

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

ESCUELA DE CIENCIAS GEOGRÁFICAS

DISERTACION PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TITULO DE

**MASTER EN PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA EL
DESARROLLO**

**TÍTULO: TERRITORIO Y SOCIEDAD: PERCEPCIÓN DE LA POBREZA EN EL
DESARROLLO DE LA PARROQUIA PALMIRA, DEL CANTÓN GUAMOTE,
PROVINCIA DE CHIMBORAZO”**

AUTORA: ING. SILVIA PATRICIA OROZCO YUMISACA

DIRECTOR: ARQ. MSC. LUIS FERNANDO GALLEGOS

QUITO, 2018

Dedicatoria

Dedico el presente trabajo de investigación, a mi esposo Manolo por ser mi compañía, mi guía y el amor de mi vida. A mis dos estrellas Mateo y Cristian que han sido mi fortaleza y el amor más puro de la Vida mis hijos luz de mis ojos. A mi padre Cesar y mi hermana Ana Lucía por ser el apoyo incondicional y demostrarlo con cariño. A mi madre que está en el cielo que guía mi caminar y que en estos momentos seria uno de los más especiales. A mis tíos Martha, Víctor, Mariana, Segundo y Fanny porque en los momentos más difíciles me han apoyado para continuar y culminar esta meta tan deseada.

Agradecimiento

Agradezco a Dios por protegerme durante todo mi camino y darme fuerzas para superar obstáculos y dificultades a lo largo de mi vida.

Al Arq. Luis Fernando Gallegos, director de tesis, por su valiosa guía y asesoramiento en la realización de la misma, por su paciencia y brindarme todo su conocimiento y experiencias.

Al Gobierno Parroquial de Palmira encabezado de su presidente Sr. Miguel Marcatoma y a su personal técnico y administrativo por abrir las puertas de su parroquia y poder llevar a cabo esta investigación.

A mis compañeros, amigos y maestros quienes con sus conocimientos aportaron a la culminación de este trabajo de investigación con éxito.

A la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, por el aporte a la sociedad al formar profesionales con un alto nivel de conocimientos y comprometidos para contribuir en la planificación, ordenamiento y desarrollo de los territorios.

CONTENIDO.

<u>CAPITULO 1.....</u>	<u>10</u>
<u>ASPECTOS INTRODUCTORIOS</u>	<u>10</u>
1.1. INTRODUCCIÓN	10
1.2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	11
1.3. LÍMITES Y ALCANCE.....	11
1.4. OBJETIVOS	12
1.4.1. OBJETIVO GENERAL.....	12
1.4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	12
1.5. HIPÓTESIS	12
1.6. JUSTIFICACIÓN	13
1.7. MARCO REFERENCIAL, TEÓRICO, CONCEPTUAL Y NORMATIVO	14
1.7.1. MARCO REFERENCIAL	14
1.8. MARCO TEÓRICO	15
1.8.1. DESARROLLO ENDÓGENO.	15
1.8.2. DESARROLLO LOCAL.....	16
1.8.3. DESARROLLO SOSTENIBLE	17
1.9. MARCO CONCEPTUAL.....	19
1.9.1. TERRITORIO.....	19
1.9.2. GESTIÓN SOCIAL.....	20
1.9.3. POBREZA	20
1.9.4. LA PERCEPCIÓN	21
1.10. MARCO NORMATIVO	21
1.10.1. CONSTITUCIÓN DEL ECUADOR.....	22
1.10.2. PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR.....	23
1.10.3. CÓDIGO ORGÁNICO DE ORGANIZACIÓN TERRITORIAL AUTONOMÍA Y DESCENTRALIZACIÓN.....	24
1.11. METODOLOGÍA	26
1.12. OPERACIONALIZACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN	31

CONTEXTO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA PARROQUIA PALMIRA..... 32

2.1. LOCALIZACIÓN	32
2.2. COMPONENTE BIOFÍSICO	34
2.3. COMPONENTE SOCIO CULTURAL	37
2.4. COMPONENTE PRODUCTIVO	42
2.5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	44
2.6. COMPONENTE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD.....	45
2.7. ANÁLISIS ESTRATÉGICO DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL POR PARTE DEL GADPR PALMIRA	46

RESULTADOS Y DISCUSIÓN 3..... 48

3.1. PROCESO DE PLANIFICACIÓN, FACTORES PRINCIPALES ASOCIADOS AL DESARROLLO LOCAL Y RESULTADOS EXISTENTES EN LA PARROQUIA RURAL PALMIRA.	48
3.1.1. PROCESOS DE PLANIFICACIÓN	48
3.1.2. GRADO Y CALIDAD DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DEL PDOT	49
3.1.3. MAPEO DE ACTORES.....	52
3.1.4. NIVEL DE INTERÉS E INFLUENCIA DE LOS ACTORES LOCALES	53
3.1.5. INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES	58
3.1.6. PARTICIPACIÓN DE LAS INSTITUCIONES NO GUBERNAMENTALES EN EL DESARROLLO DE LA PARROQUIA.....	66
3.1.7. PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN EL DESARROLLO DE LA PARROQUIA	69
3.2. FACTORES ASOCIADOS A LOS RESULTADOS DEL DESARROLLO LOCAL DEL ÍNDICE DE 95,5% DE NBI EN EL CANTÓN GUAMOTE, Y LA PARROQUIA RURAL PALMIRA AL AÑO 2010.	72
3.2.1 CAPACIDAD ECONÓMICA DE LAS FAMILIAS DE LA PARROQUIA PALMIRA.....	73
3.2.2. ACCESO A LA EDUCACIÓN DE LAS FAMILIAS.....	75
3.2.3. ACCESO A VIVIENDA.....	76
3.2.4. ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS.....	77
3.2.5. GRADO DE PERCEPCIÓN DEL NIVEL DE POBREZA.....	79
3.2.6. FACTORES ASOCIADOS A LOS NIVELES DE POBREZA.....	83

<u>CAPÍTULO 4.....</u>	<u>86</u>
<u>ESTRATEGIA DE MEJORAMIENTO PROGRESIVO Y SOSTENIBLE DE LA GESTIÓN CANTONAL – PARROQUIAL.....</u>	<u>86</u>
4.2. METAS ESTRATÉGICAS ARTICULADAS	87
<u>CAPITULO 5.....</u>	<u>91</u>
5.1. CONCLUSIONES	91
5.2. RECOMENDACIONES.....	93
<u>BIBLIOGRAFÍA.....</u>	<u>94</u>
<u>ANEXOS.....</u>	<u>97</u>

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Operacionalización de la investigación.....	31
Tabla 2. Distribución en zonas de los asentamientos humanos y población de la Parroquia Palmira	33
Tabla 3. Tasa de Analfabetismo en la Parroquia Palmira.....	38
Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfechas de la Parroquia Palmira	40
Tabla 5. Matriz de descripción de Población Económicamente Activa por Sexo.....	42
Tabla 6. Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil organizada.....	52
Tabla 7. Instituciones Gubernamentales que participan en la parroquia con proyectos para el desarrollo.....	59
Tabla 8. Instituciones No Gubernamentales que participan en la parroquia con proyectos para el desarrollo.....	67
Tabla 9. Organizaciones locales en la Parroquia Palmira	70
Tabla 10. Porcentaje de pobreza por NBI del cantón Guamote	72
Tabla 11. Acceso, tenencia, habientes de las viviendas encuestadas	76
Tabla 12. Percepción de Acceso a servicios básicos	78
Tabla 13. ¿Qué es ser Pobre?	79
Tabla 14. Usted está de acuerdo que su esposa trabaje	80
Tabla 15. Percepción de la pobreza.....	81
Tabla 16. Rango de Pobreza.....	82
Tabla 17. Comparación de los factores asociados a los niveles de pobreza.....	83
Tabla 18. Objetivos estratégicos, programas y proyectos	88

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Influencia e interés en la participación.....	28
Gráfico 2. Escalera de participación.....	29
Gráfico 3. Mapa de Ubicación de la Parroquia Palmira	32
Gráfico 4. Unidades Básicas de Participación para el desarrollo de la parroquia Palmira..	48
Gráfico 5. Grado de participación ciudadana en el PDYOT.	50
Gráfico 6. Mapeo de actores locales interés- influencia.....	54

INDICE DE FOTOS

Foto 1. Taller con líderes de organizaciones comunitarias.	69
Foto 2. Socialización de la encuesta Castellano-Quichua	73

RESUMEN

La presente investigación se desarrolló en la parroquia Palmira del cantón Guamote, provincia de Chimborazo durante el año 2016, con la finalidad de identificar los factores asociados al desarrollo local, las percepciones existentes y el índice de pobreza establecido en el NBI. La presente investigación tiene como principal fuente secundaria de información el Plan Parroquial de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019, que recoge entre otros, el proceso local de planificación, prioridades y metas establecidas, así como los resultados de desarrollo implementados.

La investigación se apoya en el concepto de desarrollo endógeno que supone tres elementos esenciales: en primer lugar, que la comunidad local dirija, ejecute y controle su proceso de desarrollo; en segundo lugar, que utilice todas las potencialidades existentes en el territorio; y en tercer lugar que tenga por finalidad atender las necesidades de los ciudadanos de la comunidad local. (Vásquez, 1999). Para definir una estrategia de mejoramiento progresivo y sostenible para la Gestión cantonal y Parroquial, se analizó la base problemática, los factores y resultados asociados al desarrollo local y las percepciones de la población sobre la pobreza de la Parroquia por el grado de NBI 95.5%, contribuyendo así a conocer la realidad de la parroquia.

Palabras Clave: Desarrollo rural, pobreza, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, territorio, sociedad

CAPITULO 1.

ASPECTOS INTRODUCTORIOS

1.1. Introducción

La organización Manos Unidas menciona en el artículo “*La pobreza en el mundo. Causa y posibles soluciones*” (2015), que al menos 1.300 millones de personas viven aproximadamente con menos de 1 dólar al día. Refiere, además, que la pobreza afecta a las personas de distintas maneras según su grupo de edad, género, religión, etnia, ubicación geográfica, niños, discapacitados y adultos mayores. Estos son los grupos más vulnerables a la condición de pobreza, debido a su dependencia física, emocional, económica y social, así como también la falta de autonomía de las familias y de las instituciones.

En la actualidad, se evidencia que la pobreza, ya no es un problema de falta de tecnologías, producción de alimentos suficientes, conocimientos, abastecimiento de las familias, más bien parte de la distribución de los recursos y de su acceso. Uno de los métodos para medir el nivel de pobreza es el de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que se presenta cuando, los hogares no satisfacen algunos bienes o servicios básicos como agua potable, alcantarillado, luz eléctrica, ducha, teléfono; educación básica y salud. (Fonseca Patricio , 2013)

El NBI en el Ecuador es muy utilizado para medir la pobreza, así que, en el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SISE) 2005, a nivel nacional la mitad de ecuatorianos tenían privaciones en la satisfacción de sus necesidades básicas llegando a un 51,62% y la extrema pobreza medida por NBI, en el año 2012 llegó a un nivel nacional del 25,85%. (Fonseca Patricio , 2013)

Según INEC, 2015 el reporte de pobreza por ingresos a Nivel Nacional con corte a junio alcanzó el 22,01%, en junio 2014 fue del 24,53%, mostrando una reducción porcentual de 2,52 puntos. Para el mismo periodo, la pobreza a nivel rural varió de 41,69% en 2014 a 38,05% en 2015, con una disminución significativa de 3,65 puntos porcentuales.

Chimborazo, ha sido siempre considerada como la Provincia con mayor cantidad de habitantes indígenas y que muestra las tasas más altas sobre los niveles de pobreza; a junio del 2015 el INEC mostró una tasa del 71.7% de empleo inadecuado, que son las personas que ganan menos de un salario básico mensual.

1.2. Descripción del problema

¿Cuáles son los factores asociados al desarrollo local, las percepciones existentes y el índice de pobreza NBI, en la Parroquia Rural Palmira, del cantón Guamote, Provincia de Chimborazo?

El Cantón Guamote es uno de los cantones, con el índice de pobreza más alto del Ecuador, con una población pobre del 93,2%, encontrado en los datos del INEC (2010), que corresponde a 22.942 habitantes; así mismo la Parroquia Palmira donde se desarrolló la investigación tiene una población de 12.297 habitantes de personas pobres que vienen hacer el 98.8% y el 1.2% de no pobres (148 habitantes). Donde las familias se dedican a la agricultura en especial de cebada, chocho, papas y en las zonas altas se dedican al pastoreo. Los proyectos de desarrollo en algunos de los casos toman valores del NBI, para tomar una comunidad como vulnerable para su intervención lo que en alguno de los casos las familias de las comunidades como en el caso de la parroquia Palmira las familias no se consideran pobres, de ahí la necesidad de con esta investigación conocer la percepción de la población y lo que se ha venido trabajando a nivel de las comunidades las instituciones públicas y privadas para disminuir esa índice pobreza.

1.3. Límites y alcance

La presente investigación cubrió el área geográfica correspondiente a la Parroquia Palmira, con una extensión de 27.451,29 ha, territorio conformado por zonas comunitarias: Atapos, Palmira Centro, Sarachupa, Tipin, Galte y Maguazo, están áreas están formadas por 38 comunidades rurales y una urbana (Cabecera parroquial). El territorio es habitado mayoritariamente por un pueblo indígena, dedicado a la agricultura y la ganadería, con áreas de bosque plantado y páramos, en lo social carece de servicios básicos.

Además, se realizó un análisis general de los aspectos territoriales, ambientales, económicos, sociales, político organizacional, que fue examinado para conocer la realidad existente, así como la percepción de la población sobre el índice de pobreza de su parroquia, sin llegar a desagregar por niveles de costos y gestión. El presente estudio corresponde a establecer hallazgos que sustenten propuestas de mejoramiento a corto, mediano y largo plazo.

1.4. Objetivos

1.4.1. Objetivo general

Identificar los principales factores asociados a los resultados del desarrollo, los contenidos y planteamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, PDOT, las percepciones locales existentes y al alto índice de pobreza por NBI, 2010, en la Parroquia Rural Palmira, Cantón Guamote, Provincia de Chimborazo

1.4.2. Objetivos específicos

1. Examinar los contenidos del PDOT de la Parroquia Palmira del Cantón Guamote.
2. Identificar el proceso de planificación, factores principales asociados al desarrollo local y resultados existentes en la parroquia rural Palmira.
3. Comparar los factores asociados a los resultados del desarrollo local, las percepciones existentes y el índice de 95,5% de NBI en el Cantón Guamote, y la parroquia rural Palmira al año 2010.
4. Definir conclusiones y una estrategia de mejoramiento progresivo y sostenible de la gestión cantonal – parroquial.

1.5. Hipótesis

La identificación y comparación de la situación concreta del desarrollo local, las percepciones existentes y los factores asociados al índice de pobreza por NBI, contribuyen

a contextualizar la realidad y definir estrategias de mejoramiento progresivo y sostenible para la Parroquia Palmira del Cantón Guamote.

1.6. Justificación

El Cantón Guamote de la Provincia de Chimborazo, es uno de los cantones del Ecuador con un índice de pobreza muy alto, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en el 2010, el NBI fue de 95.5%, situación local muy crítica, que se ha mantenido sin una significativa variación desde años atrás. Siendo Palmira una Parroquia rural del Cantón Guamote, se la ha tomado como referencia para este estudio por tener una larga y extraordinaria historia social, económica y cultural, que la define como un pueblo lleno de costumbres y tradiciones.

En uno de los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Palmira (2015), proponen la aplicación de políticas integrales, capaces de motivar el aprovechamiento de las potencialidades de la población y del territorio, promoviendo nuevas formas de cohesión y redistribución de los beneficios, a través de la solidaridad, la participación ciudadana, la gestión pública y privada transparente, que permitan alcanzar el Sumak Kawsay; las mismas que están íntimamente armonizadas con las tres prioridades nacionales del Plan de Nacional del Buen Vivir 2013-2017:

1. Erradicación de la pobreza;
2. Cambio de la Matriz Productiva;
3. Sustentabilidad ambiental;

La presente investigación se focalizó en analizar el territorio y el comportamiento de la sociedad dentro del mismo y como estos dos componentes han influido en el desarrollo y la gestión del Gobierno local en los escenarios: estratégico, institucional, ciudadano y político; así mismo permitirá establecer nuevas estrategias de fortalecimiento, vinculación y mejoramiento integral de las relaciones existentes entre los gestores de la política y las comunidades, actores beneficiarios del desarrollo, para incidir en la reversión gradual y

sostenible del índice de NBI cantonal 2010, en lo que corresponde al territorio de la parroquia Palmira.

1.7. Marco referencial, teórico, conceptual y normativo

1.7.1. Marco Referencial

El método para determinar el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), es el más conocido y utilizado en América latina para medir la pobreza, introducido por la CEPAL en los años ochenta aprovechando la información de los censos demográficos y de vivienda. Los indicadores utilizados por la CEPAL para evaluar la insatisfacción de necesidades fueron: las características de la vivienda (como tipo de materiales, acceso a agua potable, al sistema de eliminación de excretas, número de cuartos) y ciertos rasgos demográficos del hogar (número de miembros, asistencia escolar de los menores, nivel educativo y condición de ocupación).

La percepción de la pobreza ha sido analizada en varios estudios, como el denominado “Pobreza, Desigualdades de oportunidades y políticas públicas en América Latina” elaborado por varios economistas y sociólogos, entre ellos los destacados economistas ecuatorianos, Vicente Albornoz y Sebastián Oleas, que mencionan que los países de Latinoamérica presentan altos índices de inequidad y pobreza. En otro informe, “Panorama Social de América Latina” (CEPAL, 2010) se reporta que pese al notable crecimiento que han experimentado los países de la región, la distribución de los ingresos no ha mejorado. Aunque algunos indicadores de desarrollo humano han corregido su accionar con acertados cambios en la aplicación de políticas, como la inversión en el sector salud y educación, sin embargo, persisten las desigualdades en la población.

El Instituto Nacional de estadísticas y censo (INEC), quien es el ente responsable de la producción estadística nacional, actualmente forma parte del Sistema nacional de Información (SNI), define a la pobreza como un fenómeno multidimensional (INEC, 2015). En el Ecuador se tomó como base la metodología de la CEPAL para calcular el NBI, utilizando los siguientes indicadores: la privación al acceso a servicios de salud, educación, servicios básicos, los bajos niveles de consumo calóricos, la falta de ingresos para acceder a bienes o servicios de mercado según Informe de resultados INEC- ECV 2013-2014.

La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial en el Ecuador han sido revalorizados dándole mayor fuerza de ley en la Constitución 2008, enmarcados en un proceso de descentralización del régimen dependiente a un régimen autónomo, que ha conformado los niveles de gobierno autónomo descentralizado, GAD. A estos se plantea una transferencia progresiva de recursos y competencias para la gestión territorial, la administración de servicios sociales, en forma debidamente coordinada y alineada a los objetivos y metas nacionales, para construir colectivamente el estándar innovador del Buen Vivir o “SUMAK KAWSAY”.

Aunque existen estudios, parámetros e índices para medir la pobreza y específicamente las Necesidades Básicas Insatisfechas, como un indicador genérico del estado de situación en cuanto a la superación de los aspectos fundamentales de necesidad humana, muy poco se ha realizado en establecer las percepciones diferenciadas que tiene al respecto la propia población involucrada sobre sus necesidades básicas. De igual manera poco se ha profundizado en este tema sobre la incidencia de los diversos valores culturales, formas de comportamiento y convivencia de los individuos y colectivos humanos, sus expectativas, actitudes, motivaciones y creencias.

De esta manera, en el marco de las disposiciones constitucionales y normativas vigentes, la planificación constituye el instrumento idóneo para construir con los propios actores locales, los diagnósticos, planteamientos, modelos de desarrollo, objetivos, metas, programas, proyectos que constituyan los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, PDOT, cuyos resultados determinen el mejoramiento sostenible de los indicadores de pobreza, de necesidades básicas insatisfechas y sobre todo de la calidad de vida para una práctica del Buen Vivir.

1.8. Marco Teórico

1.8.1. Desarrollo Endógeno.

El desarrollo Endógeno es de suma importancia porque permite fomentar y establecer en la sociedad un modelo de desarrollo, con la implementación de nuevas estrategias endogenizadoras que influyan en lo cultural, económico, educativo y del uso e innovación de la tecnología, según (Vásquez, 1999) el “*Desarrollo Endógeno es un nuevo paradigma*

de crecimiento económico que surge en las últimas décadas como contraposición al Desarrollo exógeno”, el autor manifiesta que el desarrollo endógeno está asociado al desarrollo local, cuando la comunidad local es capaz de utilizar su potencial para desarrollo y de liderar el proceso de un cambio estructural.

El desarrollo endógeno supone tres elementos esenciales: en primer lugar, que la comunidad local dirija, ejecute y controle su proceso de desarrollo; en segundo lugar, que utilice todas las potencialidades existentes en el territorio; y en tercer lugar que tenga por finalidad atender las necesidades de los ciudadanos de la comunidad local.

El paradigma del Desarrollo Endógeno se fundamenta en la capacidad de los actores locales de definir y dirigir su modelo de desarrollo provocando la movilización de todo su potencial que incluye su capacidad emprendedora, su capacidad de ahorro, su capital humano y social, su potencial de innovación y riesgo. (Vásquez, 1999).

Oswaldo Sunkel, 2007 en su “Libro en Busca del desarrollo perdido”, describe al desarrollo endógeno como: “*Desarrollo desde adentro*”. Es un modelo socioeconómico en el que las comunidades desarrollan sus propias propuestas. Es decir, el liderazgo nace en la comunidad, y las decisiones parten desde adentro de la comunidad misma. El Desarrollo Endógeno busca la satisfacción de las necesidades básicas, la participación de la comunidad, la protección del ambiente y la localización de la comunidad en un espacio determinado. Busca que los procesos locales y globales se complementen. Su meta es el desarrollo en el nivel local, de la comunidad, pero que trascienda hacia arriba, hacia la economía del país y hacia el mundo.

1.8.2. Desarrollo local

El desarrollo local surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a las crisis macroeconómicas. En el año 1975 el Banco Mundial expone una definición de desarrollo aplicada al ámbito espacial, entendido como: “*una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población*”. Al desarrollo Local se lo puede ver como un proceso de organización de un territorio en un

futuro, del resultado de una planificación con los diferentes actores sociales locales con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio.

Además, el Desarrollo local es complejo pues es el resultado de una serie de procesos de concertación entre los actores, locales, políticos, sociales, que interactúan dentro un territorio con el propósito de impulsar un proyecto en común que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social, protección de los recursos naturales, enfoque de género con el fin de mejorar sus medios de vida y el bienestar de la población que vive en un territorio o localidad.

El desarrollo local es un modelo complejo por la evolución de los individuos sociales como lo menciona (Sanchis 2016), el desarrollo local “*es un proceso de diversificación y enriquecimiento de las actividades económicas sociales que se desarrollan en un territorio en base a la identificación y aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad*”. En esta perspectiva el desarrollo local se lo ve como una transformación de la economía y de la sociedad local, en miras de mejorar los medios de vida de la población con el aprovechamiento más eficiente de los recursos naturales como materia prima, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento local.

1.8.3. Desarrollo sostenible

La Teoría de desarrollo sostenible hace su primera aparición en un documento oficial en el texto de acuerdo firmado por treinta y tres países africanos en 1969, bajo los auspicios de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. Entonces el desarrollo sostenible fue definido como “*aquel que satisface las necesidades de hoy sin comprometer la posibilidad de que las generaciones futuras satisfagan sus necesidades*”. Este desarrollo debe estar encaminado en lograr el crecimiento económico y al mismo tiempo la equidad social y un progreso social, el uso racional de los recursos naturales y la conservación del ambiente en un marco de gobernabilidad política.

En el Informe Brundtland en 1987, esta teoría fue el fruto de los trabajos realizados por la Comisión Mundial del medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas creada en 1983, donde se cambió la conceptualización del desarrollo sustentable que preservan y

protegen los recursos naturales al “*desarrollo sostenible que satisface las necesidades para las generaciones futuras como la vivienda, alimentación, vestuario y trabajo, con la protección de los recursos naturales*”. Existen cuatro dimensiones del Desarrollo Sostenible: la sociedad, el medio ambiente, la cultura y la economía, que están interconectadas, no separadas. La sostenibilidad es un paradigma para pensar en un futuro en donde las consideraciones ambientales, sociales y económicas estén equilibradas en la búsqueda de una mejor calidad de vida.

Después de unos años (Meadows, 1992), define al desarrollo Sostenible como “*aquel que puede persistir a lo largo de generaciones ve suficientemente hacia adelante, es suficientemente flexible y sabio como para no socavar sus sistemas de soporte físico o sociales.*”. La autora menciona que el crecimiento económico no sólo es compatible con el desarrollo sustentable, sino que es necesario para mitigar la pobreza, generar los recursos para el desarrollo y prevenir la degradación ambiental.

Análisis de las teorías

Tanto Vásquez como Sunkel, concluyen que el Desarrollo Endógeno es un desarrollo desde adentro, es un proceso que integra las actividades de la sociedad, con el territorio proveedor de materia prima para la producción económica, la integración sociocultural y la política que, mediante las iniciativas de la comunidad estimulan el proceso de desarrollo.

El Banco Mundial y Sanchis concuerdan que el Desarrollo Local está considerado para un grupo específico de población aprovechando las potencialidades endógenas de una comunidad. Son procesos de participación y articulación en la población y las instituciones involucradas en el desarrollo fortaleciendo las capacidades participativas y la toma de decisiones.

Autores como la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, la Comisión Mundial Del medio Ambiente y Desarrollo de las Naciones Unidas y Meadows, mencionan que el desarrollo sostenible satisface las necesidades del presente, sin comprometer el desarrollo de las futuras generaciones para satisfacer sus necesidades y que se debe aprovechar las capacidades de las nuevas generaciones.

Para este estudio es esencial el manejo de dos enfoques teóricos el Desarrollo Endógeno, para conocer la percepción de la gente desde adentro, desde las bases de las comunidades y actores locales. A esto se sumará el Desarrollo Sostenible pues se debe mantener un equilibrio con los recursos naturales que son materia prima para el desarrollo, para no afectar a las nuevas generaciones.

1.9. Marco Conceptual

1.9.1. Territorio

Territorio se refiere a una “*extensión terrestre delimitada que incluye una relación de poder o posesión por parte de un individuo o un grupo social; contiene límites de soberanía, propiedad, apropiación, disciplina, vigilancia y jurisdicción*”. (Geiger, 1996). También, el territorio es un espacio de poder, de gestión, de individuos, de grupos y organizaciones y de empresas locales, nacionales y multinacionales en busca de una construcción social.

“El territorio incluye la heterogeneidad y complejidad del mundo real, sus características medio ambientales específicas, los actores sociales y su movilización en torno a estrategias y proyectos diversos” (CEPAL, 2000).

Al iniciar con un estudio es indispensable conocer el concepto de territorio el cual nos permitirá delimitar el área de trabajo y conocer los individuos, organizaciones o grupos como menciona (Geiger, 1996), puesto que los individuos son aquellos que están generando cambio en el espacio, dado que el territorio y la sociedad están en continuo movimiento, la realidad geodésica es cambiante y por lo tanto se requiere generar nuevas formas de organización del territorio.

A su vez catedráticos de la Universidad de Colombia (1998) argumentan que no es solo la presencia de los individuos en el territorio, sino que es ya un espacio de poder y gestión para una construcción social y que su conocimiento llevara un proceso de producción. Ante esta realidad se puede deducir porqué los individuos primero deberían conocer su territorio y sus recursos para generar su desarrollo y salir de la pobreza.

1.9.2. Gestión social

La gestión social según (Cohen, 2005) desde un punto de vista económico y político se define como:

“El análisis de la formulación, evaluación, implementación y monitoreo de las políticas, programas y proyectos sociales, y de las condiciones institucionales y organizacionales para obtener resultados adecuados”.

La gestión social además es una manera de gestionar participativamente las políticas públicas e iniciativas de desarrollo de las áreas urbanas y rurales, apoyándose en sistemas descentralizados, alimentados y basados en una fuerte participación de los actores sociales, con el establecimiento de alianzas y construcción de redes de cooperación y solidaridad en el territorio.

Dos conceptos muy importantes afianzan esta reflexión. El primero (Cohen, 2005) menciona que se debe hacer un análisis de todo un proceso de planificación desde la formulación, implementación y monitoreo de los proyectos y de la participación local para poder obtener resultados positivos. El segundo (Sepúlveda, 2008) va más allá de un análisis, menciona que la gestión debe ser participativa, con una mejor fluidez en la información y que se generen alianzas estratégicas importantes para el desarrollo.

1.9.3. Pobreza

La CEPAL, 1988 en un estudio realizado del “Bosquejo Metodológico del Mapa de la distribución de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Uruguay” define a la pobreza como:

“La situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros”.

La Pobreza es la carencia de recursos necesarios para satisfacer la necesidad de una población o grupo de personas específicas, sin tampoco tener la capacidad y oportunidad de como producir esos recursos necesarios. La percepción que se tiene de la pobreza depende

del contexto social y económico y de las características y objetivos en torno a los que se organiza la sociedad. (Altimar, 1979)

La pobreza es un concepto muy complejo, los dos autores mencionan la carencia de recursos necesarios para satisfacer sus necesidades, pero Altimar señala que también se debe a la capacidad y oportunidad de como producir un bien o un servicio (conocimiento) esencial para salir de la pobreza. El bienestar de una persona y/o familia no depende del nivel absoluto de su consumo o ingreso, sino en relación con la situación de los otros miembros de la sociedad. En ese sentido, la pobreza se define como una situación de insatisfacción de necesidades básicas en relación al nivel medio de satisfacción de la sociedad. (INEI, 2000)

1.9.4. La percepción

El planteamiento de la Percepción y el comportamiento según (Rock, 1985), se basa en admitir que el hombre acumula una serie de imágenes del medio en su mente, existiendo una posibilidad de medirlas. Asimismo, supone que existe una relación entre la imagen mental del medio y el comportamiento del mundo real. Las percepciones permiten formar los estímulos sensoriales en una experiencia concreta y organizada, es decir, a partir de la percepción de la realidad, el ser humano actúa sobre el medio de una forma u otra.

Bajo esta concepción de la percepción y para el estudio, se articulará con el concepto de pobreza puesto que se basa en que cada persona o familia, evalúa su propia situación, y en base a esta percepción subjetiva (juicio de valor) se considera pobre o no pobre. Es decir, se define como pobres a aquellas personas y/o familias que no satisfacen lo que ellas mismas consideran como sus necesidades básicas. (INEI, 2000)

1.10. Marco Normativo

A continuación, se describe la normativa vigente en el Ecuador para la elaboración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial que servirán en la investigación como herramientas para identificar el cumplimiento de la participación en la elaboración del plan y hacer un análisis de la información en base a las disposiciones existentes dentro las Leyes y reglamentos vigentes.

1.10.1. Constitución del Ecuador

Constitución de la República del Ecuador (2008): *Capítulo quinto Derechos de participación Art. 61.*- Para la realización del estudio se considerará los siguientes derechos de participación de la población: “3. Presentar proyectos de iniciativa popular normativa. 4. Ser consultados. 5. Fiscalizar los actos del poder público. 6. Revocar el mandato que hayan conferido a las autoridades de elección popular. 7. Desempeñar empleos y funciones públicas con base en méritos y capacidades, con criterios de equidad y paridad de género, igualdad de oportunidades para las personas con discapacidad y participación intergeneracional”.

Sección segunda Consejo de Participación Ciudadana y Control Social Art. 207.- El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social promueve e incentiva, a nivel nacional, el ejercicio de los derechos de participación ciudadana, impulsa y establece mecanismos de control social en los asuntos de interés público.

TÍTULO V ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO Capítulo primero Principios generales Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

Art. 241.- La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

Capítulo quinto Recursos económicos Art. 270.- Los gobiernos autónomos descentralizados generarán sus propios recursos financieros y participarán de las rentas del Estado, de conformidad con los principios de subsidiariedad, solidaridad y equidad.

TÍTULO VI RÉGIMEN DE DESARROLLO Capítulo primero Principios generales Art. 275.- El régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio - culturales y ambientales, que garantizan la realización del buen vivir, del sumak kawsay. El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución.

Art. 276.- El régimen de desarrollo se basa en objetivos para recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural. Garantizar la soberanía nacional, promover la integración latinoamericana e impulsar una inserción estratégica en el contexto internacional, que contribuya a la paz y a un sistema democrático y equitativo mundial. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado.

Capítulo segundo Planificación participativa para el desarrollo Art. 279.- Este consejo tendrá por objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo, y será presidido por la presidenta o presidente de la República.

1.10.2. Plan Nacional del Buen Vivir

Plan Nacional 2013-2017: El Plan es un conjunto de objetivos que expresan la voluntad de continuar con la transformación histórica del Ecuador. Sus objetivos son: Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular. Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad. Mejorar la calidad de vida de la población. Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía, construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad. (SENPLADES, 2013)

Asimismo, establece los siguientes fundamentos: Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad territorial y global. Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible. Garantizar el trabajo digno en todas sus formas. Impulsar la transformación de la matriz productiva.

Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica. Garantizar la soberanía y la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración Latinoamericana. (SENPLADES, 2013)

1.10.3. Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización

Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD): Es el cuerpo legal que la Asamblea Nacional debía aprobar por mandato constitucional de la disposición transitoria primera. La profunda desigualdad en el desarrollo territorial fue uno de los motivos para impulsar un proyecto legal ambicioso de reorganización territorial que garantice la autonomía efectiva y a la vez promueva la descentralización y democratización de los diferentes niveles de gobierno. (Asamblea Nacional, 2016)

Se instauran Lineamientos y directrices para la Planificación y Ordenamiento Territorial, según (SENPLADES, 2014), basados en las disposiciones normativas del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, COPFP 2010, modificados en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo, publicada en registro oficial el 5 de Julio del 2016, Sustituyendo el artículo 42 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas por el siguiente: “Art. 42.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial.- En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrán, al menos, los siguientes componentes:

a. Diagnóstico

Según la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (Asamblea Nacional del Ecuador, 2016), propone que el diagnóstico de los planes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrá, por lo menos, lo siguiente:

- 1) La descripción de las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio;

- 2) La identificación y caracterización de los asentamientos humanos existentes y su relación con la red de asentamientos nacional planteada en la Estrategia Territorial Nacional;
- 3) La identificación de las actividades económicas productivas, zonas de riesgo, patrimonio cultural y natural y grandes infraestructuras que existen en la circunscripción territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado;
- 4) La identificación de proyectos nacionales de carácter estratégico y sectorial que se llevan a cabo en su territorio;
- 5) Las relaciones del territorio con los circunvecinos;
- 6) La posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y,
- 7) El modelo territorial actual.

b. Propuesta

La propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrá, al menos, lo siguiente:

- 1) La visión de mediano plazo;
- 2) Los objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, resultados, metas deseadas, indicadores y programas, que faciliten la rendición de cuentas y el control social; y
- 3) El modelo territorial deseado en el marco de sus competencias.

Se considerará lo establecido en la Estrategia Territorial Nacional, los planes especiales para proyectos nacionales de carácter estratégico, y los planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados considerarán la propuesta de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno, así como el Plan Nacional de Desarrollo vigente. (Asamblea Nacional, 2016)

c. Modelo de gestión

Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente:

- 1) Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del plan; y,
- 2) Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.
- 3) Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2016)

1.11. Metodología

El proceso de investigación se desarrolló en tres fases:

a. Recopilación de información

La presente investigación tiene como principal fuente secundaria de información el Plan Parroquial de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2015-2019, que recoge entre otros, el proceso local de planificación, prioridades establecidas, metas y programación presupuestaria asignada, así como los resultados de desarrollo implementados. Este instrumento constituye el sustento básico institucional de revisión y análisis, para correlacionarlo con los elementos adicionales planteados en la investigación, a fin de identificar los factores comunes asociados a resultados del desarrollo, contenidos y planteamientos del PDOT, las percepciones locales existentes y el alto índice NBI en la parroquia de estudio.

De esta manera, se recopilaron percepciones comunitarias sobre los resultados reales de desarrollo local, en el marco de los componentes que configuran la construcción del índice NBI, la pertinencia de contenidos y propuestas del PDOT, mediante encuestas y entrevistas en la parroquia en estudio, para encontrar las mayores interrelaciones existentes, los principales factores asociados y llegar a los hallazgos, conclusiones y el planteamiento de una estrategia de mejoramiento progresivo y sustentable de la gestión parroquial.

La investigación en relación al problema y objetivos planteados, es de tipo exploratoria-descriptiva-explicativa. Exploratoria porque permitió aproximarse a un tema ignorado sobre la percepción de la pobreza de la población; descriptiva donde se desarrolló un análisis de la zona de estudio a partir de variables del territorio y sociedad y, explicativa para generar conclusiones y estrategias de mejoramiento progresivo, apoyada en información secundaria y primaria (Arena, 1993).

El estudio se desarrolló en base a la recopilación y análisis de información primaria y secundaria en el propio sitio de estudio, el manejo multi-temporal de información socio territorial histórica y el estado actual de la percepción de la pobreza.

Las técnicas empleadas fueron, entre otras: análisis documental, entrevistas semiestructuradas, encuestas y talleres participativos.

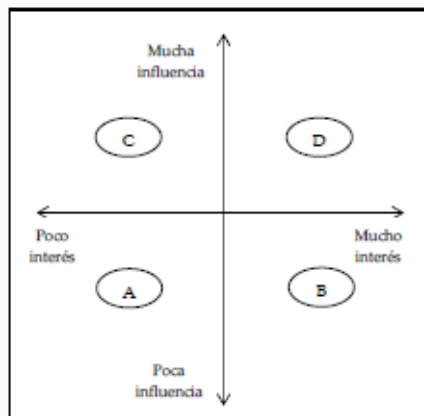
b. Sistematización y análisis de la información

La identificación del proceso de planificación, factores principales asociados al desarrollo local y resultados existentes en la parroquia rural Palmira, se apoyó mediante un Mapeo de Actores y un análisis participativo de involucrados. Esta es una técnica que permitió identificar a los actores claves de la Parroquia Palmira, mediante un conversatorio, que además permitió el análisis de sus intereses, la influencia o grado de incidencia en el tejido social y los resultados de su intervención en el desarrollo.

- 1) En primer lugar, se realizó un listado de las instituciones/organizaciones públicas, privadas y sociales que se encuentran en la parroquia, incluyendo asociaciones y grupos de mujeres, entre otras;
- 2) Luego se caracterizó a cada uno de los actores, en talleres participativos, mediante lluvia de ideas. Se cotejó y afinó los hallazgos con información secundaria relevante;
- 3) Para el análisis se establecieron tres niveles de influencia en la vida comunitaria parroquial:
 - Alto: Alta influencia
 - Media: Mediana influencia
 - Baja: Mínima o inexistente influencia

Para el mapeo se utilizó la metodología de (Pozo, 2007) “Mapeo de actores Sociales“, elaborando un plano cartesiano o matriz de doble entrada, en el que se pondera la percepción sustentada y mayoritaria sobre la influencia y el interés evidenciado para cada actor relacionado con el desarrollo de la Parroquia.

Gráfico 1. *Influencia e interés en la participación*



Fuente: Mapeo de actores Sociales Pozo, (2017)

La calidad de participación ciudadana en el proceso de planificación y desarrollo, fue identificado mediante la revisión del proceso de formulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. La Ley Orgánica de Participación Ciudadana, art. 69, establece que deben ser formulados de abajo hacia arriba, mediante una participación ciudadana protagónica y a través de un diálogo de saberes, previéndose que la sociedad en general incida en la toma de decisiones sobre el desarrollo, la organización y gestión del territorio, en todos los niveles de gobierno.

Se ponderó el grado de calidad de participación protagónica, en las diferentes fases de la planificación y gestión pública, tomando para este efecto el reconocido modelo (Arnstein, 1971), escalera de la participación, que desagrega en ocho niveles la calidad de la participación ciudadana.

El peldaño ocho, es el más alto nivel de calidad que correspondería al estándar constitucional de una participación ciudadana protagónica, el CONTROL CIUDADANO. Este nivel implicaría el alto involucramiento ciudadano, con desarrollo de aptitudes y actitudes como el pensamiento individual y colectivo estratégico, solidario, con acceso e incidencia en la toma de decisiones.

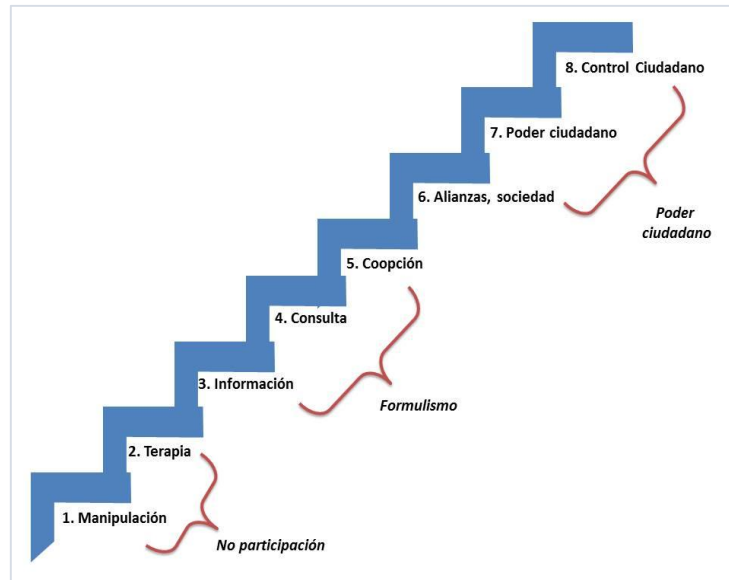


Gráfico 2. Escalera de participación
Fuente: (Arnstein, 1971)

Los niveles 1 y 2 corresponden a una ausencia de participación; el nivel de concesiones, a los niveles 3, 4, y 5; mientras que el nivel de poder ciudadano (auténtica participación ciudadana) se ubica en los niveles 6, 7 y 8.

Para identificar las percepciones existentes en relación con el índice de 95,5% de NBI en el Cantón Guamote, y la parroquia rural Palmira al año 2010, se elaboró un cuestionario que sirvió para realizar entrevistas a 198 familias de la Parroquia Palmira, el tamaño de la población fue de 2894 familias, con un nivel de confianza del 95% y un error de estimación del 4%.

Para este análisis se utilizó preguntas claras, concretas y abiertas sobre el índice de pobreza por ingresos y por NBI utilizando de una manera general los siguientes indicadores:

- Capacidad económica por ingresos y NBI;
- Acceso a la educación básica;
- Acceso a la vivienda;
- Acceso a servicios básicos;
- Hacinamiento; y,
- Percepción de la pobreza.

Posteriormente se logró distinguir las necesidades “absolutas” y “relativas” siendo las primeras las necesidades básicas para la existencia de la vida humana, independientemente del contexto urbano o rural, como la vivienda; en las relativas se tomó en cuenta los bienes de consumo como por ejemplo celulares, televisión, entre otros. Toda esta información se presenta en tablas, gráficos y su respectivo análisis.

c. Elaboración de resultados

Para llegar a las conclusiones y la estrategia de mejoramiento, se procesaron los hallazgos y sustentos, contruidos a partir de la información recopilada para cada uno de los objetivos específicos e indicadores correspondientes, percepciones y los contenidos NBI. El análisis integral crítico, comparativo e interrelacionado de toda esta información sustenta los contenidos finales de las conclusiones y estrategia.

Para facilitar la identificación de las estrategias de mejoramiento se realizó un trabajo de gabinete, con cada uno de los resultados obtenidos en la investigación, desde el punto de vista organizacional del GAD, la pertinencia, relevancia e interrelaciones entre los factores asociados a los resultados de desarrollo parroquial, las percepciones comunitarias existentes y los contenidos relevantes del NBI cantonal.

1.12. Operacionalización de la investigación

Las variables utilizadas en la presente investigación e indicadores:

Tabla 1. Operacionalización de la investigación

OBJETO	OBJETIVOS	PROBLEMA	HIPOTESIS	VARIABLES	INDICADORES	METODOLOGIA	TÉCNICAS
Objeto de conocimiento	General				Situación actual Parroquia Palmira	Revisión y análisis de información del Plan de Ordenamiento Territorial GADPR Palmira, 2015	Ficha técnica
Territorio y sociedad Desarrollo local Participación ciudadana Planificación estratégica	Identificar los principales factores asociados a los resultados del desarrollo, los contenidos y planteamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, PDOT, las percepciones locales existentes y al alto índice de pobreza por NBI, 2010, en la Parroquia Rural Palmira, Cantón Guamote, Provincia de Chimborazo			Desarrollo Local, contenidos, resultados	-Tipo y nivel de incidencia por resultados seleccionados del desarrollo local -Tipo y nivel de incidencia de los factores asociados a resultados de desarrollo local –Nivel de influencia e interés por actor del mapeo parroquial cualificado -Grado de relación e incidencia por factor asociado y resultado de desarrollo local	Determinar quiénes son los líderes de opinión y personas y grupos respetados en la comunidad.	Entrevistas Taller participativo
Objeto real y concreto	Específicos	¿Cuáles son los factores asociados al desarrollo local experimentado, las percepciones existentes y el índice de pobreza establecido en el NBI, en la Parroquia Rural Palmira, del cantón Guamote, Provincia de Chimborazo?	La identificación y comparación de la situación concreta del desarrollo local, las percepciones existentes y los factores asociados al índice de pobreza por NBI, contribuyen a contextualizar la realidad y definir estrategias de mejoramiento progresivo y sostenible para la Parroquia Palmira del Cantón Guamote				
Parroquia Palmira del cantón Guamote, provincia de Chimborazo	1. Examinar los contenidos del PDOT de la Parroquia Palmira del Cantón Guamote.			Índice de Pobreza por ingresos y por NBI	Grado de percepción de la capacidad económica por ingresos y NBI	Identificación de la Población a ser encuestada, muestreo Elaboración de cuestionario Aplicación de estadística y Elaboración de mapa de pobreza de la Parroquia	Cuestionario
	2. Identificar el proceso de planificación, factores principales asociados al desarrollo local y resultados existentes en la parroquia rural Palmira.				Grado de percepción del acceso a la educación básica		
	3. Comparar los factores asociados a los resultados del desarrollo local, las percepciones existentes y el índice de 95,5% de NBI en el Cantón Guamote, y la parroquia rural Palmira al año 2010.				Grado de percepción del acceso a Vivienda		
					Grado de percepción del acceso a servicios básicos Grado de percepción del hacinamiento		
	4. Definir conclusiones y una estrategia de mejoramiento progresivo y sostenible de la gestión cantonal – parroquial.			Estrategia de mejoramiento de la gestión cantonal parroquial	-Grado de Prioridad y prelación de conclusiones clave -Metas estratégicas articuladas -Programas, proyectos y acciones por meta estratégica	Arboles de problemas, objetivos estratégicos y proyectos	Talleres

CAPITULO 2

CONTEXTO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA PARROQUIA PALMIRA.

A continuación, se describe una síntesis por componente de los contenidos mínimos considerados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, con el fin de conocer el contexto de la situación actual del territorio y la sociedad, además de las estrategias adoptadas por el gobierno parroquial para la reducción de la pobreza.

2.1. Localización

La parroquia Palmira se ubica en los Andes Ecuatorianos, en la provincia de Chimborazo, cantón Guamote, situada entre el rango longitudinal de Latitud $1^{\circ} 73' 30''$, Longitud $78^{\circ} 46' 49''$ y Altitud de 2560-4200 m.s.n.m. Limita al norte con la parroquia Cebadas y la Matriz (Guamote), al sur la parroquia Tixán, al este la parroquia Cebadas y al Oeste el cantón Guamote y Pallatanga, tiene una extensión de 27.451,29, su población a la proyección del INEC, 2015 de 14270 habitantes.

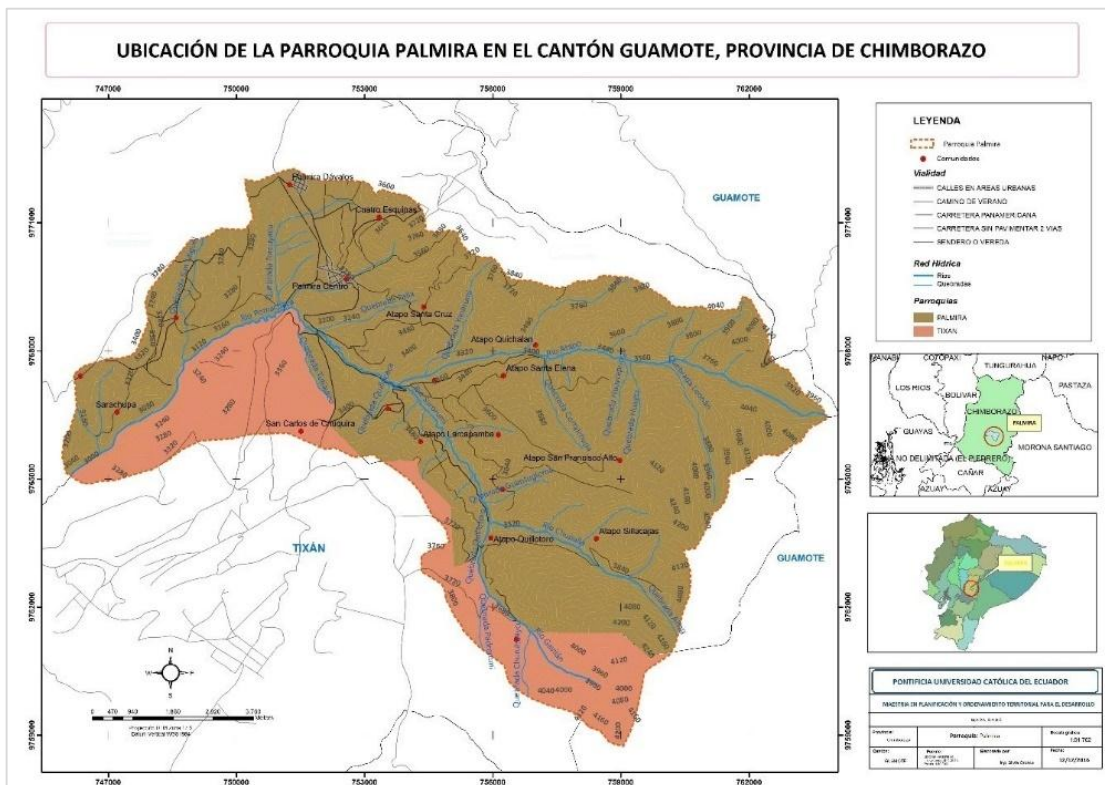


Gráfico 3. Mapa de Ubicación de la Parroquia Palmira
Elaborado por: Silvia Orozco

La Parroquia Palmira está conformada por 39 comunidades como se describen a continuación:

Tabla 2. Distribución en zonas de los asentamientos humanos y población de la Parroquia Palmira

Zona	Comunidad	Población (hab.)
Atapos	Atapo el Carmen	465
	Atapo Chico Culebrillas	213
	Atapo Quichalan	118
	Atapo Santa Cruz	852
	Atapo Chico Quilloturo Cocan	465
	Asociación De Trabajadores Autónomos Atapo San Francisco Alto	97
	Atapo Santa Elena	315
	Atapo San Francisco	249
	Atapo Larcapamba	199
	Asociación De Trabajadores La Dolorosa Atapo Chico	78
	Atapo Sillacajas	149
Tipines	San José De Tipin	359
	Asociación De Desarrollo Integral Tipin Tablaspamba	162
	San Vicente De Tipin	255
	San Carlos De Tipin	317
	San Juan De Tipin	563
	Tipín Chacallo	199
	Asociación Autónomos De Trabajadores Tipin Sector Alto	225
	San Pablo de Tipin Chico	155
	San Francisco de Bishud	845
	Asociación Sara Chupa	261
	San Miguel de Pomachaca	1229
Galtes	Asociación de Trabajadores Agrícolas Autónomos Ambrosio Lasso	420
	Galte Jatun Loma	1240
	Corporación de Trabajadores Autónomos Galte Miraloma	195
	Galte Bisñag	258

	Cooperativa Agrícola Galte Laime	949
	Comité de Desarrollo Galte Laime	242
	Galte San Juan	217
	Asociación Galte Cachipata	149
	Asociación Galte Paccha	109
Palmira centro	Comité de Desarrollo Comunitario Palmira	270
	Dávalos	
	San Francisco de Cuatro Esquinas	228
	Cabecera Parroquial	923
	Asociación Letra San Pablo	117
	Chauzan San Alfonso	814
	Las Granjas de Sutipud	
Maguazo	Asociación de Trabajadores Autónomos San Luis De Maguazo	82
	Asociación Santa Mónica de Maguazo	76
	Las Granjas de Sutipud	164
	Rodeo Vaquería San Francisco	251
	TOTAL	14.474

Fuente: Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial GADP Palmira, 2015

Elaborado: Silvia Orozco

2.2. Componente biofísico

a. Suelo

El relieve de la parroquia Palmira es irregular, la mayor parte de su territorio presenta pendientes pronunciadas y pendientes superiores al 5%; donde se desarrollan actividades como: la agricultura, plantaciones forestales y pastizales. Existen suelos franco arenosos en la superficie y franco arcillosos a profundidad, con drenaje moderado, moderadamente profundo, con un PH neutro (7.1), medianamente fértil que proporciona nutrientes para el crecimiento de plantas y cultivos de la zona, que genera economía para las familias, se localizan en un 46% (12627.59 ha); 29% (7960.87 ha) es un suelo arenoso poco meteorizado y con baja retención de humedad, estos suelos son utilizados para el cultivo de chocho y

plantaciones forestales y el 25% (6562.82 ha) es un suelo franco arenoso muy negro con gran capacidad de retención de agua encontrada en los páramos de la parroquia (MAGAP, 2003).

Estos suelos de la parroquia según el Ministerio de Agricultura son bajos en nutrientes por lo que se generará un bajo rendimiento en los cultivos, lo que ocasiona bajos recursos en las familias que se dedican a esta actividad en la parroquia y el incremento de insumos agrícolas contaminantes para lograr la producción deseada.

b. Uso del Suelo

La extensión del territorio es de 27.451,29 hectáreas, de los cuales el 57% es utilizada por pastos naturales y cultivos de ciclo corto (papas, cebada, habas, chochos, maíz, arveja, melloco, trigo lenteja y avena) que corresponde a (15536 ha); el páramo representa (5833 ha) que corresponde a un 21% del territorio; el bosque plantado representa (3327 ha) equivalente al 12% del territorio, en donde se encuentra plantaciones de pino; los 997 ha que corresponde al 4% es zona Poblada; las áreas erosionadas corresponden (363 ha) equivalente al 4%, bosque natural (417 ha) corresponde al 2% y el restante 1% corresponde a pastos naturales. (MAGAP, 2003)

La erosión es el principal factor de degradación de suelos presente en la Parroquia debido a la presencia de lluvias (erosión hídrica), fuertes vientos (erosión eólica), uso de insumos y abonos químicos en exceso, y degradación física por el uso de maquinaria agrícola (tractor). Por último, la deforestación, en particular, es responsable de la degradación de suelos de bosques naturales, llegando a 6.456.0 hectáreas de áreas erosionadas e improductivas. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

En cuanto al cuidado del ambiente y la protección del recurso suelo, se ha implementado un proyecto de Restauración forestal de 500 ha de forestación, con plantas forestales nativas, mediante la plantación en franjas ecológicas (cortinas rompe vientos), proyecto en convenio con el Ministerio del Ambiente y GADP Palmira; para la protección y recuperación de los páramos que están parcelados la comunidad de Atapo Quichalán firmó un convenio con el Ministerio de Ambiente dentro del programa Socio Bosque-Capitulo Páramo desde julio 2.013 con 480 ha.

c. Clima

La precipitación anual en la parroquia Palmira está en rangos de 500 - 1000 mm, la temperatura fluctúa entre los 4 a 12 ° C; según él (Ministerio de Ambiente del Ecuador, 2012), el clima de la parroquia Palmira es de Región Interandina, además de tener un pico climático de páramo comprende lugares que van desde los 3200 hasta el 4 700 msnm, donde se ubican las fuentes de agua que abastecen a las comunidades de la parroquia para las actividades agrícolas, pecuarias y el consumo humano, y un clima Ecuatorial mesotérmico Seco y Ecuatorial de alta Montana.

d. Red hídrica

La red hídrica de la parroquia tiene una longitud de 164.73 Km aproximadamente, y está conformada por 5 ríos principales, que en su trayecto forman la Subcuenca del Río Yaguachi y la microcuenca del Río Guayas. El agua del río Pomachaca en su trayectoria riega 10.464 ha de cultivos y pastizales, además de ser utilizada para el consumo humano, es la unidad hídrica parroquial más importante, que nace en los Páramos de los Atapos. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015). Existen organizaciones comunitarias y otras integradas por varias comunidades como es el caso del sistema de riego Sarachupa – Pomachaca - Bishud, mismas que son reguladas por SENAGUA, para la administración de los sistemas de agua de riego y de consumo.

e. Amenazas naturales y antrópicas

Las heladas son un fenómeno climático adverso, el descenso de la temperatura ha afectado y ocasionado la muerte de los cultivos y pérdidas económicas en todo el territorio, lo que le convierte en altamente vulnerable, en los meses de diciembre y enero; sin embargo, también se presentan en otros meses del año como: mayo, junio, julio, agosto y octubre.

Las sequías causan grandes pérdidas económicas para quienes practican la agricultura de secano y cuando son prolongadas pueden causar la pérdida total de los cultivos; la presencia de sequías ocurre en diversas épocas del año en las diferentes comunidades; de igual manera su prolongación es variada, sin embargo, puede estimarse que los periodos más acentuados ocurren en los últimos meses del año, junio a diciembre.

En cuanto al historial de deslaves en la parroquia se han presentado en los años: 1995, 2008, 2009 y 2010, causando destrucción de vías, viviendas, cultivos; provocados por lluvias excesivas, cuyos efectos negativos se mitigaron con la participación directa de los comuneros. Esta amenaza se presentó por la acumulación de agua en el suelo, producto de las lluvias intensas que provocaron una gran masa de barro; así como por actividades antrópicas, que han disminuido la cobertura vegetal del suelo con deficiencias en la canalización de aguas en las vías.

2.3. Componente socio cultural

a. Demografía

Según el censo 2010 y la proyección del INEC al 2015, la Parroquia Palmira tiene una tasa de crecimiento poblacional al 2010, de 3.16%; que permite predecir las necesidades en la construcción de nuevos servicios básicos, escuelas, carreteras para la población de la parroquia.

Chimborazo es una de las provincias del Ecuador que tiene la mayor población indígena de nacionalidad quichua y pueblo Puruhá, el cantón Guamote es uno de los cantones con mayor población indígena 33.298 personas en el área rural donde se encuentra la población indígena y 9.251 personas en la parroquia Palmira (99%) son indígenas y el 1% corresponde a mestizos ubicada en la cabecera parroquial.

En la parroquia existe un mayor porcentaje de población adulta que corresponde al 36 %, que se dedica a la agricultura y pastoreo; la población joven 23 % ha terminado la secundaria y trabaja con sus padres en la agricultura y las mujeres ayudan en los quehaceres domésticos de la casa, el 16 % son niños que en las mañanas acuden a la escuela y la tarde ayudan en las labores del campo en el cuidado de animales y el 4% son adultos mayores y al 2015 según (GADPR-PALMIRA, 2015) la población es de 14.474 habitantes.

b. Educación y analfabetismo

Con respecto a la educación hasta el año 2010 existía infraestructura educativa en las 39 comunidades de la Parroquia, las cuales prestaban servicio de educación pluridocente

y unidocente; al 2015 se han cerrado 8 centros educativos quedando la infraestructura en abandono, sin poder ser utilizadas por la comunidad; en otros casos se han unificado convirtiéndose en Unidades Educativas mediante la aplicación de las nuevas políticas del estado y de la educación.

En la actualidad existen 16 unidades educativas, 2 en la cabecera parroquial, 4 en el sector Atapo, 2 en el sector Pomachaca Bishud, 4 en el sector Tipín y 4 en el sector Galte; actualmente se construye una Unidad Educativa del Milenio en la Cabecera Parroquial.

Según el Sistema de Indicadores Sociales (SIISE, 2010) el analfabetismo en el cantón Guamote ha disminuido en un período de casi diez años; al 2010 la tasa de analfabetismo era del 22.61 %; al 2015 existió una variación del 5%, llegando a disminuir en 17.61%, debido a los programas de Alfabetización impulsados por el Gobierno Nacional, como se visualiza en la siguiente tabla:

Tabla 3. Tasa de Analfabetismo en la Parroquia Palmira

ANALFABETISMO					
Parroquia	2015	2010	2001	Variación % 2001-2010	Variación % 2010-2015
Palmira	17,61%	22,61%	39,22%	16,60	5%

Fuente: SIISE, Censos INEC 2001 y 2010

En resumen, la variación del analfabetismo entre los años 2010-2015 del 5% se dan por las ofertas educativas: Yo sí Puedo, Manuela Sáenz y Dolores Cacuango, donde las personas mayores de 15 años que no pudieron terminar la escuela accedieron a clases de lectura, escritura y operaciones básicas y por otro lado a las personas adultas se presentó la oportunidad de escribir su nombre y firmar. El restante 17.61% no ha sido intervenido y tampoco existen nuevos procesos de enfatización mencionan representantes de la junta parroquial.

c. Salud

La parroquia cuenta con cinco puestos de salud en las comunidades y un subcentro

en la Cabecera Parroquial, que brindan atención a la población urbana y rural. Disponen de un mínimo personal: tres médicos generales, un odontólogo, un obstetra, una enfermera y un promotor de salud; en los 5 puestos de salud atienden con un médico general, un odontólogo, una enfermera y 6 promotores de salud respectivamente; no existe talento humano con especialización apropiada. (GADPR-PALMIRA, 2015).

Las enfermedades más frecuentes son: el 18,2% de Rinofaringitis Aguda (resfriado común); el 13,2% faringitis; parasitosis intestinal y diarrea el 11%; amigdalitis aguda el 9,1%; neumonía el 6.8%. Además, existen otras enfermedades como dermatitis el 1,5%; infección a las vías urinarias 1,2%; retardo del desarrollo debido a desnutrición proteico calórica 1.2%. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

Según el (Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, 2017), para una población de 14.474 habitantes, se debería construir en un Centro de Salud (CS Tipo B), que atendería una población de 10.000 a 50.000 habitantes, con acciones de promoción, prevención de la salud y cuidados paliativos través de servicios de medicina general, odontología, psicología y enfermería. Esto apoyaría a los habitantes de la parroquia a solventar sus necesidades cotidianas en salud y evitaría la permanente movilización comunitaria a Guamote (cabecera cantonal) o Riobamba (cabecera provincial), para recibir una atención de calidad y mejorar efectivamente sus requerimientos de salud.

d. Necesidades Básicas Insatisfechas.

La situación de pobreza en el cantón Guamote es la más alta de la provincia, en donde la mayor parte de la población se asienta en las zonas rurales. La extrema pobreza en el cantón alcanza el 75,20% de la población, lo que la sitúa nuevamente como la más alta de la provincia.

Según el CENSO de Población y Vivienda del año 2010, para la parroquia Palmira la población pobre es del 98.8%, siendo pobres 12.149 habitantes y no pobres 148 habitantes, en los últimos años el Gobierno Provincial de Chimborazo en un trabajo en conjunto con algunas ONG y en acuerdo con la embajada de Japón, ha desarrollado en el sector rural proyectos de mejoramiento de los sistemas de riego y vialidad. Sin embargo, la

disponibilidad de recursos es altamente limitada.

Tabla 4. Necesidades Básicas Insatisfechas de la Parroquia Palmira

Código	NOMBRE DE PARROQUIA	NO POBRES	POBRES	TOTAL	NO POBRES	POBRES	TOTAL
060652	PALMIRA	148	12.149	12.297	1,2%	98,8%	100,0%

Fuente: Censo INEC, 2010

e. Cobertura de servicios básicos

La dispersión de los asentamientos humanos y la ubicación de las viviendas muy alejadas entre sí, dificultan la dotación de los servicios básicos como el agua potable, alcantarillado, recolección de desechos, servicio telefónico, espacios públicos de concentración social y recreación, calles y accesos a los centros poblados, solo la cabecera Parroquial posee todos los servicios básicos, pero deteriorados por el tiempo.

El 94% de las familias de las comunidades de la parroquia Palmira no disponen del servicio de alcantarillado y recolección de desechos sólidos, el 6% corresponde a la cabecera parroquial, además los servicios no son óptimos, requieren de un cambio en la red principal de conducción de alcantarillado, así como el tratamiento de las aguas servidas; es así que en las comunidades no disponen de este servicio, en su reemplazo las familias han construido pozos sépticos, letrinas y lo realizan al aire libre. (GADM-GUAMOTE, 2015)

Con respecto a la infraestructura y acceso del agua para consumo humano si bien es cierto existe para todos los centros poblados comunitarios, pero en calidad y cantidad no cumple con lo recomendado en las normas básicas, pues en la mayoría de comunidades se cuenta con agua entubada llegando a una cobertura del servicio al 70% y en el restante 30% no cubre esta necesidad, especialmente en los hogares jóvenes. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

La cobertura de energía eléctrica es dotada en un 97% en cada uno de los centros poblados comunitarios, el restante 3% es un déficit o requerimiento del servicio, especialmente en los hogares nuevos. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

Acerca de la recolección y manejo de desechos sólidos en la parroquia y sus comunidades es deficiente, el servicio es proporcionado por el gobierno municipal de Guamote un día a la semana en la cabecera parroquial; en el sector rural los desechos orgánicos son utilizados como abono dentro de los procesos productivos, pero los desechos inorgánicos (fundas, botellas y plásticos), lo echan a la intemperie propiciando contaminación del entorno natural, o son quemados. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

f. Acceso de la población a vivienda

El 3,5% de la población de la parroquia ha podido acceder a programas de vivienda del (MIDUVI, 2015) así como también identifico los tipos de vivienda y sus tenencias, donde se ha incrementado la construcción de viviendas mixtas (piso de cemento, techo de zinc y paredes de bloque), que corresponde a un 46%; lo tradicional a un 44% (techos de paja, piso de tierra y paredes de Bloque) y hormigón con 10%. El 87% de las familias cuentan con vivienda propia y el restante 13% no tienen, pero esto no quiere decir que viven arrendando, en su lugar viven con sus familiares o padres de familia, especialmente los hogares jóvenes.

g. Participación

En el cantón Guamote, con la creación del Parlamento Indígena y Popular en el año 1997, se dio un espacio de participación ciudadana donde uno de sus análisis fue la igualdad de condiciones tanto para hombres y mujeres, que el presupuesto destinado a las comunidades se lo realice en base al número de personas que habita por comunidad.

Es así que, en el año 2000, nace la idea del presupuesto participativo, para la igualdad de condiciones y atención prioritaria de los más vulnerables, hasta el año 2015 el GAD Parroquial ha apoyado directamente a 350 familias vulnerables que corresponden a un 25% del total de familias, a través de proyectos productivos que permiten contar con productos para la dieta alimentaria de la familia, mientras que el restante 75% aún está pendiente. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

h. Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana.

La Migración se ha desarrollado dentro del país, aproximadamente 1315 personas

migraron a diferentes ciudades del Ecuador según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (2015), que corresponden al 9% del total de la población; las principales ciudades de destino son: Quito, Riobamba, Machachi, Cuenca, Galápagos, Ambato y Guayaquil; mientras que un número de 238 personas emigran a otros países del mundo como: Estados Unidos, Venezuela, España y Colombia; estos movimientos migratorios en la parroquia no han sido importantes e influyentes en las actividades económicas, porque mucha de la población migrante es por estudios y por mejorar la calidad de vida de la familia, en algunos casos no regresando a la parroquia, sino se han quedado en las ciudades mencionadas anteriormente.

2.4. Componente productivo

a. Población económicamente activa

Según INFOPLAN 2010, en la Parroquia existe una población Económicamente Activa que corresponde a 44% en relación al total de la población tanto femenina y 56% masculina, que están en edad de trabajar, en capacidad y disponibilidad para dedicarse a la producción de bienes y servicios económicos.

La población económicamente activa de la Parroquia de Palmira, desarrolla sus actividades sobre el sector agrícola, pecuario, construcciones y otras de menor escala; así mismo el 53% de la PEA corresponde a la actividad agrícola, el 32% a la actividad pecuaria y el 15% restante se dedican al comercio y servicios.

Tabla 5. Matriz de descripción de Población Económicamente Activa por Sexo

SEXO	POBLACIÓN	%
Femenina	2174	44%
Masculino	2728	56%
TOTAL	4902	100%

Fuente: INFOPLAN, 2010

La población femenina (2174 mujeres) de la parroquia está dedicada a la actividad agropecuaria y al cuidado de la familia, son responsables de la educación, salud y bienestar

de los hijos o de familiares que se encuentren a su cargo, y la población masculina (2728 hombres), se dedican a las actividades de construcción, comerciantes, empleados públicos o privados, de esta manera se complementa el ingreso para el sustento de la economía familiar.

b. Actividades Agrícolas, Pecuarias y Forestales.

La producción agrícola está representada por la cebada con el 24,43% como un cultivo secano, seguido de papas 20.9% y habas el 19.09%; la actividad pecuaria está orientada a la tenencia de animales mayores y menores, siendo los de mayor incidencia el ganado bovino (vacas de leche, toretes de engorde y vaquillas), mientras que lo referente a ovinos, porcinos, caballar y otros, existe en menor escala. En los últimos años ha crecido paulatinamente la actividad pecuaria, por el aporte de instancias gubernamentales y no gubernamentales. Estas actividades están afectando a los parcos de la parroquia por el avance de la frontera agrícola y las fuentes de agua que son contaminadas por la cercanía del pastero, que en lo posterior afectara a la salud de las familias si el agua de consumo no es realizada con un proceso de calidad.

La comunidad San Miguel de Pomachaca y la Asociación Galte Cachipa son comunidades que a través de acciones asociativas han conformado grupos de trabajo, enfocados a la producción de artesanías, como ponchos, bayetas y fajas que son vestimentas propias de cada sector que identifica su cultura, costumbres y tradición. La producción obtenida la comercializan en las ferias de Guamote, Alausí y Colta; la producción promedio es de 18 unidades al mes; el ciclo anual de ventas es en Enero –Agosto; no poseen una razón empresarial ni marca de producto para la comercialización. Es una de las actividades que no se ha explotado, ni ha sido apoyada por las instituciones del estado, no existe un mercado para estos productos, ni un proyecto que apoye a estas iniciativas de desarrollo.

El financiamiento para fortalecer el desarrollo rural, se da mediante las instituciones financieras que a través de acciones crediticias apoyando a emprendimientos locales, estas cooperativas son: CODESO; GUAMOTE Ltda. además de Cajas comunitarias, cajas de ahorro de grupos de mujeres, Banco de Guayaquil y Banco de Fomento ahora VAN Ecuador.

Una iniciativa para el fomento del riego es el Proyecto Atapo Palmira en cooperación con la Central Ecuatoriana de Servicios Agrícola (CESA) y el GAD Provincial de Chimborazo han dotado de infraestructura de riego y tecnología para las comunidades del Sector de Atapos y Palmira Dávalos. En la parroquia existe deficiencia de infraestructura de riego, la mayoría de sistemas o canales de riego son acequias de tierra sin infraestructura, que corresponden al 90%, las mismas en su trayecto consumen del 4% al 6% del caudal de agua, reduciendo el volumen que debe llegar a los lugares de destino.

La actividad pecuaria tuvo un repunte en la Parroquia; la gran mayoría de familias posee ganado bovino, para la producción de leche y quesos. Al igual que en la agricultura no existe un comercio justo para este producto, lo que conlleva el desconocimiento de nuevos modelos o técnicas de dotación de valor agregado a los productos a través de procesamiento industrial que genere micro-emprendimientos.

2.5. Componente político institucional y participación ciudadana

En lo político Institucional el GAD Parroquial ha utilizado los Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial del marco legal vigente.

- a. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial, PDOT vigente hasta el 2021.
- b. Reglamento orgánico funcional actualizado del GAD Parroquial

Como instrumentos de normativa nacional:

- a. Constitución de la República del Ecuador 2008;
- b. El COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización);
- c. El COPYFP (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas); y,
- d. El PNBV (Plan Nacional para el Buen Vivir, 2013- 2017).

Los espacios de integración se han caracterizado por ser incluyentes, liderados por el Gobierno Parroquial, con la participación de líderes/as, la ciudadanía, Instituciones Públicas y privadas, entre los que se señalan (Gobierno parroquial de Palmira, 2015):

- a. Reuniones técnicas de análisis de las acciones implementadas y la proyección de acciones conjuntas (programas y proyectos), con la participación de instituciones públicas, sociedad civil y organismos no gubernamentales;
- b. Asambleas a nivel parroquial en las cuales se ha permitido informar a la población sobre las acciones y actividades realizadas, así como la priorización de actividades en beneficio de las organizaciones de base, con la participación de instituciones públicas, sociedad civil y organismos no gubernamentales.
- c. Reuniones del Consejo de Planificación Parroquial, con el fin de definir y priorizar los proyectos a ejecutarse en base al PDOT, con la participación de representantes de la sociedad civil, instituciones y el Gobierno Parroquial; y,
- d. Seguimiento a las diversas obras y proyectos con la participación de las diferentes comisiones integrada por los representantes de la sociedad civil y el Gobierno Parroquial.

2.6. Componente movilidad, energía y conectividad

La población con el servicio de telefonía fija en la cabecera parroquial, asistida por CNT, de telefonía móvil a nivel urbano y rural de las empresas Claro, CNT y Movistar, así como de radio, televisión. La población tanto urbana como rural accede a los diferentes medios de comunicación de acuerdo a sus posibilidades o recursos económicos, el mayor medio de comunicación que utilizan es la telefonía móvil, la radio y televisión. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

Existe un abastecimiento de energía eléctrica en las 39 comunidades, así como en la cabecera parroquial, en esta variable lo que se ha podido visibilizar es que la necesidad de proporcionar el servicio eléctrico a varias familias de las comunidades rurales de la parroquia oscila alrededor de 7%; estas familias no disponen del servicio por ser hogares jóvenes y están ubicados a distancias considerables de los centros comunitarios, siendo la causa de no contar con el servicio de energía eléctrica. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015)

Las redes viales y transporte en el territorio cuentan con aproximadamente 410,01 Kilómetros de vías entre asfaltado, lastrado, empedrado, adoquinado y tierra. A pesar de no presentar condiciones óptimas son los que facilitan la intercomunicación comunitaria, parroquial, cantonal y provincial. El 38 % vías de acceso a las comunidades de la parroquia son de tierra; lastre el 43%, estos accesos son de segundo y tercer orden, incluso en algunos casos de varias comunidades las vías son de tierra y en época de invierno y verano el acceso presenta un cierto grado de dificultad y solo el 19% de vías es asfaltada. (Gobierno parroquial de Palmira, 2015).

El medio de transporte terrestre para efectuar las actividades dentro y fuera de la comunidad lo realizan a través de: bus, busetas y camionetas que brindan el servicio para movilizar especialmente los días miércoles, jueves, sábados y domingos que movilizan sus productos a las ferias de Guamote, Riobamba y Alausí.

2.7. Análisis del enfoque estratégico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial realizado por el GADPR Palmira

En relación al análisis estratégico, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en la redacción del documento menciona que el plan se ha enfocado en las potencialidades del territorio, su capacidad de uso para la agricultura y ganadería y los objetivos estratégicos se han formulado en base al contexto cantonal, provincial, enfocados en las prioridades de los Objetivos del Plan Nacional para el buen vivir 2013-2017.

Las estrategias que establece el PDYOT se han considerado como anhelos, sin aterrizar en las potencialidades del territorio, llegando a esta visión:

“Una Parroquia en igualdad y erradicación de la pobreza, se auspicia la igualdad y cohesión en el uso sustentable de los recursos naturales y la equidad social; fortaleciendo las capacidades y potencialidades de la ciudadanía; consolidando en respeto de los derechos humanos para mejorar la vida de la población y así promover un sistema económico de sostenibilidad impulsando el cambio de la matriz productiva para garantizar el trabajo digno de la población.”

Es importante destacar que existe un modelo de gestión en el Plan que involucra a todas las instancias representativas de la parroquia para la ejecución, monitoreo y evaluación del Plan que son: el GADPR Palmira y su equipo técnico, el sistema de participación ciudadana, mesa técnica de planificación y de articulación cantonal y provincial, pero la implementación no evidencia el cumplimiento eficaz del mismo.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN 3

3.1. Proceso de planificación, factores principales asociados al desarrollo local y resultados existentes en la parroquia rural Palmira.

3.1.1. Procesos de Planificación

En la parroquia se ha propiciado un espacio de vinculación y participación institucional activa que permite liderar y llevar adelante acciones conjuntas en beneficio de la población, a través de la implementación y ejecución de proyectos. Sin embargo, en el siguiente gráfico se aprecia el esquema de articulación, así como la calidad de planificación por niveles de gobierno y desde las Unidades Básicas de Participación (UBP)

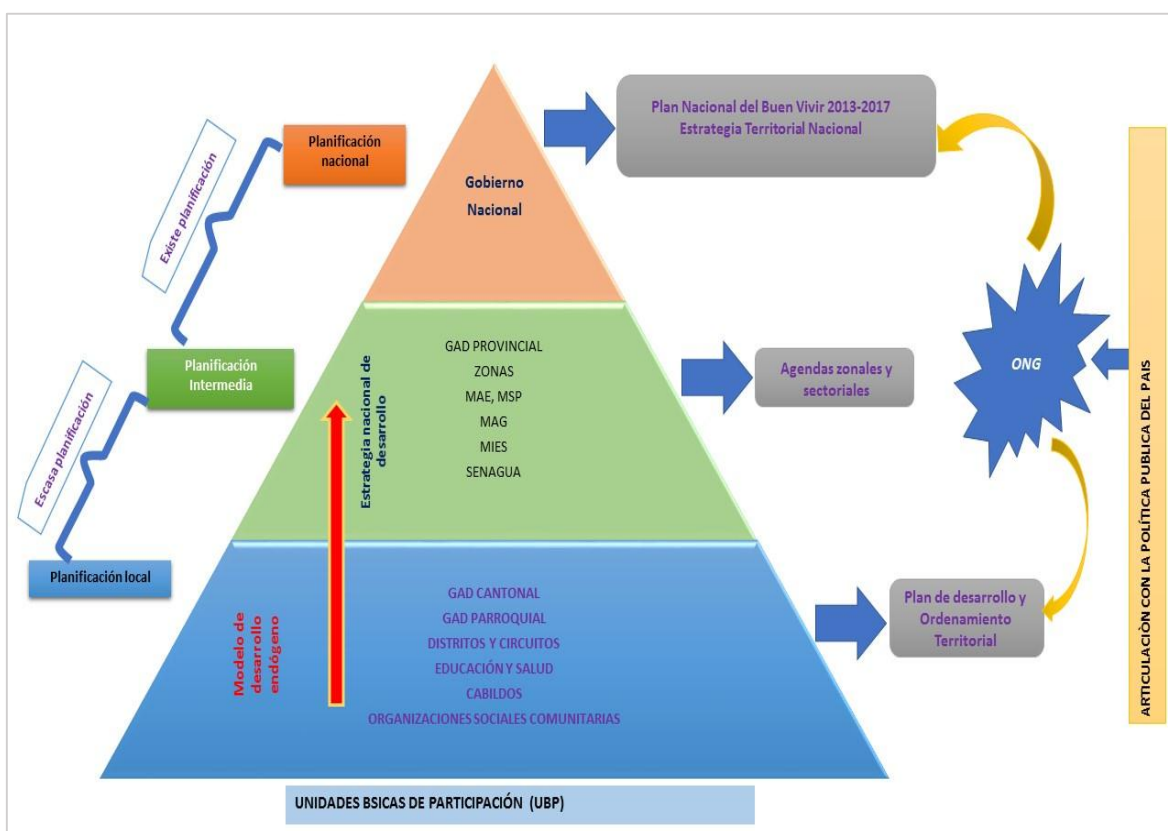


Gráfico 4. Unidades Básicas de Participación para el desarrollo de la parroquia Palmira.
Elaborado: Silvia Orozco

El Gobierno Nacional a raíz de la Constitución del 2008, realizó muchos cambios en la planificación en el Ecuador es aquí donde, como se puede ver en el esquema elaborado por varios participantes con lluvia de ideas y exposiciones se determinó que hace *falta*

trabajar en un Desarrollo desde adentro, desde las bases, no desde las grandes instancias de gobierno, los proyectos deben ser iniciados, construidos y concertados en las comunidades, en base de la aplicación de los altamente relevantes principios constitucionales y de la teoría del desarrollo endógeno.

Aunque todas las instancias institucionales y de gobierno deben articularse para alinearse y aportar al cumplimiento del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, la nueva organización del territorio con agendas zonales y sectoriales todavía no son un aporte importante para la descentralización, pues la mayor incidencia y peso tiene la planificación desde el Gobierno nacional. La Parroquia Palmira ha elaborado su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, basado en la política pública actual, que puntualiza la erradicación de la pobreza, cambio de la matriz productiva y la sustentabilidad ambiental, para alcanzar el Sumak Kawsay, generando alianzas estratégicas, con el gobierno cantonal y con las ONG presentes en la parroquia, que han sido involucradas en el cumplimiento del plan.

Existe una escasa planificación con el GAD Parroquial, a nivel de Instituciones públicas, cada una trabaja para cumplir sus específicas planificaciones anuales y ejecutar presupuestos sin considerar que se puede apoyar con mayor pertinencia y a una mayor población, mediante un real trabajo conjunto, planificado y coordinado. Este enfoque de una planificación participativa y coordinada, que está contemplado en la normativa vigente, es un factor muy importante para que exista un desarrollo eficaz y sostenible.

3.1.2. Grado y calidad de participación ciudadana en el proceso de construcción del PDOT

Mediante la metodología de Escalera de Participación de (Arnstein, 1971), se determinó el grado de participación ciudadana en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

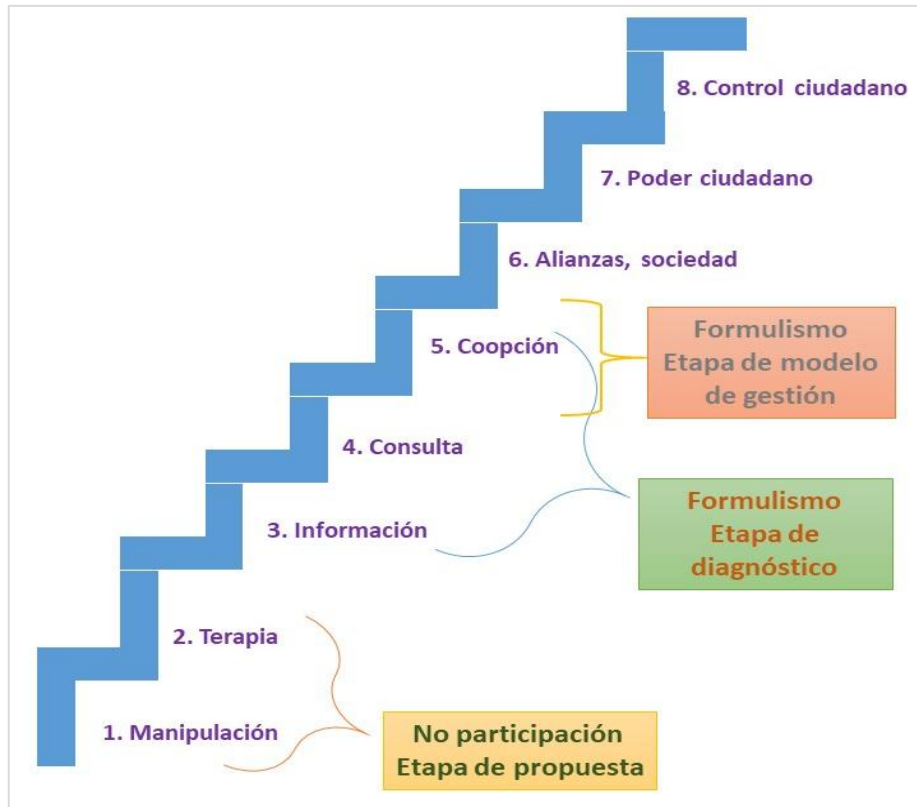


Gráfico 5. Grado de participación ciudadana en el PDYOT.

Elaborado por: Silvia Orozco

a. Etapa de Diagnóstico.

La participación de los actores locales de la parroquia Palmira según la metodología establecida en la etapa de Diagnóstico fue de información y consulta (3 y 4) debido a que se les permitió ser escuchados, pero con la incertidumbre de poder asegurar que sus opiniones hayan sido tomadas en cuenta para generar el desarrollo de la Parroquia.

Es importante mencionar que antes del proceso de elaboración del PDYOT se realizó una reunión de socialización, sobre la importancia de la elaboración del Plan, la responsabilidad de su participación y los canales correctos para poder compartir con el personal técnico sus necesidades, como comunidades, las ideas de proyectos por realizar y las que se están ejecutando por las ONG y OG.

En esta etapa la participación fue simbólica por parte de la comunidad y no efectiva debido a que las encuestas fueron poco claras y eficientes, realizadas por el personal técnico del GAD. La población participante, cansada de entregar tanta información y sin recibir nada

a cambio, dio muy poco aporte a la identificación de la problemática, fortalezas y recursos de la Parroquia, según las propias opiniones ciudadanas.

También se denotó un estado de Apaciguamiento (Coopción, peldaño 5, Arnstein), donde las comunidades que no han sido tomadas en cuenta o no han tenido la participación adecuada se han sentido olvidadas, y aunque han participado, no han sido quienes han tomado las decisiones para la identificación de prioridades ni la elaboración de los proyectos.

b. Etapa de propuesta.

En esta etapa de propuesta la participación está en los peldaños de (manipulación – terapia 1 y 2), la participación no fue genuina, en este proceso la participación fue de varios actores externos, no hubo la participación continua de los líderes y de las instituciones presentes en la zona, por lo cual la selección de los actores, mecanismos de planificación y proyectos para el desarrollo tuvo una participación a medias, generándose en la población el sentimiento de olvido y la imposición de prioridades irrelevantes.

En esta fase existió un Apaciguamiento (5) de ciertos sectores, aunque también la asociación (6) de ciertos actores comunitarios, por su grado de relación con los encargados del proceso, quienes fueron considerados en desmedro de la mayoría, y consiguieron sus proyectos para mejorar sus emprendimientos o en algunos casos solventar las necesidades básicas, movilidad y de emprendimiento específicas.

c. Etapa de modelo de Gestión.

En el modelo de gestión se han establecido lineamientos estratégicos para la participación ciudadana en el seguimiento y cumplimiento del PDOT, creando algunas instancias de participación, encontrándose básicamente en una situación de Coopción (peldaño 5). En varios casos, la persona que participa no es la que toma las decisiones en la comunidad, limitando seriamente la posibilidad de desarrollo.

Existe también el escalón del poder delegado, y aunque no se evidencia este estado de la calidad de participación, sería importante considerarla sobre todo para la etapa de

ejecución de proyectos. Es aquí donde ya los genuinos líderes, la comunidad o institución puede ser parte de la toma de decisiones y es fundamental su presencia debido a que generará presión social para el cumplimiento de lo establecido en las dos primeras fases de la construcción del PDyOT, sobre todo si han sido producto de una alta participación e incidencia comunitaria.

3.1.3. Mapeo de actores

Para trabajar en los procesos de planificación de la parroquia Palmira se han integrado al trabajo institucional Instituciones gubernamentales y No Gubernamentales con las organizaciones comunitarias siendo un total de 25, para generar acciones conjuntas para el cuidado de los recursos naturales, mantenimiento vial, fortalecimiento de la producción agropecuaria, cumplimiento de los derechos de la niñez, fortalecimiento organizativo con igualdad de oportunidades. A continuación, se presenta el listado de actores locales encontrados:

Tabla 6. Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil organizada

N°	Instituciones Gubernamentales
1	Gobierno Parroquial de Palmira
2	Gobierno Municipal de Guamote
3	Gobierno Provincial de Chimborazo
4	Subcentro de salud de Palmira
5	MIDUVI
6	INIAP
7	SENAGUA
8	Seguro social campesino
9	Ministerio de Educación
10	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP
11	Ministerio de Ambiente MAE
12	Ministerio de Inclusión Económica Social MIES
13	Universidad Nacional de Chimborazo UNACH
14	Escuela Superior Politécnica de Chimborazo

Nº	Instituciones No Gubernamentales
1	Programa de desarrollo de Área (PDA)
2	Plan Internacional
3	Consortio MCCH-CESA
4	Programa de Pequeñas Donaciones PPD
Nº	Organizaciones comunitarias
1	CORPOPURUHA- SARACHUPA
2	Corporación de Organización de Productores de Palmira COPAC
3	Sistema Zonal de Riego Atapo Palmira (5 Comunidades)
4	Junta de Regantes Sarachupa
5	Cabildos
6	Asociaciones de mujeres
7	Corporación UOSA

Fuente: Taller Participativo. Lluvia de ideas

Elaborado: Silvia Orozco

3.1.4. Nivel de interés e influencia de los actores locales

Mediante un taller y lluvia de ideas con los participantes se pudo determinar el nivel de incidencia, la intervención de cada uno de los actores locales, que han influenciado significativamente, sea en forma positiva o negativa, en las acciones o inversiones realizadas en la parroquia. Estos actores conocen cabalmente la información, recursos, experiencias y algunos mecanismos para generar confianza e influir en las comunidades, por su trayectoria y relación con otros actores. Es así que para la investigación se ha tomado en cuenta la percepción de líderes comunitarios, definiendo actores principales, clave, involucrados y de soporte, según el grado de influencia e interés percibido en la comunidad. A continuación, se visualiza esta situación construida participativamente en un gráfico de análisis de involucrados.

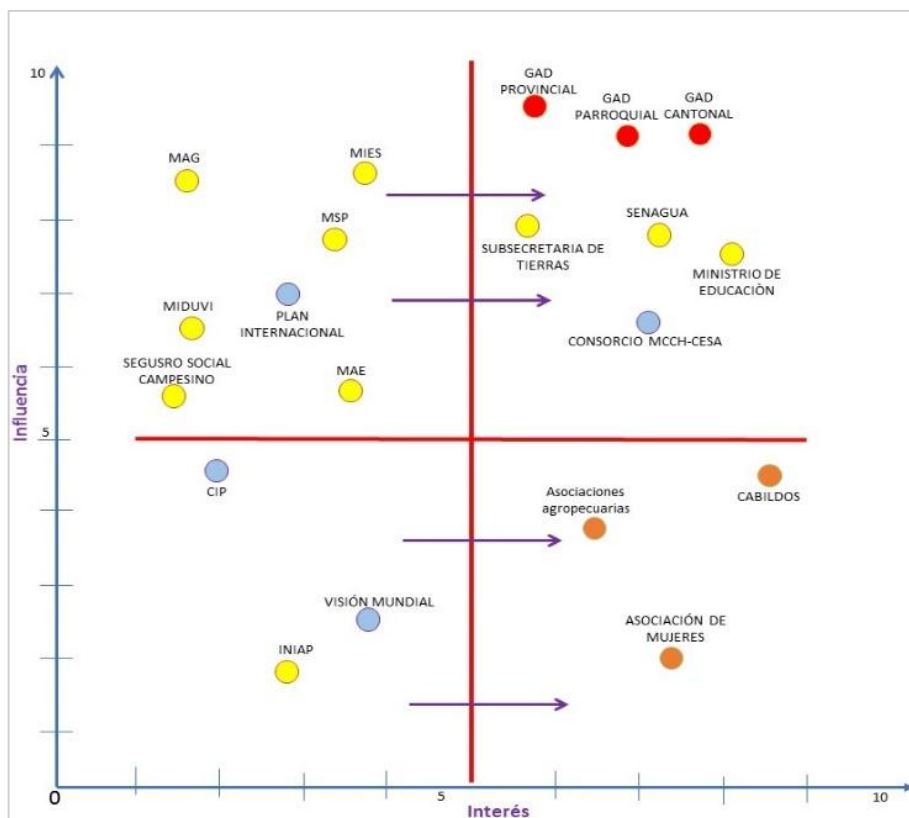


Gráfico 6. Mapeo de actores locales interés- influencia
Elaborado: Silvia Orozco

Para este análisis se realizó una distribución en cuadrantes según la metodología utilizada:

- Cuadrante derecho superior - actores principales;
- Superior izquierdo – actores clave;
- Inferior derecho – involucrados;
- Inferior izquierdo – de soporte.

Los principales tienen alto interés e influencia, son los que están alineados y lideran el proceso; los clave son los que tienen alta influencia, pero bajo interés, debe trabajarse en incrementar su interés pues pueden trastocar el proceso por su alta influencia; los involucrados tienen baja influencia, pero alto interés, y eso los define como involucrados en el proceso; los de soporte son los que tienen baja influencia y bajo interés, debe trabajarse en motivarles para convertirlos en involucrados.

3.1.4.1. Actores principales

Los actores principales tienen alto interés e influencia, son quienes lideran los procesos y están alineados para la consecución de objetivos, estos actores en la parroquia son: el Gobierno Municipal de Guamote, GAD Parroquial y Provincial; conjuntamente con instituciones como SENAGUA, Subsecretaría de tierras Ministerio de Educación y el Consorcio MCCH-CESA, son instancias que tienen mucha influencia en las comunidades donde se ha propiciado un espacio de vinculación y participación institucional activa que permite liderar y llevar adelante acciones conjuntas en beneficio de la población, a través de la implementación y ejecución de proyectos. Estos actores juegan un rol e influencia altamente relevante para vincular, interesar y motivar al conjunto de actores parroquiales, a fin de consolidar esfuerzos, recursos y voluntades para mejorar la cobertura de sus acciones, inversiones y calidad de resultados de desarrollo parroquial.

Uno de los Actores principales del Desarrollo en el Cantón Guamote es el Abogado Mariano Curicama Guamán, nacido el 19 de noviembre de 1956, quien desde su juventud ha trabajado en la organización comunitaria, parroquial, cantonal y provincial planteando siempre su criterio de interculturalidad como estrategia de desarrollo de los pueblos indígenas.

La Estructura del Parlamento Indígena Popular del cantón Guamote, la Estructuración del Comité de desarrollo local fue uno de los grandes logros para la articulación institucional y de las comunidades. Concejal (1988-1992), es elegido por dos períodos consecutivos como el Primer Alcalde indígena en la historia política del Ecuador y de Latinoamérica (1992-1996-2000), asumió la Subsecretaría de Bienestar Social y la de Vivienda, en un hecho insólito porque era la primera ocasión que un representante del pueblo indígena era requerido para desempeñar funciones tan importantes en el Gobierno nacional. Llega a la Prefectura de la Provincia después de un proceso aprendizaje y preparación en la política pública, en los años de 2005-2015 y 2015-2019, por el movimiento Pachakutik en Chimborazo.

El trabajo en minga y el presupuesto participativo es una política pública innovadora que gracias a su trabajo como prefecto hoy consta en la Constitución del Ecuador, la cooperación internacional para el fomento productivo, recuperación de semillas andinas, la

vialidad, mejoramiento del riego y el cuidado del paramos y plantaciones forestales, con el apoyo de JICA, COICA, gobierno del Japón, FAO, entre otras. La minga por la Vida y el Buen vivir es uno de los pilares que han fundamentado su vida política, para el progreso de la Provincia.

En la Parroquia Palmira se menciona la participación de líderes comunitarios como el Sr. Manuel Marcatoma de la comunidad Chauzán San Alfonso quien conformó una organización de productores, adquirió una hacienda a través de una lucha más de 5 años para la adquisición y legalización de las tierras y ponerlas en producción para el beneficio de los participantes. Juan de Dios Roldan Arellano fue elegido alcalde de Guamote por el Movimiento Amauta Yuyay, Periodo 2011-2005, su origen es de la comunidad Chauzan San Alfonso perteneciente a la Parroquia Palmira; en su administración ha trabajado por los sectores vulnerables.

La junta Parroquial de Palmira está presidida por Miguel Marcatoma Lema, como vicepresidenta la Srta. Martha Roldan y 3 vocales quienes trabajan por el desarrollo del cantón. Miguel Marcatoma Lema Presidente de la Junta parroquial de Palmira, periodo 2015-2019, por el movimiento Alianza País, joven líder político que ha iniciado su administración con el compromiso de trabajar por grandes cambios y transformaciones sociales, que ayudarán a mejorar las condiciones y niveles de vida de los Palmireños; el compromiso de esta administración es que:

“Al 2020 Palmira sea una parroquia organizada, basados en los principios de: no ser ocioso, no mentir y no robar (ama killa, ama llulla, ama shuwa) que garantiza una administración eficiente y eficaz, promoviendo el desarrollo económico sostenible del territorio, a través de procesos mejorados de educación, salud, movilidad; con principios de justicia, equidad y género, conservando la biodiversidad de los ecosistemas páramo, fuentes de agua, la cultura y la lengua materna Kichwa; fomentando un ecoturismo económicamente rentable–sostenible, socialmente justo y ecológicamente equilibrado, conservando los recursos naturales, y atractivos turísticos. Dinamizando la producción agrícola y ganadera que permita mejorar las condiciones de vida de sus habitantes; fortaleciendo procesos ciudadanos incluyentes, participativos que permitan fomentar un modelo de gestión planificada y desarrollo parroquial con identidad propia”.

3.1.4.2. Actores claves

Estos actores tienen alta influencia, pero bajo interés, en este cuadrante se encuentran ubicados el Ministerio de agricultura, MIES, Ministerio de Salud Pública, MIDUVI, Ministerio del Ambiente, Seguro Social Campesino y Plan Internacional, que con sus políticas y acciones en sus competencias son muy importantes para el desarrollo de las comunidades. En la parroquia son requeridos para el apoyo técnico en cultivos, protección ambiental, salud y protección de derechos, es aquí donde se debe incrementar el interés de estas instituciones para apoyar a los sectores rurales y generar proyectos que involucren la participación de la ciudadanía.

3.1.4.3. Involucrados

Los involucrados tienen baja influencia y alto interés, entre ellos están los cabildos, asociaciones de mujeres y agropecuarias, que generalmente en la parroquia son los que no se han sentido apoyados por las instituciones. Han ingresado para hacer un levantamiento de información continua y no han recibido el apoyo que las familias de la parroquia han considerado de importancia. Esto demuestra su débil influencia aunque han mantenido una alta y valiosa participación e interés por el desarrollo comunitario, mostrándose inconformes con la existencia de proyectos que no van de acuerdo al contexto local.

3.1.5.4. De soporte

Estos actores tienen baja influencia y bajo interés. En este cuadrante, en la parroquia se encuentra el Centro Internacional de la Papa (CIP), Visión Mundial, INIAP, que son instituciones que realizan actividades importantes, dos de ellas en el mejoramiento de semillas y Visión Mundial en la protección de los niños. El accionar es muy puntual y solo en pocas comunidades, no cubren la totalidad de comunidades rurales. Es aquí donde se debe trabajar en una estrategia específica de sensibilización, motivación y coordinación para convertir a estos actores en participantes involucrados con alto interés, a fin de que su accionar y resultados se incrementen progresivamente a cada una de las comunidades.

3.1.5. Acciones y proyectos de las Instituciones gubernamentales

A continuación, se describen las instituciones estatales que trabajan en la Parroquia, desarrollando actividades en bien de la población en el manejo y uso de los recursos naturales, soberanía alimentaria, legalización de tierra y adjudicación del recurso agua para consumo humano y riego, entre otras, cada una enfocada dentro de sus competencias.

Tabla 7. Instituciones Gubernamentales que participan en la parroquia con proyectos para el desarrollo.

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
GADPCH	PIDR Programa de Inversión para el desarrollo Rural	Sistema de riego por aspersión (8,5 Km, 640 m3) Atapo el Carmen. Sistema de riego por aspersión (25 km) Atapo Palmira	Atapo el Carmen, Atapo San Francisco 77 usuarios	Alto	Alto	Medio
	Desarrollo Rural Integral Sostenible en la provincia de Chimborazo	Proyecto minga Sumak Kausay Mejorar la calidad de vida en las áreas rurales de la Provincia de Chimborazo.	Atapo Sta. Cruz 15 participantes	Baja	Medio	Medio
	Proyecto de Manejo de los recursos naturales de la provincia de Chimborazo	Apoyar la conservación y la gestión sostenible del ecosistema del páramo, sus recursos naturales y la mejora de la situación de los medios de subsistencia de la población local en la Microcuenca Atapo Pomachaca	15 comunidades de la Microcuenca	Alta	Medio	Bajo
	Construcción y mantenimiento Vial	Asfaltado	Vía Guamote-Pallatanga	Alto	Alto	Bajo

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de Intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
GADMC Guamote	Construcción de sistema de agua potable	Dotar de agua de consumo a comunidades de la parroquia Palmira	Atapo Culebrillas, Sn Francisco Cuatro Esquinas, Atapo Sn Francisco Alto, Atapo Quilloturo, Atapo Sillacaja, Atapo la Dolorosa.	250 familias Alto	Alto	Medio
	Construcción de aulas escolares	Mejorar la calidad de educación	Atapo el Carmen. Larcapamba. San Miguel de Pomachaca	622 niños y niñas de Centros Educativos Alto	Medio	Bajo
	Construcción de casas comunales, Mantenimiento y mejoramiento de infraestructura a nivel rural – urbano	Apoyar a las organizaciones para su funcionamiento	Sarachupa, Atapo Santa. Cruz, Santa. Elena, Atapo Quichalán.	326 familias Alto	Medio	Bajo
	Levantamiento de Catastro Urbano y rural	Formar y administrar los catastros	Todas las comunidades	Alto	Alto	Bajo

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de Intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
GADPR Palmira	Pacto Social	Velar por los derechos humanos y sensibilizar en las comunidades. Dar beneficios a grupos prioritarios en todos los sectores. Restauración de casas comunales.	Parroquia Palmira	S/N Medio	Bajo	Bajo
	Construcción de Estadio Cabecera Parroquial	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia,	Parroquia Palmira	40 comunidades Alto	Bajo	Bajo
	Programa de restauración forestal Convenio Ministerio del Ambiente	Preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.	Parroquia Palmira	30 comunidades Alto	Media	Media
	Apoyo al sector vulnerable en actividades agropecuarias	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias,	Parroquia Palmira	20 comunidades Alto	Media	Media

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de Intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
MAGAP	Mejorar la seguridad alimentaria	Implementación de huertos familiares parcelas demostrativas	Sector Atapo Quilloturo	30 familias	Baja	Baja
	Mejoramiento de semillas andinas	Producción y comercialización de cebada y chocho	Francisco de Bishud , Asociación Mushuk Pakari,	22 familias	Media	Baja
MAE	Socio Páramo	Protección de vertientes de agua y páramos	Atapo Quichalán	Alta	Alta	Alta
	Restauración Forestal	Conservación de suelos y cuidado ambiental	15 comunidades	500 beneficiarios Alta	Media	Media
MIDUVI	Agua Potable Bono de Vivienda	Reparación de sistemas de agua potable Construcción de viviendas en zona rural	25 Familia	Baja	Baja	Baja

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de Intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
INIAP	Proyecto de Seguridad y soberanía Alimentaria	Garantizar la producción limpia de alimentos para el consumo	Asociación de productores de Palmira (Atapo Santa Cruz, Quichalán, Santa, Elena)	28 familias Baja	Medio	Medio
	Producción de semillas de trigo	Multiplicar semillas de calidad y contribuir a la seguridad alimentaria	Corporación Puruhá	22 familias Baja	Medio	Medio
	Producción y distribución de semillas andinas (chochos, cebada arveja, lenteja)	Multiplicación y distribución de semilla de alta calidad	Asociación Mushuk Pakari	22 familias directas 200 familias indirectas Alta	Medio	Medio
SENAGUA	Asesoría a Directorios de agua	Sentencia de agua Actualización de inventarios hídricos	Todas las comunidades	Alta	Alta	Media
SUBSECRETARIA DE TIERRAS	Levantamiento y actualización de información	Legalización de tierras	Todas las comunidades	Alta	Alta	Media
MIES	Centros Infantiles del Buen Vivir	Proponer, ejecutar y evaluar las políticas de desarrollo infantil integral y el funcionamiento de calidad y excelencia de los centros infantiles del buen vivir.	Palmira Dávalos, San Francisco de Bishud, Atapo Santa. Elena, Sarachupa, Atapo el Carmen, San Miguel de Pomachaca, Atapo Santa. Cruz.	374 Familias Directas Alta	Alta	Alta

MINISTERIO DE SALUD SUBCENTRO DE SALUD PALMIRA	Atención integral intercultural de salud y aplicación de los programas ministeriales	Manejar la, atención comunitaria con comités comunitarios de salud capacitación constante en coordinación interinstitucional y manejo gerencial	40 comunidades	Alta	Alta	Baja
SEGURO SOCIAL CAMPEÑO	Atención Integral a población campesina afiliada.	Atención en Dispensarios de Seguridad Social de la zona rural.	3 comunidades	Alta	Media	Baja
MINISTERIO DE EDUCACION	Centros Educativos	Centros de educación: inicial, básica, bachillerato y alfabetización.	23 comunidades	Alta	Alta	Alta

Fuente: Conversatorio con Actores locales

Elaborado: Ing. Silvia Orozco.

d. Dificultades para la consecución de los objetivos

Luego de mantener un diálogo y análisis participativo sobre cada uno de los proyectos ejecutados y su incidencia en la comunidad, se priorizaron algunas dificultades que fueron detectadas al momento de la ejecución de los proyectos:

- El cambio anual de los directorios comunitarios; los proyectos empiezan cada año a partir del mes de febrero a marzo puesto que en las comunidades las elecciones de su presidente retrasan los procesos para la ejecución de objetivos;
- Débil participación de los jóvenes y mujeres en los procesos de concertación y planificación;
- Pedidos inadecuados de apoyos por parte de las organizaciones de base rural – urbano, que no corresponden a las competencias exclusivas de los Gobiernos Parroquiales, municipal y provincial;
- Insuficientes recursos económicos y logísticos en las instituciones;
- Insuficiente participación y respuesta a la convocatoria por parte de las Instituciones; y,
- Hay que resaltar que todavía varias instituciones públicas intervienen en el territorio sin articular acciones con el GADM del cantón Guamote, y el GADP de Palmira, por lo cual la gestión se desarrolla de forma aislada, improvisada y provocando duplicación de esfuerzos.

5. Potencialidades y buenas prácticas para la consecución de objetivos

- El presupuesto participativo se ha constituido en una de las prácticas que ha dado resultados de beneficio para las comunidades; pues se han alineado mejor las prioridades comunitarias, a la factibilidad y real ejecución de las inversiones, como por ejemplo la inversión en riego para las comunidades de la zona baja de Palmira que no disponían de riego, ha sido uno de los grandes proyectos del presupuesto participativo.
- La instauración del Parlamento Indígena y popular tratan temas importantes para el desarrollo de los proyectos donde intervenían representantes de las comunidades y

se ha logrado el apropiamiento social de los proyectos a desarrollarse de acuerdo a la vocación del territorio (producción agropecuaria y medio ambiente); y,

- Predisposición institucional para promover un trabajo articulado con visión territorial.

3.4.1. Participación de las Instituciones No Gubernamentales en el desarrollo de la parroquia

Las Instituciones No Gubernamentales tienen también su historia en el desarrollo de la Parroquia Palmira apoyando en el ámbito social, económico y ambiental. La articulación entre instituciones públicas y privadas ha sido débil, debido a que tiempo atrás no había una planificación participativa para los planes de desarrollo donde se involucren y se beneficie la población para el cumplimiento de grandes objetivos en común.

El índice de 95.5% de NBI en el cantón Guamote, que representa altos niveles de pobreza promueve que las ONG presentes en el cantón, intervengan en varios ámbitos como: gestión ambiental, atención a grupos vulnerables, desarrollo económico, conservación de recursos naturales, dotación de sistemas de agua, etc.

El técnico de Planificación del GAD de Guamote Ing. Patricio Pérez manifiesta que:

“Al momento las ONG CESA, Visión Mundial, Compasión Internacional, Free The Children, intervienen con proyectos en el territorio del cantón Guamote. Hay que recalcar que hay instituciones que trabajan con fondos de cooperación internacional, que aún no se articulan a los GAD (GADM del cantón Guamote, GADP de Chimborazo, GAD Parroquiales), e intervienen en el territorio del cantón Guamote, pese a que el marco constitucional y legal vigente señala de forma expresa la obligación que dichas organizaciones tienen para articularse al trabajo junto a los GAD en la tarea de alcanzar los objetivos y metas contenidos en los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.”

A continuación, se describen las Instituciones presentes en la Parroquia Palmira donde se evidencian los proyectos que ejecutan, el nivel de incidencia, interés de participación y el grado de relación con otras instituciones:

Tabla 8. Instituciones No Gubernamentales que participan en la parroquia con proyectos para el desarrollo.

Institución	Proyectos	Acciones que desarrolla	Comunidades de Intervención	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
PLAN INTERNACIONAL	Educación Ambiental	Crear ambientes saludables y seguros para niños y niñas en centros educativos Incrementar las capacidades de niños, niñas y adolescentes y actores comunitarios organizados y gobiernos locales para proteger a la adolescencia de la violencia física, psicológica en la prevención.	Sn. Miguel de Pomachaca, Sn Francisco cuatro esquinas, Sn Francisco Bishud, Palmira Dávalos, Sarachupa, Atapo el Carmen, Atapo Quilloturo, Atapo Santa Cruz, Atapo Santa Elena, Atapo Sn Francisco, Atapo Quichalán, Atapo Culebrillas.	700 niños y niñas patrocinados Alto	Medio	Alto
	Protección, Participación Salud, Educación		30 comunidades patrocinadas	3.000 niños y niñas patrocinados Alto	Medio	Alto
CONSORCIO MCCH-CESA	Sistema de riego Atapo Palmira	Dotación de agua de riego con un sistema tecnificado por aspersión. Producir granos de calidad y buscar mercados para comercializar	Atapo Quichalán, Sta. Cruz, Palmira Centro, Palmira Dávalos, Cuatro Esquinas.	452 usuarios	Medio	Alto
	Producción de granos y cereales andinos		Atapos, Tipines, Palmira Dávalos,	452 usuarios	Medio	Alto

		Mejorar los índices productivos de los cuyes en la zona Conservación de vertientes de agua para consumo humano y riego.	Sn Francisco de Bishud, Cuatro esquinas. (14 comunidades)			
	Producción de especies menores		Atapos, Tipines, Palmira Dávalos, Sn Francisco de Bishud, Cuatro esquinas. (14 comunidades)	250 familias	Medio	Alto
	Protección de vertientes de agua.		Atapo Quichalán, Sta. Cruz, Palmira Centro, Palmira Dávalos, Cuatro Esquinas.	220 familias	Medio	Alto
VISION MUNDIAL	Programa de Desarrollo de Área Tiquizambi	Contribuir al bienestar niñez y protección de los derechos de niños, niñas y adolescentes	Zona de Galtes	700 niños patrocinados Medio	Medio	Medio
CIP (Centro Internacional de la papa)	Proyecto Iss Andes (Innovación para la seguridad y soberanía alimentaria en la Región Andina)	Recuperación de papa nativa	Zona de Atapos	20 familias Bajo	Medio	Bajo

Fuente: Conversatorio con Actores locales

Elaborado: Ing. Silvia Orozco.

3.4.2. Participación de las organizaciones comunitarias en el desarrollo de la Parroquia

La participación en actividades comunitarias es una fortaleza de las organizaciones que les permite tomar decisiones y hacer uso de los recursos disponibles para cambiar sus medios de vida, las organizaciones comunitarias nacen a partir de un proceso para adquirir las tierras y por la reivindicación del pueblo indígena.



Foto 1. Taller con líderes de organizaciones comunitarias.

Al “preguntar sobre porque se le conoce a Guamote como uno de los cantones más pobres de Chimborazo”, muestran sus caras de incertidumbre, se quedan sin respuestas, luego de analizar que es el NBI y como se construyó este indicador, se retoma la pregunta y empieza el dialogo que señala lo siguiente:

- No existe desarrollo en las comunidades porque los proyectos vienen elaborados desde los escritorios por técnicos que nunca han visitado ni conocen las comunidades.
- Los proyectos son copias de otros proyectos, pero las realidades son distintas en las nacionalidades locales.
- Él Sr. Ventura Daquilema vocal de la Junta Parroquial presente en el taller manifiesta que la poca articulación entre las Instituciones hace que las familias:

“Ya no crean en las propuestas, puesto que vienen con los mismos proyectos, duplican esfuerzos y no cumplen sus objetivos,

porque ya estamos cansados de la misma capacitación, y encuestas que no arreglan nuestros problemas”.

- Existen organizaciones para la producción de actividades agropecuarias que no han sido fortalecidas y que más bien han sido dejadas a un lado para formar otras con los mismos propósitos, que posteriormente se han desintegrado perdiéndose el equipo, materiales, capacitación etc.
- La tecnología es muy importante para el cambio de la matriz productiva nuestras organizaciones necesitan de este cambio, para poder innovar en la producción y dar un valor agregado a nuestra producción menciona el Sra. Espíritu Marcatoma.

Tabla 9. *Organizaciones locales en la Parroquia Palmira*

Organizaciones Comunitarias	Comunidades	Acciones que desarrolla	Nivel de incidencia	Influencia e Interés de Participación	Grado de relación con otras instituciones
Asociación de mujeres en la comunidad de San Miguel de Pomachaca	San Miguel de Pomachaca	Labores agropecuarias y productivas	70 mujeres de la comunidad Baja	Baja	Baja
Corporación UOSA Unión de Organizaciones de Campesinas de Sarachupa.	San Miguel de Pomachaca, Sarachupa Bishud	Mejoramiento de agua de consumo y riego Gestión para la creación sistema del agua Potable	224 familias de las comunidades Baja	Media	Baja
Asociación MushukPakari	Bishud	Actividades agropecuarias	52 miembros Baja	Media	Media
Corporación de Productores Agropecuarios y de comercialización de Palmira COPAC	Atapo Santa Cruz, Quichalán, Santa Elena, San Francisco Ato, Sillacaja, Quillоторo y Larcapamba	Actividades agropecuarias y de comercialización. Producción y comercialización de tubérculos y cereales	34 miembros Media	Media	Baja
CORPOPURUHA-SARACHUPA	Sarachupa, Bishud y comunidades vecinas	Producción y comercialización de cereales.	50 socios Media	Alta	Media

Fuente: Conversatorio con Actores locales
Elaborado: Ing. Silvia Orozco.

Los factores asociados al desarrollo local en la parroquia encontrados luego del análisis de información son:



Figura 1. Mapeo de actores locales interés- influencia
Elaborado: Silvia Orozco

3.5. Factores asociados a los resultados del desarrollo local del índice de 95,5% de NBI en el Cantón Guamote, y la parroquia rural Palmira al año 2010.

En este apartado para conocer los factores asociados al desarrollo local y las percepciones sobre el NBI 95,5% del Cantón Guamote, se realizó 198 encuestas a familias de la parroquia Palmira de distintas comunidades, basándose en el método de Necesidades Básicas insatisfechas, que es un método “directo” que aprovechó el censo de población del 2010, para poder dibujar el mapa de pobreza en el Ecuador; en este análisis vamos a establecer si las familias satisfacen o no sus necesidades básicas.

Efectuando un análisis comparativo entre los censos de población y vivienda realizados por el INEC en el año 2001 y en el año 2010 se deduce que el nivel de pobreza por NBI en el cantón Guamote fue del 97,7% y del 95,5%; respectivamente, con una variación del 2,2 %, en casi una década. Se concluye que el porcentaje de pobreza por NBI en el cantón es alarmante.

Tabla 10. Porcentaje de pobreza por NBI del cantón Guamote

Cantón	2001	2010	2001-2010
	Tasa pobreza NBI %	Tasa pobreza NBI %	Variación
Guamote	97,7	95,5	-2,2

Fuente: SIISE, Censos INEC, 2001 y 2010

El término “pobreza” tiene muchos significados y abarca una infinidad de realidades, sin embargo es aceptable definirla como “la situación de aquellos hogares que no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros” (CEPAL, 2001)

La insatisfacción de necesidades se valora en base a algunas características de la vivienda, tales como tipo de materiales, acceso a agua potable, a sistema de eliminación de excretas, número de cuartos y a ciertos rasgos demográficos del hogar, número de miembros, nivel educativo y condición de ocupación del jefe de familia.

El hogar que posea al menos una NBI determina que se halla dentro del rango de “pobreza” menciona la metodología del NBI emitida por la CEPAL.

En base a lo expuesto se ha realizado un análisis de pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) a 339 jefes de familia de la Parroquia Palmira, tomando como punto de partida la información generada por instituciones públicas como el INEC y el SIISE en los censos 2001 y 2010; que indica la existencia de 148 personas no pobres y 12.149 pobres.

Mediante diálogos y encuestas los jefes de familia proporcionaron la información cualitativa requerida para la investigación sobre la percepción local de la pobreza. A continuación, se analizan 5 Indicadores utilizados por el NBI para investigar las percepciones que tienen los residentes de la parroquia Palmira sobre los niveles de pobreza establecidos por el indicador.



Foto 2. Socialización de la encuesta Castellano-Quichua

3.2.1 Capacidad Económica de las familias de la parroquia Palmira

a. Fuente de ingresos

Las familias de la parroquia Palmira tienen un ingreso promedio de 258,63 USD/familia/mes, este ingreso proviene de distintas actividades que desarrolla la familia como:

- El ingreso del 51.35% corresponde al jefe de familia al dedicarse a la agricultura, ganadería, albañilería, comercio.
- El 43.24% de ingresos es de la madre quien se encarga del cuidado de los animales y cultivos cuando el jefe de familia sale al trabajo y del bono de desarrollo humano.

- El 5.41% de los hijos con edad de trabajar

La encuesta determina además que el origen de los ingresos se distribuye de la siguiente manera:

- El 53.8 % al salario de las actividades de Agricultura y ganadería,
- El 30.8% sueldo mensual de empresas o microempresas;
- El 3.8% honorarios profesionales del sector público y privado
- El 11.5% al Bono del Gobierno.

En el contexto de la parroquia en el componente biofísico, se menciona que la parroquia tiene los suelos con pendientes pronunciadas, un suelo poco productivo, aquí se puede denotar que las familias han buscado alternativas para generar ingresos para el sustento de la familia, aunque sigue siendo la agricultura su primera fuente de ingresos, lo que es importante rescatar para buscar alternativas para aumentar el rendimiento en la producción.

Dado que las familias reciben sus ingresos principalmente de las actividades agropecuarias, y el mayor porcentaje de salarios proviene de esta actividad, es importante contribuir a la protección de los recursos naturales (agua, suelo, cultivos, animales, entre otros), que su aprovechamiento sea sustentable y sostenible para mejorar las condiciones generales de la principal actividad económica y el bienestar familiar. Sin embargo esto también determina que estos son otros factores importantes para medir el nivel de pobreza de una población.

b. Gasto mensual/alimentación

Esta pregunta generó en los encuestados mucha reflexión; el promedio de gasto en la familia es de **50 a 145.55 USD**, en compras cotidianas básicas (azúcar, arroz, aceite, fideos entre otras), que aportan a la dieta básica de las familias, pero en algunos casos realizan gastos en comida chatarra como gaseosas, bebidas azucaradas, que no aportan para la nutrición en especial de los niños.

Otros gastos de la familia que son importantes, donde han invertido sus ingresos son:

- Teléfono celular (30.2%)
- Radio y cocina (11%)
- Licuadora (10.5%)
- Televisión (9.3%)
- Refrigeradora (8.1%)
- Computador (6.4%)
- TV cable, internet y teléfono convencional (5%) en la cabecera parroquial
- El 3.5% y 2.3% disponen de una moto y vehículo respectivamente.

Es importante conocer aquí la percepción de las familias sobre la capacidad económica, al consultar sobre sus ingresos, cuánto gasta en alimentación y si dispone de servicios o equipos para mejorar su calidad de vida. Les cuesta mucho responder, en algunos casos no quieren dar respuesta; esto se debe a que las familias no llevan un registro de sus gastos, es día a día su consumo y cuando tienen buenas ganancias por la agricultura o ganadería o por los servicios que presten. Realizan sus gastos según surge la necesidad.

El ingreso promedio es de 258,63 USD/familia/mes, que no llega al salario básico vigente de 375,00 USD, ni el de la canasta básica familiar calculada en 701,93 USD a enero del 2017 según INEC. Esto indica que las familias de la parroquia tienen un ingreso aproximado de 8,62 USD al día. Sin embargo, la comunidad menciona que frecuentemente realizan venta de leche, trabajan de presta-manos y reciben un pago de 10 USD al día. Los jueves salen a la feria de Guamote con los cultivos de temporada para la venta, constituyendo un ingreso variable.

3.2.2. Acceso a la educación de las familias

La educación en la parroquia Palmira es intercultural bilingüe (Kichwa – Castellano), el 39.3% acceden a la Educación Básica, el 35.7% al Prescolar, el 17,9% al Bachillerato y el 7,1 a la Universidad, además el 90% depende una educación fiscal preescolar, básica y bachillerato, el 10% que están en nivel Universitario lo realiza en Institutos privados en la Cabecera Provincial (Riobamba).

El 41.7% de los niños asisten a la escuela (Prescolar y Básica) en su misma comunidad; el 20.8% en otra comunidad para completar el bachillerato y el 4.2% en las Unidad educativa de la cabecera parroquial, así también el 33.3% de la educación para bachillerato lo realizan en el la cabecera cantonal (Guamote), Colta (Cajabamba) y para la universidad en Riobamba en la Universidad Nacional de Chimborazo, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo, Instituto STANFORD, Instituto República de Alemania e Instituto New Generation.

La educación para la nueva generación de familias de la parroquia es importante, pero les limita su condición de cultura, la época de malas cosechas y bajos precios en el ganado que disminuye su economía para dotar a los estudiantes del pasaje y colación; un alto porcentaje de estudiantes que acceden y terminan el Bachillerato, no pueden ingresar a la universidad, debido a que las pruebas de ingreso son difíciles para el acceso a la universidad pública, es así que las familias con mejores condiciones económicas envían a sus hijos a institutos particulares en la ciudad de Riobamba para estudiar Administración, Contabilidad, Secretariado y enfermería.

3.2.3. Acceso a Vivienda

Con respecto al acceso a la vivienda la mayoría de respuestas indican que las familias han optado por casas de construcción mixta 90%, el 6.7% siguen siendo de adobe y el 3.3% mencionan que tienen casas de chozas con pajas y adobe.

Con respecto a la tenencia de la tierra el 95% de las casas tiene escrituras propias y el 5% no tienen escrituras, además no existe el alquiler para viviendas y cedidas o prestadas. Las familias disponen del 37.4% disponen de Dormitorios en un promedio de 1-3 por vivienda, el 13.9% tiene una sala en su vivienda, 1 cocina/comedor el 17.4% está fuera de la casa, piedra de lavar el 16.5% y baño el 14.8%; el promedio es de 3 familias.

Tabla 11. Acceso, tenencia, habientes de las viviendas encuestadas

Tipo de vivienda	%	Tenencia de vivienda	%	Numero de ambientes (cuartos) de la vivienda	Pro medio	%	Promedio Número de familias en la vivienda
Casa construcción mixta	90,0	Propia con escrituras	95	N.º Dormitorios	1-3	37,4	Promedio 3

Apartamento	0,0	Propia sin escrituras	5	N.º sala	1	13,9
Hacienda	0,0	Alquilada	0	N.º Cocina/comedor	1	17,4
Choza	3,3	Cedida o prestada	0	Piedra de lavar	1	16,5
Casa de Adobe	6,7			Baño	1	14,8
Total	100		100			100

Fuente: Encuesta comunitaria; **Elaborado:** Silvia Orozco

Es importante conocer el acceso a vivienda a nivel de familia, debido a que las actividades de la familia se desarrollan alrededor de la vivienda siendo un refugio para su bienestar. Así mismo las familias se han enfocado en trabajar para construir su vivienda sin esperar apoyo del gobierno u ONG. En el 2015 el GADM de Guamate invirtió en la actualización del catastro donde prácticamente se obligó a las familias a obtener sus escrituras y regularizar sus linderos que quedaron debidamente establecidos, el 95% de los encuestados tienen escrituras propias y el 5% no tienen escrituras al ser tierras donadas por sus padres a nuevos hogares.

En el número de cuartos, según la investigación es de 1 a 3, disponen de sala, cocina, comedor, piedra de lavar y baño. Esto se evidencia principalmente en la cabecera parroquial, así como en la Comunidad de Palmira Dávalos, Pomachaca, que son comunidades de donde provienen el número de personas migrantes que menciona el PDyOT (238 personas). Es aquí donde ha cambiado la morfología del entorno construido de la construcción con viviendas incluso de 2 a 3 pisos.

3.2.4. Acceso a servicios básicos

El agua de consumo proviene el 75% posee una conexión a domicilio, el 25% directo de la vertiente, el 65% recibe el servicio de agua de consumo todos los días, el 35% es abastecida semanalmente por turnos en especial en las zonas de los Galtes donde existe déficit de agua para consumo y riego, debido a que disponen de vertientes de agua cercanas.

El 42.6% de las familias dispone del servicio de luz eléctrica; los hogares jóvenes no disponen de este servicio, tienen una instalación secreta; el alumbrado público corresponde al 10% y se encuentra en la cabecera parroquial, Palmira Dávalos y Pomachaca; el 10.6 %

dispone de un teléfono convencional en la cabecera parroquial y el 36.8% de comunidades tienen espacios de recreación provistos en los últimos años por el GADP Palmira.

Con respecto a la “La disposición de excretas” el 75% tiene un pozo séptico, el 24% letrina y el 1% lo realiza al aire libre.

Tabla 12. *Percepción de Acceso a servicios básicos*

Distribución de Agua de consumo	%	Frecuencia de distribución	%	Servicios que disponen en su comunidad	%	La disposición de excretas	%
Conexión domicilio	75	Todos los días	65	luz eléctrica	42,6	Pozo séptico	75
Camión cisterna	0	semanalmente	35	Alumbrado publico	10	Letrina	24
Directo de vertiente	25	Quincenalmente	0	télefono convencional	10,6	Aire Libre	1
		Pasando un día	0	Espacios de Recreación	36.8		
		Nunca	0				
Total	100		100		100		100

Fuente: Encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

La distribución de los servicios básicos para las familias ha sido siempre una alta prioridad local, sobre todo el recurso agua para lo cual han trabajado en mingas; están organizados en la Junta de agua de riego y consumo; al preguntar “*si el no tener acceso a servicios básicos es ser pobres*”, responden sí, es importante contar con los servicios públicos con agua y luz porque sin ellos no podríamos realizar nuestra actividad, sobre todo el agua que es tan importante para la vida. Aquí el 60 % de los encuestados creen que no tener los servicios públicos pueden llevar a la pobreza.

De las 198 encuestas realizadas a familias de distintas comunidades de la Parroquia Palmira se puede estimar que tienen una vivienda con un nivel mínimo de habitabilidad, pues los protege de algunos factores ambientales, pero no les brinda comodidad y privacidad; existe una buena provisión de agua tratada permanente, pero no en cantidad suficiente, su origen es de fuentes de agua (vertientes) y esta suministrada con conexión directa a domicilio, pocas familias tienen un baño en su vivienda, no existe un sistema eliminación de excretas, ni recolección de basura.

Los jefes de familia del 41.7% que han cursado la escuela como primer nivel de educación se dedican a la agricultura y ganadería; sus ingresos son bajos no alcanzan el valor de la canasta básica de 701,9 USD según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos calculada a enero del 2017. Si el promedio de ingresos de las familias va entre 150 a 258,63 USD mensual y viven día a día, esto les ayuda para cubrir con dificultad sus necesidades de alimentación como: sal, azúcar, aceites, gaseosas, fideos, productos que no aportan a una dieta saludable, siendo 4 personas por familia como promedio en la Parroquia.

Existe otro porcentaje de la población que es el 23.6% que reciben un sueldo mensual, que va de 366 a 500 USD, familias que trabajan en el sector público o en instituciones privadas que trabajan para el desarrollo de las comunidades, debido a que los jóvenes han tenido apertura de estudiar carreras técnicas e ingenierías en la Universidad, en un 7.1%.

3.2.5. Grado de percepción del nivel de Pobreza

Luego de realizar un cuestionario con las preguntas básicas y principales relacionadas con los componentes de un índice NBI, se consultó a los jefes de familia **¿Qué es ser pobre?**, mediante una selección de criterios orientadores a lo cual respondieron:

Tabla 13. ¿Qué es ser Pobre?

¿Qué es ser Pobre?	Porcentaje
No tener trabajo	30
No poder mantener a quienes dependen de uno	0
No tener para comer	45
No tener acceso a servicios públicos	15
No tener dinero	0
No tener oportunidades	10
No tener estudios	0
No tener servicio de salud	0
No tener casa	0
Total	100

Fuente: Encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

Para esta pregunta existió amplia discusión y un análisis profundo para su respuesta. El 45% indica que ser pobre es no tener para comer, el 30% no tener trabajo, el 15% no tener

acceso a servicios básicos y el 10% falta de oportunidades, las demás consideraciones no tuvieron relevancia y no fueron tomadas en consideración pues para las familias su principal fuente de sustento alrededor de lo que gira su vida, es la agricultura y la ganadería. Por esta razón pierde sentido la necesidad de tener estudios Universitarios. Los servicios de salud ahora son muy accesibles y la vivienda puede llegar a construirse con su propio trabajo y el apoyo de la familia.

En la pregunta “Usted está de acuerdo que su esposa trabaje”, los jefes de familia están de acuerdo en el 80%, por cuanto las mujeres apoyan al sustento familiar con la agricultura y la ganadería mientras el jefe de familia puede emprender otro oficio fuera de la comunidad. Solo el 20% de jefes de familia no permiten que la mujer trabaje, señalando que deben dedicarse al cuidado de los niños y los quehaceres del hogar.

Tabla 14. *Usted está de acuerdo que su esposa trabaje*

Usted está de acuerdo que su esposa trabaje	%
si	80
no	20
Total	100

Fuente: Encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

Con respecto a la pregunta **¿Cuándo hay pobreza quien sufre más?**, las respuestas dan un resultado casi similar, el 35% menciona que el padre es el que más sufre al no poder brindar lo necesario su familia, el 32.4% la madre, los hijos el 29.7% debido a que no pueden acceder a la educación y 2.7% Ninguno pues su situación económica es buena debido a las remesas provenientes de familias de migrantes.

A la Pregunta **“Quien tiene más oportunidad de trabajo”**, responden que el 83% de oportunidades laborales la tienen el papá, el 9.5% los hijos debido a que con sus estudios y profesión u oficio pueden apoyar a la familia y el 1.5% a la madre sobre todo cuando son jefes de familia. Los jefes de familia desde la antigüedad han sido quienes llevan la guía de la familia, es la persona que la sociedad a quien ha puesto sobre su espalda la manutención del hogar, en la actualidad todo debe ser equitativo. Como se mencionó antes, el costo de la canasta básica al 2017 llega a los 701 USD según el INEC y un salario básico a 375 USD, por lo que se puede deducir que las posibilidades de alcanzar el Buen Vivir están aún lejanas,

si no existen los complementos en salud, educación y servicios básicos de calidad. Por eso ahora la necesidad de compartir el trabajo entre hombre y mujer para solventar los gastos de la familia.

“**Quien debe resolver los problemas de los pobres**”, esta fue una respuesta inmediata por parte de los encuestados, el 81% indica que cada uno debe resolver sus problemas de pobreza, el 9.5% los responsables de apoyar en educación, salud, servicios básicos; el 4.8% las Sociedades y ONG a través de proyectos para el bienestar de las familias.

Tabla 15. Percepción de la pobreza

Cuando hay pobreza quien sufre mas	%	Mas oportunidad de trabajo	%	Quien debe resolver los problemas de los pobres	%
Papá	35,1	Papá	89,0	Políticos	0,0
Mamá	32,4	Mamá	1,5	Gobierno	9,5
Hijos	29,7	Hijos	9,5	Sociedad	4,7
Ninguno	2,8	Ninguno	0,0	ONG	4,8
				Cada uno	81,0

Fuente: Encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

Es importante considerar que al consultarles sobre cómo perciben y sienten localmente la pobreza, los indicadores del NBI quedaron fuera de su percepción. Solo se mencionan los servicios básicos, pero a la educación no le dan la importancia que le asigna el NBI, ni a la vivienda, siendo el hacinamiento exclusivamente por limitaciones que determinan la falta de espacio en la vivienda, su principal problema. Hay que destacar que los jefes de familia están de acuerdo en que las mujeres son las que llevan la economía y sustento diario de la familia con el trabajo en la agricultura y ganadería.

Las mujeres son su apoyo en estas actividades y solo un pequeño porcentaje todavía considera a la mujer exclusivamente para cuidar a los niños y los quehaceres del hogar, situación que presenta una tendencia a ir disminuyendo. Quienes más sufren cuando hay pobreza se evidencia que son los padres y en algunos casos los hijos por no poder acceder a la educación. Las oportunidades de trabajo siguen siendo mejores para el jefe de familia y los hijos en edad de trabajar que también forman parte del soporte familiar.

Los encuestados manifiestan que para resolver los problemas de pobreza dependen primordialmente de ellos mismos, del trabajo que desempeñen para salir adelante y mantener a su familia. El gobierno considera debe resolver problemas generales como la educación, vialidad, salud y valoran siempre el apoyo de la sociedad y ONG que apoyan nuevas iniciativas propias de emprendimientos locales.

Este análisis se complementó con la pregunta “**Hace 10 años atrás como era la situación económica de su familia**”. Las respuestas señalan que era más fácil apoyar a la familia, había mayores oportunidades de trabajo, no había tanta competencia en el comercio, el negocio era bueno y hasta existía capacidad de ahorro. No existían muchos impuestos como ahora, la comunidad se dinamizaba mucho con las actividades de las escuelas en cada comunidad, pero ahora en algunas comunidades ya no existen. El apoyo familiar tiene la mayor importancia para el desarrollo de las familias.

Por último, a los encuestados se les preguntó, en base a sus respuestas anteriores, en que rango se ubicarían en relación a la pobreza. Existieron muchas sonrisas y sorpresas, dudaron que contestar, algunos solicitaron la encuesta para revisar todo lo que habían contestado. Unas preguntas muy difíciles decían, pero “no somos pobres” fue la primera reacción porque “nuestra tierra nos da que comer”. Al procesar la información y realizar la sistematización dio como resultado que el 87% se considera ni rico ni pobre y el 13% pobre, como vemos en el cuadro siguiente. Al parecer el concepto de pobreza es muy amplio para las familias de la parroquia. Según la CEPAL, son pobres las familias que no tienen recursos para satisfacer las necesidades básicas, pero esto como vemos en el presente caso depende del contexto local. En la parroquia Palmira el vivir en comunidad y en familia debilita estas concepciones de pobreza.

Tabla 16. Rango de Pobreza

Luego de haber contestado las preguntas anteriores en que rango se ubica usted en relación a la pobreza	porcentaje
Muy rico	0
Rico	0
Ni rico ni pobre	87
Pobre	13
Muy Pobre	0

Fuente: Encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

3.2.6. Factores asociados a los niveles de pobreza

Los factores asociados al desarrollo de la parroquia son básicamente el territorio y la sociedad donde la apropiada relación entre ellos proporcionara un equilibrio para un desarrollo desde adentro, considerando la cultura, economía, educación, tecnologías y el uso del suelo como parte del territorio y así dar un equilibrio de sustentabilidad y sostenibilidad a las acciones que generen este desarrollo. A continuación, se describen los factores asociados al desarrollo de la parroquia:

Tabla 17. Comparación de los factores asociados a los niveles de pobreza

N	Indicadores de Medición	Sociedad		Territorio
		2010	2015	
1	Capacidad Económica	34 % población ocupada	58,37% población ocupada	57% del territorio es utilizado para las actividades económicas de las familias (sector primario)
2	Acceso a la Educación	22,61 % analfabetismo Existen escuelas en cada comunidad para la educación	17,61 % Analfabetismo Políticas de gobierno, que obligan a las familias a enviar a la escuela a los niños por el cobro del bono de desarrollo humano Cierran escuelas para ser unificadas pensando mejorar la educación.	Las escuelas se encuentran distantes entre comunidades y los niños dejan de acceder a la educación, porque no existen recursos para los buses y colación de los niños.
3	Acceso a vivienda y hacinamiento	81,30% viviendas en malas condiciones 62% hacinamiento critico	3,5% acceso a programas de vivienda del MIDUVI	Población dispersa dificulta en el territorio el acceso a servicios básicos. Parcelamiento de las tierras Apertura de vías y asfaltado a comunidades.

				Migración de las familias para dedicarse a comercio y abandonan las tierras.
4	Acceso a servicios básicos	Disponen 41,58 % agua 79,58% Luz eléctrica 4,17 desecho de excretas en red de alcantarillado	Disponen 90% agua de consumo 98% luz eléctrica 4,17 desecho de excretas en red de alcantarillado	21 % del territorio son páramos, se evidencia un aumento de la frontera agrícola Contaminación del entorno ha disminuido la cantidad de agua
5	Cultura	Las familias de la parroquia han cambiado su vestimenta, el idioma en los jóvenes es escaso su pronunciación y escritura. Existe el sentimiento de pertenencia en la población adulta. Tendencia creciente		Perdida de prácticas ancestrales y de cultivos tradicionales en la parroquia.
6	Tecnología	No existen empresas en la parroquia, en tecnología no ha habido ningún cambio desde el censo 2010	Un gran proyecto en el tema de riego fue la construcción del sistema de riego Atapo Pomachaca y el sistema de riego tecnificado.	Es aquí donde se necesita la iniciativa de las instituciones locales en el desarrollo de tecnologías para cuidar el territorio y hacerlo más productivo.

Fuente: PDYOT Palmira y encuesta comunitaria

Elaborado: Silvia Orozco

Al comparar los factores asociados con el nivel de pobreza de la parroquia, el territorio en años anteriores fue parcelado y el incremento de la frontera agrícola afectaron los recursos naturales de la parroquia. El 57% de territorio es ocupado para las actividades agrícolas y pecuarias de las familias, la apertura de vías de acceso pavimentado en los últimos años, han incrementado la movilidad hacia poblaciones vecinas para el intercambio de bienes y servicios.

Se ha tomado conciencia en la protección de los recursos naturales luego de haber sufrido el territorio una época en la cual se parcelaron las tierras, dejándolas en algunos casos improductivas por falta de técnicas de cultivo. Ahora existen proyectos ambientalmente sensibles que han dado un giro a la actividad económica de la población.

La educación ha incrementado en la parroquia, debido a que las personas que reciben el bono deben por obligación enviar a sus hijos a la escuela como requisito para recibirlo, es así que existen más niños u jóvenes en los centros educativos.

Los servicios básicos sobre todo del agua de consumo ya es realidad para todas las comunidades gracias a su trabajo en minga. De manera similar, en base de las políticas de gobierno, existen redes de energía eléctrica pública y familiar, pero el alcantarillado por su complejidad técnica en el sector rural es difícil implementarlo al encontrarse las casas dispersas, debiendo emplearse soluciones individuales.

La investigación no permitió tener un porcentaje con exactitud sobre los niveles de pobreza de la parroquia o la variación de la misma; sino más bien conocer la percepción de la población vinculada al desarrollo, cómo ha sido su participación, que conoce de los indicadores que comprenden el NBI y porque se considera al Cantón Guamote una población de extrema pobreza. Se han dado muchos cambios a raíz del Censo 2010, hasta la actualidad, pero lo que si perdura es en la población adulta un sentimiento de pertenencia hacia su territorio, que hay que cuidar y mantener para asegurar la permanente protección y acceso a sus recursos estratégicos locales.

CAPÍTULO 4

ESTRATEGIA DE MEJORAMIENTO PROGRESIVO Y SOSTENIBLE DE LA GESTIÓN CANTONAL – PARROQUIAL.

En este capítulo se tomó en cuenta el concepto de desarrollo endógeno que supone tres elementos esenciales: en primer lugar, que la comunidad local dirija, ejecute y controle su proceso de desarrollo; en segundo lugar, que utilice todas las potencialidades existentes en el territorio; y en tercer lugar que tenga por finalidad atender las necesidades de los ciudadanos de la comunidad local.

El paradigma del Desarrollo Endógeno se fundamenta en la capacidad de los actores locales de definir y dirigir su modelo de desarrollo provocando la movilización de todo su potencial que incluye su capacidad emprendedora, su capacidad de ahorro, su capital humano y social, su potencial de innovación y riesgo. (Vásquez, 1999)

En base a esta teoría se realizó las conclusiones claves, metas estratégicas articuladas como propuesta para un mejoramiento progresivo y sostenible de la gestión cantonal-parroquial vinculado al desarrollo.

En la percepción del Índice de Pobreza por Ingresos y NBI las familias encuestadas consideran que Palmira es un territorio en el cual se puede aprovechar sustentablemente sus recursos, lo cual tendría una alta incidencia, basados en que la mayor parte las familias se dedican a la actividad agropecuaria. En la actualidad los niños acceden a la educación hasta concluir la escuela y Colegio; muy pocos son los que inician sus estudios en la Universidad. Existe hacinamiento en las familias, pero se ha demostrado que solo consiste en una sobre ocupación, pues mantienen mucho respeto y consideración entre las familias. En los últimos tiempos ha existido un incremento en construcción de viviendas por parte del MIDUVI, que ha ocasionado que exista dispersión en las comunidades y que los servicios básicos no tengan una total cobertura para llegar hasta las viviendas de algunas familias.

La participación comunitaria en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial no propició la delegación de poder para incluir a la mayoría en las decisiones de

los proyectos de desarrollo. No se aseguró que las demandas ciudadanas sean tomadas totalmente en cuenta, constituyéndose en solo en una participación simbólica y no efectiva.

El actor que tiene mayor incidencia e influencia en el territorio es el Gobierno Provincial, con su proyectos en ambiente, productivos, vialidad, seguido de una ONG CESA quienes con el apoyo en la apertura de un sistema de Riego, que apoyó a una gran parte de la población de las Zona de loa Atapos y Palmira Centro, determina que el Gobierno Parroquial debe considerar la apertura a un trabajo en conjunto y establecer estrategias territoriales para el cumplimiento del Plan con aliados estratégicos que están aportando en cada una de las comunidades.

El cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial según la guía SENPLADES, para los contenidos mínimos es de un 71.9 %, pero en la calidad de los contenidos es del 56% en el diagnóstico, la fase más crucial, por lo que no se han identificado las críticas Inequidades y Desequilibrios territoriales, se ha dejado de lado indicadores importantes que pudieron haber formado parte de las propuestas, modelo de desarrollo y modelo de gestión parroquial.

4.2. Metas estratégicas articuladas

Para llegar a definir una estrategia de mejoramiento progresivo y sostenible para la Gestión cantonal y Parroquial se ha visto la necesidad de realizar en base a la problemática encontrada, los factores y resultados asociados al desarrollo local, mediante un trabajo de gabinete articulando cada uno de los hallazgos encontrados en la investigación y como producto final se determinaron las estrategias de articulación del territorio y la sociedad mediante el balance de los factores asociados al desarrollo local y las percepciones de la población sobre la pobreza de la Parroquia por el grado de NBI 95.5%, que a continuación se describen:

Tabla 18. Objetivos estratégicos, programas y proyectos

No	INDICADOR	FACTORES ASOCIADOS	OBJETIVO ESTRATÉGICO	PROGRAMA	PROYECTOS
1	Biofísico	<ul style="list-style-type: none"> Baja productividad del suelo (arenoso y franco arenoso) Protección de fuentes hídricas Dispersión de los asentamientos humanos La tecnología es muy importante para el cambio de la matriz productiva las organizaciones necesitan de este cambio 	<ul style="list-style-type: none"> Mejorar la productividad agropecuaria y turística con valor agregado, fortaleciendo las capacidades locales inclusivas y sostenible, promoviendo el aprovechamiento de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de fortalecimiento productivo y transformación de los principales productos de producción, valor agregado y comercialización, fomentando la actividad turística en el territorio 	<ul style="list-style-type: none"> Forestar y reforestar con plantas nativas para la recuperación del ecosistema de la parroquia y utilización de nuevas tecnologías de producción orgánicas. Promover e implementar emprendimientos productivos con la participación activa de niños, niñas y jóvenes articulados a la identidad cultural de la parroquia.
2	Social	<ul style="list-style-type: none"> Inversión en Educación Un sistema social equitativo e inclusivo Eficiencia de los diversos niveles y sectores del sector público El desarrollo de vías de comunicación y transporte de mercancías Ato índice de analfabetismo (17.61%) 	<ul style="list-style-type: none"> Impulsar el mejoramiento de la educación, servicios de salud, conectividad enfocada en el desarrollo de la población urbana y rural 	<ul style="list-style-type: none"> Programa de articulación institucional para el mejoramiento de los servicios básicos, mantenimiento del sistema vial y regeneración urbana y rural 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de la gestión e intervención interinstitucional que facilite la regeneración urbana y rural Vincular a la población para la gestión conjunta que facilite los procesos de mejoramiento

No	INDICADOR	FACTORES ASOCIADOS	OBJETIVO ESTRATÉGICO	PROGRAMA	PROYECTOS
3	Económico	<ul style="list-style-type: none"> • Baja tasa de ahorro por habitante • Estructura productiva y tecnológica desequilibrada • Elevadas tasas de desempleo • Elevadas tasas de crecimiento de la población improductiva 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la producción de bienes y servicios; con la distribución de ingreso equilibrada con el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. 	Programa de inversión social en educación y salud para fortalecer la asociatividad y el cambio de la matriz productiva de la parroquia	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborar un estudio de mercado para cadenas productivas para el fortalecimiento del fomento productivo territorial. • Fortalecer la asociatividad de productores agropecuarios • Promover el ahorro de la familia mediante cajas comunitarias
4	Planificación y Organización	<ul style="list-style-type: none"> • El Desarrollo desde adentro, desde las bases, no desde las grandes instancias de gobierno. • Escasa Planificación a nivel de Instituciones públicas con el GAD Parroquial, cada una trabaja para cumplir sus planificaciones anuales y ejecutar presupuestos • Apaciguamiento donde las comunidades que no han sido tomadas en cuenta o no han tenido la participación adecuada, se han sentido olvidadas • Los proyectos son copias de otros proyectos. • Instituciones públicas intervienen en el territorio 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la participación ciudadana y las capacidades institucionales para ejercer eficientemente las competencias para el desarrollo de la parroquia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de soberanía y acceso a la información pública y participación social, vinculadas y articuladas al desarrollo de la parroquia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Difundir las acciones realizadas por el GAD parroquial • Implementar un modelo de gestión con atención por resultados • Instaurar el seguimiento y evaluación a la ejecución del PDYOT. • Fortalecer las capacidades intelectuales de los líderes y lideresas de las comunidades de la parroquia • Vincular a padres, madres de familia, adolescentes y niños en el proceso fortalecimiento de capacidades para el cumplimiento de los derechos, valores y responsabilidades ciudadanas

		<p>sin articular acciones con el GADM del cantón Guamate, y el GADP de Palmira, por lo cual la gestión se desarrolla de forma aislada, improvisada y provocando duplicación de esfuerzos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Insuficientes recursos económicos y logísticos en las instituciones • Débil participación de los jóvenes y mujeres en los procesos de concertación y planificación 			
5	Percepción pobreza	<ul style="list-style-type: none"> • Población ocupada en áreas de la agricultura y ganadería • La educación no es para las personas signo de pobreza • El no tener para comer ha sido el principal factor de consideración de pobreza • No tener trabajo y oportunidades también son considerados ejes principales de la pobreza • El 81% de los encuestados mencionan que cada uno es responsable de ser pobre o no. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer el compromiso de las familias en emprender y salir solos de la pobreza y fomentar la educación en niños y jóvenes y oportunidades en las áreas agrícola y pecuaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de educación continua o de formación en ramas artesanales para incrementar un cambio en las actividades agropecuarias y diversificar su medio de vida, para generar nuevas oportunidades a las familias. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar programas de formación profesional en el ámbito artesanal, para la diversificación de los medios de vida • Implementar programas de capacitación para padres de familia y nin@s urbano rural, con entidad y propiedad de su cultura. • Capacitar en liderazgo y participación ciudadana • Promover un estudio específico del nivel de pobreza parroquial, en base de los factores principales asociados al desarrollo, NBI y percepción de la pobreza

Elaborado: Silvia Orozco

CAPITULO 5

5.1. CONCLUSIONES

- 1) La participación ciudadana protagónica en la planificación, es un estándar constitucional con muy alta potencialidad para el desarrollo rural, pero la débil conciencia e instrumentación de la construcción de poder ciudadano, así como el débil involucramiento e interés de las comunidades hace que estos esfuerzos no puedan consolidarse. El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se encuentra alineado a la Constitución del Ecuador, 2008, con líneas estratégicas para la administración actual, pero no se sustenta en un planteamiento estratégico construido con la comunidad, para el mediano y largo plazo, que determine un futuro apropiado y sostenible para el desarrollo de las familias.
- 2) Según la teoría del Desarrollo endógeno “*Desarrollo desde adentro*”, se evidencia que hace falta mayor compromiso de los Palmireños y Palmireñas para conocer y desarrollar las potencialidades productivas locales de una manera sustentable. La insuficiente participación y articulación de las instituciones involucradas para la toma de decisiones en el desarrollo de la Parroquia, no han permitido que los niveles de pobreza evidencien la situación real del territorio.
- 3) Al comparar los factores asociados (territorio y sociedad) a los niveles de pobreza como la capacidad económica de las familias, el acceso a educación básica, vivienda y servicios básicos se evidencia un cambio en estos indicadores, pues al pasar siete años del CENSO 2010, donde el nivel de Pobreza para el Cantón Guamote fue del 95.5%, ahora la familia de la Parroquia ha incrementado el 3,5% acceso a la vivienda realizada por su propia cuenta o con apoyo de instituciones. Están conscientes de que los servicios básicos han sido muy difíciles de proveer porque sus viviendas se localizan dispersas en el área rural. En la educación el analfabetismo se ha reducido a un 17,61%, existe además migración a comunidades donde existen Unidades Educativas Completas.
- 4) Los niveles de pobreza de la Parroquia Palmira son resultado de la incipiente articulación institucional, la falta de compromiso y conciencia de la población sobre sus

problemáticas estructurales y estratégicas. La percepción de la población de “no ser pobres”, debido a que disponen de un medio físico en el cual pueden desarrollar actividades de sustento sin esperar el aporte externo, es una evidencia de la ausencia de pensamiento estratégico e incidencia en la toma de decisiones.

- 5) En cuanto a la hipótesis planteada para la presente investigación, luego de haber concluido el presente trabajo, se ha llegado a determinar que la identificación y comparación de la situación concreta del desarrollo local, las percepciones existentes y los factores asociados al índice de pobreza por NBI, contribuyen efectivamente a contextualizar la realidad y definir estrategias de mejoramiento progresivo y sostenible para la parroquia Palmira del cantón Guamote. La hipótesis planteada queda así debidamente comprobada.

5.2. RECOMENDACIONES

1. Es necesario que el GAD Parroquial, Municipal, Provincial, así como las comunidades asuman conjuntamente la corresponsabilidad en la consecución de un desarrollo sostenible y sustentable, conservando los recursos naturales y haciendo más sostenible y protagónica la participación comunitaria. Es necesaria una auténtica representatividad, legitimidad, involucramiento de los actores clave locales, el fortalecimiento permanente de la estructura socio – organizativa y la implementación de un efectivo control social y transparencia en la gestión parroquial.
2. Incentivar a la participación de jóvenes hombres y mujeres a través del fortalecimiento socio organizativo y liderazgo, con talleres prácticos productivos que contribuyan a formar cuadros de relevo comunitario y talentos humanos para mejorar la economía familiar y el desarrollo de cada una de las comunidades.
3. Promover la diversificación de actividades productivas en la Parroquia y tomar en consideración las demandas, percepciones y aportes de las comunidades para la próxima actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, dado que es un documento estratégico de muy alto aporte al futuro de la Parroquia, que requiere una construcción, validación y control social de su propia gente.

BIBLIOGRAFÍA

1. Altamar, O. (1979). *La dimensión de la Pobreza en América Latina*. Cuadernos de la Cepal, Naciones Unidas.
2. Arena, Z. (1993). *Introducción a la metodología de la investigación*. Mexico: Leon y Cal Editores.
3. Arnstein. (1971). *Escaleras de Prticipacion*. Madrid.
4. Arocena, J. (2002). *El Desarrollo Local como desafío contemporáneo*. Uruguay: Universidad Católica del Uruguay.
5. Asamblea Nacional del Ecuador. (2016). *LEY ORGANICA DE ORDENAMIENTO TERRITROIAL, USO Y GESTIÓN DE SUELO*. QUITO: Editora Nacional.
6. Asamblea Nacional, E. (10 de 01 de 2016). *Asamblea Nacional del Ecuador*. Recuperado:<http://documentacion.asambleanacional.gov.ec/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/df331f7b-8d26-4db3-032878cdf/cronologia%20del%20Cootad.pdf>, Noviembre 2016
7. CEPAL. (1988). *Bosquejo Metodológico del Mapa de la distribución de Necesidades Básicas Insatisfechas en el Uruguay*. Uruguay.
8. CEPAL. (2000). Espacio, territroio y desarrollo económico local. *ILPES*, 3.
9. CEPAL. (2001). *El método d elas necesidades bàsicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
10. CEPAL. (2010). *Panorama Social de Amèrica Latina*. Santiago.
11. Cohen, F. (2005). *Gestión Social: como lograrar eficiencia e impacto en las políticas sociales*. México: XXI Editores .
12. Cuello, J. B. (14 de Febrero de 2013). *Teroria de la Planificaciòn*. Obtenido de <http://janettcuello.blogspot.com/2013/02/teoria-de-la-planificacion.html>, noviembre 2016.
13. DEFINICIÓN ABC. (28 de MAYO de 2016). *TU DICCIONARIO HECHO FACIL*. Obtenido de <http://www.definicionabc.com/general/percepcion.php>, octubre 2016.

14. Fonseca Patricio . (26 de Mayo de 2013). *La Pobreza*. Obtenido de Analisis Economico: <http://analisiseconomico.info/index.php/opinion2/442-la-pobreza>, octubre 216.
15. GADM-GUAMOTE. (2015). *Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Guamote*. Guamote.
16. Geiger, P. (1996). *Des-territorialización y especialización del Territorio*. Sao Paulo: Editora Hucitec.
17. Gobierno parroquial de Palmira. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial*. Guamote.
18. Guzmán, S. (13 de Agosto de 2013). Agroecología y desarrollo rural sustentable. *Revista realidad Económica*, 4.
19. Hablando de geografía. (25 de Mayo de 2016). *Hablando de Geografía*. Obtenido de <http://habledegeo.blogspot.com/2010/07/la-geografia-del-comportamiento-y-la.html>, septiembre 2016
20. INEC. (2015). *Informe de resultados ECV 2013-2014*. QUITO: INEC.
21. INEC. (JUNIO de 2015). REPORTE DE POBREZA POR INGRESOS. *ECUADOR EN CIFRAS*, 1.
22. INEI. (Junio de 2000). *CARACTERISTICAS Y FACTORES DETERMINANTES DE LA POBREZA EN EL PERU*. (F. M. Alfaro, Productor) Obtenido de <http://proyectos.inei.gob.pe/web/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0384/presenta.htm>, septiembre 2016.
23. MAE. (2013). *Mapa de Ecosistemas*. Quito.
24. MAGAP. (2003). *MAPA DE PENDIENTES*. QUITO: IICA-CLIRSEN.
25. MAGAP. (2003). *MAPA DE SUELOS (TEXTURAS)*. QUITO: IICA-CLIRSEN.
26. MAGAP. (2003). *MAPA DE USO DEL SUELO*. QUITO: IICA-CLIRSEN.
27. Manos Unidas. (25 de Mayo de 2015). *La pobreza en el mundo. Causas y posibles soluciones*. Obtenido de Mans Undes ONG contra la pobreza en el mundo: <http://mansunides.org/es/observatorio/pobreza-en-mundo>, septiembre 2016.

28. Meadows, D. (1992). *Beyond the limits*. Londres: Earthcan Publications.
29. Ministerio de Ambiente del Ecuador. (2012). *Sistema de clasificación de los Ecosistemas del Ecuador Continental*. Quito.
30. Nagy, J. (23 de Marzo de 2016). *Caja de herramientas comunitarias*. Obtenido de Desarrollo Comunitario: <http://ctb.ku.edu/es/tabla-de-contenidos/valoracion/promocion-estrategias/desarrollo-comunitario/principal>, agosto 2016.
31. Pozo, A. (2007). *Mapeo de Actores Sociales*. Lima: Mimeo.
32. Rock, I. (1985). *La percepción*. Estados Unidos: Prensa Científica.
33. Rodríguez, R. (1996). *Guamote ayer y hoy*. Riobamba: Pedagógica Freire.
34. Sanchis, J. (14 de Abril de 2016). *Las estrategias de desarrollo local: aproximación metodológica desde una perspectiva socio-económica e integral*. Obtenido de ECURED: http://www.ecured.cu/Desarrollo_local
35. SENPLADES. (2014). *Lineamientos y directrices para la Planificación y Ordenamiento Territorial*. QUITO: senplades.
36. SENPLADES, S. N. (2013). *Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017*. Quito.
37. Sepúlveda, S. (2008). *Gestión del Desarrollo en territorios rurales del Brasil*. San Jose, Costa Rica.
38. SOPLA. (2010). *Pobreza, Desigualdad de Oportunidades y Políticas Públicas en América Latina*. Botafogo: Cacau Mendes.
39. Sunkel, O. (2007). *En busca del desarrollo perdido*. Venezuela: Repensar la teoría del desarrollo en un.
40. Universidad Nacional de Colombia. (1998). ESPACIO, TERRITORIO Y REGION: Conceptos básicos para un proyecto nacional. *Cuadernos de Geografía*, 121-124.
41. Vásquez, A. (1999). *Desarrollo, redes e innovación. Lecciones sobre el desarrollo endógeno*. Madrid: Pirámide.

ANEXOS.

Anexo 1. Cumplimiento de los contenidos del diagnóstico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

CONTENIDO	INDICADORES CUMPLIMIENTO	TOTAL, DE INDICADORES	CUMPLIMIENTO DEL INDICADOR	CALIDAD DE LA INFORMACION					TOTAL	NIVEL DE CUMPLIMIENTO			
			SI=1 NO=0	INDICADOR 1 Utilización de información oficial	INDICADOR 2 Sustento con cifras/números	INDICADOR 3 Datos específicos del territorio	INDICADOR 4 Análisis concreto y analítico	INDICADOR 5 Aporte a la toma de decisiones		Alto	Medio	Bajo	Muy bajo
Componente Biofísico													
RELIEVE Características del relieve asociando a la cobertura y uso de suelo en función de la información del plan cantonal, se podrá incorporar información que dé cuenta de las particularidades de la parroquia.	Relieve	1	1	1	1	1		1	4	1			
USO Y COBERTURA DEL SUELO Información sobre los cambios drásticos en usos y coberturas entre dos períodos de tiempo determinados (análisis comparativos).	Uso del suelo	2	1	1	1			1	3		1		
	Cobertura del suelo	3	1	1	1	1	1	1	5	1			
CLIMA Características climáticas como: periodos de lluvia, sequía, temperatura. Se recomienda. Identificación de amenazas asociadas con eventos climáticos extremos (heladas, sequías, lluvias extremas, vientos huracanados etc.)	Precipitación	4	1		1	1		1	3		1		
	Temperatura	5	1		1	1		1	3		1		
	Pisos climáticos	6	1	1	1	1		1	4	1			
	Eventos climáticos	7	0						0				
Recursos naturales degradados y sus causas. Información de los planes cantonales, referida a los recursos naturales degradados, indicando las causas de su degradación para los siguientes elementos: flora, fauna, agua, suelo, aire.	Flora	8	1			1	1	1	3		1		
	Fauna	9	0						0				
	agua	10	0						0				
	Suelo	11	1			1	1	1	3		1		

Contaminación en el entorno ambiental. Problemas ambientales presentes en el territorio describiendo las actividades que han generado este impacto.	Agua	12	0						0				
Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación. Contiene ecosistemas estratégicos, presencia de áreas protegidas (bosques protectores, PANE, áreas de conservación privadas entre otras), ecosistemas prioritarios para su conservación.	Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación.	13	1	1	1	1	1	1	5	1			
Agua Descripción cuerpos de agua existentes; fuentes de agua, tratamientos, destino, infraestructura, usuarios, juntas de agua, demanda actual y futura de agua para consumo humano y riego. Además, se debe Identificar amenazas asociadas a los sistemas hídricos (inundaciones, desertificación).	Fuentes de agua	14	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Tratamiento	15	0						0				
	Infraestructura	16	0						0				
	Usuarios, juntas de aguas	17	0						0				
	Demanda actual y futura del agua de consumo y riego	18	0						0				
Amenazas o peligros. En base a los análisis del plan cantonal y de la disponibilidad de información, en esta sección se realizará la identificación y delimitación de las áreas expuestas a amenazas naturales y/o antrópicas	Naturales	19	1		1	1	1	1	4	1			
	Antrópicas	20			1	1	1						
Componente sociocultural													
Análisis demográfico	La población total	21	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Distribución de la población por edad y sexo	22	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Distribución de la población por área de residencia	23	0						0				
	Auto identificación étnica de la población.	24	0						0				
Educación	Tasa de asistencia por nivel de educación	25	0						0				
	Escolaridad de la población	26	0						0				

	Analfabetismo	27	1	1	1	1			3		1		
	Deserción escolar las causas de esta problemática en el territorio	28	0						0				
	Cobertura y Equipamiento	29	1		1	1	1	1	4	1			
Salud	Cobertura y Equipamiento	30	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Tasa de mortalidad	31	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Cobertura de salud (número de médicos, número de camas hospitalarias, número de atenciones)	32	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Perfil epidemiológico (10 principales causas de muerte).	33	0	0					0				
Acceso y uso de espacio público Se analizará la existencia de espacio público en la parroquia para el encuentro ciudadano de los distintos grupos que habitan el territorio.	m2 áreas verdes	34	0	0					0				
	Plazas	35	1	1		1	1		3		1		
	Coliseos	36	1	1					1				1
	Eventos culturales	37	1	0		1	1		2			1	
Organización social Identificación de la estructura organizativa de la población parroquial. Capacidad para el trabajo comunitario; capacidad de gestión y niveles de incidencia en el entorno territorial; capacidad de convocatoria de las organizaciones sociales de la parroquia.	Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI	38	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano	39	0						0				
	Ejercicio de derechos sociales	40	0						0				
	Culturales	41	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Políticos	42	0						0				
	Por razón de sexo	43	0						0				
	Edad	44	0						0				
	Discapacidad	45	0						0				

Grupos Étnicos Identificación de grupos étnicos y su relación con la gestión del territorio en el que se asientan, modo de organización, problemática relacionada con el territorio.	Nacionalidad y etnia	46	1		1	1	1	1	4	1			
Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral. Identificación del patrimonio cultural tangible e intangible y de los valores culturales. Se tomará los análisis del plan cantonal e información nacional (INPC). Se describirá si hay intervenciones desde otros niveles de gobierno para la conservación del patrimonio en estos territorios.	Tipo de patrimonio tangible	47	1	1	1	1	1	1	5	1			
Movimientos migratorios. Se describirá los desplazamientos humanos que existen o han existido, estableciendo su origen y destino, tanto movimientos migratorios como inmigratorios. Identificación de las causas y la dinámica de los desplazamientos de la población.	Movimientos migratorios.	48	1	1	1	1	1	1	5	1			
Componente económico													
Trabajo y Empleo Situación del empleo en el territorio parroquial (comprende el análisis de la PEA, y de creación de nuevas plazas de trabajo) desagregadas por sexo, edad, discapacidad, origen nacional y étnico para identificar las inequidades y grupos más afectados.	Sectores económicos	49	1	1	1		1	1	4	1			
	PEA	50	1	1	1		1		3		1		
Principales productos del territorio. En esta sección se describirá las actividades productivas de la población en el territorio comparadas con la PEA.	Actividad	51	1	1	1	1	1	1	5	1			
	PEA	52	1	1	1	1	1		4	1			
Principales productos del territorio. En esta sección se describirá las principales actividades económicas	Productos	53	1	1	1	1	1	1	5	1			

(productos y servicios que se desarrollan en la parroquia).	Servicios	54	1	1		1	1		3	1			
Factores productivos	Tierra: suelo para usos agropecuarios; estimación de unidades de producción agropecuaria por tamaño y por forma de tenencia	55	0						0				
	Riego: superficie regada por tipo de riego	56	0						0				
	Agua: Autorizaciones de uso de agua para riego y abrevaderos	57	0						0				
	Equipamientos e infraestructura para actividades productivas: silos, centros de acopio, mercados, camales.	58	1		1	1		1	3		1		
	Servicios a la producción: crédito, (líneas de crédito productivas, fuentes de financiamiento como: cooperativas, banca privada, banca pública).	59	1	1	1	1	1	1	5	1			
Relaciones de producción En esta sección se describirá la situación actual respecto de la tenencia de los medios de producción (comunitario, privado, estatal) análisis de redistribución de la riqueza; cadenas de producción y de valor; grupos de poder y opciones para la productividad. Se puede tomar como referencia la información generada por el nivel nacional o por los otros niveles de gobierno.	Relaciones de producción	60	0						0				

Infraestructura de apoyo a la producción En esta sección se realizará un inventario con la ubicación respectiva de infraestructura de transformación y comercialización, movilidad	Tipo de equipamiento o infraestructura	61	0						0				
Incidencia de los Proyectos Estratégicos Nacionales En esta sección se describirá la existencia de algún proyecto estratégico nacional con su área de influencia y la infraestructura del mismo. Así mismo proyectos del ejecutivo y otros niveles de gobierno con incidencia en la economía de la parroquia.	Proyectos Nacionales de Carácter Estratégico	62	0						0				
Amenazas a la infraestructura y áreas productivas Identificación de amenazas que pueden afectar las diferentes actividades económicas presentes.	Amenazas a la infraestructura y áreas productivas	63	1		1	1	1	1	4	1			
Componente asentamientos humanos													
Tenencia de la vivienda. En este apartado, se debe considerar los tipos de tenencia de vivienda y de la propiedad dentro de la parroquia; en especial las propiedades comunitarias, territorios ancestrales y de pueblos y nacionalidades.	Tipos de tenencia de vivienda	64	0						0				
	Propiedad dentro de la parroquia	65							0				
	Territorios ancestrales y de pueblos y nacionalidades.	66	1	1	1	1	1	1	5	1			
Infraestructura y acceso a servicios básicos a la vivienda: Complementar los análisis establecidos en los planes cantonales en cuanto a la dotación de servicios y de acuerdo a la disponibilidad de información nacional. Principalmente en sistemas de agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y desechos sólidos.	Cobertura agua	67	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Cobertura de alcantarillado	68	1	1	1	1			3		1		
	Cobertura energía eléctrica	69	1	1	1	1		1	4	1			
	Desechos sólidos	70	1	1	1	1			3		1		

Componente movilidad, energía y conectividad													
Redes viales y de transporte	Identificar la situación del sistema vial en el ámbito parroquial y su grado de cobertura en el territorio en relación a los poblados existentes.	66	1		1	1	1	1	4	1			
	Identificar la calidad del transporte de personas y bienes (frecuencias, tipo de transporte, terminales terrestres/fluviales o puntos de transferencia), y sus vinculaciones con otros territorios y sistemas viales, de acuerdo a la disponibilidad de información.	67	1		1	1	1		3		1		
	Determinar los flujos desplazamientos entre los poblados, las zonas de actividad económica y los mercados locales, regionales y/o nacionales.	68	1		1	1	1		3		1		
Acceso a servicios de telecomunicaciones	Telefonía móvil	69	1		1	1	1		3		1		
	Acceso a internet	70	1		1	1	1	1	4	1			
	Radiocomunicaciones	71	1		1	1	1	1	4	1			
Componente político institucional y participación ciudadana													
Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente.	Mecanismos de articulación establecidos	72	1	1	1	1	1	1	5	1			

Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil. En esta sección se resumirá el análisis de los procesos de participación ciudadana realizadas por los GAD y experiencias de participación ciudadana en anteriores procesos de planificación, control y veeduría ciudadana orientadas al mejoramiento de la calidad de vida y del desarrollo integral.	Mapeo de actores públicos, privados, sociedad civil	73	1	1	1	1	1	1	5	1			
Capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio.	Talento humano	74	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Logística	75	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Infraestructura y equipos	76	1	1	1	1	1	1	5	1			
	Manejo de información y bases de datos comunitarias	77	1	1	1	1	1	1	5	1			
									0				
Análisis estratégico territorial Para lograr territorializar los problemas y potencialidades, es necesario partir de la zonificación planteada en el plan cantonal y su análisis integral que permita ubicar espacialmente en dónde se encuentran los problemas y las potencialidades prioritarios y establecer un modelo actual del territorio.	Modelo territorial actual	74	1	1	1	1	1	1	5	1			
	La zonificación a nivel parroquial, misma que debe observar la zonificación cantonal	75	1	1	1	1	1	1	5	1			
	La red de asentamientos humanos.	76	0						0				
	Las principales redes de comunicación, relación y flujos entre los asentamientos humanos y conexiones con el exterior.	77	0						0				
	Los elementos que condicionan las actividades humanas en el territorio	78	1	1	1	1	1	1	5	1			
	TOTAL	78	55							39	14	1	1
	Porcentaje de cumplimiento		70,51					Porcentaje de Calidad	70,9	25,5	1,8	1,8	

Elaborado por: Silvia Orozco Yumisaca

Tabla 19. Cumplimiento y calidad de los contenidos de la fase de propuesta

CUMPLIMIENTO Y CALIDAD DE LOS CONTENIDOS DE LA FASE DE PROPUESTA													
CONTENIDO	INDICADORES CUMPLIMIENTO	TOTAL DE INDICADORES	CUMPLIMIENTO DEL INDICADOR	CALIDAD DE LA INFORMACION					TOTAL	NIVELDE CUMPLIMIENTO			
			SI=1 NO=0	INDICADOR 1 Utilización de información oficial	INDICADOR 2 Sustento con cifras/números	INDICADOR 3 Datos específicos del territorio	INDICADOR 4 Análisis concreto y analítico	INDICADOR 5 Aporte a la toma de decisiones		Alto	Medio	Bajo	Muy bajo
Visión de mediano y largo plazo	Visión	1	1	1	1	1		1	4	1			
Objetivos estratégicos y específicos	Estratégicos	2	1	1		1	1	1	4	1			
	Específicos	3	1	1		1	1	1	4	1			
	Coordinación con niveles de gobierno	4	1	1		1	1	1	4	1			
Políticas Públicas de acuerdo a cada una de las categorías de ordenamiento territorial.	Política	5	1	1		1	1	1	4	1			
Estrategias	Estrategias	6	0						0				
Resultados y metas deseadas	Resultados	7	1		1	1	1	1	4	1			
	Meta	8	1			1	1		2			1	
Modelo territorial a implementarse para viabilizar los logro de los objetivos	Modelo Territorial deseado	9	1	1	1		1	1	4	1			
	TOTAL	9	8							7			
	Porcentaje de cumplimiento		88,89					Porcentaje de Calidad		87,5	0,0	14,3	0,0

Elaborado por: Silvia Orozco Yumisaca

Tabla 20. Cumplimiento y calidad de los contenidos del modelo de gestión

CUMPLIMIENTO Y CALIDAD DE LOS CONTENIDOS DEL MODELO DE GESTIÓN													
CONTENIDO	INDICADORES CUMPLIMIENTO	TOTAL DE INDICADORES	CUMPLIMIENTO DEL INDICADOR	CALIDAD DE LA INFORMACION					TOTAL	NIVEL DE CUMPLIMIENTO			
			SI=1 NO=0	INDICADOR 1 Utilización de información oficial	INDICADOR 2 Sustento con cifras/números	INDICADOR 3 Datos específicos del territorio	INDICADOR 4 Análisis concreto y analítico	INDICADOR 5 Aporte a la toma de decisiones		Alto	Medio	Bajo	Muy bajo
Estrategia de articulación y coordinación para la gestión de los planes.	Articulación intergubernamental	1	1	1		1	1	1	4	1			
	Acompañamiento técnico de la secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo a los gobiernos autónomos descentralizados	2	1	1		1		1	3				
Estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía	Estrategias y metodologías de participación de la ciudadanía	3	1	1	1	1		1	4	1			
Propuestas de programas con sus posibles fuentes de financiamiento, metas e indicadores, vinculados al Plan Nacional de Desarrollo	Propuestas de programas	4	1	1	1	1	1	1	5	1			
Propuesta de Agenda Regulatoria	Normativa específica	5	1	1	1	1	1	1	5	1			
Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.	Seguimiento	6	1		1	1	1	1	4	1	1		
	Evaluación	7	0						0				
	Retroalimentación	8	0						0				
	Promoción y difusión	9	0						0				
	TOTAL	9	6						0	5	1		
Porcentaje de cumplimiento			67						Porcentaje de Calidad	83,3	16,7	0,0	0,0

Elaborado por: Silvia Orozco Yumisaca

Anexo 2. Encuesta indicadores NBI y percepción de la pobreza

1. IDENTIFICACIÓN DEL ENCUESTADO/A

Edad: _____ Número de Miembros en su hogar: _____ Comunidad de residencia: _____

Género: Masculino _____ Femenino _____ Fecha: _____

2. CAPACIDAD ECONÓMICA DE LA FAMILIA

2.1. ¿Quién es el jefe de familia?

Masculino Femenino

2.2. ¿Qué profesión u oficio tiene el jefe de familia?

Técnico/a	<input type="checkbox"/>
Profesor/a	<input type="checkbox"/>
Ingeniero/a	<input type="checkbox"/>
Mecánico/a	<input type="checkbox"/>
Enfermero/a	<input type="checkbox"/>
Panadero/a	<input type="checkbox"/>
Carpintero/a	<input type="checkbox"/>

Otra: _____

2.3. ¿Qué trabajo que desempeña el jefe de familia?

Empleado publico	<input type="checkbox"/>
Empleado privado	<input type="checkbox"/>
Comerciante	<input type="checkbox"/>
Obrero	<input type="checkbox"/>
Agricultor	<input type="checkbox"/>
Ganadero	<input type="checkbox"/>
Acuicultor	<input type="checkbox"/>
Constructor	<input type="checkbox"/>
Ama de casa	<input type="checkbox"/>

2.4. ¿Cuánto miembro de la familia trabajan?

Papá Mamá Hijo Hija otro _____

2.5. Número de hijos de la familia

2.6. Total, aproximado de ingreso mensual

150 a 366 USD menos	<input type="checkbox"/>
366 a 500 USD	<input type="checkbox"/>
500 a 760 USD	<input type="checkbox"/>
760 a 850 USD	<input type="checkbox"/>
850 a 1080 USD	<input type="checkbox"/>
1080 USD o más	<input type="checkbox"/>

2.7. Fuente de ingreso

Sueldo mensual	<input type="checkbox"/>
Herencia	<input type="checkbox"/>
Honorarios Profesionales	<input type="checkbox"/>
Salario semanal/día/tarea	<input type="checkbox"/>
Bono del gobierno	<input type="checkbox"/>

2.8. Gasto mensual aproximado en alimentación en USD _____

2.9 Servicios y equipos que dispone en su hogar (Número de equipos)

Teléfono celular	<input type="checkbox"/>	Refrigeradora	<input type="checkbox"/>	Moto	<input type="checkbox"/>
Televisión	<input type="checkbox"/>	Lavadora	<input type="checkbox"/>	Vehículo	<input type="checkbox"/>
Baño	<input type="checkbox"/>	Cocina	<input type="checkbox"/>	Servicio de televisión por cable	<input type="checkbox"/>
Computadora	<input type="checkbox"/>	Radio	<input type="checkbox"/>	Teléfono convencional	<input type="checkbox"/>
Internet	<input type="checkbox"/>	Licudadora	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>

2.9 USTED SE CONSIDERA POBRE POR NO TENER UN TRABAJO Y SUSTENTO PARA A FAMILIA.

3. ACCESO A VIVIENDA DE LA FAMILIA

3.1. Tipo de vivienda

Casa Apartamento Hacienda Choza Casa de Adobe

3.2. Tenencia de vivienda

Propia con escrituras Propia sin escrituras Alquilada Cedida o prestada

Monto del Alquiler 25-50 50-75 75-100 100-125 Otro _____

3.3. Numero de ambientes (cuartos) de la vivienda

Nº habitaciones
Nº sala
Nº Cocina/comedor
Piedra de lavar
Baño

3.4. Número de familias en la vivienda

1 2 más de dos

3.5 USTED SE CONSIDERA POBRE POR NO TENER ACCESO A UNA VIVIENDA

4. SERVICIOS BÁSICOS A LOS QUE ACCEDE LA FAMILIA

4.1. El agua es provista a través de:

Conexión domicilio Camión cisterna Directo de vertiente

4.2. ¿Cada cuánto tiempo recibe agua?

Todos los días semanalmente Quincenalmente Pasando un día Nunca

4.3. Servicios de su comunidad

Luz eléctrica Alumbrado público Teléfono convencional Espacios de recreación

4.4. La disposición de excretas es a través de:

Pozo séptico Letrina Aire libre

4.5 USTED SE CONSIDERA POBRE POR NO TENER A SERVICIOS BASICOS.

5. ACCESO A LA EDUCACIÓN

5.1. Sus hijos Acuden a:

Prescolar	<input type="checkbox"/>
Básica	<input type="checkbox"/>
Bachillerato	<input type="checkbox"/>
Universidad	<input type="checkbox"/>

5.2. Sus hijos asisten a un Centro educativo:

Fiscal Fisco misional Privado

5.3 El centro educativo se ubica:

En la comunidad Otra comunidad Parroquia Cantón

Nombre del Lugar: _____

5.4 USTED SE CONSIDERA POBRE POR NO TENER ACCESO A LA EDUCACIÓN

6. PERCEPCION DE LA POBREZA

6.1. ¿Marque con una X según su criterio que es ser pobre?

a. No tener trabajo	<input type="checkbox"/>
b. No poder mantener a quienes dependen de uno	<input type="checkbox"/>
c. No tener para comer	<input type="checkbox"/>
d. No tener acceso a servicios públicos	<input type="checkbox"/>
e. No tener dinero	<input type="checkbox"/>
f. No tener oportunidades	<input type="checkbox"/>
g. No tener estudios	<input type="checkbox"/>
h. No tener servicio de salud	<input type="checkbox"/>
i. No tener casa	<input type="checkbox"/>

6.2. Usted está de acuerdo en que su esposa Trabaje para solventar los gastos de la familia

Sí No

Porque _____

6.3. ¿Cuándo hay pobreza quien sufre más?

Papá Mamá Hijos Ninguno

Porque _____

6.4. En una situación de pobreza quien tiene más oportunidades de trabajo

Papá Mamá Hijos Ninguno

6.5. ¿Quién debe resolver los problemas de los pobres?

Políticos Gobierno Sociedad ONG Cada uno

6.6. Hace 10 años atrás como era la situación económica de su familia, enfocada de gastos para la alimentación, salud, vivienda, educación.

6.7. ¿Luego de haber contestado las preguntas anteriores en que rango se ubicaría Usted en relación a la pobreza?

- a) Muy rico
- b) Rico
- c) Medianamente Pobre
- d) Pobre
- e) Muy Pobre

GRACIAS POR SU COLABORACION