acelerado de la población convirtiendo zonas no urbanizables en urbanizadas, entre otros.

Es por ello que es necesario condensar la evolución de la economía local, y resaltar aquellos elementos que son claves y que se han mencionado a lo largo de la investigación a fin de condensar aquellos aspectos importantes para que posteriormente la información se pueda utilizar para plantear lineamientos fundamentales y políticas económicas que favorezcan el desarrollo económico local del cantón, contribuyendo además al mejoramiento de la calidad de vida en el mismo.

Producto Interno Bruto per cápita del cantón Cayambe

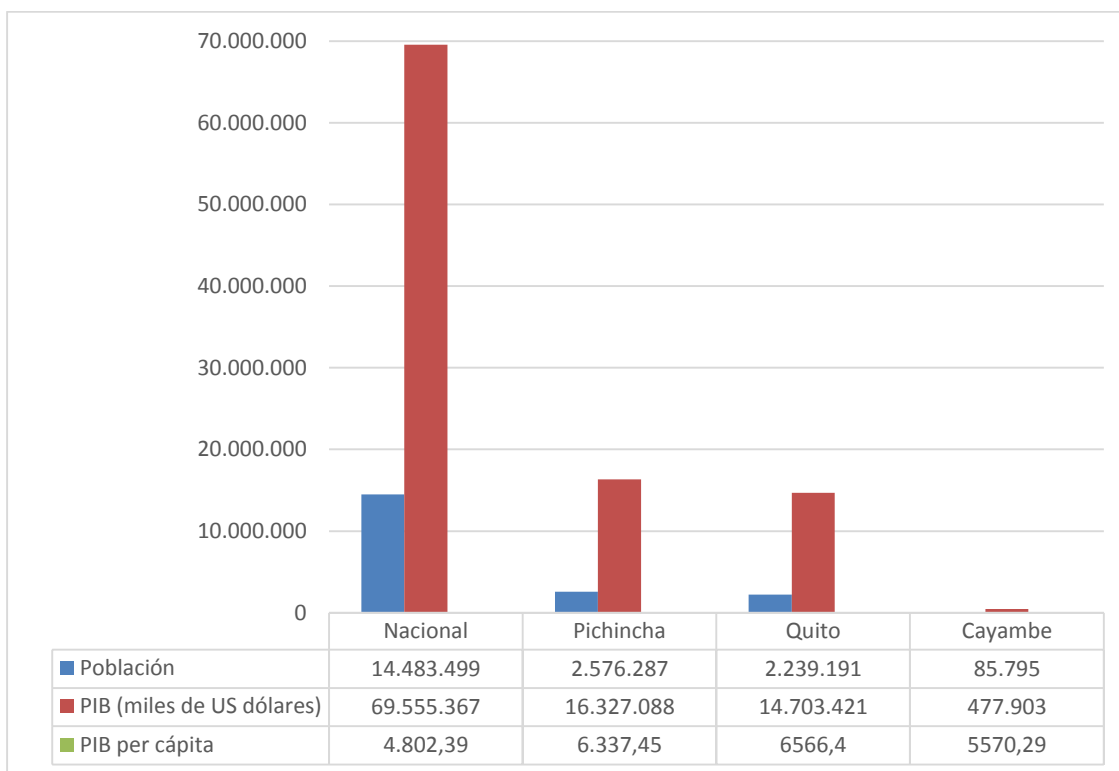
De acuerdo a Mankiw (2009: 351) el Producto Interno Bruto (PIB) o “producto interno bruto es el valor de mercado de todos los bienes y servicios finales producidos en un país durante un determinado período de tiempo”. Se obtiene de la suma de todos los bienes tanto tangibles como intangibles para obtener un único indicador del valor de la actividad económica, utilizando los precios del mercado. El PIB excluye la mayoría de los artículos que se producen y se venden ilícitamente.

Por otro lado, la renta per cápita o PIB per cápita es la relación que hay entre el producto interno bruto y la cantidad de habitantes de una economía. Para conseguirlo, hay que dividir el PIB para la cantidad de habitantes de la economía. En el caso del cantón Cayambe el PIB per cápita se muestra en el Gráfico 31.

Al comparar los PIB per cápita en la provincia de Pichincha, se evidencia que el cantón posee el segundo monto más alto de renta per cápita. Sin embargo al comparar esta renta con los indicadores sociales antes analizados existe un desfase, ya que los problemas de vivienda poco adecuada, salud deficiente, pobreza e indigencia presentes en el cantón, agua entubada no segura, entre otros no deberían presentarse con una renta per cápita tan alta.

Además de acuerdo a Robles, et. al (S.F.), el coeficiente de Gini de consumo al 2006 para el cantón evidencia la mala distribución de los ingresos que posee el territorio, ya que es de 0.42. A pesar de que este índice sea más bajo que el de la provincia (0.47) y el del país (0.46), es el tercero más alto en la provincia después de Quito (0.46) y Rumiñahui (0.43).

Gráfico 31
PIB per cápita
Año 2010



Fuente: Banco Central del Ecuador y VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Diagnóstico de los cambios históricos

La evaluación de los cambios históricos que se presentó en el Capítulo 1, es importante para comprender como se ha desarrollado la economía local en el cantón Cayambe y establecer una relación entre sus diferentes períodos hasta llegar a la actualidad.

Lo que evidencia la historia del cantón Cayambe es la serie de injusticias que han surgido contra su pueblo originario (kayambis) desde la conquista española, en donde se sobreexplotaba a la clase trabajadora, se tenían pésimas condiciones de vida, y sobre todo una distribución inequitativa de la tierra. A lo largo del tiempo estas condiciones mejoraron debido a la presión de los indígenas, a la Reforma Agraria y al cambio en la matriz productiva que otorga la producción de flores.

Sin embargo, esta historia económica y social todavía repercute sobre la clase de vida que poseen los habitantes del cantón. Las personas que viven en el cantón (mayoría trabajadores) continúan recibiendo un sueldo que apenas les alcanza para vivir, viven en un constante fenómeno migratorio en la búsqueda de mejorar sus condiciones de vida, la inequidad es una permanente, y además surge una pérdida de identidad de su cultura ancestral al inmiscuirse cada vez más en la cultura occidental ya que se prefiere trabajar en las florícolas que trabajar en su propia tierra.

Diagnóstico interpretativo de la economía local: problemas globales

El siguiente apartado es un diagnóstico realizado de manera que se pueda expresar la percepción de la autora y no solo a partir de la recopilación de información. De esta forma se entenderán las problemáticas presentes en el cantón, por lo que es necesario comenzar de lo general a lo particular como se expresa en el Gráfico 32.



Fuente: Recopilación de información

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En primer lugar, al inicio de la dolarización como ya se mencionó anteriormente la crisis en la sociedad ecuatoriana se profundizó, ya que este proceso redujo el poder adquisitivo de la población, lo cual repercutió en el mercado que también se vio afectado debido a que se estrechó y como consecuencia surgió la falta de demanda, es decir que se redujo el poder adquisitivo de la población.

Posteriormente, esta desventaja se vio reducida debido a la estabilidad que proporciona el tener una moneda internacional, beneficiando a varios sectores de la economía los cuales se volvieron más competitivos: el sector exportador e importador, ya que la moneda hace más eficientes los intercambios; el sector de finanzas gubernamentales y privadas ya que se eliminó el riesgo de inflación; entre otros sectores. Las tasas de interés también se redujeron, a pesar de que no igualan las tasas de interés de Estados Unidos. Sin embargo este sistema presenta nuevos retos relacionados al favorecimiento de la inversión y la capacitación, lo cual incrementaría los niveles de productividad y reduciría los desajustes, lo cual permitiría ser más competitivos en el exterior.

En segundo lugar, la inequitativa distribución de la tierra ocurre en todos los cantones de Ecuador. A su vez existe una inequitativa distribución de los ingresos medidos por el coeficiente de Gini para el Ecuador (calculado por la Unidad de Análisis e Información de la Secretaría Técnica del Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social) que pasó de 0.45 en 1999 a 0.46 en 2006. Así mismo ocurre con el

cantón Cayambe, ya que de acuerdo a FAO (2003) el coeficiente de Gini de consumo ubicaba a Cayambe para el 2001 en el quintil 5 (más bajo) a nivel nacional.

En tercer lugar, la degradación del medio ambiente y la subutilización de los recursos naturales ha ocurrido en el cantón desde la conquista española, en donde las clases altas sobreexplotaban las tierras y no realizaban ninguna inversión para el mejoramiento de las mismas, sobre todo en aquellas que eran propiedad del Estado y se arrendaban. Si la degradación del medio ambiente continúa de la manera en que se ha desarrollado siempre, se podría llegar a un estado en donde la producción económica se detendrá.

La falta de capacitación es una variable determinante para que continúe la degradación de la tierra, ya que si existiese un adecuado entrenamiento hacia la población se podría extender el tiempo de vida de los recursos naturales. Sin embargo, la globalización ha llevado a la sociedad a un punto en donde se cree necesario explotar los recursos naturales para el desarrollo de un territorio, sin embargo eso implica la destrucción del mundo como lo conocemos y es un camino sin retorno.

Resultados directos de los problemas globales en la economía local

Una vez conocidos los problemas globales que afectan al cantón, se puede apreciar la realidad específica que afecta también al cantón como se muestra en el Gráfico 33.

Gráfico 33
Problemas directos del cantón Cayambe



Fuente: Recopilación de información
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

En primer lugar, la vulnerabilidad productiva ocurre debido a que los pequeños productores del cantón producen para vender a intermediarios quienes obtienen el mayor porcentaje de las ganancias y ellos obtienen solo para su subsistencia. Además debido a que se produce generalmente monocultivos los precios tienen tendencia a la baja por la sobreproducción, y dependiendo de la época del año estos productos también tienen precios bajos.

Es por ello que los pequeños productores han visto una salida de la pobreza en la combinación de actividades productivas, por un lado la producción agropecuaria y por el otro el trabajo en las empresas florícolas. Sin embargo el sueldo no es lo suficientemente alto para garantizar su subsistencia y se ha generado una pérdida de identidad, de semillas, se ha abandonado el hogar y se ha incrementado el consumismo.

Si bien es cierto que la producción de flores ha atraído a personas dentro y fuera del país en búsqueda de mejores condiciones de vida, esta migración también ha generado otros problemas sociales como el aumento de la delincuencia, creación de lugares recreativos como bares y karaokes que no han aportado en nada a la sociedad cayambeña.

En segundo lugar, la extrema pobreza que se presenta en el cantón es producto de los sueldos básicos que se obtienen en el cantón y de la falta de ahorro de la población, quien gasta su dinero en bienes suntuarios y en productos de primera necesidad, en vez de cultivarlos como se venía practicando desde tiempos ancestrales. Es por ello que la calidad de las viviendas se asocia al nivel de pobreza, debido a la falta de ingresos y por ende falta de inversión que se presenta en la situación de los moradores del cantón.

Además, existe falta de inversión por parte de los organismos públicos en los servicios básicos del territorio y es por ello que todavía hay un gran porcentaje de la población que no tiene acceso a estos servicios. La salud es otro ámbito que carece de inversión ya que no se poseen muchos establecimientos que cubran las necesidades de la población en este sentido, razón por la cual los índices de muertes por enfermedades siguen altos.

Por último, la degradación del suelo ocurre cada vez en mayor escala debido al deficiente sistema de cultivo que se posee, no se realizan proyectos de mejoramiento del suelo y el cultivo intensivo de la tierra permanece latente. Asimismo ocurre un problema de contaminación y escasez de agua debido a la utilización de la misma para las actividades productivas del cultivo de flores, de la ganadería y de los deficientes servicios básicos que se poseen en el cantón; y la gente aun sabiendo que el agua está contaminada la sigue consumiendo arriesgando a enfermarse y enfermar a las personas que consuman los productos que se elaboran en el territorio.

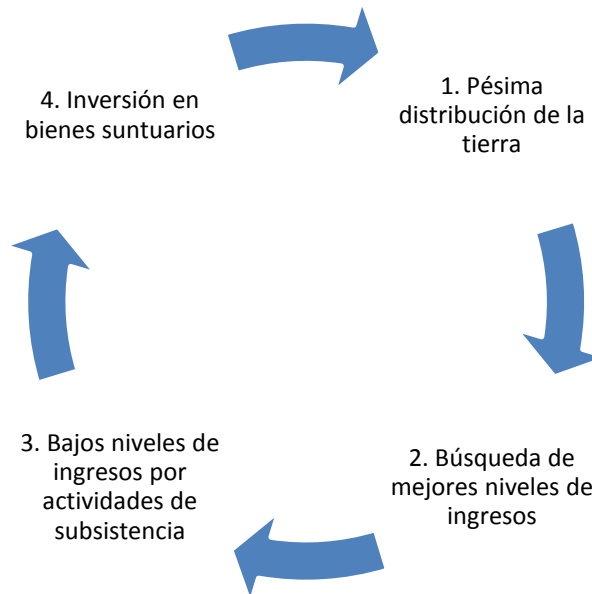
Interacción entre las problemáticas

Círculo vicioso de la pobreza

Como ya se ha mencionado en varios apartados, lo anecdótico de la situación del cantón Cayambe reside en que a pesar de poseer altos índices de generación de empleo su situación respecto de la pobreza no se ha visto reducida. Además al poseer tierras tan fértiles como las que posee el cantón no

se han desarrollado productos estrella y no se ha aprovechado esta ventaja comparativa. Es por ello que ocurre un círculo vicioso de la pobreza que se presenta en el Gráfico 34

Gráfico 34
Círculo vicioso de la pobreza en el cantón Cayambe



Fuente: Recopilación de información
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

El problema de la pobreza se genera desde la inequitativa distribución de la tierra que presenta el cantón, lo que hace que su población busque un mejor nivel de ingresos al sembrar monocultivos en toda su tierra, en las actividades agrícolas que no presentan diversificación o al trabajar en las plantaciones agrícolas.

Estos ingresos que provienen de actividades de subsistencia poco o nada les ayuda en el desarrollo de un mejor estilo de vida, debido sobre todo a que estos ingresos no son representativos. Posteriormente, en lugar de invertir estos pocos ingresos en la potencialización de sus actividades productivas o en un mayor nivel educativo se invierten en bienes suntuarios como tecnología de último nivel.

Círculo vicioso del comportamiento político

El comportamiento político del cantón también incide sobre la problemática social que se ha generado a través de los años, este comportamiento se plasma en el Gráfico 35. En este caso, la mala redistribución de los ingresos del Gobierno Central y su falta de inversión afectan al desarrollo del cantón Cayambe. El cantón es uno de los más aportan en el rubro de exportaciones de flores del país y sin embargo no obtiene muchos ingresos derivados de esta actividad.

Además se han generado pocos proyectos emblemáticos por parte del Gobierno Central, si bien es cierto se han desarrollado programas de alfabetización estos no han provenido del Gobierno Central y

los pocos programas que llegan como el Bono de Desarrollo Humano se entregan ineficientemente, por lo que el cantón se siente abandonado.

Además las acciones del Gobierno Local no están siendo efectivas, ya que todos los actores entrevistados perciben esta falta de efectividad, y asocian este problema con la falta de presupuesto antes mencionada, y también con la malversación de fondos que ocurre en el Municipio ya que algunas personas han utilizado estos fondos para lucrar personalmente y no para generar desarrollo dentro del cantón.

Gráfico 35
Círculo vicioso del comportamiento político en el cantón Cayambe



Fuente: Recopilación de información
Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Finalmente, la población ha querido aportar con ideas que generen cambios en el cantón pero el Municipio no los ha escuchado, actualmente la percepción de los actores locales en cuanto a la nueva administración es positiva, ya que la perciben como más abierta e inclusiva en la opinión pública lo que podría generar cambios interesantes en cuanto al desarrollo político del cantón.

Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)

Gráfico 36
FODA del cantón Cayambe



Fuente: Recopilación de datos

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Análisis General

El cantón Cayambe es un territorio que como se ha mencionado a través del desarrollo de la investigación, cuenta con tres ejes principales en su sistema económico productivo: el cultivo de flores, la agricultura y la ganadería asociada a la producción de leche y productos lácteos. Dispone de grandes fortalezas como el trabajo de su población, una identidad cultural rica, varios lugares turísticos que pueden ser desarrollados y una gran predisposición por el aporte de nuevas ideas para el desarrollo del cantón.

Como se mencionó previamente, el cantón ha sufrido un cambio en su matriz productiva que data de los años 80s; este cambio ha aportado en la generación de empleo, al desarrollo de la industria florícola

y al desenvolvimiento de la zona urbana del cantón que se ha expandido y que sigue en constante expansión. Sin embargo, el desarrollo social del cantón se ha visto estancado, ya que todavía presenta una situación de pobreza que lo ubica entre de uno de los más pobres de la provincia, el nivel de escolaridad también es reducido, existe falta de capacitación hacia los pequeños productores y poca o nula diversificación.

Una particularidad sobre el cantón es que posee una PEA de edad adulta que continúa trabajando en a pesar de haberse jubilado y como ya se mencionó previamente este fenómeno se puede vincular con la delegación de responsabilidades que surgen del abandono de la tierra por el trabajo en las florícolas. Sin embargo, la PEA del cantón es mayor que la PEI existente en el mismo cantón (50,91% de la PET), lo que indica que existen más personas que buscan trabajo y que trabajan que aquellas que están jubiladas, que no tienen edad para trabajar, entre otras.

La población que trabaja es predominantemente joven, sin embargo en el territorio también se presenta una población de niños y adolescentes trabajando (5 a 17 años) que al compararse con el Censo de Población y Vivienda (2001) ha sufrido una reducción, puesto que los niños y adolescentes ahora tienen mejores oportunidades de educación y a pesar de que trabajan también estudian.

La PEA por grupo ocupacional, por ramas de actividad y por categorías de ocupación corrobora los datos sobre un territorio predominantemente agrícola y floricultor, ya que la principal ocupación son los trabajos agrícolas o calificados, priman las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, y se cuenta en su mayoría con empleados o trabajadores privados, trabajadores por cuenta propia y jornaleros o peones.

Por otro lado, los datos señalan que los mayores ingresos económicos provienen de la agricultura, ya que representan el 68.18% de los ingresos del cantón en el año 2000. La condición jurídica de la tierra es buena ya que en su mayoría se presenta en condición individual, sin embargo el problema con la tierra radica en su distribución, ya que su distribución es inequitativa, pocas personas disponen de latifundios y la gran mayoría dispone de minifundios.

Asimismo, las formas de tenencia de la tierra en el cantón se asocian con su condición jurídica ya que la mayoría de UPA se encuentran con título, sin embargo un inconveniente que se encuentra en las formas de tenencia es que no se poseen muchas tierras comunales o de cooperación y todavía hay lugares donde se posee tierra sin título, arrendadas o en base a aparcería o al partir; lo cual indica que algunas personas en realidad no poseen tierras.

En cuanto al acceso a créditos, este es restringido ya que únicamente los grandes productores pueden acceder a los mismos debido a las garantías que se piden para su obtención. Además la población del cantón prefiere pedir estos créditos en fundaciones u ONG y después al Banco de Fomento, lo que evidencia su predilección por instituciones no gubernamentales a pesar de las altas tasas de interés que luego deben pagar.

Estos créditos se destinan en su mayoría a las actividades relacionadas con servicios, comercio y consumo, posteriormente se utiliza para las actividades ganaderas y pastorales y después para agrícolas, otorgando pocos recursos a la inversión y la mayoría al consumo. En cuanto a la asistencia

técnica, se recibe en su mayoría de fundaciones u ONG, luego de personas naturales, en tercer lugar de instituciones privadas, y en cuarto lugar se encuentra la asistencia del gobierno.

Se debe concientizar que la capacitación es una de las áreas que aporta uno de los mayores valores a los productores/criadores, pues sin este valor agregado las condiciones de calidad de los productos/especies no llegarán a ser competitivos tanto en el mercado nacional como en el internacional y los pastos dedicados a esta actividad también se desperdiciarán, así como también un sinnúmero de otros recursos como el agua.

Lo que ocurre con la tecnología es igual que con los créditos, ya que está destinada a los grandes productores que si poseen el dinero suficiente para la obtención de la misma. El sector que más se encuentra desarrollado a nivel tecnológico es el empresarial; mientras que el sector marginal apenas posee inversión, riego, asistencia técnica y fertilizantes, a pesar de que es este sector marginal donde se desarrolla la mayor parte de la producción de los productos agrícolas (cultivos).

Los productos predilectos para la siembra en Cayambe son los monocultivos de cebada, maíz, papa y cebolla blanca, entre otros cultivos como fréjol y haba. Debido a la producción en minifundios, la mayoría del producto obtenido se utiliza para el autoconsumo del cantón, y se utilizan semillas de cultivos anteriores lo que repercute sobre el nivel de calidad del producto. El MAGAP ha apoyado en cuanto a capacitación sobre monocultivos, pero lo que se busca en la comunidad es la recuperación de sus semillas ancestrales, ya que con los monocultivos el desgaste del suelo es tremendo y no se tiene independencia alimentaria. Es por ello que se ha creado la iniciativa de la agroecología lo que proporciona mayores ingresos económicos al núcleo familiar, productos orgánicos y también una recuperación de semillas que se han dejado de cultivar.

En la producción agropecuaria prima la cría de ganado vacuno y la actividad lechera, en este eje productivo se ocupa el cuarto lugar a nivel provincial y de acuerdo al PDOT de Cayambe (2011) esta industria ha crecido a un ritmo de 7% anual en el período del 2000 al 2010. Lo que ha ayudado a los productores de leche es la subida de precios de leche, la ayuda de la AGSO en cuanto a reducción de costos de acopio, la creación de 9 tanques de enfriamiento en la zona y el grado de escolaridad que poseen los lecheros que es mayor que el promedio de la población. Sin embargo hay falencias por corregir ya que los productores podrían obtener mejores réditos de poseer una mejor capacitación y de la creación de una asociación de productores, así como también de diversificar el producto y dejar de vender por medio de intermediarios.

El ganado ovino es realmente representativo en el cantón, ya que ubica a Cayambe en el segundo lugar de producción de lana en la provincia de Pichincha; se tiene una falencia de este eje productivo, ya que Quito posee menor cantidad de ganado ovino y sin embargo produce más lana, lo que está asociado a la falta de capacitación, a que no se ha invertido mucho en el desarrollo de esta actividad, y tampoco se ha realizado inversión en la diversificación de productos en base a la lana.

La crianza de aves también es una actividad importante en el cantón, sobretodo en la parroquia de Azcáubi. Sin embargo la crianza de aves no está orientada a la venta de huevos ya que no se poseen muchas especies de aves ponedoras, ni tampoco hacia las aves de engorde o productos relacionados con las aves de planteles avícolas, sino más bien para el consumo interno familiar.

La crianza de cuyes es otra de las aristas influyentes en el cantón, ya que no solo aporta réditos económicos sino una base alternativa de alimentación para las familias campesinas. Los programas sociales podrían ver en esta alternativa una solución a los problemas alimenticios que posee el cantón y que además es una solución económica para las familias campesinas.

La actividad florícola es la más representativa en el cantón, ya que forma parte de los rubros más importantes de exportaciones agrícolas no tradicionales para el país. Estas ramas de actividades proporcionan a su vez el empleo necesario para un correcto desenvolvimiento de la población del cantón, pero muchas veces en el caso de las florícolas el sueldo recibido es solamente el básico (350 dólares) y se destina a productos de consumo, dejando de lado el valor de la tierra, abandonando el hogar, dejando las comunidades y perdiendo las costumbres ancestrales que caracterizan el cantón.

El ingreso de las industrias florícolas en el cantón también ha repercutido en la proliferación de enfermedades asociadas mayormente con los trabajadores directos y con poblaciones localizadas en los alrededores de las florícolas, acarreando también problemas de contaminación del agua y el suelo sobre todo tomando en cuenta que en años previos no se tenían tantas regulaciones como se poseen en la actualidad.

Las industrias, pequeñas industrias, empresas, microempresas y artesanos también están relacionados con los ejes productivos del cantón. Este eje productivo se encuentra en constante expansión sobre todo en el área turística que sigue sin explotarse y que es considerada una de las mayores fortalezas del cantón. De acuerdo a las entrevistas mantenidas, el presupuesto asignado a la promoción del turismo ha sido bajo y a pesar de que el cantón posea 8 distintivos Q no posee un proyecto turístico que lo represente y que transforme este eje productivo en uno de los de mayor peso generador de réditos económicos.

En cuanto a las transferencias del Gobierno Central, estas no representan más del 0,05% de PGE, sin embargo para el GAD del cantón es una suma importante que representa el 40% de los ingresos del presupuesto pero que no cubre todas las necesidades que posee el cantón y existe un problema con varios proyectos y acciones sociales desarrollados desde el GAD para el 2013 de las cuales no todas se han ejecutado.

Lo que se puede apreciar del GAD es su disposición por solucionar los problemas del cantón, la creación de planes y programas que vinculen todos estos problemas pero la falta de presupuesto si es un limitante, y el corto período de duración de las administraciones también presenta un problema al dejar las acciones a medias con cada cambio de administración.

El problema social más grave que presenta el cantón Cayambe es la pobreza, ya que el 33.9% de la población es pobre por consumo, mientras que el 15.2% es indigente en la misma medida de pobreza. En cuanto a la pobreza por NBI el 66.9% de la población es pobre, mientras que el 32.7% de la población es indigente. En ambos casos estos índices de pobreza se encuentran por encima del promedio provincial y nacional, siendo el problema es más grave la indigencia.

Los otros indicadores de pobreza como la vivienda con servicios inadecuados, hacinamiento crónico, dependencia económica de igual forma se encuentran sobre la media provincial y nacional. Al

comparar los índices a nivel provincial, el índice más alto se presenta en las viviendas que poseen servicios inadecuados en donde se ocupa el último lugar a nivel provincial.

En cuanto a las parroquias más afectadas por la pobreza se encuentra Cangahua en primer lugar con pobreza por NBI y con personas que poseen viviendas con servicios inadecuados, siguiendo las parroquias de Olmedo y Otón comparten el segundo lugar en altos índices de pobreza. Esta situación de pobreza es paradójica, ya que el cantón es uno de los mayores productores de flores, por lo que se puede concluir que no se está redistribuyendo correctamente estos ingresos en el cantón.

Con respecto a la educación también se poseen problemas, ya que a pesar de que el cantón posee de acuerdo al AMIE (2013) 140 instituciones, 1,325 profesores y una asistencia de 29,754 estudiantes en la actualidad de acuerdo a los actores entrevistados se han cerrado escuelas debido al programa del Gobierno “Escuelas del Milenio”. Además con el cierre de las escuelas hay un número más alto de deserción debido a los costos que representan trasladarse de la zona rural hacia los centros poblados.

Otro problema existente es la falta de una base de datos que muestre la realidad del cantón ya que de acuerdo al IEE (2013) solo existen en el cantón 101 establecimientos educativos. La mayoría de los establecimientos son de educación básica por lo que esta puede ser una de las razones de que la mayoría de la población solo culmine sus estudios a ese nivel.

En cuanto al analfabetismo, este sigue presente en el cantón. En el período intercensal analizado, esta reducción de analfabetismo representó 3.6 puntos porcentuales. El grupo analfabeto más grande es el de mujeres y la zona más analfabeta es la rural. En cuanto al analfabetismo funcional se presenta en el 20.9% de la población, de igual forma los grupos más afectados son las mujeres y la zona rural. La parroquia más afectada del cantón es nuevamente Cangahua con el 40.2% de analfabetismo funcional.

Además la escolaridad en el cantón es de 7.9 años lo que no representa ni siquiera la culminación de la educación básica, por lo que este índice también se encuentra por debajo de la media provincial por 3.5 años y de la media nacional por 2.3 años. Un punto a favor para el desarrollo de la educación es que en el período de 10 años, existe un mayor número de personas culminando sus estudios a un mayor nivel educativo en el cantón.

En relación a la vivienda en el cantón existe un déficit de vivienda del 23.54% siendo en su mayoría de la zona rural, lo cual se relaciona con la migración existente que presenta el territorio. La densidad poblacional no es muy pronunciada al ser comparada con la densidad existente en la provincia. Por otro lado, algunos habitantes del cantón continúan viviendo en mediaguas presentándose esta situación en su mayoría en la zona rural.

Las viviendas además poseen una baja calidad en cuanto a su construcción ya que muchas no poseen cuartos de cocina, servicios higiénicos y duchas exclusivos; siendo el problema más marcado en los servicios higiénicos donde se ocupa el último lugar a nivel provincial. En todos los servicios básicos disponibles para la población se tienen deficiencias, el servicio que menos se posee es el telefónico pero esta situación se remedia con la posesión de teléfonos móviles.

El agua es otro problema grave, ya que a pesar de que el 73.80% de las viviendas recibe agua de la red pública la mayoría del tiempo es agua entubada y el 23.36% de las viviendas que recoge su agua de vertientes y acequias se encuentra de igual forma contaminada por el servicio de alcantarillado, por los desechos de animales y por los desechos de productos agroquímicos que vienen desde las vertientes.

El alcantarillado es otro problema latente ya que este servicio no se posee en todos los hogares del cantón y es por ello que se desechan las aguas servidas en pozos sépticos, y por medio de otras formas que presentan problemas de salubridad. La recolección de basura tampoco se presenta en toda la población del cantón, por lo que se incinera o se entierra la basura; esto también presenta un problema de salud y al disponerse solo de un botadero común que presenta problemas ambientales.

En cuanto a la salud, el servicio es pobre pues no se dispone de medicamentos, de personal de la salud y de institutos donde se puedan tratar estos problemas. La población se debe movilizar a otras ciudades en busca de atención ya que la proporcionada en el cantón no es la suficiente para el nivel poblacional. El Gobierno Central todavía no construye un instituto de seguridad social adecuado y se lleva planeando su construcción desde hace varios años.

Se dispone de una tasa alta de natalidad que se relaciona con el nivel educativo que posee la población, las tasas de mortalidad y morbilidad son mayores que a nivel provincial y ubican al cantón en sexta posición de mortalidad lo cual no es muy alentador. Las personas discapacitadas también tienen un porcentaje alto en el cantón y se encuentran ubicados en su mayoría en Cayambe y Ascázubi; esto se produce en relación a las florícolas ya que no se poseía antes estándares de calidad con productos agroquímicos y existían pésimas condiciones de trabajo, además del agua contaminada que se bebe por estas mismas razones.

Los problemas de desnutrición se presentan de forma alarmante en el cantón y se encuentran en su mayoría en la parroquia de Cayambe, seguida de Cangahua y luego Olmedo. La desnutrición de igual forma se vincula con el agua que se bebe en el cantón ya que presenta problemas de salud gastrointestinales que generan desnutrición.

Por otro lado, la vialidad del cantón presenta vías secundarias con problemas, el estado de las vías es regular y sobretodo en la zona rural se poseen vías de tierra y empedradas. El tiempo de traslado hacia la cabecera cantonal puede ser de hasta dos horas sobre todo en Cangahua y la mayoría de habitantes prefieren caminar debido a su restringido presupuesto económico. Además no existe una ordenanza de uso de suelo y el crecimiento de zonas urbanas es descontrolado.

En cuanto a los datos ambientales el territorio posee cifras insuficientes, sin embargo los problemas sociales también son problemas ambientales, sobre todo presentados por la falta de aspectos normativos y de regulación. Hace varios años no se poseía ninguna regulación por parte del Gobierno Central que detuviese el deterioro ambiental de los territorios, actividad que se ha estado generando en mayor magnitud desde hace algunos años.

Y en cuanto a las amenazas ambientales del territorio, estas se relacionan en su mayoría con los riesgos volcánicos y sísmicos, crecidas de ríos o derrumbes, y por último los riesgos asociados a las actividades

humanas que contribuyen a la erosión del suelo y a la contaminación de los recursos vitales mencionados previamente. La conservación de los recursos naturales se ha originado por parte de iniciativas de comunidades rurales, el Gobierno Local poco ha tenido que ver con el desarrollo de estos programas y muchas veces la población ha dejado de producir en esas tierras con la finalidad de conservar los pocos recursos naturales que les quedan.

Conclusiones

El desarrollo de la disertación arroja datos interesantes sobre la situación general del cantón Cayambe, ya que al considerar la dinámica espacial que presenta con el cambio de su matriz productiva, se asume que la situación debe presentar un cambio positivo; sin embargo, la situación social del cantón es pésima debido a que como ya se ha discutido antes tiene varios problemas asociados en su mayoría a la actividad principal del cantón que es la producción de flores.

La situación institucional es mejor, ya que gracias a la nueva administración se ha recuperado la confianza en el GAD IP, se está trabajando en proyectos que ayuden al mejoramiento de las condiciones de vida de la población del territorio, sobre todo con enfoque en la recuperación de la cultura kayambi debido a que el nuevo alcalde pertenece al pueblo ancestral del cantón.

La situación económica del cantón como ya se ha mencionado antes basa sus actividades en la industria florícola, lo cual ha generado un incremento en la generación del empleo, sin embargo queda mucho por hacer debido a que se deben mejorar las condiciones de sus trabajadores, también la eliminación de los productos tóxicos por medios que cuiden el medio ambiente para evitar que se genere mayor contaminación en el cantón. La situación de los pequeños productores debe también mejorarse, ya que su generación de ingresos es muy reducida y existe falta de capacitación para mejorar los métodos de producción.

La situación ambiental del cantón también se relaciona directamente con la industria florícola, ya que los problemas que se generan en el marco ambiental son el resultado de la falta de instrucción de los productores sobre métodos que afecten menos al medio ambiente. Sin embargo, también se han organizado proyectos más agradables con el medio ambiente como son los agro cultivos, lo que ayuda a disminuir la carga medioambiental que se suscita en el territorio.

Por otro lado, las transferencias del Gobierno Central contribuyen de una forma bastante importante en el presupuesto municipal, ya que sin ese dinero no se podrían efectuar en su totalidad los proyectos que se están planificando.

Es por ello que el Gobierno Local debe tomar un fuerte papel de liderazgo, encabezando los proyectos que involucren a la población del territorio y los haga notar el tremendo potencial que posee el cantón, para que de esta forma se involucren con el proceso de descentralización, aporten ideas y generen un cambio a largo plazo.

Recomendaciones

Como ya se mencionó anteriormente el cantón Cayambe posee muchas fortalezas que pueden ser desarrolladas. Es muy importante que se potencie la productividad, el desarrollo de un modelo ecológico-turístico y que se reduzcan los déficits sociales que posee el cantón. De lograrse estos objetivos el futuro del cantón resulta alentador.

Es necesario incentivar la productividad ya que al relacionarse directamente con la inversión en el sector agrícola y ganadero del cantón, se potencializará esta importante arista en el cantón. Se debe propiciar además a la creación de organizaciones comunitarias que diversifiquen los productos y proporcionen diferentes alternativas para la venta al consumidor, el cantón no posee un producto estrella que lo identifique, por lo que es necesario que se dejen de vender solo productos del sector primario y que se generen industrias que logren desarrollar productos del sector secundario también.

Hay un área ganadera que no se encuentra explotada en el cantón que es la de ovinos, la lana se produce en grandes cantidades pero no se comercializa y tampoco se generan productos relacionados con la misma lo que sugiere que es utilizada para el consumo en el hogar. De esta arista productiva también se pueden generar industrias relacionadas a la misma.

Además se necesita generar programas de capacitación para la utilización eficiente de los recursos, en el área agrícola y ganadera para que se evite el desperdicio que generan los ejes productivos del cantón, se reduzca la erosión que se genera por el desarrollo de actividades exhaustivas de cultivo, y mejorar los rendimientos productivos.

Actualmente en el cantón se han desarrollado modelos de agroecología que cuentan con poca inversión, pero que generan réditos económicos al mismo tiempo que cuidan el medio ambiente. Este modelo agroecológico debe desarrollarse de una manera más amplia en el cantón para contribuir con la potencialización de la productividad en las áreas rurales.

También es importante que se recuperen las semillas ancestrales ya que eso proporciona diversidad y una mejora en la calidad de los cultivos que se están obteniendo. Debe dejar de invertirse tanto en programas de monocultivos ya que eso solo ha logrado que la población cayambeña sea dependiente de los precios que se otorgan a estos productos y que no produzcan más.

El desarrollo de un modelo ecológico-turístico es otro eje fundamental, ya que debido a la diversidad cultural que presenta el cantón esta área productiva podría atraer grandes inversiones de capital y mayores ingresos al GAD IP para solucionar los problemas sociales existentes en el cantón.

Se necesita inversión por parte del Gobierno Central que ayude al desarrollo del cantón, esta inversión se debe generar en la construcción de la línea férrea la cual ayudaría a la generación del modelo ecológico-turístico antes mencionado; además de invertir en la creación de programas educativos, y en el mejoramiento de la salud.

Por otro lado, se necesita que el Gobierno Central entregue más recursos al GAD IP del cantón, y que a su vez éste invierta estos recursos en menos burocracia y más en programas sociales que reduzcan la precaria situación que viven sus habitantes. También deben culminar los proyectos que inicien

anteriores administraciones, ya que un problema asociado con los GAD ha sido que con el cambio de administración los proyectos quedan en stand-by.

Se debe generar un modelo más inclusivo de participación ciudadana, en donde se escuchen y se pongan en práctica las opiniones públicas ya que estos actores son los más importantes para el desarrollo del cantón por el conocimiento que tienen sobre las problemáticas existentes y las soluciones más adecuadas para resolver estas problemáticas.

Es necesaria la creación de una ordenanza de uso de suelo, ya que la contaminación presente en el cantón se origina a partir de la inexistencia de esta ordenanza, además de generar otros problemas relacionados con la urbanización de zonas que antes estaban dedicadas netamente a la agricultura y del problema que se presenta en las viviendas construidas en zonas no urbanizadas que no cuentan con los servicios básicos primordiales.

También se necesita impulsar una cultura de seguridad nutricional ya que el problema de desnutrición todavía se encuentra presente en el cantón. Muchas comunidades rurales poseen conocimientos ancestrales sobre la utilización de los productos agrícolas que proporcionan una buena alimentación, se podrían generar capacitaciones a partir de estos conocimientos para que la población en general se encuentre informada.

Asimismo, la cría de cuyes en el cantón es alta y el consumo de este animal proporciona grandes cantidades de nutrientes, por lo que es importante que se generen programas de alimentación que se vinculen con este producto y se puedan aprovechar la alimentación ancestral que posee el cantón.

Sería adecuado cambiar los planes de estudio que poseen las instituciones educativas del cantón para que se realicen de manera más inclusiva, tomando en cuenta que la mayoría de la población es kayambi se podrían establecer programas bilingües que incluyan el idioma kichwa. Además se deberían crear institutos que capaciten en temas de agricultura y ganadería.

Finalmente, se deben generar iniciativas de reciclaje en el cantón y de capacitación sobre este mismo eje para que la población realice un manejo más adecuado de su basura y este deje de ser un problema para el cantón. Además de buscar nuevas formas de eliminación de la basura y de aguas servidas que no representen un problema de contaminación para el cantón.

Referencias Bibliográficas

- Álvarez, Elsa (2010). *Diagnóstico de una economía local. El caso del Cantón Latacunga. 2000 – 2009* (Disertación de Grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador
- Albuquerque, Francisco (2004). *El Enfoque de Desarrollo Económico Local*. Cuaderno de capacitación No. 1. Serie: Desarrollo Económico Local y Empleabilidad. Buenos Aires: Organización Internacional del Trabajo. http://www.oit.org.ar/WDMS/bib/publ/libros/area_enfoque_del.pdf [Consulta: enero 2014]
- Albuquerque, Francisco; Dini, Marco (2008) *Guía de aprendizaje sobre integración productiva y desarrollo económico territorial*. Módulo 7. El Enfoque del Desarrollo económico territorial. Sevilla: Gráficas Santa María. Coria del Río. <http://desarrolloterritorial.adec.org.ar/herramientas/images/enfoque-desarrollo-economico-territorial.PDF> [Consulta: enero 2015]
- Andrade, Lucía (2003) *Desarrollo económico local, una propuesta metodológica* (Disertación de grado), Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la UDLA, Ecuador
- Andrade, Jorge (2009). *Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Pedro Vicente Maldonado. 2000 – 2006* (Disertación de Grado), Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Aghón, Gabriel; Albuquerque, Francisco; Cortés, Patricia (2001). *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo*. Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización, CEPAL/GTZ. Chile: CEPAL. <http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2691/S2001704.pdf?sequence=1> [Consulta: enero 2014]
- Arroyo, Daniel (2002). *El desarrollo local en Argentina. Entre la crisis social, la planificación y el desarrollo productivo*. Argentina: FLACSO Buenos Aires. http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Desarrollo_Local_en_Argentina.pdf [Consulta: febrero 2014]
- Ayabaca, Roberto. (2011, julio 16) Destituido alcalde de Cayambe acusa a Contraloría. *El Universo*, Ecuador. <http://www.eluniverso.com/2011/06/16/1/1447/alcalde-destituido-acusa-contraloria.html> [Consulta: marzo 2014]
- Atractivos Cantón Cayambe (S.F.). Recuperado el 20 de agosto de 2014, de: <http://www.viajandox.com/pichincha/cayambe-atractivos-turisticos.htm>
- Barreiro Cavestany, Fernando (2000). *Desde el territorio, a propósito del Desarrollo Local*. Colección de Documentos. Barcelona: Instituto Internacional de Gobernabilidad. <http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Barreiro.pdf> [Consulta: febrero 2014]
- Becker, Marck y Turillo, Silvia (2009). Historia agraria y social de Cayambe. Quito: FLACSO, Sede Ecuador. <http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/45261.pdf> [Consulta: agosto 2014]
- Bolay, Jean-Claude; Rabinovich, Adriana; André de la Porte, Cheryl (et al.) (2004). *Interface urbano-rural en Ecuador: hacia un desarrollo territorial integrado*. Lausanne: EPFL-LASUR.

- http://infoscience.epfl.ch/record/114256/files/CahierLaSUR05_interfase_ecuador.pdf
[Consulta: agosto 2014]
- Bonifaz, Diego (2013). Rendición de cuentas. Alcaldía de Cayambe período 2000 – 2011. **Blog personal de Diego Bonifaz**. <http://diego.bonifaz.ec/wp-content/uploads/2013/01/Rendicion-de-cuentas1.pdf> [Consulta: septiembre 2014]
- Campos, Alicia (2013). **Análisis de los factores que determinan la sostenibilidad y sustentabilidad de la economía social y solidaria para el cultivo y la comercialización de productos hortofrutícolas de los cantones de Cayambe y Pedro Moncayo**. (Disertación de Grado), Facultad de Contabilidad y Auditoría de la Universidad Politécnica Salesiana Quito, Ecuador. <http://dspace.ups.edu.ec/bitstream/123456789/5858/1/UPS-QT04129.pdf> [Consulta: marzo 2015]
- Cantón Cayambe (S.F.). Recuperado el 15 de mayo de 2014, de <http://www.ecuale.com/pichincha/cayambe.php> [Consulta: enero 2014]
- Canal Educa (S.F.). **Embalses y trasvases de agua en España**. España: Canal de Isabel II Gestión. <http://www.canaleduca.com/documents/10157/22645/Embalses+y+trasvases+de+agua.+Col+egio+Escolapios> [Consulta: marzo 2015]
- Cayambe (S.F.). Recuperado el 5 de marzo del 2014, de <http://www.pichincha.gob.ec/pichincha/cantones/item/22-cayambe.html>
- Centro de Investigaciones del Milenio (CISMIL) (2006). Notas para la discusión, Estrategia Nacional de Desarrollo. **Los ODM en Ecuador: indicadores y disparidades cantonales**. Ecuador: Imprenta Noción. <http://www.flacso.org.ec/docs/cismilind.pdf> [Consulta: septiembre 2014]
- Comité Ecuatoriano de Desarrollo Económico y Territorial (CEDET). Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2011). **Qué es el Desarrollo Económico Territorial**. Ventajas y oportunidades de contar con una agencia de Desarrollo Económico Territorial. Ecuador: Gráficas Paola. http://issuu.com/artpublications/docs/que_es_desarrollo_econ_territ/8 [Consulta: enero 2014]
- Constituyente, Asamblea (2011). **Constitución de la República del Ecuador**. Ecuador: Ciudad Alfaro. <http://educacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/Constitucion.pdf> [Consulta: julio 2014]
- Cortés, Fernando. Rubalcava, Rosa María (1988, mayo – agosto). Gini, El cambio en la desigualdad y sus componentes. **Estudios demográficos y urbanos**, México.
- Diez, José Ignacio. Gutiérrez, Ricardo. Pazzi, Andrés (2014). ¿De arriba hacia abajo o de abajo hacia arriba? Un análisis crítico de la planificación del desarrollo en América Latina. **Geopolítica (s). Revista de estudios sobre espacio y poder**, 4(2), pág. 199-235. <http://revistas.ucm.es/index.php/GEOP/article/viewFile/41460/43570> [Consulta: julio 2014]
- Enríquez, Pamela (2013, abril 17). Pueblo Kayambi. Etnias del Ecuador. **Blog personal de Pamela Enríquez**. <http://pamenriquez.blogspot.com/2013/04/pueblo-kayambi.html> [Consulta: abril 2014]

- GAP. (2011, junio 14) Alcalde de Cayambe destituido tras fallo de Contraloría. *Diario El Hoy*, Ecuador. <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/alcalde-de-cayambe-destituido-tras-fallo-de-contraloria-480963.html> [Consulta: marzo 2014]
- García, Fausto (2009). *Diagnóstico de la economía local, el caso del cantón Antonio Ante. 2000 – 2006* (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Gasparini, Leonardo. Cicowicz, Martín. Escudero, Walter Sosa (2013). *Pobreza y Desigualdad en América Latina: Conceptos, herramientas y aplicaciones*. Argentina: Universidad Nacional de la Plata. http://cedlas.econo.unlp.edu.ar/archivos_upload/doc_cedlas171.pdf [Consulta: octubre 2014]
- Gobierno Autónomo Descentralizado del Municipio de Cayambe (2011).
- Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural Y Plurinacional Del Municipio De Cayambe (S.F.). *Demografía*. Recuperado el 7 de abril del 2014, de <http://www.municipiocayambe.gob.ec/index.php/la-ciudad/ubicacion-geografica/demografia>
- Gobierno Provincial De Pichincha (2002). *Plan General de Desarrollo de Pichincha 2002 - 2022*. (Tomo I y II. 1ª edición). Ecuador.
- Gobierno Provincial de Pichincha (2009). *“Yo, sí puedo”: años 2005 – 2009*. Ecuador. http://www.pichincha.gob.ec/phocadownload/alfabetizacionpost/alfabetiz_posalfabetiza_2005_2009.pdf [Consulta: septiembre 2014]
- González, María Piedad (2006). *El desarrollo local integral. Una propuesta para el cantón San Miguel de los Bancos* (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Guerra, Martha (2012). Cayambe: entre la agroempresa y la agrobiodiversidad. Quito: FLACSO, Sede Ecuador. <http://www.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/53775.pdf> [Consulta: octubre 2014]
- a) Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Junio 2012. *Clasificación Nacional de Ocupaciones (CIUO Revisión 4.0)*. Unidad de análisis de Síntesis. <http://www.inec.gob.ec/estadisticas/SIN/metodologias/CIUO%204.0.pdf> [Consulta: junio 2014]
- b) Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Junio 2012. *Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CIIU Revisión 4.0)*. Unidad de análisis de Síntesis. <http://www.inec.gob.ec/estadisticas/SIN/metodologias/CIIU%204.0.pdf> [Consulta: junio 2014]
- INEC, MAGAP, Proyecto SICA - Banco Mundial (2002). *III Censo Nacional Agropecuario, Resultados Nacionales y Provinciales*.
- Lara, Alexandra (2009). *Diagnóstico de una economía local en el caso del cantón Guaranda. Periodo 2002 – 2007* (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador
- Lasso, Geovanna (2009). *Guion Turístico de reserva ecológica Cayambe – Coca*. Ecuador: Ministerio del Ambiente. <http://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Parque-Nacional-Cayambe-Coca.pdf> [Consulta: agosto 2014]

- López, Mónica; Montoya, Diego; Erazo, Víctor (2013). **Proyecto: “Generación de geoinformación para la gestión del territorio a nivel nacional, escala 1:25 0000”. Infraestructura y Servicios. Cantón Cayambe.** Ecuador: Ministerio de Defensa Nacional, Secretaria de Planificación y Desarrollo, Instituto Espacial Ecuatoriano. GAD Provincia de Pichincha. [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA TECNICA/mt_cayambe_infraestructura.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA%20TECNICA/mt_cayambe_infraestructura.pdf) [Consulta: septiembre 2014]
- López, Mónica; Sáenz, Mario; Aguirre, David (et al.) (2013). **Proyecto: “Generación de geoinformación para la gestión del territorio a nivel nacional, escala 1:25 0000”. Socioeconómico y Cultural. Cantón Cayambe.** Ecuador: Ministerio de Defensa Nacional, Secretaria de Planificación y Desarrollo, Instituto Espacial Ecuatoriano. GAD Provincia de Pichincha. http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/.../mt_cayambe_socioeconomico.doc [Consulta: abril 2015]
- López, Mónica; Yáñez, Danilo; Pérez, Paulina (et al.) (2013). **Proyecto: “Generación de geoinformación para la gestión del territorio a nivel nacional, escala 1:25 0000”. Sistemas Productivos. Cantón Cayambe.** Ecuador: Ministerio de Defensa Nacional, Secretaria de Planificación y Desarrollo, Instituto Espacial Ecuatoriano. GAD Provincia de Pichincha. [http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA TECNICA/mt_cayambe_sistemas_productivos.pdf](http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDOT/IEE%202014/CAYAMBE/MEMORIA%20TECNICA/mt_cayambe_sistemas_productivos.pdf) [Consulta: septiembre 2014]
- Mata, Carlos (2004). **Desarrollo económico local: análisis del debate teórico y metodológico en América Latina.** Diplomado en Gerencia de Desarrollo Local. Guayaquil: FLACSO, sede Ecuador.
- Mankiw, Gregory (2002). **Principios de Economía.** Cuarta edición. España: Mc Graw Hill.
- Marcó, Jordi; Martí, Costa; Martín, Juan (et al.) (S.F.) **Guía Técnica para la prevención y control de la legionelosis en instalaciones.** España: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. http://www.mssi.gob.es/ciudadanos/saludAmbLaboral/agenBiologicos/pdfs/3_leg.pdf [Consulta: marzo 2015]
- Martínez, Luciano (2008). **Territorios en mutación: repensando el desarrollo desde lo local.** Ecuador: FLACSO Sede Ecuador, Ministerio de Agricultura. <https://books.google.com.ec/books?isbn=9978671749> [Consulta: octubre 2014]
- Medina, Fernando (2001). **Consideraciones sobre el índice de Gini para medir la concentración del ingreso.** Chile: CEPAL. http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4788/S01020119_es.pdf?sequence=1 [Consulta: octubre 2014]
- Merchán, Gabriela (2012). **Diagnóstico de una economía local. El cantón Santo Domingo, 2000 – 2010** (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador
- Montoya, Luz del Carmen (2001). **Las políticas culturales: herramientas de desarrollo local. El caso de Cotacachi.** (Maestría en Estudios Latinoamericanos. Mención en Estudios Culturales). Área de Estudios Sociales y Globales de la UASB, Sede Ecuador.
- Ministerio de Salud Pública (S.F.) **Cartera de Servicios Hospitalarios.** Ecuador: Ministerio de Salud Pública. http://instituciones.msp.gob.ec/images/Documentos/varios.F.olleto_hospitales.pdf [Consulta: septiembre 2014]

- Municipio del Cantón Cayambe (2008, noviembre). **Folleto "Organizando el Futuro del Cantón"**. Quinta edición. Ecuador.
- Navarrete, Carmen (2008). **Diagnóstico de una economía local. El caso del cantón Urcuquí** (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador
- Organización de las Naciones Unidas para la alimentación y agricultura (FAO) (2003). Tenencia de la tierra y desarrollo rural. Serie: FAO Estudios sobre tenencia de la tierra. Italia: FAO. <http://www.fao.org/docrep/005/y4307s/y4307s05.htm> [Consulta: septiembre 2014]
- Organización Panamericana De La Salud (2013, abril). Alcalde de Cayambe se reunió con el Representante interino de la OPS/OMS en Ecuador. **Eventos**. http://www.paho.org/ecu/index.php?option=com_content&view=article&id=783:alcalde-de-cayambe-se-reunio-con-el-representante-interino-de-la-opsoms-en-ecuador&catid=297:events&Itemid=360 [Consulta: septiembre 2013]
- Parque Nacional Cayambe-Coca (S.F.). Recuperado el 15 de junio del 2014, de <http://www.ambiente.gob.ec/parque-nacional-cayambe-coca/> [Consulta: octubre 2014]
- Parra, Paulo (2008). **Diagnóstico de una economía local. El caso del Cantón Cotacachi** (Disertación de Grado) Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador
- Peña, Diego (2003). Ecuador: Descentralización y Participación Ciudadana, Proyecto de Estudio e Investigación. **Procesos de Descentralización en la comunidad Andina**. FLACSO. Pág. 309 – 342. <http://www.flacso.org.ec/docs/sfdespe%F1a.pdf> [Consulta: marzo 2015]
- Peñaranda, David (2013) **Desarrollo económico local en el Ecuador** (Disertación de grado). Colegio para la Administración del Desarrollo de la USFQ, Ecuador
- Pérez, Francisco (S.F.). **Abastecimiento de Aguas. Tema 2 Captación de aguas superficiales**. [Diapositivas de Power Point]. Universidad Politécnica de Cartagena. Recuperado de: http://ocw.bib.upct.es/pluginfile.php/6010/mod_resource/content/1/Tema_02_CAPT_AGUA_S_SUP.pdf [Consulta: marzo 2015]
- Municipio de Cayambe (octubre 2011). **Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cayambe**. Ecuador.
- Pueblo Kayambi (S.F.) **Reseña Histórica de los Kayambis**. Recuperado el 10 de agosto de 2014, de: <http://www.kayambi.org/historica.html>
- Ramón, Galo (1993). **El Regreso de los Runas**. Quito: Abya Yala – Comunidec.
- Real Academia Española (2014). **Diccionario de la lengua española (23.a ed.)**. Madrid, España: Autor.
- Robles, Marco; Pavel, Luengas; Calero, Carla; Maldonado, Rosario; Molina, Andrea y Rosero, José (S.F.). **Mapa de Pobreza y Desigualdad en Ecuador**. SIISE – STMSDC – BID. Ecuador: Editorial Aries. <http://es.scribd.com/doc/77050424/Mapa-de-Pobreza-y-Desigualdad-en-El-Ecuador> [Consulta: octubre 2013]
- Rodríguez, Aida. Álvarez, Luisa. Abascal, Ileana (2007, octubre - diciembre). La pirámide de población. Precisiones para su utilización. **Revista Cubana de Salud Pública, volumen 33 número 4**. http://bvs.sld.cu/revistas/spu/vol33_4_07/spu08407.html [Consulta: septiembre 2013]

- Safón Cano, Vicente (1997). *¿Del fordismo al postfordismo? El advenimiento de los nuevos modelos de organización industrial*. I Congreso de Ciencia Regional: Andalucía en el umbral del siglo XXI. http://www2.uca.es/escuela/emp_je/investigacion/congreso/mbc011.pdf [Consulta: febrero 2014]
- Schumpeter, Joseph (1934). *The Theory of Economic Development: An Inquiry, Profits, Capital, Interest and the Business Cycle*. Harvard University Press, Transaction publishers, volume 55.
- Shapiro, Carl; Varian, Hal (1999). *Economía de la Información*.
- Soulas, J. P.; Egüez, A.; Yopez H.; Pérez, V. H. (1991). Tectónica activa y riesgo sísmico en los Andes Ecuatorianos y el extremo sur de Colombia. *Boletín Geológico Ecuatoriano, volumen 2 número 1*.
- Tello, D. Mario. (2006). *Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Economía.
- Vázquez Barquero, Antonio (2000). *Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual*. CEPAL <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/8/6058/lcr1964e.pdf> [Consulta: febrero 2014]
- Venancio, Leandro (2007). *Globalización, desarrollo local y sociedad civil*. Juan Martínez Coll. <http://www.eumed.net/libros-gratis/2007a/222/index.htm> [Consulta: diciembre 2014]

Anexos

Anexo A

Emigración interna por provincia de residencia

Cantón Cayambe

Período 2001 – 2010

Provincia de residencia	Casos 2001	Porcentaje	Casos 2010	Porcentaje
Pichincha	12,599	81.14%	13,640	75.18%
Imbabura	1,214	7.82%	1,482	8.17%
Santo Domingo	-	-	418	2.30%
Guayas	231	1.49%	281	1.55%
Carchi	206	1.33%	270	1.49%
Napo	194	1.25%	253	1.39%
Cotopaxi	195	1.26%	218	1.20%
Manabí	81	0.52%	202	1.11%
Esmeraldas	90	0.58%	188	1.04%
Tungurahua	113	0.73%	168	0.93%
Orellana	63	0.41%	150	0.83%
Azuay	72	0.46%	118	0.65%
Sucumbíos	71	0.46%	118	0.65%
Loja	62	0.40%	114	0.63%
Pastaza	63	0.41%	99	0.55%
Chimborazo	84	0.54%	89	0.49%
Los Ríos	34	0.22%	85	0.47%
El Oro	62	0.40%	71	0.39%
Morona Santiago	11	0.07%	41	0.23%
Santa Elena	-	-	41	0.23%
Bolívar	26	0.17%	23	0.13%
Galápagos	9	0.06%	23	0.13%
Cañar	5	0.03%	21	0.12%
Zamora Chinchipe	1	0.01%	19	0.10%
Zonas no Delimitadas	41	0.26%	12	0.07%
Total	15,527	100.00%	18,144	100.00%

Fuente: Estadísticas de los Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* Santo Domingo y Santa Elena no se constituían como provincias en el 2001.

** Para obtener los datos de emigrantes de la provincia de Pichincha se restó del total de personas nacidas en Cayambe y que residen actualmente en esa provincia.

Anexo B
Inmigración interna por provincia de residencia
Cantón Cayambe
Período 2001 – 2010

Provincia de nacimiento	Casos 2001	Porcentaje	Casos 2010	Porcentaje
Pichincha	6,434	42.17%	8,383	36.04%
Imbabura	3,062	20.07%	5,513	23.70%
Carchi	1,542	10.11%	1,994	8.57%
Manabí	261	1.71%	1,894	8.14%
Loja	799	5.24%	818	3.52%
Santo Domingo	-	-	655	2.82%
Esmeraldas	329	2.16%	612	2.63%
Cotopaxi	496	3.25%	511	2.20%
Chimborazo	405	2.65%	495	2.13%
Guayas	286	1.87%	402	1.73%
Tungurahua	373	2.44%	345	1.48%
Los Ríos	261	1.71%	340	1.46%
Bolívar	275	1.80%	313	1.35%
El Oro	205	1.34%	190	0.82%
Napo	101	0.66%	183	0.79%
Azuay	162	1.06%	160	0.69%
Sucumbíos	52	0.34%	108	0.46%
Morona Santiago	58	0.38%	98	0.42%
Zamora Chinchipe	38	0.25%	56	0.24%
Orellana	29	0.19%	56	0.24%
Cañar	45	0.29%	43	0.18%
Pastaza	40	0.26%	39	0.17%
Santa Elena	-	-	29	0.12%
Galápagos	5	0.03%	21	0.09%
Total	15,258	100.00%	23,258	100.00%

Fuente: Estadísticas de los Censos de Población y Vivienda 2001 y 2010, INEC

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

* Santo Domingo y Santa Elena no se constituían como provincias en el 2001.

* Para obtener los datos de inmigrantes de la provincia de Pichincha se restó del total de personas nacidas en Cayambe y que residen actualmente en esa provincia.

Anexo C
Entrevistas a los actores locales

Persona	Pregunta 1	Pregunta 2	Pregunta 3
Santiago Tipanluisa / Director General Radio Inti Pacha	Infraestructura vial y enfoque hacia el turismo. En el área urbana se encuentra asociado a la regeneración urbana ya que no es adecuada para el turismo. La infraestructura rural posee un grave problema ya que se poseen carreteras de tercer grado (empedrado) que se encuentran deterioradas. No se ha generado un enfoque hacia el turismo a pesar de la riqueza cultural y artística que posee el cantón.	El municipio ha adquirido maquinarias para mejorar las redes viales. No hay proyectos que enfoquen el turismo en el cantón.	No se dispone de un presupuesto adecuado desde el Gobierno Central que se dedique al sector turístico. El papel de los Gobiernos Locales y del Gobierno Central es primordial ya que son ellos los que deben promover el desarrollo del cantón.
Agustín Cachipueno – Presidente Pueblo Kayambi	La educación que no se desarrolla de acuerdo a las necesidades del cantón. Se necesita un modelo de educación intercultural bilingüe y este modelo no cuenta con apoyo de las autoridades. Se necesita además fortalecer el sistema educativo, ya que la comunidad tiene que migrar para obtener educación.	Desde el Pueblo Kayambi se cuenta con talleres, charlas, orientación y formación dirigida hacia la juventud para que se informe sobre las florícolas y el monocultivo para que se desarrolle una producción alternativa y se recuerden las raíces ancestrales. También se realizan eventos para promover el ámbito cultural y las cuatro fiestas andinas.	No se tiene inversión en el modelo de educación intercultural bilingüe desde el Gobierno Central y asimismo desde el Gobierno Local. Tampoco se dispone de personal que conozca sobre esta situación y que saque adelante estos proyectos.
Padre Fernando Guamán – Director Casa Campesina Cayambe	Las comunidades se encuentran privadas de muchos servicios básicos, principalmente de agua segura. Este bien llega con muchas impurezas, por lo que es necesario realizar un tratamiento del agua. El consumo del agua contaminada ha generado enfermedades gastrointestinales que han provocado desnutrición sobre todo en los niños.	Desde la Casa Campesina hace algunos años se creó un proyecto de cloración del agua en diversos sistemas de agua. Con la ayuda de las floricultoras se ha estado trabajando nuevamente en proyectos de cloración.	El Municipio no dispone de los recursos necesarios para ayudar a estas comunidades. El problema también radica en lo lejos que se encuentran ubicadas las comunidades. Tampoco existe concientización sobre la importancia del consumo de agua segura y el debido proceso de cloración que debe poseer.
Juan José Albuja – Presidente Cámara de Floricultores Cayambe	Inclusión en el campo laboral ya que todavía hay muchas personas que nos poseen un trabajo estable.	Se realiza un acercamiento con apoyo del Municipio hacia las comunidades al realizar construcción de carreteras y al crear empleo.	La distancia y la infraestructura en donde se localizan las comunidades es muy grande con respecto a los centros industriales: zonas florícolas, ganaderas.
Aníbal Gordon – Concejal Partido Socialista	Migración debido a las plantaciones. La migración contribuye a la delincuencia, a la construcción de viviendas que cuentan con servicios ineficientes, a la falta de caminos en zonas rurales ya que se han urbanizado zonas de cultivos.	El municipio creará una ordenanza para fraccionamiento, se han suspendido las lotizaciones urbanas y rurales.	No se cuenta con una ordenanza del uso del suelo. No hay determinación de la zona roja y el comisario municipal es el que controla este tipo de establecimientos. Las plantaciones pagan lo básico y el trabajo no es tan estable, esto genera delincuencia.
Ángel Campús – Concejal MPAIS	Necesidades básicas insatisfechas muy altas sobre todo en materia de agua potable segura en la parroquia de Cangahua. El último verano ocurrió un déficit de agua, se secaron las vertientes. Existe una mayor cantidad de agua entubada que potable.	Se buscan alternativas de dotación de agua. Se realizaron estudios desde la Reserva Cayambe – Coca y se visitaron vertientes. Recientemente se realizó una autorización de uso de agua de parte del SENAGUAS para utilizar 363 lt/s de agua para Cayambe. Se deben regenerar los páramos, no reforestándolos sino conservándolos.	La distancia es un factor principal. No hay concientización de la utilización del líquido vital, y no se conocen métodos de compensación. Se han perdido los páramos para utilizarlos en la ganadería y se han sembrado hectáreas de pino.

Luis Maldonado – Concejal Movimiento Vive	Abastecimiento de los servicios básicos sobre todo en el sector rural, principalmente en abastecimiento de agua potable y de alcantarillado.	Se han priorizado obras relacionadas con estas falencias. Se concretarán tres plantas de tratamiento de agua potable para Juan Montalvo, Ascázubi y Santa Rosa de Cuzubamba. Se ha trabajado en el mejoramiento de alcantarillado al implementar nuevas tecnologías no solo con tanques IMHOFF sino también con diferentes plantas de tratamiento de aguas servidas.	El cantón es bastante extenso, y las parroquias y comunidades se encuentran bastante alejadas. Existe falta de presupuesto por lo que se realizan proyectos globales y no particulares.
Ma. Dolores Silva – Vicealcaldesa del GAD IP de Cayambe	Falta de estudios de infraestructura en cuanto al establecimiento del agua potable y alcantarillado.	Se han priorizado la resolución de estos problemas. Se realizarán estudios de planificación.	No se cuenta con suficientes recursos económicos para realizar todos los proyectos, por lo que se ha buscado apoyo de otros organismos no gubernamentales como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.
Santiago Churuchumbi – Coordinador Departamento Económico GAD Pichincha	Los pequeños productores obtienen pocos recursos económicos de la venta de sus productos. No cuentan con la adecuada capacitación en el sector y tampoco se tiene una diversificación del producto.	Desde el GAD de Pichincha se organizaron centros de acopio de la leche, se ha invertido en el sector, y se han establecido alianzas entre los pequeños productores y las empresas lácteas.	Falta de capacitación del sector productivo (leche y cultivos), además los productos se venden por medio de intermediarios quienes se llevan la mayor parte de las ganancias. No hay políticas que organicen a los pequeños productores, por lo tanto no hay mucha asociatividad. También existe una falta de inversión por falta de presupuesto para que estos sectores productivos logren exportar sus productos.
Braulio Noboa – Director de Desarrollo Sostenible del GAD IP	Hay tres problemáticas grandes. El crecimiento no tan organizado ya que no se ha desarrollado efectivamente en el cantón un ordenamiento territorial. En el tema productivo, se producen únicamente bienes primarios y no existe un proceso de industrialización. Y tampoco se cuenta con información base que indique cuantas florícolas y cuantos ganaderos posee el cantón lo que es un limitante en la generación de planes estratégicos, políticas y programas.	Ordenamiento Territorial: Se levanta información base mediante un convenio con la Universidad Central para contar con estudiantes que trabajen en el territorio. Una vez desarrolla este insumo se comenzaría a generar planes y proyectos. Tema Productivo: Se han establecido mesas de diálogo para potencializar las actividades relacionadas con la leche, y poder generar capacitación y asistencia técnica. Información: Se está gestionando por la creación de una plataforma electrónica que pueda ser entregada a comunidades y organizaciones sociales vía repetidores de internet, para que se alimente la base con información diaria y continua.	La formación es el condicionamiento principal, ya que de la población muy pocas personas terminan sus estudios superiores, se posee poca disposición de personal que genere este tipo de proyectos, propuestas, entre otras. Existe poco valor agregado en todos los productos, además los recursos se encuentran concentrados ya que pocas personas son dueños de las florícolas y en el ámbito ganadero el mercado está saturado, el modelo agroecológico no parece estable por lo que se ha pensado en generar otro modelo agroecológico.
Segundo Catacuamba – Presidente UNOPAC	Hay una problemática generalizado en los ámbitos sociales, ambientales, culturales y políticos. El principal problema es ambiental, las empresas florícolas han generado empleo pero los entes gubernamentales no han controlado el uso de agroquímicos a nivel cantonal. Además se contamina con plásticos y desechos de las flores.	En el año 2002 la organización insistió en la creación de una ordenanza para que no se asienten más empresas florícolas, que se genere una distancia que separe estas empresas de los centros poblados. Sin embargo no se ha cumplido lo establecido y han invadido zonas estratégicas. Además no se ha concientizado a la comunidad rural del desecho que proviene de las plantaciones y son utilizados como utensilios en las comunidades.	No existe el suficiente control por parte de los organismos gubernamentales. Las empresas florícolas no concientizan sobre la importancia del medio ambiente para el desarrollo de sus actividades.

Pregunta 4.

Persona	Sector político	Sector económico	Sector social	Sector ambiental
Santiago Tipanluisa / Director General Radio Inti Pacha	Ha sido manejado siempre por mestizos, por primera vez se tiene un alcalde indígena que vela por los intereses de los grupos vulnerables. Existe discriminación en el cantón por las clases étnicas.	Las florícolas han generado migración que a su vez ha propiciado al aumento de la delincuencia, de la violencia intrafamiliar y el tema económico es restringido ya que se gana el sueldo básico. No se tienen productos que proporcionen un agregado, se comercializan productos primarios derivados del monocultivo. El sector turístico no ha sido potencializado y la gente no conoce sobre las actividades que se pueden realizar en el cantón. La infraestructura vial se encuentra en pésimas condiciones.	No se dispone de un hospital adecuado para el nivel poblacional existente, solo es de nivel básico. Se consume agua entubada que genera graves problemas de salud y en el caso rural algunos ni siquiera poseen agua entubada. También se tiene violencia familiar e intrafamiliar que se relaciona con el trabajo de las florícolas.	El asentamiento de las florícolas ha generado contaminación, ahora en menos cantidad por la utilización de productos de sello verde. Se tiene contaminación por basura, por la regeneración urbana y el transporte.
Agustín Cachipundo – Presidente Pueblo Kayambi	Existen muchos partidos políticos e intereses. No hay liderazgo en algunas comunidades, ni respeto a la organización y a la comunidad. No hay fortalecimiento de las organizaciones por el alineamiento a un grupo político.	No hay acceso vial sobre todo en las comunidades, ni se dispone de ordenamiento territorial. Existe escasez de agua. No existe apoyo a la producción por parte del Gobierno Central, se han establecido programas de monocultivos por parte del MAGAP pero se requiere diversidad, fortalecer y recuperar las semillas, ya que la pérdida de semillas es una debilidad. Tampoco se pueden acceder a créditos fácilmente por lo que no se puede diversificar la producción.	Existe aumento de la delincuencia derivado de la migración, el sueldo básico que se gana se gasta en bienes del consumismo, las florícolas no dan permiso de asistencia a las fiestas típicas por lo que se pierde la identidad, hay abandono de hogar que genera desnutrición e inasistencia a las escuelas.	Las florícolas utilizan químicos que ocasionan contaminación, cáncer a la población y muertes aceleradas. No hay inversión para la conservación del páramo, conservación del ambiente y fortalecimiento de las comunidades.
Padre Fernando Guamán – Director Casa Campesina Cayambe	Los políticos buscan el beneficio propio sin pensar en el bienestar de la población. No hay mucha generación del tema político.	Los terrenos no son bien utilizados, no se poseen instrumentos y esto genera reducción de la producción. Las florícolas redujeron sus condiciones de excesiva utilización de productos agroquímicos y un mal trato a los trabajadores pero se siguen teniendo estos problemas, y no han contribuido a resolver la problemática de fondo.	Falta de vivienda segura, no se cuentan con los sufrientes recursos económicos y no se accede a créditos con facilidad. Cayambe no cuenta con “Escuelas del Milenio”, debido a la creación de este proyecto se han cerrado escuelas y algunos muchachos ya no acceden a este bien, lo que genera analfabetismo. No todos los habitantes terminan su educación básica y otros no son bachilleres.	No se identifican problemáticas evidentes en este sector a más de lo mencionado con las florícolas debido a que no se sabe de la efectividad del control del cumplimiento de las regulaciones.
Juan José Albuja – Presidente Cámara de Floricultores Cayambe	Con la nueva alcaldía se espera inversión en infraestructura. Como industria florícola se está apoyando en abastecimientos de agua, generación de centros infantiles.	La incidencia económica del sector florícola con respecto al cantón es sumamente alta ya que aporta aproximadamente al 90% de su economía.	Alimentación, salud, capacitaciones, seguridad, afiliación al IESS. Está regulado a la función gubernamental, las florícolas se preocupan mucho por sus empleados en ese sentido.	Con los licenciamientos ambientales que se está obligado a sacar, se tiene un control bien riguroso en cuanto al manejo de desechos, al manejo de aguas residuales y en el manejo de fertilizantes y bioquímicos.
Aníbal Gordon – Concejal Partido Socialista	No hay mucha participación de partidos políticos.	No se tienen problemáticas, más bien se tienen fortalezas relacionadas con los ejes	No ha habido atención hacia sectores más vulnerables. Hay una ordenanza de	Se relaciona con las plantaciones, en las partes altas de sectores ganaderos que contaminan las aguas

		productivos, y se posee el menor desempleo de los cantones del Ecuador.	protección de derechos que abarca estos sectores vulnerables.	y de todas formas se utilizan en las zonas bajas.
Ángel Campúes – Concejal MPAIS	Las relaciones políticas son conflictivas ya que muchas veces si no conviene políticamente no se realizan los proyectos.	Existe una pérdida del líquido vital en las flores ya que se utiliza en demasía para el cultivo de las mismas. Las personas no ganan más que el sueldo básico en la actividad florícola. La actividad ganadera posee una falta de industrialización en este sector. Existe una falta de impulso en el sistema agroecológico. El turismo es un área no tan trabajada en el cantón, no se posee un producto turístico todavía, ya que solo existen servicios.	Hay abandono de hogar, los niños de meses de encuentran en guardería desatendidos. El problema de salud por los químicos utilizados en las plantaciones atrae el cáncer en la población. Todavía hay un sincretismo, no se tiene tanta igualdad en el cantón. La educación ha sufrido un desajuste al haberse cerrado universidades. Existe delincuencia asociada a la migración que se ha generado por las florícolas, se han creado centros de tolerancia que antes no existían.	El tema del alcantarillado también es un problema. Rescatar ecosistemas de río y de páramo con piscinas de oxidación, concientizando. Los páramos han sido agredidos para sembrar sobre la línea de 3000 metros de altura.
Luis Maldonado – Concejal Movimiento Vive	No hay problemas, sino más bien fortalezas en este sentido ya que se han unificado los partidos políticos en pro de una mejora del cantón.	Se tienen pocos ingresos económicos de parte del Gobierno Central para la realización de proyectos, lo mismo ocurre con las parroquias por lo que no se desarrollan la cantidad de obras planificadas.	La migración en busca de empleo en las florícolas ha propiciado un choque en la idiosincrasia de la población de Cayambe, también se producen hacinamientos muy grandes ya que no se encuentran arrendamientos y las remuneraciones no les alcanza para obtener una vida digna. Todos estos condicionantes han llevado a una generación de delincuencia.	En las administraciones anteriores se tenían problemas de contaminación de ríos por lo que el municipio fue multado, se trabaja en la remediación de estos ríos. Se tiene además una problemática de los desechos sólidos ya que no se cuenta con un adecuado manejo de los mismos, se dispone únicamente de un botadero.
Ma. Dolores Silva – Vicealcaldesa del GAD IP de Cayambe	Se tiene una inmadurez política muy grande, la clase política ha venido a servirse de la gente y de la municipalidad. Hay mucho por hacer en cuanto a los jóvenes para que conozcan sobre la política desde diferentes perspectivas y se cambie la imagen retrograda que se tiene de un político.	Los recursos son insuficientes en el ámbito municipal para el cumplimiento de los proyectos que se han establecido.	No se cuenta con una institución que proporcione los servicios de salud necesarios a la población. También se tienen problemas de educación, no se tiene un instituto técnico que supla las necesidades de los jóvenes que salen de los colegios en el área agrícola para impulsar la parte agroecológica productiva sobre todo para los pequeños productores.	No se ha logrado superar el hecho de que no todos los productores florícolas han ingresado a los sellos de calidad y flor Ecuador, lo que complica el ámbito ambiental sobre todo en el área informal que no está asociada al núcleo de floricultores. No hay un control exhaustivo para el uso de estos productos de sello verde.
Santiago Churuchumbi – Coordinador Departamento Económico GAD Pichincha	La participación ciudadana no es muy visible, existen grupos políticos marcados a favor y en contra de la Revolución Ciudadana que divide a la población de Cayambe.	Las florícolas traen beneficios a los grandes sectores empresarios, más a la población en general no benefician mucho. Han proporcionado empleo en sus industrias pero sus trabajadores son peones o esclavos, reciben el sueldo básico y consiguen desplazarse de sus tierras, existe todavía falencias en la seguridad de las plantaciones que no se visibiliza tal vez por miedo a denunciar, además las personas que trabajan ahí se enferman mucho más.	Los trabajos en su mayoría son de subsistencia por lo que no se supera la pobreza, y existe concentración de la tierra y del agua que no se supera desde hace 60 años, lo que se ve demostrado con datos del índice de Gini. La parte rural del cantón es la más afectada. Debido a la creación de las escuelas del milenio se han cerrado varias escuelas que se ubicaban en las parroquias rurales, sobretodo en el norte hay inconvenientes de	Se tiene contaminación por parte de las florícolas por el uso de agroquímicos, tanto para el aire como para el agua y el suelo.

			<p>movilización hacia las instituciones educativas por lo que se ha dejado de lado de la educación.</p> <p>No existen médicos, ni medicinas, ni hospitales para el abastecimiento de la población del cantón.</p>	
<p>Braulio Noboa – Director de Desarrollo Sostenible del GAD IP</p>	<p>Hay división por partidos, además la construcción social no ha sido muy participativa.</p>	<p>Los precios también son condicionantes para la diversificación de productos. No hay una política clara de precios como con la leche. La creación de empresas nuevas como florícolas o de productos lácteos se generan a partir de un conocimiento muy básico sin contar con la capacitación necesaria, ni estudios de mercado.</p> <p>Existe faltas de financiamiento, se piden muchos requisitos, se necesitan proyectos bien estructurados que no todas las personas poseen.</p>	<p>Se identifica a Cayambe como un lugar de pleno empleo y de desarrollo productivo empresarial; sin embargo se ha producido abandono de hogar, los niños se encuentran descuidados y desnutridos y ocurre lo mismo con las personas de la tercera edad. Además se pierde la identidad, la gente abandona el campo y prefiere la ciudad.</p> <p>La no fijación de zonas rojas genera una sobrepoblación de este tipo de lugares.</p> <p>La población no tiene cultura del ahorro y de inversión, se gasta el sueldo ganado en esa misma semana en bienes suntuarios.</p>	<p>Los proyectos de alcantarillado se han dejado a medio hacer. Se ha realizado la conducción de tubería pero el tanque no está construido o ya están llenos en su totalidad.</p> <p>El botadero también presenta problemas ambientales.</p> <p>No hay conciencia sobre el cuidado del ambiente o limpieza de la ciudad y tampoco se dispone de una cultura del reciclaje.</p>
<p>Segundo Catacuamba – Presidente UNOPAC</p>	<p>Se ha vivido un caos. Los partidos políticos destruyen las organizaciones indígenas y las comunidades, se fragmenta a las comunidades al proponer un candidato de cada comunidad.</p>	<p>Las más afectadas son las personas que disponen trabajos ambulantes ya que no se dispone de seguro, ni se tienen garantías. Si no se trabaja ese día no se generan ingresos.</p> <p>Las políticas del gobierno han repercutido en la economía de pequeños productores. Se han creado parámetros de calidad para vender la leche, sin embargo esto demanda una cantidad de inversión de la que no se dispone. Para todo se pide permiso sin realizar una división entre los pequeños negocios y los grandes negocios.</p> <p>Se pide tener RISE o factura, los agricultores se quedan atrás debido a que no pueden obtener estos requisitos.</p> <p>Al obtener el RISE se pierde el seguro social campesino. Y la ganancia no alcanza para todos los gastos que se tienen.</p> <p>Las grandes empresas han sido exoneradas mientras que los pequeños productores deben cumplir todos los requisitos, lo cual no es apoyo a la economía popular y solidaria.</p>	<p>Hasta el 2002 todavía se vivía el respeto de los jóvenes hacia sus mayores o a sus hermanos, sin embargo la proliferación de empresas florícolas ha atraído a los migrantes que poco aportan al desarrollo del cantón. Se ha incrementado la delincuencia, los asesinatos.</p> <p>Los derechos que se han establecido a niños y adolescentes han afectado al desarrollo normal de las comunidades, ya no se reprende a los niños y ellos se descarrilan.</p>	<p>Se contamina el río La Chimba y el río Pisque debido a la construcción del alcantarillado ya que se está desechando a esos ríos.</p> <p>Se deben realizar estudios de mitigación para tratar las aguas servidas. En Ayora también se tiene una quebrada que dicen que va a ser contaminada con estos servicios básicos y en vez de solucionar la situación se arregla un problema y se genera otro.</p> <p>El MAE propuso la reforestación de páramos con plantas nativas, pero no ha sido globalizado sino que se han colocado solo en ciertas partes lo que no ha solucionado el problema, tampoco se han realizado estudios.</p>

Persona	Pregunta 5	Pregunta 6	Pregunta 7
<p>Santiago Tipanluisa / Director General Radio Inti Pacha</p>	<p>No ha sido efectivo. Las autoridades no han atendido ni a la ciudad ni a las comunidades adecuadamente, puede ser por problemas de presupuesto o por problemas de planificación.</p>	<p>Se ha trabajado el tema de agricultura en la parroquia de Olmedo, en el tema de la producción de leche y generación de productos agregados.</p>	<p>La tradición cultural es muy rica, el norte diferencia sus costumbres de la parte sur del cantón. Se han mantenido las tradiciones,</p>

	<p>Actualmente, el nuevo alcalde ha buscado alternativas para lo ambiental y para la resolución de problemas.</p> <p>Los alcaldes anteriores solo han visto presupuesto para las competencias, más no para la resolución de problemas que posee el cantón, no se ha planificado, ni se ha distribuido dinero para las obras, las obras quedaban a medias, no había una planificación macro.</p> <p>En el caso del agua potable es evidente esta falta de planificación ya que se sigue sin implementar soluciones sobre este tema.</p> <p>En el tema ambiental las soluciones no se implementaron desde los gobiernos locales, sino más bien desde la iniciativa de las comunidades.</p>	<p>Sobre los proyectos grandes, se tiene el Consejo de la Judicatura Local. Otras inversiones grandes en el cantón no se poseen.</p>	<p>las vestimentas propias de la cultura, y la música.</p>
<p>Agustín Cachipuendo – Presidente Pueblo Kayambi</p>	<p>Antes de asumir la alcaldía el papel no era adecuado, los compañeros se alineaban al estado para fortalecer la estructura de la misma, de lo que les compete, dejando de lado las organizaciones, no hay inyección de recursos para solucionar el impacto ambiental y el eje productivo.</p> <p>Como costumbre se piensan en obras de cemento y casas comunales, pero no hay inyección de dinero para conservar el páramo, para conservar el ambiente, recursos para el fortalecimiento de la comunidad.</p>	<p>No se tiene apoyo del Gobierno Central, más bien se ha recibido persecución, no se deja proponer y no ha recogido las demandas y propuestas desde los sectores sociales.</p> <p>Si hay construcciones de carreteras, pero se necesita la creación de las mismas dirigidas hacia las comunidades ya que las carreteras grandes están orientadas al capitalismo, para la concentración de los recursos.</p> <p>Los compañeros no se sienten tan felices con lo que se está haciendo desde el gobierno. Se desea que el apoyo directo sea en el ámbito productivo, en el ámbito vial, en el ámbito educativo de acuerdo a la realidad que se vive en las comunidades.</p> <p>El gobierno entrega el bono solidario y para ganar la campaña subió el bono, en algunos casos sin realizar un análisis correcto entregando al que más tiene y al que menos tiene dejándolo afuera, a mucha gente humilde ya no está dando el bono. Se debe estructurar e implementar bien esta cuestión, direccionar la entrega del bono para el fortalecimiento de la producción, para que se tenga una vivienda digna, un pedazo de tierra en el que trabajar. Lo que la gente hace es gastar el dinero del bono en el consumismo.</p>	<p>La alcaldía indígena es una fortaleza, ya que se puede enmarcar y fortalecer la interculturalidad desde la alcaldía y desde los pueblos.</p> <p>Desde las organizaciones se trabaja en el fortalecimiento de los sistemas comunitarios, eso es una fortaleza.</p> <p>En la constitución se encuentran fortalezas en los artículos 171, 56, 57, sobre los derechos colectivos, la jurisprudencia indígena que se están aplicando en la actualidad.</p> <p>Se tiene ahora acceso a la educación, sin embargo no se tiene una adecuada educación para la realidad.</p> <p>Se cuenta con organizaciones sólidas y estructuradas que no tienen recursos pero que es una fortaleza.</p>
<p>Padre Fernando Guamán – Director Casa Campesina Cayambe</p>	<p>La efectividad de los gobiernos locales ha sido media, ya que han hecho lo que han podido y lo que han querido.</p> <p>Han venido instituciones a trabajar por el desarrollo del cantón que trabajaban a la par con el municipio.</p>	<p>No se puede decir mucho sobre esta situación. Se debe analizar en relación a lo designado al municipio. Sin embargo, en materia de ayuda directa al cantón no se ha visto su participación.</p>	<p>El trabajo organizativo de la gente del cantón. Se realizan mingas, se organizan y realizan actividades en comunidad.</p> <p>La producción lechera que caracteriza al cantón y sus derivados: queso, yogurt.</p> <p>Las plantaciones para mantener el trabajo de las personas del cantón.</p>
<p>Juan José Albuja – Presidente Cámara de Floricultores Cayambe</p>	<p>Ha mejorado el papel de los gobiernos locales, pero no es completamente efectivo. Falta mucho sobre todo en el trabajo en conjunto de la empresa privada</p>	<p>La posición ha sido muy descentralizada, pasó la responsabilidad a los GAD lo cual es muy bueno pero a su vez limitante en el manejo de recursos que se podría utilizar para sus propias comunidades.</p>	<p>95% de la PEA está trabajando, es uno de los cantones con el menor desempleo que existe. Además tiene muchos ejes</p>

	y el gobierno, cada uno vela por sus intereses y es en ese punto que falta mejorar.		productivos como la industria florícola, la ganadería, la artesanía y la microempresa.
Aníbal Gordon – Concejal Partido Socialista	Desde el 2010 con la ley CODAAP existe una mayor autonomía, se sabe que se tiene que hacer porque antes no se sabía quién se encargaba del desarrollo del cantón. Si es efectiva la gestión del Municipio.	Políticas de estado. Bono solidario, proyecto de casas MIDUVI. Pero no hay proyectos emblemáticos relacionados con el cantón. Se habla de la creación de un hospital del IESS pero se sigue en proyecto.	Los ejes productivos son la mayor fortaleza del cantón.
Ángel Campúes – Concejal MPAIS	No ha existido un 100% de efectividad, pero ha sido bastante acertada su participación en el desarrollo. Los mandantes juegan un papel primordial ya que ellos indican las áreas en donde se debe trabajar para mejorar el cantón.	Han existido proyectos muy buenos para el cantón pero no se ha cristalizado por ejemplo el canal de riego emblemático Pedro Moncayo – Pesillo – Imbabura que bordea los 200 millones de dólares, y no se ha contratado la constructora adecuada. También se ha dejado de lado la reactivación de la línea férrea.	El turismo juega un rol muy importante ya que se tienen servicios muy buenos que proporciona el cantón.
Luis Maldonado – Concejal Movimiento Vive	Ha sido medianamente efectivo, ha habido mala utilización de recursos con fines políticos que ha conllevado a obras mal concluidas y una solución no eficiente de los problemas que tiene el cantón.	La revolución no ha llegado al cantón, el gobierno provincial se ha olvidado del cantón. No se ha realizado ni un sistema de riego nuevo, solo se cuenta con los antiguos. Las vías del sector rural no han sido atendidas.	La población de Cayambe, el sector productivo, las tierras fértiles y el turismo que ha sido poco explotado.
Ma. Dolores Silva – Vicealcaldesa del GAD IP de Cayambe	La efectividad ha sido del 50%, todo depende de la actitud de la gente del gobierno municipal para generar conciencia de que las autoridades son herramientas de gestión.	Ha apoyado la gestión del municipio, sin embargo existen limitantes de presupuesto sobre todo por la baja del precio del petróleo.	La producción, por ello se organiza actualmente una Expo feria para que se conozca todos los productos que posee Cayambe.
Santiago Churuchumbi – Coordinador Departamento Económico GAD Pichincha	Si es efectiva su gestión pero necesita más recursos para poder implementar todos los proyectos que se han establecido.	Se obtienen recursos del Gobierno Central pero no son suficientes, se necesita una reforma que otorgue mayores recursos a los GAD.	La cultura, la historia del cantón, sus productos de artesanía y la gastronomía que impulsan al turismo.
Braulio Noboa – Director de Desarrollo Sostenible del GAD IP	Existe la predisposición, sin embargo la estructura histórica no permite que se consoliden los proyectos por lo que la gestión no ha sido tan efectiva.	Ha participado en la asignación presupuestaria que entrega el GAD IP. Ha invertido en un proyecto de riego pero en temas de educación, información de base u otros no ha habido iniciativas. Si se han desarrollado proyectos pues son muy pequeños y han tenido poco impacto.	El recurso humano. Buenas tierras para producir. Varios lugares turísticos y diversidad de cultura.
Segundo Catacuamba – Presidente UNOPAC	No ha sido efectivo. Muchas veces se trabaja por el partido, lo que ha afectado a toda la población ya que no se desarrollan políticas efectivas.	El presidente es un buen líder, pero los mandos medios son los incumplidos. Set tiene una visión muy reducida de las acciones que se deben realizar para solucionar los problemas, la gente no se acerca a las comunidades a preguntar sobre la situación. Hay un cambio constante de administraciones y por ello no se pueden concretar proyectos tampoco.	La unidad y solidaridad del cantón y de las comunidades

Persona	Pregunta 8	Pregunta 9	Pregunta 10
Santiago Tipanluisa / Director General Radio Inti Pacha	Municipio. Confederación del Pueblo Kayambi (a nivel de 3 provincias y 5 cantones). Juntas de Agua (Sur y Norte del cantón). Los trabajadores que son mano de obra para las florícolas. Este medio de comunicación, para opinar sobre las problemáticas y generar debate.	No son tan buenas, la alcaldía ha sido una transición enorme. La alcaldía coincide con los temas de zonas vulnerables. No coinciden en manejo de páramo, y no se asigna un presupuesto grande hacia el territorio. Existen un 99% de relación de confianza ente los actores.	Se posee un 97% de aceptación rural, y un 80% de aceptación a nivel urbano. Si no existe el 100% de aceptación es porque también existen otros medios de comunicación en el cantón y de otros cantones que llegan, el contenido del programa también influye en esta aceptación.

Agustín Cachipundo – Presidente Pueblo Kayambi	Organizaciones. Comunidades. Pueblo Kayambi actor fundamental que orienta a otras provincias. Dirigentes de las comunidades.	Las relaciones son buenas. El pueblo Kayambi integra a más de 130 comunidades, se coordina y se trabaja con ellos. Como se tiene un alcalde indígena se tiene más participación y propuestas desde sectores vulnerables.	La aceptación es buena con los trabajos que se han venido realizando, una prueba de ello es la alcaldía que se ha obtenido ya que sin la aceptación de la población hacia el Pueblo Kayambi no se hubiese llegado a captar la alcaldía.
Padre Fernando Guamán – Director Casa Campesina Cayambe	Las comunidades y sus directivas. Las juntas parroquiales y el municipio a nivel de entes públicos.	Las relaciones son buenas. Las directivas de las comunidades piden ayuda al municipio, a las juntas y a entidades no gubernamentales. Hablan, conversan y planifican. Se han realizado proyectos que incluyen el trabajo de estos actores.	Es un punto referencial para los cantones de Cayambe y Pedro Moncayo. Trabaja en salud, en educación, en proyectos de desarrollo y en créditos. Se posee una credibilidad muy grande de parte de la gente ya que como se ha trabajado con el municipio también pues la referencia es la Casa Campesina.
Juan José Albuja – Presidente Cámara de Floricultores Cayambe	Los ejes productivos.	Las relaciones son buenas. Las directivas de las comunidades piden ayuda al municipio, a las juntas y a entidades no gubernamentales. Hablan, conversan y planifican. Se han realizado proyectos que incluyen el trabajo de estos actores.	Ha ido en crecimiento. Existía un poco de escepticismo sobre cómo se manejaban de las empresas pero con el acercamiento que se ha tenido, la inversión en salud, licenciamientos ambientales, seguridad laboral, trabajo, remuneraciones y afiliaciones lo que ha hecho que la población tenga un concepto más claro de lo que hace la industria florícola en el país.
Aníbal Gordon – Concejal Partido Socialista	Ciudadanía, asambleas. Municipio.	Se tiene un contacto directo con la ciudadanía, las autoridades se dirigen a los barrios y a las zonas vulnerables para darse cuenta de las necesidades que se tiene y poder accionar sobre las mismas.	Con la nueva alcaldía se tiene un nivel aceptación muy bueno, sobrepasa el 50% de aceptación.
Ángel Campúes – Concejal MPAIS	Las organizaciones sociales	Las relaciones son buenas entre ellos ya que se designa a una persona para liderarlos y los demás participantes aceptan la decisión.	El nivel de aceptación al ingreso del alcalde se ha mantenido, se ha dado un impulso novedoso al municipio por lo que se mantiene la expectativa del mejoramiento del cantón
Luis Maldonado – Concejal Movimiento Vive	La ciudadanía	Sin apoyo de la ciudadanía los cambios que se quieren realizar no se lograrían.	Se tiene un 70% de aceptación hacia el municipio, el cambio de funcionarios proporciona una visión fresca que genera una mayor expectativa por las obras que se van a realizar.
Ma. Dolores Silva – Vicealcaldesa del GAD IP de Cayambe	Alcalde Concejales Organizaciones sociales Ámbito cultural	Se tiene un poco de resistencia en cuanto a tener un grupo homogéneo de trabajo, el municipio si tiene buena relación con las organizaciones. Somos diversos, pero no estamos dispersos.	Se arrancó con un 70% de aceptación, se espera mantener el mismo porcentaje de aceptación al demostrar con los trabajos y en comunidad.
Santiago Churuchumbi – Coordinador Departamento Económico GAD Pichincha	Los entes gubernamentales Las organizaciones sociales (asociaciones) El Pueblo Kayambi	Si existe una buena relación sin embargo siempre se necesita un mayor fortalecimiento y mejoras en los sectores.	El prefecto tuvo una buena aceptación al ser reelegido ya que ha realizado muchos de los proyectos que ha prometido.
Braulio Noboa – Director de Desarrollo Sostenible del GAD IP	El GAD IP Fundación Casa Campesina Fundación IEDECA Bancos Nestlé	Si existen niveles de coordinación entre los actores.	Se encuentra en buena sintonía, sobrepasa el 50%.
Segundo Catacuamba – Presidente UNOPAC	Todos los actores son importantes	Existe buena relación entre los actores.	En la campaña antes de ingresar al GAD IP había una mayor aceptación que la que existe en la actualidad.

Anexo D
Asignación a Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales
Comparativo años 2013 y 2014

GAD Municipal	Monto A (Fijo)	Monto B	Total 2013	Monto B	Total 2014	Incremento porcentual 2013/2014	Incremento absoluto 2014 vs 2013
Azuay	64,397,711.40	14,523,165.03	78,920,876.43	22,123,852.88	86,521,564.28	9.63%	7,600,687.85
Bolívar	22,456,538.34	6,089,683.56	28,546,221.89	7,796,304.83	30,252,843.17	5.98%	1,706,621.28
Cañar	23,329,920.50	6,250,888.72	29,580,809.21	9,295,908.37	32,625,828.87	10.29%	3,045,019.66
Carchi	21,298,759.06	5,821,731.28	27,120,490.34	8,564,267.61	29,863,026.67	10.11%	2,742,536.33
Chimborazo	44,791,637.99	12,958,475.63	57,750,113.61	18,266,344.05	63,057,982.04	9.19%	5,307,868.43
Cotopaxi	38,595,856.70	12,842,210.51	51,438,067.20	18,358,673.77	56,954,530.47	10.72%	5,516,463.27
El Oro	58,297,620.03	19,008,904.06	77,306,524.09	26,942,527.64	85,240,147.67	10.26%	7,933,623.58
Esmeraldas	45,162,003.38	19,445,798.47	68,862,121.37	23,706,880.07	68,868,883.45	0.01%	6,762.08
Galápagos	4,599,608.48	1,385,236.21	5,984,844.70	2,239,144.84	6,838,753.32	14.27%	853,908.62
Guayas	340,892,943.94	80,600,194.72	421,493,138.66	101,005,207.16	441,898,151.10	4.84%	20,405,012.44
Imbabura	35,208,463.00	10,450,996.75	45,659,459.75	16,385,914.76	51,594,377.76	13.00%	5,934,918.01
Loja	55,768,843.92	16,563,697.89	72,332,541.81	23,798,418.07	79,567,261.99	10.00%	7,234,720.18
Los Ríos	71,570,204.24	25,134,056.49	96,704,260.73	33,254,092.47	104,824,296.71	8.40%	8,120,035.98
Manabí	123,525,019.06	42,623,063.09	166,148,082.15	60,356,118.68	183,881,137.74	10.67%	17,733,055.59
Morona Santiago	19,618,308.22	7,454,549.29	27,072,857.51	10,338,364.51	29,956,672.73	10.65%	2,883,815.22
Napo	14,766,091.55	3,847,746.80	18,613,838.35	5,319,476.89	20,085,568.44	7.91%	1,471,730.09
Orellana	22,437,485.80	6,437,667.26	28,875,153.06	9,204,018.57	31,641,504.37	9.58%	2,766,351.31
Pastaza	15,114,485.25	3,921,994.47	19,036,479.72	5,405,429.49	20,519,914.74	7.79%	1,483,435.02
Pichincha	293,265,963.31	40,778,552.46	334,044,515.77	61,184,081.51	354,450,044.82	6.11%	20,405,529.05
Cayambe	8,468,766.42	2,296,377.49	10,765,143.91	3,440,932.99	11,909,699.41	10.63%	1,144,555.50
Mejía	6,619,246.28	2,053,919.06	8,673,165.34	3,344,214.63	9,963,460.91	14.88%	1,290,295.57
Pedro Moncayo	3,605,660.70	1,027,882.10	4,633,542.80	1,512,225.29	5,117,885.99	10.45%	484,343.19
Pedro Vicente Maldonado	2,046,937.94	461,467.89	2,508,405.84	630,078.98	2,677,016.92	6.72%	168,611.08
Puerto Quito	2,979,008.83	947,278.78	3,926,287.60	1,368,561.27	4,347,570.10	10.73%	421,282.50
Quito	258,903,228.24	32,172,891.19	291,076,119.43	47,273,484.10	306,176,712.34	5.19%	15,100,592.91
Rumiñahui	8,615,446.61	1,173,529.82	9,788,976.43	2,538,096.95	11,153,543.56	13.94%	1,364,567.13
San Miguel de los Bancos	2,027,668.29	645,206.13	2,672,874.41	1,076,487.30	3,104,155.59	16.14%	431,281.18
Santa Elena	25,165,485.13	9,078,610.80	34,244,095.93	12,818,346.35	37,983,831.48	10.92%	3,739,735.55
Sto. Domingo	31,968,088.11	10,636,478.81	38,350,247.39	17,321,496.06	49,289,584.17	28.52%	10,939,336.78
Sucumbíos	3,056,440.40	10,490,633.65	41,053,074.05	14,318,818.11	44,881,258.51	9.32%	3,828,184.46
Tungurahua	4,6748,307.11	11,490,832.16	58,239,139.28	16,738,362.30	63,486,669.41	9.01%	5,247,530.13
Zamora Chinchipe	13,999,552.85	4,759,526.76	18,759,079.62	6,458,217.34	20,457,770.19	9.06%	1,698,690.57
Total GAD Municipales	1,463,541,337.74	382,594,694.88	1,846,136,032.62	531,200,257.32	1,992,741,595.06	7.94%	146,605,562.44

Fuente: Acuerdo Ministerial 244, Ministerio de Finanzas (2013). Acuerdo Ministerial 086, Ministerio de Finanzas (2014)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Anexo E
Programas institucionales
Año 2013

Dirección	Lineamiento estratégico	Programa	Proyectos	Objetivo Operativo	Sub proyectos / Actividades	Presupuesto
Administrativa	Transformación institucional	Fortalecimiento institucional	Renovación parque automotor	Garantizar un eficiente servicio vehicular a los usuarios	Cotización, proforma y adquisición de una camioneta doble cabina y cabina sencilla	\$50,000
					Cotización, proforma y adquisición de una buseta para 25 pasajeros	\$65,000
				Brindar una oportuna y eficiente labor de los policías municipales a la ciudadanía	Cotización, proforma y adquisición de 3 motocicletas	\$6,000
				Realizar la venta de vehículos antiguos	Realizar el trámite correspondiente con el departamento jurídico	\$1,000
			Mantenimiento de edificios municipales	Mejorar la imagen institucional	Estructurar el plan de mantenimiento preventivo y oportuno de las instalaciones municipales	\$40,000
			Mantenimiento de oficinas municipales	Mejorar la prestación de servicios generales a los ciudadanos	Propuestas de remodelación de equipamiento y mobiliario	\$35,000
				Remodelar las oficinas de la institución. Oficina de la Alcaldía	Propuestas de remodelación de redistribución de espacios físicos	\$30,000
			Abastecimiento de materiales, suministros y equipos de oficina para todas las dependencias	Proveer oportunamente los materiales y equipos de oficina a las dependencias	Planificar la utilización de los materiales y suministros para todas las dependencias	\$35,000
			Atender oportunamente todos los servicios generales	Proveer oportunamente de todos los servicios básicos y generales a las dependencias	Planificar los gastos mensuales para cubrir los servicios generales (agua, luz, teléfono, correo, etc.)	\$28,000
			Limpieza de todas las instalaciones y dependencias del GAD municipal	Planificar las gestiones de limpieza en la institución	Implementación de control de actividades de conserjes y guardias	\$12,000
			Atender oportunamente los equipos y herramientas de trabajo	Adquisición de radios Motorola	Mayor control y eficiencia en los operativos diarios	\$6,000
				Planificar la compra y utilización de herramientas y equipos de trabajo	Implementación de control en la utilización y custodia de las herramientas y equipos de trabajo	\$12,000
			Eventos públicos oficiales	Atención de eventos públicos oficiales	Brindar una atención oportuna en alimentos, bebidas y demás servicios	\$10,000
			Atender oportunamente las necesidades urgentes de las dependencias	Adquirir bienes y servicios mediante el proceso de ínfima cuantía	Brindar una atención oportuna en la compra de bienes y servicios	\$750,000
				Aplicar la Normativa del Sistema de Administración Financiera del Sector Público referente al fondo de caja chica	Plantear la reforma a la ordenanza que regula el Fondo de caja chica	\$25,600

Desarrollo ambiental	Ambiental saneamiento	Programa de sostenibilidad del medio ambiente	Desarrollo sustentable y sostenible del medio ambiente	Implementación adecuada en el cantón de un sistema de desarrollo y conservación del patrimonio natural	Planes de manejo de los recursos naturales del cantón Cayambe.	\$68,000	
			Programa de educación ambiental y fortalecimiento de la dirección de ambiente	Mejoramiento de la sostenibilidad ambiental del cantón	Plan de capacitación servidores públicos de la Dirección	\$7,000	
		Programa de prevención y control de impactos ambientales	Proyecto de mantenimiento de tanques	Implementación de manejo adecuado de desechos sólidos y líquidos del cantón	Cronograma y presupuesto de limpieza de tanques IMHOFF	Borrador de plan de capacitación integral sobre gestión ambiental	\$17,000
			Plan de difusión de manejo de desechos sólidos y líquidos			Implementación de sistemas de reciclaje diferenciado en el cantón. Plan de difusión del manejo de los desechos sólidos MI CAYAMBE LIMPIO	\$10,000
			Obtención de los permisos y licencia ambiental para el relleno sanitario			Realización del estudio de impacto ambiental para la obtención del Licenciamiento Ambiental	\$15,000
			Plan de mantenimiento de maquinaria y furgón de recolección			Propuesta de mantenimiento Maquinaria y Furgón de Recolección en óptimas condiciones	\$20,000
			Plan de manejo integral de desechos sólidos			Proyecto de ordenanza para la creación de la empresa de manejo de desechos sólidos	\$5,000
			Programa de reducción de impactos ambientales			Plan de implementación adecuada de un sistema de control y mitigación de los impactos ambientales	Implementación de Procesos de control Ambiental en el cantón
		Estudio de incorporación de competencias ambientales (Acreditación ante el Sistema único de manejo ambiental del ministerio del Acuerdo ministerial)		\$15,000			
		Plan de trabajo para control ambiental de las actividades productivas		\$10,000			
		Propuestas de creación y actualización de Ordenanzas para la gestión ambiental		\$15,000			
		Propuesta de la Creación de la Comisaria Ambiental		\$10,000			
		Programa de manejo de riesgos naturales y antrópicos	Proyecto de implementación adecuada de un sistema de protección contra riesgos	Manejo de riesgos naturales, antrópicos en el cantón	Propuesta de Plan de gestión de riesgos de origen natural y antrópico del cantón Cayambe.	\$5,000	
		Servicios corporativos municipales	Proyecto de creación de la empresa de servicios corporativos de rastros	-	Creación e implementación de una empresa de servicios corporativos municipales de rastros	\$5,000	

			Programa de construcción y adecuación del camal municipal		Proyecto de construcción y adecuación de los corrales del camal municipal	\$7,000
			Proyecto de obtención de permisos ambientales		Construcción de dos pediluvios para el ingreso	\$1,000
					Estudios y plan de manejo ambiental del camal municipal aprobados	\$7,000
Comunicación social	Inclusión social	Mi Cayambe incluyente y participativo	Información institucional	Mantener informada a la ciudadanía	Informativos semanales de radio y televisión	\$12,000
				Informar sobre proyectos y programas del GAD (Alcaldía y Direcciones) a la ciudadanía	Campañas, levantamiento de información, producción y postproducción	\$80,000
				Mantener informada a la ciudadanía	Equipamiento para publicidad fija exterior, vallas, señaléticas	\$6,000
		Radio Municipal	Estudios técnicos para crear la radio municipal	Consultoría y otorgación de frecuencia FM	\$20,000	
			Implementar y poner la radio en funcionamiento	Adquisición de equipos e instalación para cabina de audio y control master	\$30,000	
		Equipamiento base para comunicación de campo	Conocer en cada jurisdicción las necesidades y dar soluciones inmediatas a la ciudadanía	Adquisición data show, laptop, leds, carpas, tarima, amplificación.	\$15,000	
		Imprenta municipal	Implementar la imprenta local Municipal	Adquisición de equipos de impresión	\$20,000	
		Programa de fortalecimiento institucional	Publicar en carteleras informativas la gestión y eventos de diversa índole, promovidos por el GAD	Recolectar información de las direcciones y publicarla en edificios municipales	\$4,000	
			Difusión periódica de avance de obras	Elaboración del periódico institucional bimensual	\$12,000	
			Evaluación de la ejecución presupuestaria del ejercicio fiscal de acuerdo al proceso de priorización de obras y el Plan de Desarrollo Cantonal	Levantamiento de información, producción y postproducción	\$11,600	
			Informar sobre proyectos y programas del GAD (Alcaldía y Direcciones) a la ciudadanía, en Televisión Regional	Producción y postproducción en Estación de Televisión Regional. Una cuña diaria y reprise en canal 40	\$20,000	
			Promocionar las fiestas del Cantón	Elaboración de material publicitario y levantamiento de proceso en el portal de compras públicas	\$20,000	
		Posicionar al Cantón y sus atractivos en Ferias y Exposiciones	Elaboración y diseño de Material POP, Promocional	\$2,400		

Desarrollo económico		Desarrollo turístico sostenible cantonal	Gestión de marketing turístico cantonal	Generar un sistema de inteligencia de mercados	Sistema de estadísticas turísticas	\$5,000
				Diseñar e imprimir materiales de promoción	Promocionales turísticos, línea editorial turística	\$15,000
				Promocionar la actividad turística y productiva	Feria de turismo y producción	\$8,000
				Promocionar la actividad turística y productiva	Feria de turismo y producción	\$12,000
				Posicionar la página web turística del cantón Cayambe	Página web y redes sociales	\$5,000
				Difundir los recursos turísticos del cantón	Relaciones públicas	\$1,000
				Elaborar videos y otros medios interactivos	Producción y promoción turística cantonal	\$30,000
			Gestión turística cantonal	Impulsar el desarrollo turístico sostenible del Cantón	Ejecución de la II etapa de Productos turísticos cantonales: turismo de Naturaleza y aventura, comunitario, agroturismo, gastronomía y cultural	\$40,000
				Mejorar las facilidades de información y accesibilidad turística	Señalética turística cantonal	\$20,000
				Desarrollar programas de seguridad	Plan de seguridad turística	\$10,000
				Cooperación turística Contratos y convenios Firmados	Cofinanciamiento de proyectos turísticos cantonales	\$20,000
				Mejorar la calidad de servicio en el sector turístico cantonal	Capacitación turística cantonal	\$10,000
				Equipamiento e implementación contrato firmados	Equipamiento y mobiliarios	\$10,540
				Crear campañas buenos anfitriones turísticos	Concientización y sensibilización turística cantonal	\$5,000
		Fortalecer el turismo cultural	Promoción de turismo cultural	\$6,460		
		Servicios turísticos	Fortalecer los servicios turísticos cantonales	Mejoramiento de los servicios turísticos cantonales	\$10,000	
		Desarrollo y mantenimiento de emprendimiento	Fomento agroproductivo cantonal	Desarrollar el plan de desarrollo agroproductivo	Plan de desarrollo agroproductivo	\$20,000
			Capacitación	Ejecutar programas de capacitación agroproductiva	Plan de capacitación	\$10,000
		Programa de desarrollo y Mantenimiento de Emprendimientos locales Con énfasis	PYMES cantonales	Mejorar la producción y Acceso al mercado	Programas de pymes Cantonales	\$25,000
			Asistencia técnica	Desarrollar capacidades locales	Mejoramiento de producción y acceso al mercado de emprendimientos artesanales	\$5,000

		Programa de desarrollo rural del norte del Ecuador	Proyecto turístico "Camino del Cóndor"	Organizar los dos CTC	Organizar y legalizar dos CTC del proyecto de turismo Camino del Cóndor	\$400
				Capacitar a los usuarios de Cariacu y Paquiestancia	Capacitación teórico y materiales varios a Usuarios del Proyecto de Turismo Camino del Cóndor	\$8,150
				Equipar y adecuar la casa turística Paquiestancia	Equipamiento y adecuación de la casa turística Paquiestancia para 20 plazas.	\$29,430
				Equipar y adecuar la casa turística Cariacu	Equipamiento y adecuación de albergues, oficina y restaurantes en Cariacu.	\$45,810
				Proveer de equipamiento en deporte de aventura	Equipamiento y adecuaciones para guianza, ciclismo y deporte de aventura (barranquismo)	\$14,60
				Adecuar sendero	Adecuación sendero Camino del Cóndor y de aventura (barranquismo)	\$0
				Promocionar turismo comunitario camino del Cóndor	Promover y difundir el turismo comunitario CTC Camino del Cóndor	\$1,000
				Contratar honorarios	Profesionales gastos generales	\$27,876
Desarrollo físico	Inclusión social	Protección e inclusión social	Mi Cayambe incluyente y participativo	Eliminar barreras y obstáculos para discapacitados	Adecuación al edificio del GAD municipal para el acceso de personas con capacidades especiales	\$320,000
				Crear un espacio de esparcimiento educativo, científico, cultural, artístico para los jóvenes	Construcción de la casa de la juventud en el parque Yaznan	\$200,000
		Dotación de infraestructura y equipamiento	Mi Cayambe progresa con la educación	Construir infraestructura educativa	Construcción de aulas en el cantón	\$500,000
				Mantenimiento a infraestructura educativa	Materiales para entregar a las instituciones	\$143,545
		Desarrollo del deporte	Cayambe activo	Complementación de infraestructura deportiva	Complementación de coliseos segunda etapa en Olmedo, Cangahua, Ascázubi, Otón, Cuzubamba, Ayora	\$600,000
	Asentamientos humanos, movilidad y conectividad	Infraestructura de servicios básicos	Agua potable	Construcción de tanques de reserva de agua potable	Construcción de tanques de reserva de agua potable	\$50,560
				Construcción de plantas de tratamiento de agua potable	Construcción de tanques de tratamiento de agua potable	\$100,000
				Implementación del plan maestro de agua potable en Otón y Ascázubi	Elaboración de TDR y pliegos para contratación	\$200,000
				Cambio de redes	Elaboración de TDR y pliegos para contratación	\$414,069
				Adquisición de materiales de agua potable	Proyecto elaborado y aprobado de adquisición de materiales para entregar a los barrios y comunidades	\$312,486
			Alcantarillado	Construcción de sistemas de alcantarillado	Elaboración de TDR y Pliegos para contratación	\$1,022,656

				Construcción de sistemas de tratamientos de aguas servidas		\$300,000		
				Plan maestro de Alcantarillado en Ascázubi		\$100,000		
				Obras complementarias 16 tanques IMHOF	Construcción de 16 tanques INHOF	\$200,000		
				Complementación de sistema de alcantarillados	Construcción de plantas de tratamiento de agua en Juan Montalvo y Cuzumbamba	\$79,273		
		Plan vial cantonal	Equipamiento vial	Elaborar el plan vial cantonal	Plan vial cantonal	\$30,000		
				Elaboración de proyecto para pago de mano de obra de empedrados	Convenios de cooperación para pago de bordillos, adoquinados y empedrados de obras por cogestión	\$300,000		
				Construcción de bordillos, adoquinados y empedrados	Construcción de empedrados, bordillos y adoquinados	\$319,545		
		Desarrollo social sostenible	Inclusión social	Protección e inclusión social	La participación como herramienta fundamental del desarrollo	Lograr la participación de la sociedad	Entrega de becas	\$40,000
						Lograr capacitar y socializar a la comunidad en diferentes ámbitos	Capacitar a los diferentes actores y sectores	\$6,000
						Impulsar las actividades Sociales dentro del GAD	Integración social de autoridades, funcionarios y empleados del GAD	\$2,000
Apoyar en la protección de niños, niñas y adolescentes que requieran ayuda	Programas de protección de niños, niñas y adolescentes, en especial a quienes estén en condiciones de discapacidad y cuando lo necesiten					\$3,000		
Fortalecer e impulsar el establecimiento de organizaciones sociales	Impulso a programas de economía social y solidaria					\$3,000		
Brindar protección a personas refugiadas víctimas de violencia	Protección a personas refugiadas y a personas víctimas de violencia					\$2,000		
Dotación de infraestructura y equipamiento de educación de calidad	La educación es para todos			Adquirir y distribuir equipos de computación para las instituciones educativas	Adquisición y distribución de equipos informáticos en las instituciones educativas	\$90,000		
				Adquirir y distribuir mobiliario escolar para las instituciones educativas	Adquisición de mobiliario escolar	\$55,000		
				Implementar la biblioteca	Implementación y equipamiento de la biblioteca municipal	\$10,000		
				Readecuar el museo de Cayambe	Organización, readecuación e implementación del museo de la ciudad	\$10,000		
				Adquirir y distribuir implementos deportivos	Dotación de implementos deportivos a las instituciones educativas	\$25,000		
Promoción de la identidad cultural, las	Mi Cayambe activo			Lograr contar con infraestructura recreacional	Implementación de espacios de recreación	\$3,000		

		artes, actividades deportivas y recreativas		Apoyar el deporte cantonal	Apoyo y fomento al deporte a nivel cantonal	\$7,000		
				Rescatar y fomentar los juegos tradicionales	Realizar actividades de rescate y fomento de actividades recreacionales	\$3,000		
				Difundir la importancia del deporte en la vida de los seres humanos	Ejecución de cursos, charlas y talleres para difundir la importancia del deporte en el cantón	\$7,000		
		Arte, cultura e identidad				Mejoramiento de las capacidades de expresión y la investigación cultural	Apoyo a las expresiones culturales en todos los géneros	\$8,000
						Desarrollo y apoyo a la producción cultural y de las artes en el cantón Cayambe	Generación de obra y material de las potencialidades culturales y artísticas del cantón	\$20,000
						Promover y difundir los calores artísticos, culturales y patrimoniales del cantón	Promocionar y valorizar el patrimonio, cultural y artístico del cantón	\$31,000
						Preservar el patrimonio cultural y natural del cantón	Preservación y conservación del patrimonio cultural y natural del cantón	\$16,000
Desarrollo territorial	Inclusión social	Dotación de infraestructura y equipamiento de salud de calidad	Mejoramiento, mantenimiento y equipamiento de subcentros de salud en Pesillo, Olmedo, Ayora, Juan Montalvo, Cuzubamba, Otón, Espiga de Oro	-	Vivienda médico, adecuaciones subcentros de salud	\$55,608		
		Promoción de la identidad cultural, artes, actividades deportivas y recreativas	Construcción de cubierta asociación de artistas profesionales		Núcleo de Cayambe construcción cubierta	\$50,000		
			Recuperación del patrimonio histórico urbano: casa patrimonial, escuela Mariana de Jesús		Intervención en pisos, paredes, fachadas cubierta, instalaciones, pintura	\$5,000		
		Desarrollo del deporte	Materiales de construcción de camerinos para estadios del cantón		Entrega materiales de construcción de 6 camerinos para los estadios del cantón	\$59,285		
			Materiales de construcción para baños en los estadios del cantón		Entrega de materiales de construcción de 6 baterías sanitarias en los estadios del cantón	\$51,954		
			Materiales de construcción (encespado) para los estadios del cantón		Entrega de materiales para encespado de 18,424 m ²	\$61,330		
	Implementación de equipamiento e infraestructura urbana y rural	Casas del pueblo en centro poblado y comunidades	Construcción de 10 casas del pueblo		\$257,092			
	Asentamientos humanos, movilidad y conectividad	Creación e implementación de la ordenanza para el plan de uso y ocupación del suelo del cantón	Estudio y diseño de proyectos de ordenamiento territorial		Estudio y modificación de ordenanzas urbanas y rurales para el cantón	\$5,000		
			Estudio y diseño de proyectos de actualización catastral		Actualización de 20.000 fichas catastrales	\$0		

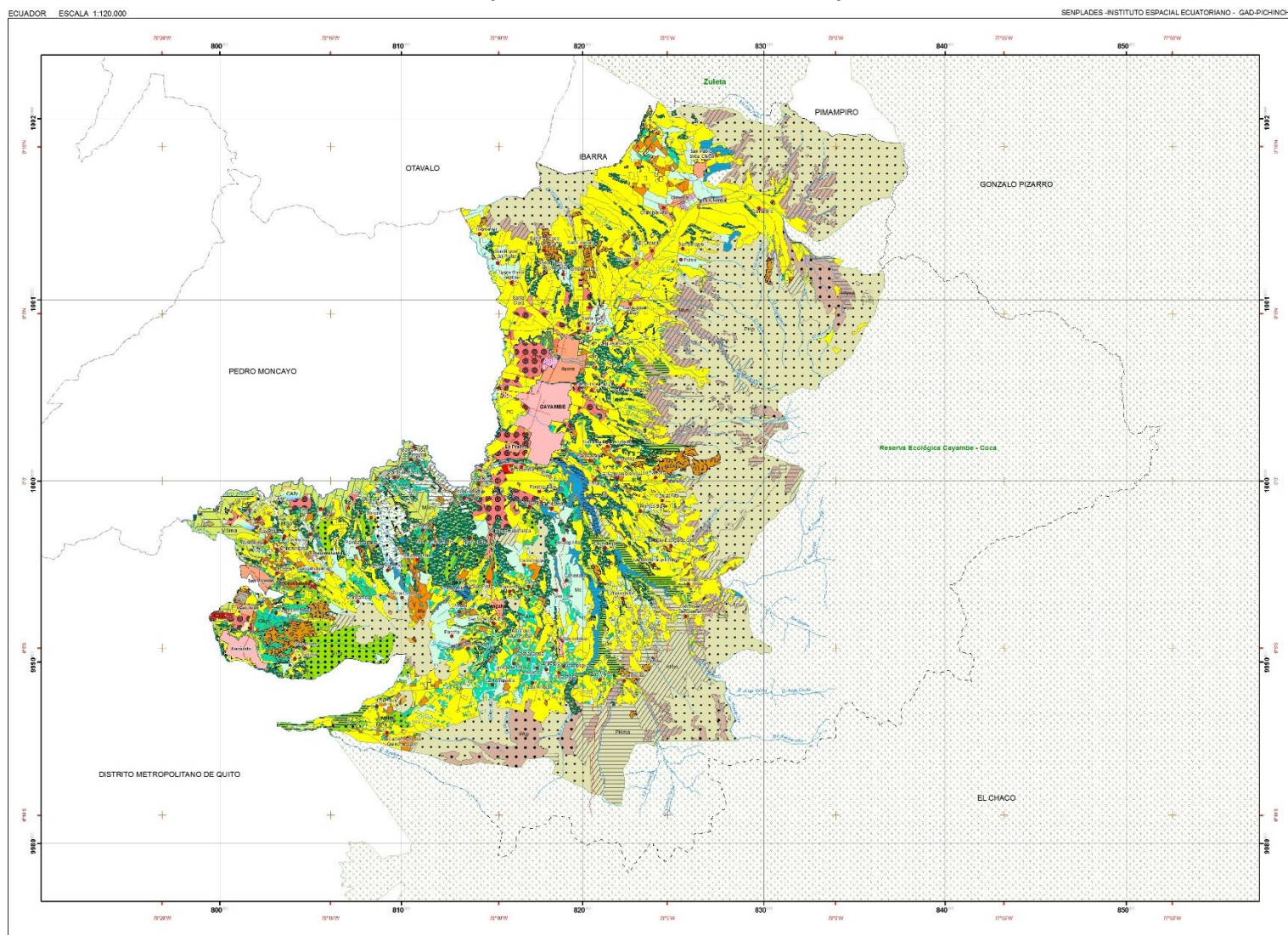
Patronato municipal	Social y cultural	Inclusión social	Programas sociales del GAD Cayambe: “Patronato Municipal de Amparo Social”	Mejorar la imagen institucional del Patronato Municipal	Administración	\$84,267
				Disminuir progresivamente el desarrollo psicomotor de niños y niñas	Equipamiento recreación centros infantiles y CNH	\$37,148
				Brindar atención especializada y cumplir con los derechos de discapacitados	Centro de rehabilitación física	\$48,590
				Brindar servicios complementarios en atención médica, mortuoria, y eventos especiales y catastróficos	Ayudas emergentes	\$8,125
				Contribuir en programas de asistencia social en la zona campesina a niños menores de 5 años	Caravanas salud comunitaria y nutrición infantil	\$46,318
				Mejorar conocimiento de actores de las áreas de interés del proyecto desarrollo infantil	Plan de capacitación	\$10,000
				Mejorar atención del servicio de rehabilitación física a personas vulnerables y discapacitadas	Equipamiento Centro de Rehabilitación Física “Despertar de los Ángeles”	\$27,148
				Promover, impulsar y participar en programas de asistencia social y ayuda a los niños, jóvenes y ancianos desprotegidos	Fundación Reina de Cayambe (da dignidad por un Cayambe sin Mendicidad)	\$30,000
				Promover el desarrollo integral de los niños y niñas menores de 5 años de edad que viven en el país, cuyas familias se comprometan responsablemente con el desarrollo de sus hijos e hijas más pequeños. A través de la participación de la familia y comunidad.	Operación del proyecto de intervención social de desarrollo infantil integral	\$1,142,762

Fuente: GAD IP Municipio de Cayambe (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

ANEXO F

Mapa de uso del suelo del cantón Cayambe



Fuente: MAGAP, 2002; ESC: 1:250000

Elaborado por: SENPLADES, 2011

LEYENDA

LEYENDA DE COBERTURA Y USO DE LA TIERRA					
SÍMBOLO	COBERTURA	USO	AREA (Ha)	PORCENTAJE (%)	
CAm	Maíz	Agrícola	656	0,854	
CPua	Aguacate		26	0,034	
Calv	Arveja		2,62	0,003	
CAhf	Alcachofa		49,29	0,064	
CAhb	Brócoli		4,19	0,005	
CAcd	Cebada		383,97	0,500	
CAhn	Cebolla Blanca		1497,24	1,949	
CAlo	Chocho		3,08	0,004	
CSul	Frutilla		90,99	0,118	
Calh	Haba		49,48	0,064	
CAc2	Quinua		2,11	0,003	
CPun	Limón		3,14	0,004	
CPuz	Manzana		23,63	0,031	
Catp	Papa		104,19	0,136	
CAct	Trigo		560,15	0,729	
Cahw	Tomate riñón		0,75	0,001	
CSut	Tomate de árbol		3,23	0,004	
CPfr	Rosas		1454,97	1,894	
CPfs	Aster		1,65	0,002	
CSfp	Protea		18,91	0,025	
CSft	Cartucho		3,51	0,005	
CAfv	Flores de Verano		163,69	0,213	
CAcm-CAj	Maíz-frejol		0,74	0,001	
Me	Misceláneo de Cereales		Agropecuario mixto	1276,91	1,662
Mc	Misceláneo de cido corto			4199,32	5,467
Mr	Misceláneo de frutales			14,71	0,019
Mh	Misceláneo de hortalizas			2,85	0,004
P	Pasto cultivado con presencia de árboles		630,46	0,821	
PCa	Alfalfa		Pecuario	175,24	0,228
PCf	Avena Forrajera			240,33	0,313
PC	Pasto cultivado	21719,59		28,277	
TBP9	Eucalipto	Protección o Producción	4864,7	6,333	
TBP20	Pino		1369,73	1,783	

MHm	Matorral humedo medianamente alterado	Conservación y Protección	73,1	0,095	
MHma	Matorral humedo muy alterado		1132,74	1,475	
MHp	Matorral humedo poco alterado		1782,05	2,320	
MSm	Matorral seco medianamente alterado		939,03	1,223	
MSma	Matorral seco muy alterado		527,01	0,686	
MSP	Matorral seco poco alterado		278,65	0,363	
PAm	Páramo arbustivo medianamente alterado		2814,23	3,664	
PAma	Páramo arbustivo muy alterado		964,43	1,256	
PAp	Páramo arbustivo poco alterado		1625,43	2,116	
PHm	Páramo herbáceo medianamente alterado		2316,13	3,015	
PHma	Páramo herbáceo muy alterado		1675,48	2,181	
PHp	Páramo herbáceo poco alterado		18834,65	24,521	
VHm	Vegetación herbácea humeda medianamente alterada		187,98	0,245	
VHma	Vegetación herbácea humeda muy alterada		605,6	0,788	
VHp	Vegetación herbácea humeda poco alterada		265,1	0,345	
VSm	Vegetación herbácea seca medianamente alterada		104,29	0,136	
VSma	Vegetación herbácea seca muy alterada		369,78	0,481	
VSp	Vegetación herbácea seca poco alterada		517,69	0,674	
IMh	Casa de hadenda		Antrópico	34	0,044
IMt	Cantera			15,69	0,020
ICd	Complejo de Salud			1,14	0,001
ICm	Complejo Militar			3,23	0,004
ICe	Complejo Educatonal			9,7	0,013
ICq	Complejo Arqueológico			31,85	0,041
ICr	Complejo Recreacional			18,35	0,024
Ici	Complejo industrial			51,22	0,067
Imo	Establo			2,13	0,003
IMI	Gasolinera			0,9	0,001
IGa	Granja avícola			65,65	0,085
IMv	Invernadero			0,93	0,001
IMw	Piscicola	10,97		0,014	
IMn	Relleno sanitario	5,93		0,008	
IMb	Vertedero de Basura	1,17		0,002	
IUb	Área en proceso de urbanización	137,69		0,179	
IUp	Centro poblado	589,27		0,767	
IU	Urbano	1143,47		1,489	
ANr	Río doble	Agua		45,14	0,059
AAa	Albarrada/reservorio			0,74	0,001
OSr	Área en proceso de erosión			15,59	0,020
OSe	Área erosionada	Tierras Improductivas		13,11	0,017
OSa	Afloramiento Rocoso			1,03	0,001
Total				76809,64	100

Anexo G
Compañías activas del cantón Cayambe
Al año 2012

No.	Nombre de Compañía	Actividad Económica Nivel 6	Capital Suscrito USD	Inversión Extranjera Directa
1	ROSAPRIMA CIA. LTDA.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	7,815,460.00	Si
2	GARDAEXPORT S.A	A0119.04 Cultivo de semillas de flores	100,000.00	No
3	GYPSOPHILIA DE LA MONTANA S.A. GIPSOLAM	A0119.04 Cultivo de semillas de flores	100,000.00	Si
4	MYSTICFLOWERS S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	901,400.00	Si
5	INTERBASA CIA. LTDA.	C1702.02 Fabricación de envases de papel o de cartón ondulado, rígido o plegable: cajas, cajones, estuches, envases, archivadores de cartón de oficina y artículos similares.	836,800.00	Si
6	FLORELOY S.A.	A0150.00 Explotación mixta de cultivos y animales sin especialización en ninguna de las actividades.	800,000.00	Si
7	INDUSTRIA DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS INPROLAC S.A.	C1050.01 - Elaboración de leche fresca líquida, crema de leche líquida, bebidas a base de leche, yogurt, incluso caseína o lactosa, pasteurizada, esterilizada, homogeneizada y/o tratada a altas temperaturas.	775,001.00	No
8	FLORES DE LA MONTANA S.A. FLODELAM	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	700,000.00	Si
9	CLAVELES DE LA MONTANA S.A. CLAVELMONTANA	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	600,000.00	Si
10	PRODUCNORTE S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	511,679.00	No
11	FIorentina FLOWERS S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	500,000.00	No
12	FLORES DE NAPOLES FLORNAPOL S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	500,000.00	Si
13	SARGAZOS S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	500,000.00	Si
14	AGROGUACHALA AGROPECUARIA GUACHALA S.A.	A0141.02 - Producción de leche cruda de vaca.	480,000.00	No
15	FLORES DE LA COLINA FLODECOL S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	447,156.00	No
16	FLORES EQUINOCCIALES SA FLOREQUISA	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	400,000.00	Si
17	INVERSIONES PONTETRESA S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos	400,000.00	Si
18	SCHREURS ECUADOR CIA. LTDA.	A0130.01 Cultivo de plantas para plantación (trasplante).	366,300.00	Si
19	SERVICIO DE TRANSPORTE SALAS TRANSALAS CIA. LTDA	H4923.01 - Todas las actividades de transporte de carga por carretera.	358,000.00	No
20	DIFIORI S.A.	A0119.03 - Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	300,400.00	No
21	FLORECAL MEGA AVES MEGAVES CIA. LTDA.	A0146.01 - Explotación de criaderos de pollos y reproducción de aves de corral, pollos y gallinas (aves de la especie Gallus Domesticus).	276,600.00	Si
22	FLORES ECUATORIANAS DE CALIDAD S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	242,000.00	No
23	ROSADEX CIA. LTDA.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	200,000.00	No
24	RAYOLOMA S.A.	A0150.00 Explotación mixta de cultivos y animales sin especialización en ninguna de las actividades.	150,000.00	Si
25	ALDANEMPRES CIA. LTDA.	G4630.12 Venta al por mayor de frutas, legumbres y hortalizas.	144,000.00	Si

26	ALMACENES CHIMARRO CIA. LTDA.	G4763.00 Venta al por menor de artículos de deporte, de pesca y de acampada, embarcaciones y bicicletas en establecimientos especializados.	110,000.00	No
27	EDENROSES CIA. LTDA.	G4773.31 Venta al por menor de flores, plantas y semillas en establecimientos especializados.	100,000.00	No
28	ROSAS DE LA MONTANA, ROSAMONT S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	100,000.00	No
29	PRODUCTOS LACTEOS YEYIS CIA. LTDA.	C1050.01 - Elaboración de leche fresca líquida, crema de leche líquida, bebidas a base de leche, yogurt, incluso caseína o lactosa, pasteurizada, esterilizada, homogeneizada y/o tratada a altas temperaturas.	61,800.00	No
30	AGRIFEG SOCIEDAD ANONIMA	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	50,000.00	No
31	FLORES DEL AMAZONAS SA AMAFLOR	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	50,000.00	Si
32	TURIS AGRO NELPO S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	40,000.00	Si
33	SOLPACIFIC S.A	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	35,000.00	Si
34	AGROINDUSTRIAS SAN ESTEBAN C.A. AGRIESTEBAN	A0150.00 Explotación mixta de cultivos y animales sin especialización en ninguna de las actividades.	28,000.00	Si
35	AGRO SOLUCIONES TECNOLOGICAS DEL ECUADOR AGROSOTEC CIA. LTDA.	G4653.01 Venta al por mayor de maquinaria y equipo agropecuarios utilizados en actividades agropecuarias y silvícolas.	21,000.00	No
36	AGRILISTO DEL ECUADOR CIA. LTDA.	G4610.11 Intermediarios del comercio de materias primas agrarias, animales vivos, materias primas textiles y productos semielaborados.	20,000.00	No
37	INVESTIGACION, VIGILANCIA E INSTRUCCION, INVIN CIA. LTDA.	N8010.05 Servicios de guardias de seguridad.	20,000.00	No
38	FLORES MAGICAS FLORMAGIC CIA. LTDA.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	20,000.00	No
39	FLORICOLA LAS MARIAS FLORMARE S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	20,000.00	No
40	JARDINES DE CAYAMBE JARDICA C.L.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	20,000.00	No
41	ROSAARU S.A.	G4620.20 Venta al por mayor de flores y plantas.	20,000.00	No
42	FISCELAFLOWER CIA. LTDA.	C2220.91 - Fabricación de artículos de plástico para el envasado de productos: bolsas, sacos, cajones, cajas, garrafrones, botellas, etcétera.	18,951.00	No
43	FLOPACK DEL ECUADOR S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	15,000.00	No
44	EMIHANA CIA. LTDA.	G4773.31 Venta al por menor de flores, plantas y semillas en establecimientos especializados.	14,000.00	Si
45	ASESORES AGRICOLAS LA YAPA CIA. LTDA.	A0150.00 Explotación mixta de cultivos y animales sin especialización en ninguna de las actividades.	12,500.00	No
46	SIERRA SEGURIDAD CIA. LTDA.	N8010.05 Servicios de guardias de seguridad.	10,200.00	No
47	ALGAS DE LOS ANDES ALGANDES S.A.	G4620.12 Venta al por mayor de frutas y semillas oleaginosas.	10,000.00	No
48	ASCASEG ASCÁZUBI SEGURIDAD PRIVADA CIA. LTDA	N8010.05 Servicios de guardias de seguridad.	10,000.00	No
49	DARLINGFLOWER S.A.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	10,000.00	No
50	DIAZ PAREDES CIA. LTDA.	G4630.30 Venta al por mayor de carne y productos cárnicos (incluidas las aves de corral).	10,000.00	No
51	FLORICULTORA ZENITH GARDENS ZENGARDENS CIA. LTDA.	A0119.03 Cultivo de flores, incluida la producción de flores cortadas y capullos.	10,000.00	No

Fuente: Directorio de Compañías, Superintendencia de Compañías y Valores

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Anexo H
Negocios obligados a llevar contabilidad
Cantón Cayambe
Año 2013

Grupo general	Grupo específico	No.	Parroquia
Agrícola	Actividad agrícola y ganadera	3	1 Otón, 1 Ascázubi, 1 Cayambe
	Actividades agrícolas en general	7	1 Cangahua, 3 Ascázubi, 1 Santa Rosa, 1 Ayora, 1 Cayambe
	Insumos agrícolas	6	5 Cayambe, 1 Ascázubi
	Vta. Material de riego	2	Cayambe
	Comercialización de productos agroindustriales	1	Otón
	Venta de productos agropecuarios	2	Cayambe
	Importaciones agrícolas	1	Cayambe
	Servicios relacionados con actividades agrícolas y ganaderas	1	Ayora
	Venta de maquinaria y productos agropecuarios	3	1 Ascázubi, 2 Cayambe
	Venta de agroquímicos / fertilizantes	6	Cayambe
Alimentos	Elaboración de alimentos	7	2 Cayambe, 1 Olmedo, 2 Juan Montalvo, 1 Ascázubi, 1 Ayora
	Elaboración de mermeladas y gelatinas	1	Cayambe
	Elaboración de pan	10	1 Juan Montalvo, 8 Cayambe, 1 Cangahua
	Producción de granola	1	Cayambe
	Venta de comidas rápidas y bebidas	1	Cayambe
Almacenes	Almacén de electrodomésticos	20	Cayambe
	Almacén de plásticos y varios	4	Cayambe
	Almacén de calzado	3	Cayambe
	Almacén de ropa	2	Cayambe
	Ferretería	15	Cayambe
	Supermercados	3	Cayambe
	Instalación y reparación de aparatos eléctricos	2	Cayambe
	Lavado en seco	1	Cayambe
	Mantenimiento	1	Cayambe
	Servicio y comercialización de materiales eléctricos	5	Cayambe
	Venta de pinturas	2	Cayambe
	Venta lubricantes	2	Cayambe
	Tienda	2	1 Cayambe, 1 Olmedo
	Venta de celulares y accesorios	2	Cayambe
	Bazar y papelería	4	Cayambe
	Bodega	2	Cayambe
	Correo	2	Cayambe
	Venta de computadoras	3	Cayambe
Compra, venta y alquiler de inmuebles	3	Cayambe	
Compra, venta de muebles	3	Cayambe	
Asesoramiento	Actividades de asesoramiento y gestión	5	Cayambe
	Asesoramiento de construcciones civiles	1	Cangahua
	Asesoría de compañías	1	Cayambe
	Servicios de asesoría, representaciones, administración y mercadeo	1	Ayora

Asistencia social	Asistencia social	1	Cayambe
Asociaciones	Asociaciones gremiales	3	2 Cayambe, 1 Olmedo
Transporte	Concesionario automotriz	3	Cayambe
	Distribución de llantas	1	Cayambe
	Lubricadora	1	Cayambe
	Repuestos de bicicletas	1	Cayambe
	Repuestos vehículos	3	Cayambe
	Venta de bicicletas	1	Cayambe
	Taller automotriz	1	Cayambe
	Camionetas	16	1 Ascázubi, 1 Ayora, 3 Cangahua, 9 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 1 Otón
	Transporte de pasajeros	13	1 Ascázubi, 1 Cangahua, 8 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 2 Santa Rosa
	Taxis	3	2 Cayambe, 1 Ascázubi
	Transporte de carga liviana	10	8 Cayambe, 1 Cangahua, 1 Santa Rosa
	Transporte de carga pesada	7	4 Cayambe, 1 Ayora, 1 Olmedo, 1 Santa Rosa
	Transporte escolar e institucional	4	3 Cayambe, 1 Santa Rosa
	Transporte mixto	2	1 Cayambe, 1 Olmedo
Ganadería	Avicultura	4	2 Ascázubi, 1 Cangahua, 1 Otón
	Balanceados	1	Cayambe
	Cría de cerdos	2	Santa Rosa
	Ganadería	1	Juan Montalvo
	Obtención de miel natural y cera de abejas	1	Cayambe
	Productos veterinarios	1	Cayambe
	Venta de huevos	1	Cayambe
Servicios	Servicio de cable	1	Cayambe
	Servicio de catering	1	Santa Rosa De Cuzubamba
	Servicios profesionales	2	Cayambe
	Servicio de recepciones y espectáculos	1	Cayambe
	Seguridad privada	2	Cayambe
	Servicios telefónicos y de internet	3	Cayambe
Restaurantes	Cafetería	2	Cayambe
	Cevichera	2	Cayambe
	Confitería	1	Cayambe
	Restaurante	2	Cayambe
	Asadero	1	Cayambe
Salud	Farmacia	5	Cayambe
	Clínica	3	Cayambe
Combustibles	Venta al por menor de combustibles	10	7 Cayambe, 1 Ascázubi, 1 Olmedo
	Venta al por menor de gas	2	1 Cayambe, 1 Ascázubi
Construcción	Acabados de construcción	1	Cayambe
	Alquiler de maquinaria y equipos de construcción	2	1 Cayambe, 1 Ascázubi
	Construcción en general	6	5 Cayambe, 1 Ayora
	Venta de material pétreo y hormigón premezclado	1	Cayambe
Educación	Enseñanza en educación básica	2	Cayambe
	Escuela de capacitación de conductores profesionales	1	Cayambe
	Enseñanza primaria y secundaria	3	Cayambe
Financiero	Cooperativa de ahorro y crédito	6	4 Cayambe, 1 Cangahua, 1 Olmedo

	Bancos	8	7 Cayambe, 1 Ascázubi
Flores	Cultivo y venta de flores	61	5 Otón, 10 Cayambe, 12 Juan Montalvo, 3 Ascázubi, 15 Ayora, 13 Cangahua, 3 Santa Rosa
	Fabricación material para flores	1	Cangahua
	Venta de accesorios invernaderos	1	Cayambe
Hospedaje	Hostería	1	Cayambe
Leche	Centro de acopio-leche	2	Olmedo
	Elaboración de lácteos	5	2 Ayora, 3 Cayambe
	Producción de leche	6	3 Ayora, 3 Olmedo
	Venta de leche	40	9 Cangahua, 4 Olmedo, 17 Cayambe, 10 Juan Montalvo
	Venta de lácteos al por menor	1	Cayambe
Otros	Administradora de locales	1	Cayambe
	Agencia de publicidad	2	Cayambe
	Producción de audio y video	1	Cayambe
	Cargo de comisionistas	1	Cayambe
	Aprendizaje de idiomas	1	Cayambe
	Venta de madera	2	Cayambe
	Marketing y comunicación visual	1	Cayambe
	Venta de diferentes productos	1	Cayambe
	Proveedor	1	Cayambe
Turismo	1	Cangahua	
Total		420	

Fuente: Patentes municipales con contabilidad, Municipio de Cayambe (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Anexo I
Negocios que no llevan contabilidad
Cantón Cayambe
Año 2013

Grupo general	Grupo específico	No.	Parroquia
Agricultura	Agricultura	7	1 Ayora, 2 Cangahua, 1 Juan Montalvo, 2 Olmedo, 1 Otón
	Agricultura y ganadería	1	Cangahua
	Bodega de granos	3	Cayambe
	Molino de granos	2	1 Olmedo, 1 Santa Rosa
	Venta de agroquímicos / fertilizantes	4	3 Cayambe, 1 Ascázubi
	Venta de granos	4	2 Ayora, 2 Cayambe
	Venta de productos agropecuarios	32	31 Cayambe, 1 Santa Rosa
	Venta y alquiler de maquinaria agrícola	6	4 Cayambe, 1 Cangahua, 1 Santa Rosa
Alimentos	Elaboración de alimentos	1	Cayambe
	Elaboración de biscochos	17	15 Cayambe, 2 Ayora
	Elaboración de productos de panadería	63	48 Cayambe, 2 Ascázubi, 5 Ayora, 3 Juan Montalvo, 3 Olmedo, 1 Cangahua, 1 Santa Rosa
	Fábrica de embutidos	3	1 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 1 Ascázubi
Almacenes	Actividades de torno y soldadura	1	Cayambe
	Almacén de calzado	44	43 Cayambe, 1 Ayora
	Almacén de muebles	3	Cayambe
	Almacén de repuestos	2	Cayambe
	Almacén de ropa	119	114 Cayambe, 2 Olmedo, 1 Cangahua, 1 Ayora, 1 Juan Montalvo
	Almacén deportivo	6	Cayambe
	Almacén en general	16	Cayambe
	Alquiler de bienes inmuebles	6	5 Cayambe, 1 Ascázubi
	Alquiler de carpas	2	Cayambe
	Alquiler de equipos de informática	13	9 Cayambe, 1 Otón, 2 Ascázubi, 1 Juan Montalvo
	Artesanías	5	Cayambe
	Artículos de cuero	1	Cayambe
	Bazar	156	124 Cayambe, 6 Ascázubi, 5 Cangahua, 3 Juan Montalvo, 1 Pesillo, 10 Santa Rosa, 5 Ayora, 1 Otón, 1 Olmedo
	Bazar musical	4	Cayambe
	Bisutería	6	Cayambe
	Bodega	6	Cayambe
	Botiquín	1	Ayora
	Cabinas telefónicas	44	40 Cayambe, 1 Olmedo, 1 Santa Rosa, 1 Ayora, 1 Juan Montalvo
	Carpintería	10	9 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Centro de computo	65	50 Cayambe, 3 Ascázubi, 2 Cangahua, 2 Olmedo, 2 Santa Rosa, 2 Ayora, 3 Juan Montalvo, 1 Otón
	Cerrajería	11	10 Cayambe, 1 Santa Rosa
	Comercio al por mayor y menor	7	5 Cayambe, 2 Ascázubi
	Confección de cortinas	4	Cayambe
	Confección de prendas de vestir	59	56 Cayambe, 2 Ayora, 1 Santa Rosa
	Copiadora	7	Cayambe
	Delicatessen	4	3 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Depósito de cerveza y colas	3	Cayambe
	Depósito de colas	5	Cayambe
	Depósitos de cerveza	16	8 Cayambe, 4 Cangahua, 2 Santa Rosa, 1 Ayora, 1 Juan Montalvo, 1 Otón

Distribuidora	2	1 Cayambe, 1 Santa Rosa
Elaboración de calzado	2	Cayambe
Elaboración de estiqueres	1	Cayambe
Electrodomésticos	8	7 Cayambe, 1 Santa Rosa
Entrega de encomiendas	1	Cayambe
Fábrica de textiles	3	Cayambe
Fábrica de tubos	1	Cayambe
Fábrica de velas	1	Cayambe
Ferretería	21	13 Cayambe, 2 Ascázubi, 1 Ayora, 1 Cangahua, 1 Juan Montalvo, 1 Olmedo, 1 Otón, 1 Santa Rosa
Frigorífico	11	Cayambe
Funeraria	2	Cayambe
Gabinete de belleza	58	54 Cayambe, 1 Ascázubi, 2 Santa Rosa, 1 Ayora
Imprenta	6	Cayambe
Juegos electrónicos	9	6 Cayambe, 1 Cangahua, 1 Juan Montalvo, 1 Santa Rosa
Mantenimiento de equipos informáticos	4	Cayambe
Mantenimiento de motores estacionarios	3	Cayambe
Mantenimiento y accesorios de celulares	1	Cayambe
Mantenimiento y reparación de electrodomésticos	3	Cayambe
Materia prima para confección	1	Cayambe
Metalmecánica	4	Cayambe
Mecánica electrónica	3	Cayambe
Oxígeno	1	Cayambe
Parqueadero publico	1	Cayambe
Plástico y varios	3	Cayambe
Recuerdos	1	Cayambe
Reparaciones	16	Cayambe
Sastrería	10	9 Cayambe, 1 Juan Montalvo
Taller automotriz	2	Cayambe
Taller de enderezada y pintura	1	Cayambe
Taller electromecánico	3	Cayambe
Taller radiadores	3	Cayambe
Tapicería	6	Cayambe
Tercena	4	3 Cayambe, 1 Olmedo
Tienda	468	49 Ascázubi, 45 Ayora, 31 Cangahua, 213 Cayambe, 52 Juan Montalvo, 25 Olmedo, 23 Otón, 30 Santa Rosa
Tintorería	2	Cayambe
Venta de aceites y lubricadora	1	Cayambe
Venta de alimentos para mascotas y accesorios	1	Cayambe
Venta de artículos de electricidad	3	Cayambe
Venta de bicicletas/accesorios de motocicletas	1	Cayambe
Venta de carbón	1	Cayambe
Venta de cartón y papel	1	Cayambe
Venta de cds	11	Cayambe
Venta de celulares y accesorios	11	Cayambe
Venta de chatarra	1	Juan Montalvo
Venta de colchones	1	Cayambe
Venta de computadoras y accesorios	2	Cayambe
Venta de domos	1	Cayambe
Venta de gorras	1	Cayambe
Venta de jugo de caña	4	Cayambe
Venta de lanas	2	Cayambe
Venta de lapidas	1	Cayambe

	Venta de madera	1	Cayambe
	Venta de material eléctrico	4	Cayambe
	Venta de material pétreo	3	2 Cayambe, 1 Cangahua
	Venta de material vegetal	1	Juan Montalvo
	Venta de muebles	9	Cayambe
	Venta de pañales	3	2 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Venta de productos ortopédicos y uniformes de trabajo	1	Cayambe
	Venta de repuestos electrónicos	1	Cayambe
	Venta de repuestos y remachadora de zapatas	2	Cayambe
	Venta de sombreros	2	Cayambe
	Venta de tarjetas	1	Cayambe
	Venta muebles de madera	5	Cayambe
	Venta y recarga de extintores	1	Cayambe
	Video	4	Cayambe
	Vidriería	13	Cayambe
Asesoría	Actividades de asesoramiento y gestión	5	4 Cayambe, 1 Olmedo
	Asesoramiento técnico informático	1	Cayambe
	Asesoría contable	7	5 Cayambe, 1 Ascázubi, 1 Ayora
Combustibles	Depósito de gas	3	2 Cayambe, 1 Ascázubi
	Distribuidora de gas	13	1 Ascázubi, 1 Ayora, 3 Cangahua, 3 Cayambe, 2 Juan Montalvo, 3 Olmedo
Construcción	Acabados de construcción	2	Cayambe
	Actividad civil y comercial	1	Cayambe
	Actividades de arquitectura	7	Cayambe
	Alquiler de maquinaria calles y carrete	1	Cayambe
	Barrotes	20	17 Cayambe, 2 Santa Rosa, 1 Ascázubi
	Contratista	6	4 Cayambe, 1 Ayora, 1 Juan Montalvo
	Estudio de arquitectura	1	Cayambe
	Inmobiliaria	1	Cayambe
	SERVICIOS de CONSTRUCCION	10	1 Ayora, 6 Cangahua, 1 Cayambe, 1 Otón, 1 Santa Rosa
	Venta bloques	9	7 Cayambe, 1 Ayora, 1 Santa Rosa
Educación	Institutos educativos	2	Cayambe
Entretenimiento	Billar	18	9 Cayambe, 5 Ascázubi, 2 Olmedo, 1 Santa Rosa, 1 Ayora
	Cantina	3	Cayambe
	Disco bar - karaoke	44	1 Ayora, 1 Ascázubi, 34 Cayambe, 2 Juan Montalvo, 3 Santa Rosa, 2 Cangahua
	Ferías y espectáculos de carácter recreativo	1	Cayambe
	Licorería	11	8 Cayambe, 1 Otón, 1 Santa Rosa, 1 Ayora
Flores	Comercializadora de flores	12	1 Juan Montalvo, 4 Ayora, 6 Cayambe, 1 Cangahua
	Florícola	1	Juan Montalvo
Ganadería	Avicultura	3	1 Ascázubi, 1 Cangahua, 1 Juan Montalvo
	Comercialización agrícola-ganadero	1	Cayambe
	Comercialización de ganado en pie	1	Otón
	Compra de ganado y siembra de pasto	1	Olmedo
	Criadero de cerdos y pollos	1	Cangahua
	Depósito de huevos	1	Cayambe
	Desposte	4	Cayambe, 1 Ascázubi, 1 Olmedo
	Ganadería	7	1 Ayora, 1 Juan Montalvo, 5 Olmedo
	Venta de huevos	1	Cayambe
	Venta de pollos	12	Cayambe
	Venta de truchas	1	Cayambe
Vta. de productos agropecuarios y veterinarios	1	Santa Rosa	
Leche	Centro de acopio-leche	1	Olmedo

	Compra-venta de leche	1	Cayambe
	Distribución de productos lácteos	16	4 Ayora, 10 Cayambe, 1 Ascázubi, 1 Olmedo
	Fábrica DE LACTEOS	9	5 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 3 Ayora
	Fábrica de quesos	2	1 Ayora, 1 Juan Montalvo
	Venta de leche	167	14 Ayora, 8 Cayambe, 5 Cangahua, 12 Juan Montalvo, 131 Olmedo, 1 Santa Rosa, 1 Ascázubi
Otros	Alquiler amplificación	8	6 Cayambe, 1 Santa Rosa, 1 Ascázubi
	Alquiler de andamios	1	Cayambe
	Animación de eventos	1	Juan Montalvo
	Aserradero	1	Juan Montalvo
	Bailoterapia	1	Cayambe
	Canchas deportivas	4	Cayambe
	Centro de rehabilitación	1	Juan Montalvo
	Comisionista	10	9 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Covacha	1	Cayambe
	Diseño y publicidad	6	Cayambe
	Estudio de grabación	1	Cayambe
	Estudio fotográfico	5	Cayambe
	Gigantografía	1	Cayambe
	Gimnasio	1	Cayambe
	Iglesia evangélica	1	Cayambe
	Laboratorio electrónico	2	Cayambe
	Monitor de atletismo	1	Ayora
Servicio de radiodifusión	1	Cayambe	
Venta de madera	2	1 Cayambe, 1 Ascázubi	
Restaurantes	Asadero de pollos	11	1 Ascázubi, 1 Santa Rosa, 9 Cayambe
	Cafetería	17	15 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 1 Santa Rosa
	Cevichera	9	Cayambe
	Cevichochos	2	Cayambe
	Comida rápida	62	2 Ascázubi, 3 Ayora, 1 Cangahua, 46 Cayambe, 2 Juan Montalvo, 1 Olmedo, 7 Santa Rosa
	Confitería	7	1 Ascázubi, 5 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Heladería	8	Cayambe
	Parrilladas	1	Cayambe
	Picantería	43	4 Ayora, 1 Cangahua, 29 Cayambe, 4 Juan Montalvo, 3 Olmedo, 1 Otón, 1 Santa Rosa
	Polideportivo	1	Juan Montalvo
	Prestación de servicios	1	Cayambe
	Prestación de servicios no profesionales	1	Ascázubi
	Procesadora de hongos	1	Olmedo
	Producción de copias y diseño grafico	1	Cayambe
	Productos veterinarios	4	Cayambe
	Proveedor	2	Cayambe
	Reciclaje de plásticos	3	2 Santa Rosa, 1 Cayambe
	Reparación BICICLETAS	8	7 Cayambe, 1 Ayora, 1 Olmedo
	Reparación de calzado	4	3 Cayambe, 1 Cangahua
	Reparación de electrodomésticos	2	Cayambe
	Reparación de electrodomésticos		
	Reparación de maquinaria agrícola	1	Cayambe
	Reparación de ropa	1	Cayambe
	Repostería	1	Cayambe
	Repuestos vehículos	5	Cayambe
	Restaurante	78	4 Ascázubi, 2 Ayora, 4 Cangahua, 62 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 1 Olmedo, 1 Otón, 1 Santa Rosa

	Salón comida	14	1 Ascázubi, 12 Cayambe, 1 Cangahua
	SERVICIOS DE catering	5	1 Ayora, 4 Cayambe
	Venta de fritada	3	Cayambe
	Venta de frutas	30	2 Ascázubi, 27 Cayambe, 1 Olmedo
Salud	Centro médico ginecológico	1	Cayambe
	Centro naturista	1	Cayambe
	Clínica	1	Cayambe
	Clínica veterinaria	2	Cayambe
	Consultorio dental	12	1 Ascázubi, 11 Cayambe
	Farmacia	6	Cayambe
	Fisioterapia	5	Cayambe
	Laboratorio clínico	4	Cayambe
	Óptica	8	Cayambe
	Servicio de nutrición	8	1 Ayora, 2 Cangahua, 5 Cayambe
	Venta de productos veterinarios	3	Cayambe
Servicios	Abogado	2	Cayambe
	Actividades de enseñanza agrícola	1	Juan Montalvo
	Actividades de limpieza	2	Cayambe
	Actividades de tipo servicio	5	1 Cangahua, 3 Cayambe, 1 Olmedo
	Cabinas telefónicas e internet	21	1 Cangahua, 13 Cayambe, 3 Juan Montalvo, 1 Olmedo, 3 Santa Rosa
	Centro de espectáculos	3	2 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Centros de capacitación	1	Cayambe
	Consultorio jurídico	6	Cayambe
	Cuidado de niños	1	Cangahua
	Escuela de formación y capacitación de conductores	1	Cayambe
	Estudio topográfico	1	Cayambe
	Ginecólogo	1	Cayambe
	Ing. Mecánico	3	Cayambe
	Ing. agroindustrial	1	Cayambe
	Ing. Civil	3	1 Ayora, 2 Cayambe
	Ingeniería civil	1	Cayambe
	Local recepciones	2	Cayambe
	Médico	2	Cayambe
	Odontólogo	4	Cayambe
	Sala de uso múltiple	1	Santa Rosa
	Sala de velaciones	1	Cayambe
	Servicios técnicos administrativos operativos y logísticos	1	Cayambe
	Servicio técnico	1	Cayambe
	Servicios de informática	10	8 Cayambe, 1 Olmedo, 1 Otón
	Servicios prestados	29	3 Ayora, 7 Cangahua, 1 Juan Montalvo, 1 Santa Rosa, 17 Cayambe
	Servicios prestados/soldador	1	Cayambe
	Servicios prestados-actividades de enseñanza	1	Cayambe
	Servicios prestados-artes plásticas	1	Ayora
	Servicios prestados-artista	5	1 Ayora, 4 Cayambe
	Servicios prestados-cerrajería	1	Juan Montalvo
	Servicios prestados-chofer	1	Cayambe
	Servicios prestados-comunicación	1	Cangahua
	Servicios prestados-electricidad	1	Cayambe
	Servicios profesionales	11	1 Ayora, 1 Cangahua, 6 Cayambe, 2 Juan Montalvo, 1 Otón
	Servicios profesionales de danza y terapia	1	Cayambe
Transporte	Accesorios de vehículos	4	Cayambe

	Alquiler de vehículos	1	Cayambe
	Concesionario de vehículos	2	Cayambe
	Enderezada y pintura	5	4 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Laboratorio de inyección automotriz	1	Cayambe
	Lavadora y lubricadora	4	Cayambe
	Lubricadora	2	Cayambe
	Mantenimiento y reparación de motocicletas	4	Cayambe
	Mecánica automotriz	9	8 Cayambe, 1 Ayora
	Mecánica en general	34	33 Cayambe, 1 Santa Rosa
	Servicio de transporte escolar	2	Cayambe
	Servicio eléctrico automotriz	1	Ascázubi
	Servicios de taxis	10	5 Cayambe, 5 Ascázubi
	Servicios de transporte carga mixta	6	1 Ayora, 4 Cayambe, 1 Ascázubi
	Servicios de transporte de pasajeros	10	1 Ascázubi, 5 Cangahua, 2 Ayora, 1 Cayambe, 1 Otón
	Servicios de transporte liviano	936	109 Ascázubi, 34 Ayora, 35 Cangahua, 640 Cayambe, 26 Juan Montalvo, 8 Olmedo, 15 Otón, 69 Santa Rosa
	Servicios de transporte pesado	33	2 Ayora, 31 Cayambe, 1 Otón
	Transporte de gas en bombas	1	Cayambe
	Unidad educativa particular	3	Cayambe
	Venta de llantas	1	Juan Montalvo
	Venta de lubricantes maquinaria pesada	2	Cayambe
	Venta de partes/piezas y accesorios de motocicletas	2	1 Juan Montalvo, 1 Cayambe
	Venta lubricantes	7	Cayambe
	Vulcanizadora	12	10 Cayambe, 1 Juan Montalvo, 1 Olmedo
Turismo	Acuario	2	Cayambe
	Agencia de viajes	1	Cayambe
	Balnearios	2	Cayambe
	Cabañas	1	Cayambe
	Centro turístico	2	1 Cayambe, 1 Cangahua
	Hospedaje	14	1 Ascázubi, 2 Cangahua, 10 Cayambe, 1 Juan Montalvo
	Vivero	1	Juan Montalvo
Total		1432	

Fuente: Patentes municipales sin contabilidad, Municipio de Cayambe (2013)

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Anexo J
Inventario turístico
Cantón Cayambe
Año 2011

Lugar turístico	Descripción
Volcán Cayambe (5,790 m.s.n.m)	Volcán apagado de nieves perpetuas y cima amplia e irregular, conformado por tres cumbres cubiertas por enormes glaciales. Es el lugar perfecto para el turismo de montaña con o sin guías especializados. Es el único nevado del mundo que está atravesado por la línea Equinoccial y en sus alrededores se han identificado varios dormideros de cóndores, asimismo se aprecia la fauna característica del sector que incluye venados, colibrís, conejos, osos de anteojos, entre otros.
Ruta Cayambe – Oyacachi	La ruta presenta una vista histórica y paisajes memorables. En la ruta se encuentra la Hacienda Guachalá que posee una arquitectura tradicional rural, también se la conoce por la masacre presentada en esta hacienda, al interior del patio existe una gruta de agua y una gruta con cruz, además de sectores llenos de pintura mural de la época colonial. Asimismo cerca de la hacienda se encuentra el Castillo Guachalá en donde vivió Gabriel García Moreno.
La Laguna de San Marcos	Ubicada a 3,400 m.s.n.m. forma parte de la Reserva Ecológica Cayambe – Coca, en donde se pueden realizar cabalgatas, excursiones, ciclismo, rutas de montaña, caminatas, camping, pesca deportiva y además es ideal para fotografía debido al recurso escénico que posee. Desde San Marcos es posible ingresar a las lagunas de La Alegría y a la cascada conocida como La Chorrera en donde es frecuente ver dantas.
La ciudad de Cayambe	Posee encanto dentro de sus límites urbanos. Se encuentran los siguientes atractivos: <i>La Iglesia Matriz</i> , ubicada en el lado sur del parque principal de Cayambe, de estilo Ecléctico que conserva sus formas originales de origen colonial y sufrió transformaciones en los siglos XIX y XX. <i>El Parque 3 de noviembre</i> , con estilo barroco italiano con un trazo preciso y lineal en sus cuatro lados. <i>El Centro Cultural Espinoza Jarrín y el Museo de la ciudad</i> , dentro del centro de la ciudad en el que se muestra la historia de Cayambe. <i>La Casa de Luis Jarrín</i> , propiedad de uno de los creadores de las primeras escuelas de Cayambe debido a que la esposa del Señor Jarrín tenía el hobby de representar las leyendas nacionales en murales como La Caja ronca, la Loca viuda, el duende, entre otros. <i>La Plaza Dominical</i> , conocida como la plaza de los toros. <i>La Estación de Ferrocarril</i> , realizada por Eloy Alfaro con el objetivo de unir el comercio tanto de la sierra como de la costa. <i>La Monumental Plaza de Toros</i> , además de realizarse ahí corridas de toros se realizan también partidos de juegos populares como el fútbol y la Pelota Nacional.
Junta Parroquial de Otón	Una de las parroquias más antiguas del Ecuador, posee algunos atractivos turísticos como las grutas de la virgen de la parroquia y del niño de la comunidad Cahupistancia, el Centro de Interpretación, el Mirador de Otón, la Ruta del Libertador que une Ecuador y Venezuela, entre otros.
Junta Parroquial urbana de Ayora	Es un pueblo muy pintoresco por su orden y limpieza, gracias a su organización comunitaria. Aquí se puede disfrutar del paisaje rural andino, sus fiestas son durante las dos primeras semanas de mayo, celebradas con el desfile de la “Alegría” y unos deliciosos platos de cuy con papas, hornado, caldos de gallina, yahuarlocro, la chicha, morochos y empanados. Además posee el Parque Yasnan, que es un parque de recreación, deportivo, de actividades sociales y familiares, con juegos infantiles, laguna, pista atlética, canchas deportivas, parqueadero, área verde, caballos, bar, comidas típicas, llaingos, zona de camping.
Junta Parroquial urbana de Juan Montalvo	En esta parroquia se tiene las fiestas de Octavas. Además se poseen los siguientes lugares turísticos: <i>La reserva ecológica Cayambe-Coca</i> , llena de atractivos de flora y fauna propios de la región. <i>El área protegida de Sayaro</i> , que se encuentra al sur del nevado Cayambe, zona de exuberante fauna, una variedad de climas ecológicos, plantas nativas, vista de las antiguas fumarolas del nevado Cayambe, vista al volcán del Saraurco, camino empedrado y lastrado, complejo de alojamiento, comida nativa, trucha frita, guías de turismo. <i>La Ruta de Eduardo Whymper, la Ruta al Saraurco-Oyacachi, la ruta La Dormida-Refugio, la ruta Orlando Perón, la Ruta de la Loma Larga, la Ruta del Río Guachalá</i> , en donde se puede disfrutar de la aventura y de los diferentes paisajes y cascadas. <i>El Balneario Ishigto</i> , que es un complejo turístico de aguas temperadas.

Junta Parroquial de Olmedo	Esta parroquia se encuentra cerca del nevado Cayambe y es un punto de ingreso a la reserva. En este cantón se celebra la fiesta de San Juan al igual que en la comunidad de Pesillo, además de la fiesta de la Virgen de la Merced y San Francisco. Se encuentra en esta zona a <i>La chimba</i> , lugar arqueológico ubicado a 3.160 m.s.n.m., donde se encontraron piezas de cerámica, piedras, huesos, conchas y arcillas. En Pesillo se puede practicar también el trekking y la pesca deportiva, cuenta asimismo con centros de artesanías y producción de lácteos. Además en el <i>Centro de interpretación Transito Amaguaña</i> se tiene una pequeña exposición donde se demuestra el trabajo de esta heroína y los progresos que han tenido a lo largo de los años.
Junta Parroquial de Cangahua	Es una pequeña parroquia caracterizada por su tierra milenaria, construcciones antiguas, riquezas arqueológicas y folklóricas. Ente los atractivos se encuentran: <i>El Qhapaq Ñan o Camino de Inca</i> conocido también como Camino Real o Camino Principal Andino, es el sistema vial pre-incásico, que en época de los Incas del siglo XVI fue reutilizado formalizado e integrado, y sirvió para integrar administrativa, política y culturalmente a la región andina. <i>Pambamarca</i> , que es un complejo de fortalezas pre-incaicas en el cual se encuentran 17 pucará situados entre los 4,076 y 4,675 m.s.n.m. En esta fortaleza los Kayambis construyeron el sistema defensivo – ofensivo de mayor magnitud de todo el Ecuador. <i>Pucara de quito loma</i> , localizado en el macizo montañoso de Pambamarca, es un atractivo turístico de gran importancia ya que su significado mítico radica en que en éste lugar se conmemoraban ritos y ceremonias. En esta parroquia se encuentra ubicada la <i>Hacienda Guáchala</i> y el <i>Castillo Guáchala</i> previamente descritos. También se encuentra el <i>Monumento a la Línea ecuatorial - Guáchala</i> cuyo símbolo turístico es el monumento a la mitad del mundo que tiene 1,80m de diámetro, hecho de piedra y en alto relieve tiene la representación de los cinco continentes. Y además se encuentra el <i>Reloj Solar</i> ubicado frente al monumento de la mitad del mundo donde se demuestra la centralidad del lugar, exactamente en la mitad del mundo a 400m del monumento.
Río Pisque	Atraviesa varias parroquias, pero el turismo se encuentra mayormente enfocado en el sector de Guáchala donde se tienen los siguientes atractivos: a) Balneario Pisque (consta de piscinas de agua termales), b) Puente Huayna Cápac (restos arqueológicos), c) Cañón pisque.

Fuente: Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cayambe (2011), Asociación de Municipalidades Ecuatorianas, Viajando X

Elaborado por: Gabriela Benalcázar

Anexo K
Cuestionario de Entrevista

Nombre del Entrevistado

1. ¿Cuál es la principal problemática que posee desde su perspectiva el cantón Cayambe?
2. ¿Qué se está haciendo para solucionar esta problemática principal?
3. ¿Cuáles son los condicionamientos económicos y sociales para la reproducción de la problemática como para el cumplimiento de su remediación?
4. Especifique otras problemáticas en los ámbitos: político, económico, social y ambiental.
5. ¿El papel de los gobiernos locales ha sido efectivo en el desarrollo del cantón?
6. ¿Cuál ha sido el papel del Gobierno Central en el cantón? ¿Ha sido efectivo su rol?
7. ¿Cuál es la fortaleza más pronunciada del cantón?
8. ¿Cuáles son los actores más representativos que posee el cantón?
9. ¿Cómo se desarrollan las relaciones entre los actores antes mencionados?
10. ¿Cuál es el nivel de aceptación del pueblo cayambeño hacia su institución?