

DECLARACION Y AUTORIZACION

Yo, AMELIA FERNANDA BALLESTEROS APRAEZ, C.I. 1803353935, autor del trabajo de graduación intitulado: **EVALUACION DEL PROYECTO IMPLEMENTADO POR EL FONDO ITALO-ECUATORIANO: "MEJORAMIENTO DE LA COMERCIALIZACION DE LECHE EN SIGCHOS" EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI Y SU INFLUENCIA EN LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACION**, previa a la obtención del grado académico de **LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES** en la Facultad de **Comunicación, lingüística y Literatura**:

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través del sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de Universidad.

Quito, 29 de enero del 2012



Amelia Ballesteros Apráez
C.I. 1803353935

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS E
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**EVALUACION DEL PROYECTO IMPLEMENTADO POR EL FONDO ITALO-
ECUATORIANO: “MEJORAMIENTO DE LA COMERCIALIZACION DE
LECHE EN SIGCHOS” EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI Y SU
INFLUENCIA EN LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACION**

AMELIA FERNANDA BALLESTEROS APRAEZ

Quito, 2012

ÍNDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I		
DESCRIPCIÓN DE INDICADORES SOCIO-ECONÓMICOS DEL CANTÓN SIGCHOS DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI		
1.1	Entorno Social de la Provincia de Cotopaxi/ Sigchos	4
1.1.1.	Pobreza y Desigualdad	6
1.1.2.	Aspecto Educativo	12
1.1.3.	Salud y Vivienda	17
1.2.	Situación económica de la Provincia de Cotopaxi/ Sigchos	22
1.2.1.	Crecimiento económico en la última década	24
1.2.2.	Situación Laboral de los pobladores	26
1.2.3.	Principales fuentes de ingreso económico	29
1.3.	Situación Política de las comunidades en la Provincia de Cotopaxi/ Sigchos	33
1.3.1.	Política actual manejada y autoridades en el Provincia de Cotopaxi	35
1.3.2.	Plan de Desarrollo vigente en la Provincia de Cotopaxi	39
1.3.3.	Justicia, jurisdicción y división política de las comunidades	42
CAPÍTULO II		
IMPORTANCIA DEL DESEMPEÑO DEL FONDO ITALO-ECUATORIANO		
2.1.	Cooperación italiana en el Ecuador	46
2.1.1.	Política italiana de cooperación internacional para el desarrollo	47
2.1.2.	Orientación de la cooperación italiana	51
2.1.3.	Órganos e instrumentos de coordinación de la política de cooperación italiana	53
2.2.	Acuerdo para la creación del FIE	55
2.2.1.	Antecedentes del FIE	57
2.2.2.	Objetivos principales del FIE	59
2.2.3.	Regulación interna del FIE	62
2.3.	Proyectos en ejecución administrados por el FIE	65
2.3.1.	Recursos económicos para la ejecución de proyectos de desarrollo	66
2.3.2.	Gestión de proyectos manejados por el FIE	70
2.3.3.	Montos transferidos y resultados de inversión en proyectos de Desarrollo	73
CAPÍTULO III		
ANÁLISIS DE LOS PROYECTOS FINANCIADOS POR EL FIE EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI		
3.1.	Proyectos desarrollados en la Provincia de Cotopaxi	77
3.1.1.	Descripción general de los proyectos implementados por el FIE en la Provincia de Cotopaxi	78
3.1.2.	Poblaciones involucradas e impacto de los proyectos en las comunidades	82
3.1.3.	Cumplimiento de los objetivos planteados por parte del FIE en los proyectos concluidos en la Provincia de Cotopaxi	86
3.2.	Proyecto: "Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos"	90
3.2.1.	Descripción específica del proyecto	92
3.2.2.	Situación en la comunidad previa a la implementación del proyecto	95
3.2.3.	Impacto del proyecto en la calidad de vida de los pequeños y medianos productores de leche de la zona	98

3.3.	Resultados generados por el proyecto en el cantón Sigchos	101
3.3.1.	Evaluación de la comercialización de leche a partir de la terminación del proyecto	102
3.3.2.	Aporte real del proyecto para el crecimiento de los productores	107
3.3.3.	Eficiencia del FIE en la consecución del proyecto “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos”	109
3.	ANÁLISIS	113
4.	CONCLUSIONES	114
5.	RECOMENDACIONES	117
	BIBLIOGRAFÍA	118
	ANEXOS	

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1 POBREZA MULTIDIMENCIONAL	6
GRÁFICO 2 POBREZA EXTREMA SEGÚN CONSUMO	8
GRÁFICO 3 POBREZA EXTREMA SEGÚN NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS	9
GRÁFICO 4 NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS POR SECTORES	10
GRÁFICO 5 NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS CANTON SIGCHOS	11
GRÁFICO 6 DISTRIBUCION DEL INGRESO POR DECILES	12
GRAFICO 7 TASA DE ESCOLARIZACION	14
GRÁFICO 8 TASA DE ALFABETISMO Y ANALFABETISMO	15
GRÁFICO 9 INDICE DE MORTALIDAD	19
GRÁFICO 10 TASA DE MEDICOS DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD POR CADA 10.000 HABITANTES	20
GRÁFICO 11 SERVICIOS BASICOS INSATISFECHOS	21
GRÁFICO 12 HACINAMIENTO EN EL CANTON SIGCHOS	22
GRÁFICO 13 ACTIVIDADES ECONOMICAS DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI	25
GRÁFICO 14 DISTRIBUCION DE LA PEA SEGÚN AREA DE TRABAJO	28
GRÁFICO 15 POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	28
GRÁFICO 16 PRODUCCION AGROPECUARIA DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI	31

GRÁFICO 17 ORGANIGRAMA POLITICO DE COTOPAXI	36
GRÁFICO 18 POBLACION DISTRIBUIDA EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI	44
GRÁFICO 19 MONTOS DESTINADOS A LAS CONVOCATORIAS REALIZADAS POR EL FIE	68
GRÁFICO 20 CONVOCATORIAS REALIZADAS POR EL FIE	69
GRÁFICO 21 DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ECONOMIA	75
GRÁFICO 22 PROTECCION AMBIENTAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS COMUNIDADES	76
GRÁFICO 23 SERVICIOS SOCIALES Y CONSTRUCCION DE OBRAS	76
GRÁFICO 24 PRODUCCION DE LITROS DE LECHE DIARIOS ANTES Y DESPUES DEL PROYECTO	102
GRÁFICO 25 EVALUACION ECONOMICA ANTES Y DESPUES DEL PROYECTO	104
GRÁFICO 26 LITROS DE LECHE ENFRIADOS AL INICIO Y DESPUES DEL PROYECTO	105

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1 POBREZA EXTREMA SEGÚN CONSUMO	8
TABLA 2 POBREZA EXTREMA SEGÚN NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS	9
TABLA 3 TASA DE ANALFABETISMO FUNCIONAL	16
TABLA 4 TASAS NETAS DE NIVELES EDUCATIVOS	17
TABLA 5 CONVOCATORIAS DEL FONDO ITALO ECUATORIANO	62
TABLA 6 INTERVENCION DEL FIE EN LOS INDICADORES SOCIALES	74
TABLA 7 PROYECTOS DESARROLLADOS EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI POR EL FIE	77
TABLA 8 COSTOS DE PRODUCCION DE LECHE E INGRESOS MENSUALES PREVIO A LA EJECUCION DEL PROYECTO	98
TABLA 9 COSTOS DE PRODUCCION DE LECHE E INGRESOS MENSUALES POSTERIOR A LA EJECUCION DEL PROYECTO	103

ÍNDICE DE MAPAS

MAPA 1 DIVISION POLITICA Y ADMINISTRATIVA DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI	43
MAPA 2 DIVISION POLITICA Y ADMINISTRATIVA DEL CANTON SIGCHOS	45
MAPA 3 LOCALIZACION DE LOS PROYECTOS DEL FIE EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI	82

AGRADECIMIENTOS

A Dios quien me ha dado toda la fortaleza y sabiduría para sacar adelante este trabajo de grado. Por darme las fuerzas necesarias en los momentos en que más las necesité y bendecirme con la posibilidad de caminar a su lado durante toda mi vida.

Mi más profundo agradecimiento a mis padres Xavier y Greis que han sido mi pilar fundamental y ejemplo a seguir, quienes me han brindado su apoyo incondicional, el consejo sabio y oportuno en cada etapa de mi vida. Gracias por enseñarme a luchar en esta vida llena de adversidades, a conquistar las metas que me proponga hasta agotar los recursos que sean necesarios, a estar conmigo cuando he caído y motivarme a seguir adelante, por brindarme su confianza y sus consejos que sirvieron de ayuda para comprender y entender mejor las cosas, por brindarme la fortaleza estímulo necesario para la elaboración de mi Tesis.

Quiero agradecer a mi novio Alejandro quien destinó parte importante de su tiempo ya que desde un principio hasta el día de hoy ha estado vinculado con este proyecto de tesis, y me ha dado ánimo y aliento para terminarlo exitosamente. Por enseñarme que no hay límites, que lo que me proponga lo puedo lograr y que solo depende de mí el mantenerme siempre en pie de lucha sin importar los obstáculos que se me cruzaran en el camino.

A mi familia y amistades por los momentos compartidos ya que con su entusiasmo y cariño me dieron el valor y el coraje para día a día alcanzar mis objetivos.

Amelia Ballesteros

1. TEMA

EVALUACION DEL PROYECTO IMPLEMENTADO POR EL FONDO ITALO-ECUATORIANO: “MEJORAMIENTO DE LA COMERCIALIZACION DE LECHE EN SIGCHOS” EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI Y SU INFLUENCIA EN LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACION

2. INTRODUCCION

La idea de cooperación se sitúa en el plano internacional, asociándose de manera automática al concepto de ayuda, siendo un caso específico la ayuda para el desarrollo, como parte de la política exterior de los gobiernos de los distintos países. La cooperación, por tanto, permite incorporar a las relaciones entre los estados un componente que supera el aspecto político-estratégico y económico, dando cabida a espacios de solidaridad, interdependencia, promoción comercial y búsqueda de una red de bien común internacional.

Los objetivos principales perseguidos mutuamente por los países involucrados en una relación de cooperación para el desarrollo tienen que ver con: la consolidación democrática, el desarrollo económico y social sostenible, la lucha contra la pobreza, la protección del medio ambiente, entre otros. Generalmente se identifican como ejes transversales o valores presentes: el respeto de los derechos humanos, la participación y democratización, la equidad de género, la protección y conservación del medio ambiente.

El fenómeno de la globalización (80's – 90's) marcó la importancia de las interconexiones mundiales y planteó nuevas relaciones entre procesos internacionales y domésticos. Las ciudades, como principales núcleos de relación, intercambio y producción, constituyen en la actualidad el lugar donde se asientan y se desarrollan las economías globalizadas.

Por otra parte, el desarrollo de un país, es un proceso en el cual las necesidades auténticas de su población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales. La utilización de los recursos debería estar basada en una tecnología que respeta los aspectos culturales y los derechos humanos y también los grupos sociales tendrían acceso a las

organizaciones y a los servicios básicos como la educación, vivienda, salud, nutrición y que sus culturas y tradiciones sean respetadas.

Los diversos actores que intervienen en el escenario internacional reconocen la existencia de una estrecha relación a nivel global, ya que se ha intensificado la interdependencia entre ellos, de tal manera que tanto los países en vías de desarrollo como los industrializados se necesitan mutuamente para mejorar las condiciones de vida de los habitantes a través de programas y proyectos a corto, mediano y largo plazo.

Es importante que los Estados expongan su voluntad y predisposición a contribuir y a actuar a favor del crecimiento de los países en vías de desarrollo. Acorde a esta tendencia de apoyo, entre Italia y Ecuador existen acuerdos para mejorar la situación socio-económica de nuestro país y así acortar de cierta forma la brecha existente entre las diferentes clases sociales (y también reducir la deuda externa que se mantiene con Italia).

Cada uno de los capítulos descritos a continuación, se encuentran enmarcados en la línea de pensamiento correspondiente al ámbito de desarrollo y libertad de Amartya Sen, el cual explica la interrelación que se debe lograr entre las instituciones del estado con los diferentes organismos internacionales que luchan por alcanzar un nivel de desarrollo estable mediante la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Con estos antecedentes, lo que se pretende verificar en la investigación es, si la efectiva canalización de la Cooperación Internacional entre los gobiernos de Ecuador e Italia a través de las ONG que se encuentran operando en el país, incrementaría el apoyo a los diversos proyectos de desarrollo social, protección ambiental y disminuiría el monto de la deuda externa que se tiene con Italia, mejorando de esta forma las condiciones de vida de las familias ecuatorianas.

Este análisis de la Cooperación Internacional para el Desarrollo canalizado a través del Canje de la Deuda entre Italia y Ecuador para la ejecución de proyectos de desarrollo social en las zonas rurales del Ecuador, se enfoca en un espacio de tiempo de ocho años; es decir, desde el 2003 al 2010, periodo en el cual el Fondo Italo Ecuatoriano ha desarrollado sus

actividades como Tercer Agente del Canje y ha ejecutado los diversos proyectos en el país.

El presente estudio tiene como fin exponer la situación social reciente de comunidades rurales de la Provincia de Cotopaxi y la contribución del Fondo Italo-Ecuatoriano con los distintos proyectos para el desarrollo social de las mismas. Se revisarán también las políticas de cooperación internacional que rigen en el país, el rol que desempeñan las Organizaciones no Gubernamentales y los lineamientos de funcionamiento del Fondo Italo-Ecuatoriano.

Tanto las relaciones internacionales como la cooperación internacional son temas que están estrechamente ligados con la carrera de Licenciatura Multilingüe en Negocios Internacionales, ya que permiten visualizar el contexto económico, social y cultural de los países involucrados. El tema a investigar se lo elaborará desde un punto de vista social ya que es de interés particular conocer el alcance que tiene la cooperación en el ámbito del desarrollo de los sectores más necesitados del país.

CAPITULO I

DESCRIPCION DE INDICADORES SOCIO-ECONOMICOS DEL CANTON SIGCHOS DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI

1.1 Entorno social de la Provincia de Cotopaxi / Sigchos

El Ecuador se distingue por ser uno de los países más intervencionistas y donde la generación de riqueza es una de las más complicadas de Latinoamérica. Existen diferencias importantes del ingreso donde el 20% de la población más rica posee el 54.3% de la riqueza y el 91% de las tierras productivas. Por otro lado, el 20% de la población más pobre apenas tiene acceso al 4.2% de la riqueza y tiene en propiedad sólo el 0.1% de la tierra. Existe cierta estabilidad económica pero con bases débiles y de forma forzosa¹.

En el país se vuelve urgente reconstruir instituciones sociales, organizadas en función de tres principios básicos: universalidad, solidaridad y eficiencia; así como formular una política social de largo plazo, destinada a aumentar la equidad y la inclusión. Ello supone, entre otras cosas, una labor pública que fusione, simultáneamente, acciones tanto en el campo económico como en el social, para detener y revertir la segmentación y la exclusión dominantes. Por consiguiente, las políticas sociales deben fundarse en una concepción universalista e integradora y atender a los sectores más rezagados de la población. El gasto social, constituye el vehículo privilegiado de esa reconstrucción y debe enmarcarse en dicha política².

Desde esta perspectiva, el gasto social del país debería alcanzar al menos tres objetivos básicos:

- 1) Acrecentar los esfuerzos para elevar dicho gasto a niveles que permitan mejorar su posición relativa, hasta ubicarlo entre los países de la región que otorgan mayor prioridad al gasto público social.

¹ Cfr: ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, *Análisis de las políticas y Programas Sociales en Ecuador*, http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/doctrab/dt_167.pdf. p. 21, Acceso: 16, agosto 2011, 16h00.

² Id

- 2) Caracterizarse por una composición interna, en la cual el gasto en capital humano sea privilegiado.
- 3) Estabilizar su financiamiento, con el fin de evitar los efectos adversos, derivados del recorte de los recursos destinados a la inversión social, en las fases recesivas del ciclo económico, modificando su sesgo pro cíclico³.

Dada que la medición de la pobreza a partir de la insuficiencia de ingresos puede ser poco sensible a ciertos cambios en el bienestar de la población, en los últimos años se ha manifestado un creciente interés por conceptualizar y medir la pobreza de una manera multidimensional. Uno de los marcos conceptuales que más atención ha recibido en este contexto es el de las capacidades y funcionamientos, propuesto por Amartya Sen. Según este enfoque, el nivel de vida de un individuo debe evaluarse en función de la libertad que dispone (capacidades) para ser y hacer lo que decida (funcionamientos) y no de los objetos que posea o de la utilidad que estos le proporcionen⁴.

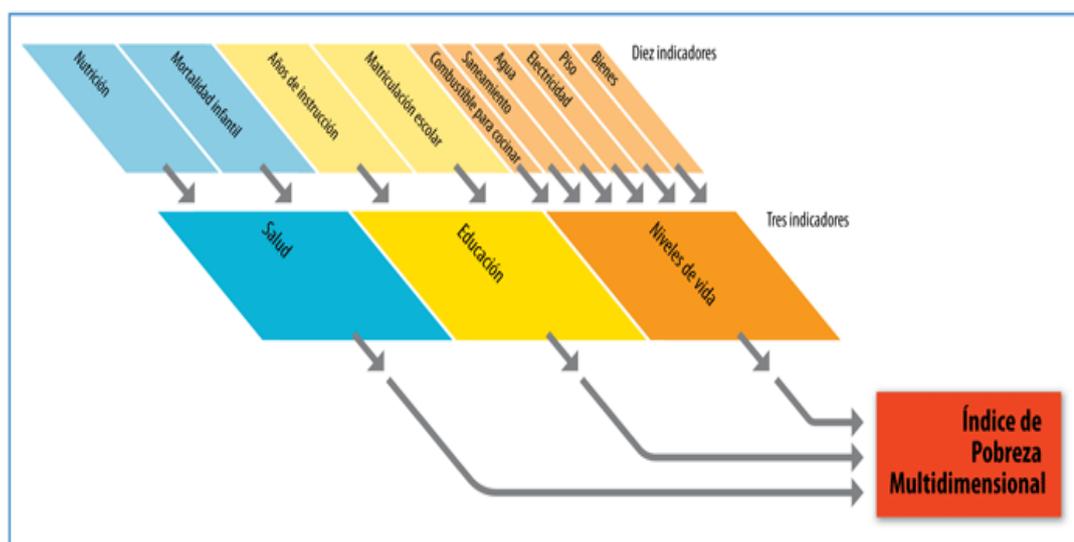
El creciente interés por desarrollar medidas multidimensionales de la pobreza ha llevado a generar nuevas aplicaciones en la región y el mundo. En el recuadro a continuación se detallada un esquema que está compuesto por 10 indicadores y 3 dimensiones de satisfacción seleccionados para el cálculo de la pobreza multidimensional⁵.

³ Id.

⁴ Cfr: PROGRAMA SOCIAL DE AMERICA LATINA, *Pobreza, Desigualdad y Ciclo de Vida*, <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/41799/PSE2010-Cap-I-pobreza-preliminar.pdf>. p.13, Acceso: 16, agosto 2011, 19h30.

⁵ Id.

**GRAFICO 1
POBREZA MULTIDIMENSIONAL**



Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
Elaboración: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

1.1.1. Pobreza y desigualdad

“La pobreza es un fenómeno multidimensional definido como la insatisfacción o privación de las capacidades básicas, es decir, la imposibilidad de vivir una vida mínimamente decente”.⁶ Esta definición comprende, además de la insatisfacción de una o más necesidades humanas básicas, la carencia de oportunidades para satisfacerlas. Las capacidades básicas no se refieren únicamente a aquellas materiales como la buena alimentación, tener vestido o vivienda, sino también a aquellas no materiales como la libertad, la dignidad, el respeto a uno mismo y a los demás, la participación libre en la construcción de la sociedad y las oportunidades para llevar una vida larga, sana y creativa⁷.

En el Ecuador, los altos índices de pobreza y el aumento de la desigualdad son el resultado de una historia marcada por la exclusión, especialmente étnica y de género, por la ausencia de un modelo de desarrollo incluyente y a favor de la población pobre, por la constancia de una institucionalidad y organización política que con pocos cambios perdura desde la época de la colonia⁸.

⁶ SIISE, *Calculo de la pobreza en Ecuador*, <http://www.siise.gov.ec/Publicaciones/calpob.pdf>, p. 1, Acceso: 29, junio 2011, 18:15

⁷ Cfr: SIISE, *Desarrollo Social y Pobreza en el Ecuador*, www.siise.gov.ec/pdf, p. 3, Acceso: 29, junio 2011, 19h00

⁸ Cfr: SIISE, *Informe de Desarrollo Social*, www.siise.gov.ec/pdf, p. 7, Acceso: 29, junio 2011, 17h00.

La pobreza está estrechamente vinculada con la distribución y rendimiento de los activos económicos, sociales, políticos, ambientales y de infraestructura en la sociedad. Tiene que ver, por tanto, con la propiedad de los factores de la producción, con las diferencias en la acumulación de capital humano, con prácticas discriminatorias y excluyentes en el mercado. En el Ecuador esta distribución de activos ha sido tradicionalmente muy desigual. La pobreza está también asociada al crecimiento económico, este puede ser más o menos incluyente y, por tanto, más o menos efectivo en la reducción de la pobreza⁹.

En la provincia de Cotopaxi la incidencia de extrema pobreza según consumo en el año de 1999 fue del 36,79%, producto de un fenómeno macroeconómico negativo, lo que no permitió obtener cifras más bajas de extrema pobreza en este año y consolidó un nivel estructuralmente alto de pobreza en la provincia y en el país en general. Lo contrario sucedió en el año 2006, cuando se registró el 21,66% de extrema pobreza, lo que se debe principalmente a la recuperación de la economía luego de la crisis sufrida en 1999¹⁰.

Si realizamos una comparación entre la provincia con la región Sierra y con el país se puede notar que para el año 1999, Cotopaxi, con el 36,79% de extrema pobreza, se encontraba en situación de desventaja frente a la región (24,65%) y el país (20,12%). Mientras que en el 2006, la extrema pobreza en Cotopaxi es considerablemente mayor que en la Sierra y el país, cuyos indicadores ascienden a 12,2% y 12,86% respectivamente¹¹.

Es importante destacar que los niveles de pobreza del cantón Sigchos se encuentran entre los más altos del país. Se calcula que el 90.01% de la población vive en condiciones de pobreza y el 60.3% en pobreza extrema¹².

⁹ Id.

¹⁰ Cfr: PRO ODM, *Estrategias Territoriales de Reducción de Pobreza*, http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=229.pdf, p. 78, Acceso: 26, septiembre 2011, 10:15

¹¹ Id.

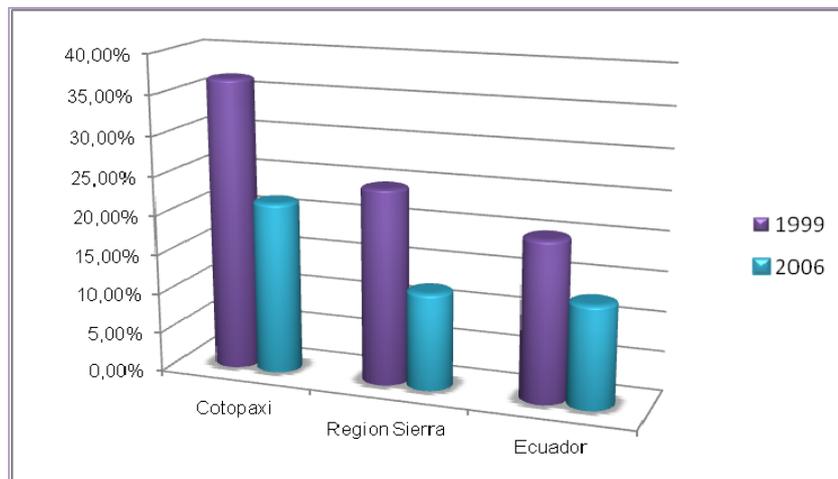
¹² Id.

TABLA 1
POBREZA EXTREMA SEGÚN CONSUMO

POBREZA EXTREMA SEGUN CONSUMO		
	1999	2006
Cotopaxi	36,79%	21,66%
Región Sierra	24,65%	12,20%
Ecuador	20,12%	12,86%

Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros

GRAFICO 2
POBREZA EXTREMA SEGÚN CONSUMO



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros

Según el desempeño provincial, la provincia de Cotopaxi durante el año 1999 se posicionó en el décimo primer puesto después de Los Ríos e Imbabura, lo que quiere decir que fue de las provincias más pobres en este año. Lo contrario sucedió para 2006, año en el que la provincia se recuperó gracias al mejoramiento de las condiciones económicas de Cotopaxi y del país en general¹³.

Al analizar la tabla a continuación (2) el indicador de extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), se observa que en el año 2006 en Cotopaxi el 25% de habitantes son extremadamente pobres es decir, no han podido satisfacer al menos dos de sus necesidades básicas como: vivienda,

¹³ Ibid. p.79

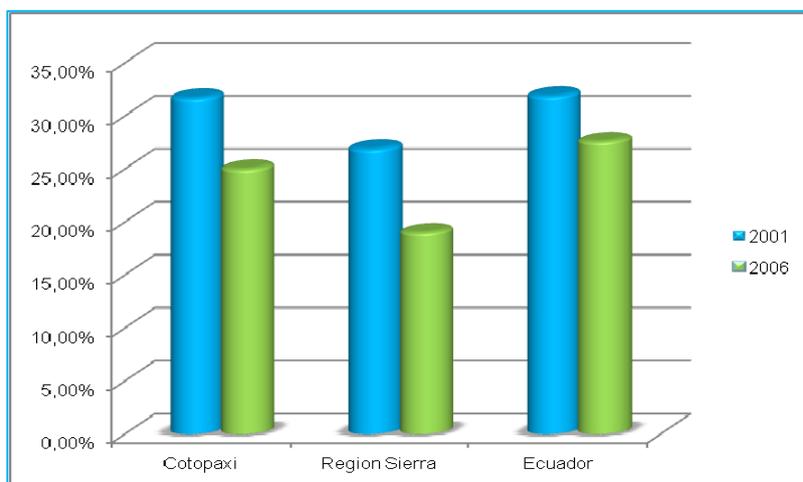
salud, educación o empleo. Por otro lado, si hacemos la comparación de la provincia con la región a la que pertenece, se puede advertir que en la Sierra, el 19% de la población se encuentran en situación de extrema pobreza¹⁴.

TABLA 2
POBREZA EXTREMA SEGÚN
NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

POBREZA EXTREMA SEGUN NBI		
	2001	2006
Cotopaxi	31,70%	25,00%
Región Sierra	26,90%	19,00%
Ecuador	31,90%	27,60%

Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros

GRAFICO 3
POBREZA EXTREMA SEGÚN
NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

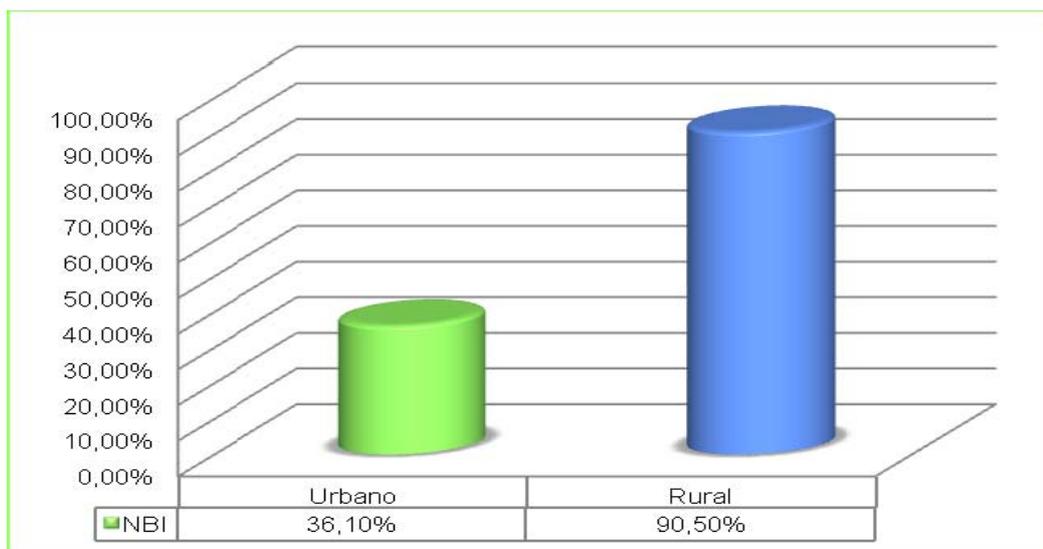


Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Las NBI afectan principalmente a la población de las zonas rurales y con mayor preponderancia a la población femenina e indígena, a continuación se puede observar la incidencia de las NBI en la población de Cotopaxi.

¹⁴ Id.

GRAFICO 4 NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS POR SECTORES



Fuente: Agenda Zonal para el Buen Vivir
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Las cifras precedentes confirman que la provincia de Cotopaxi no cuenta con las mejores condiciones para satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes en comparación al promedio de provincias de la región¹⁵.

Las parroquias del Cantón Sigchos tienen un alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas, aunque con los pocos recursos destinados a la Municipalidad se ha brindado algunas de las necesidades más sentidas de la población. De igual manera otro factor importante que impide mejorar estos índices es la dispersión de las comunidades¹⁶.

¹⁵ Id.

¹⁶ Cfr: GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, *Plan de desarrollo del cantón Sigchos*, www.ame.gob.ec/index.php?option=com_docman...es.pdf, p. 26 Acceso: 4, octubre 2011, 13:15.

**GRAFICO 5
NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS CANTON SIGCHOS**



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

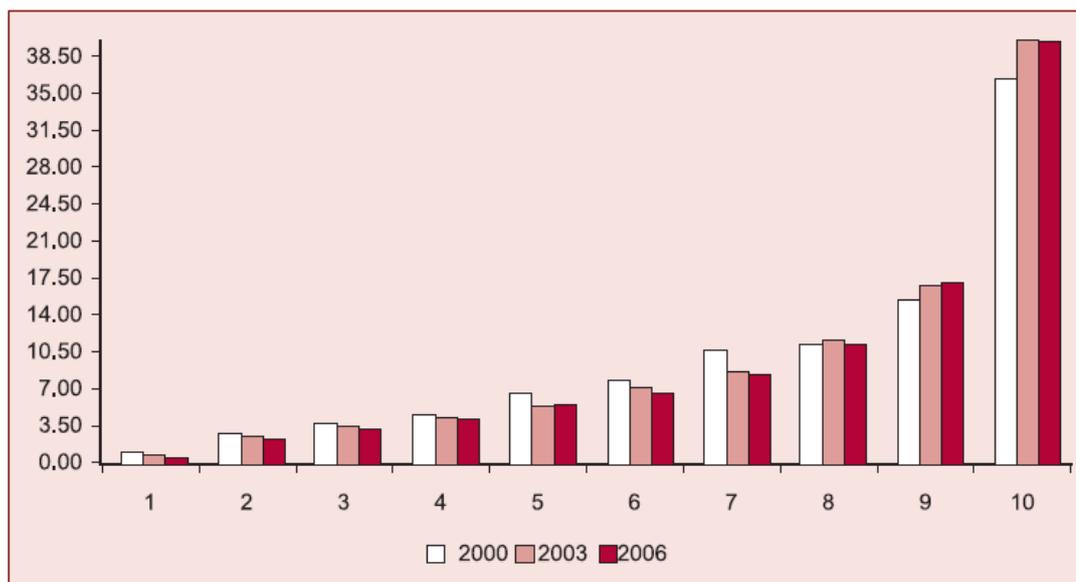
En cuanto a la distribución del ingreso según déciles, la información que se presenta en el siguiente gráfico (4) confirma la profunda inequidad de la distribución del ingreso entre los hogares en la provincia. Se puede observar que en Cotopaxi, desde el año 2000 hasta 2006, la distribución no había sufrido mayores cambios; la tendencia ha permanecido casi sin modificaciones¹⁷.

Para el año 2006, los integrantes del primer décil, donde se encuentran ubicados los hogares extremadamente pobres, sólo percibieron el 0,86% del ingreso total de la provincia; mientras que lo contrario sucedió con los hogares del décil 10, donde se hallan los hogares más ricos, que percibieron el 42,72% del ingreso de Cotopaxi. En segundo lugar, cabe destacar la escasa participación de las unidades domésticas situadas hasta el cuarto décil de ingreso en el reparto del ingreso monetario, pues obtienen tan sólo el 9,69% del ingreso total de los hogares¹⁸.

¹⁷ PRO ODM, op.cit. p.80

¹⁸ Id.

**GRAFICO 6
DISTRIBUCION DEL INGRESO POR DECILES**



Fuente: INEC, ENEMDHU, 2000, 2003, 2006
Elaboración: Equipo PRO-ODM

1.1.2. Aspecto educativo

La educación es derecho irrenunciable de las personas, deber inexcusable del Estado, la sociedad y la familia; área prioritaria de la inversión pública, requisito del desarrollo nacional y garantía de la equidad social, Es responsabilidad del Estado definir y ejecutar políticas que permitan alcanzar estos propósitos¹⁹.

La educación es el desenvolvimiento o el desarrollo de las facultades que posee una persona, ya sean: físicas, intelectuales y morales, que son aplicadas en su vida cotidiana. Hay que saber que la educación es muy importante para el mejoramiento de calidad en las personas y el desarrollo de un país, por ello se dice que la educación es un factor que incurre en el desarrollo²⁰.

Una de las condiciones básicas para el desarrollo social y por lo tanto económico de cualquier país es el poder proporcionar a su juventud las suficientes herramientas de conocimiento y desarrollo de capacidades ya que

¹⁹ CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR, De los derechos sociales, económicos y culturales, sección Octava de la Educación, Art. 66

²⁰ Cfr: CADENA, Eduardo, Diario Hoy, "Educación base del Desarrollo", <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/educacion-base-del-desarrollo-272609-272609.html>, Acceso: 17, agosto 2011, 10h00.

la productividad, las iniciativas y las decisiones tomadas por una población educada son en realidad las fronteras de crecimiento de una nación²¹.

Hablar de educación en la provincia de Cotopaxi es describir una situación compleja que tiene varias especificidades; por la diferencia lingüística, la pluriculturalidad, la interculturalidad y la identidad de los pueblos que conviven en el territorio y lo han convertido en un espacio donde se visibilizan las denominadas “colectividades originarias”, conformadas por comunidades o centros con identidades culturales que les distinguen de otros sectores de la sociedad ecuatoriana, regidos por sistemas propios de organización social, económico, político y legal²².

En Sigchos el sistema educativo es completamente carente, las condiciones económicas, sociales y culturales no permiten un adecuado acceso a la educación; la no profesionalización de los profesores y la falta de los mismos a nivel cantonal son los principales factores que inciden negativamente en la instrucción de los niños. Además, los centros educativos no cuentan con los servicios básicos necesarios y la infraestructura se encuentra en pésimas condiciones²³.

En el siguiente grafico (5) se puede observar la tasa de educación en la provincia de Cotopaxi: educación básica 92,1%, educación secundaria 72,9% y la de educación superior es del 26,8%. Estas cifras muestran que todavía no se ha superado el proceso de garantizar la educación básica para todos los niños y niñas en la provincia²⁴.

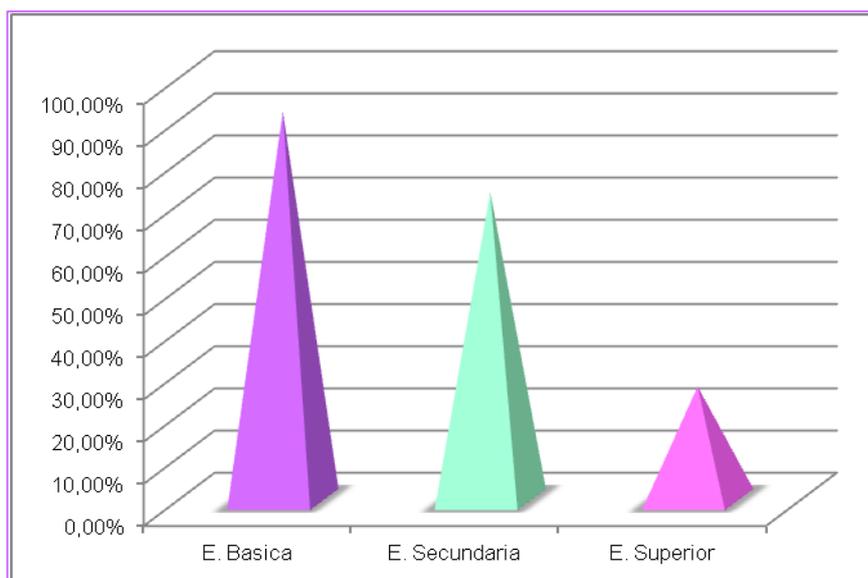
²¹ Id.

²² Cfr: PRO ODM, *Lograr la Enseñanza Básica Universal*, http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=228.pdf, p. 36, Acceso: 26, septiembre 2011, 12:00

²³ Cfr: TERRE DES HOMES, *Aiuto all'infanzia in difficoltà*, http://www.tdhitaliaecuador.org/es/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=4, Acceso : 4, octubre 2011, 09 :00

²⁴ PRO ODM, op.cit. p.31

GRAFICO 7
TASA DE ESCOLARIZACION



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

La tasa de escolarización por edad de educación básica a escala provincial es de 92,1%, mientras que en el país es del 92,2%. Esto quiere decir que en la provincia de Cotopaxi existen 7.678 niñas y niños en edades comprendidas entre 5 y 14 años que están fuera del sistema educativo. Evidentemente, estas cifras manifiestan que no se ha logrado superar las barreras de acceso a la educación básica²⁵.

El analfabetismo es una muestra de las deficiencias históricas que afronta el sistema educativo en cuanto a garantizar una mínima educación a la población, es un indicador de los retos, pues enfrenta a la provincia en materia de desarrollo de su capital humano y su oportunidad de desarrollo²⁶.

La tasa de analfabetismo en el cantón Sigchos es del 31.06%, cuyo índice se encuentra por encima del promedio a nivel provincial (15.8%). Esto se debe a que el analfabetismo se encuentra en la zona rural y es en donde existen bajas condiciones económicas, sociales y culturales, lo que ha impedido que las personas accedan a una educación. Dentro del cantón

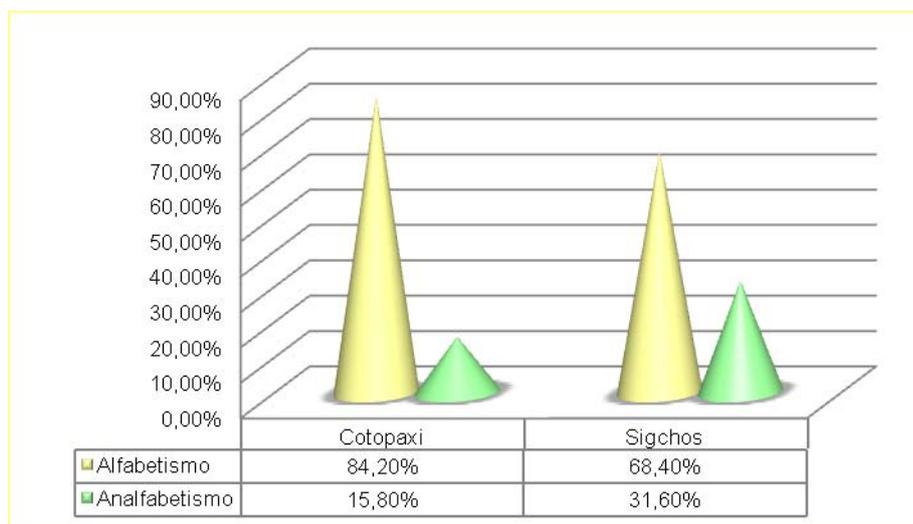
²⁵ Ibid. p.40

²⁶ Ibid. p.44

Sigchos la parroquia que tiene más analfabetos es la parroquia Chugchilán seguida por la parroquia Isinlivi²⁷.

En el año 2006, la tasa de analfabetismo en Cotopaxi fue del 15,8%, lo cual indica que, de los 249.819 analfabetos que se registraron en el país, 38.829 estuvieron en la provincia. Prácticamente la tasa es siete puntos mayor al promedio nacional, producto de la inequidad en las oportunidades para acceder a un mínimo de educación, la percepción de mínimo impacto que siente la población especialmente del área rural frente al desarrollo educativo y, sobre todo, un modelo educativo que no ha logrado dar atención a la identidad pluricultural, multiétnica y de género²⁸.

GRAFICO 8
TASA DE ALFABETISMO Y ANALFABETISMO



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Las personas mayores de 15 años que tienen menos de tres años de escolaridad primaria son consideradas analfabetos funcionales. Para el año 2001, según el censo, la tasa del país estaba en el 21,3%. En la provincia de Cotopaxi, este indicador tuvo un valor del 31,7%, notándose diferencias sobre todo entre la población urbana y rural, se puede decir que todos los cantones, con excepción de la capital provincial y del cantón La Maná, tienen un valor sobre el 30%²⁹.

²⁷ Id.

²⁸ Id.

²⁹ Ibid. p.45

Se estima que el 32,2% de los analfabetos funcionales están en el área rural y el 9,2% en el área urbana; para erradicar el analfabetismo funcional en la población de 15 años o más se debería incluir en el sistema de educación para adultos a 63.193 cotopaxenses³⁰. En la tabla a continuación se puede observar los porcentajes de analfabetismo funcional por cantón de la provincia de Cotopaxi.

TABLA 3
TASA DE ANALFABETISMO FUNCIONAL

Cantones	Tasa de Analfabetismo Funcional
Latacunga	24,60%
La Maná	28%
Salcedo	30,80%
Pangua	34,60%
Saquisilí	37,30%
Pujilí	45,40%
Sigchos	48,50%
Cotopaxi	31,70%

Fuente: Equipo PRO-ODM
Elaboración: Amelia Ballesteros

Es importante destacar que los niños pobres no alcanzan iguales niveles de educación, el grado de pobreza no sólo es una consecuencia del bajo nivel de educación, sino también es un factor determinante del mismo. Aunque es difícil distinguir cuál es la causa y el efecto en este círculo vicioso, es evidente que las niñas y niños pobres tienen menos oportunidades educativas, asisten menos y aprenden menos. En la siguiente tabla (4) se puede evidenciar que el factor económico se relaciona de forma directa con el número total de estudiantes por nivel que ingresan al sistema educativo; siempre el porcentaje de pobres educándose es menor al de los no pobres, así como se puede apreciar que a medida que aumenta el nivel educativo disminuye el porcentaje de estudiantes en el sistema³¹.

³⁰ Id.

³¹ Ibid. p.46

TABLA 4
TASAS NETAS DE NIVELES EDUCATIVOS

Indicador	Total	Sexo		Pobreza		Grupo de edad	Población
	%	Hombre	Mujer	Pobre	No pobre		
		%	%	%	%		
Tasa neta de primaria	93,75	94,35	93,16	90,98	97,24	6 a 11 años	61 311
Tasa neta de básica	82,64	84,13	81,18	77,25	89,26	5 a 14 años	97 555
Tasa neta de secundaria	54,99	61,73	47,82	33,78	77,56	12 a 17 años	50 149
Tasa neta de universidad	15,17	12,88	17,24	2,75	28,15	18 a 24 años	44 551

Fuente: INEC, ECV, 2006
Elaboración: Equipo PRO-ODM

1.1.3. Salud y vivienda

El Estado garantizará el derecho a la salud, su promoción y protección, por medio del desarrollo de la seguridad alimentaria, la provisión de agua potable y saneamiento básico, el fomento de ambientes saludables en lo familiar, laboral y comunitario, y la posibilidad de acceso permanente e ininterrumpido a servicios de salud, conforme a los principios de equidad, universalidad, solidaridad, calidad y eficiencia³².

En la provincia de Cotopaxi se ha detectado problemas con la dificultad del acceso geográfico y cultural a los servicios de Salud; existe poco personal que maneje los esquemas de tratamiento y los recursos necesarios para el abastecimiento de los laboratorios que realizan exámenes en las unidades operativas del Ministerio de Salud Pública (MSP). Además, hay poca eficacia del sistema de referencia y contra referencia, lo que produce un atraso en el envío de muestras y entrega de resultados. Por otra parte, el abandono de los tratamientos por parte de los pacientes produce resistencia a la medicina, a lo que se suma un deficiente sistema de información³³.

En el año 2010, el presupuesto codificado para la adquisición de medicamentos en la provincia de Cotopaxi, para la gratuidad asciende a la suma de 1'592.586,15 dólares; el gasto asciende a 1.511,62 dólares el mismo que corresponde a un 0.09% de ejecución. El saldo por ejecutar alcanza a 1'591.074,53 dólares. El proceso de adquisiciones debe realizarse de conformidad al Reglamento para la calificación y registro de proveedores de

³² CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR, De los derechos sociales, económicos y culturales, sección Cuarta de la Salud, Art. 42

³³ Cfr: PRO ODM, *Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis. Provincia del Cotopaxi*, http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=185pdf, p. 24, Acceso: 27, septiembre 2011, 11:20

medicamentos genéricos por parte del Concejo Nacional de Salud, la Ley del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento³⁴.

El Cantón Sigchos recibe los servicios de tres áreas de salud, área N.- 1 que cubre el Subcentro de Las Pampas y el Puesto de Salud de Palo Quemado; el área de salud N.- 4, que cubre los Subcentros de Sigchos, Chugchilán e Isinlivi y el área de salud N.- 5 que cubre el Puesto de Salud de Sarahuasi, estas unidades se encuentran ubicadas en las cabeceras parroquiales respectivamente y el Subcentro de Sigchos se encuentra ubicada en la cabecera cantonal. El Seguro Social Campesino oferta servicios de salud básicos y en el cantón Sigchos dispone de tres dispensarios que atienden dos días por semana. Estos dispensarios cuentan con enfermeras que viven en la comunidad, proporcionan medicamentos a los usuarios atendidos los mismos que son los afiliados y sus familias, e igualmente a personas en caso de emergencia o enfermedad aguda³⁵.

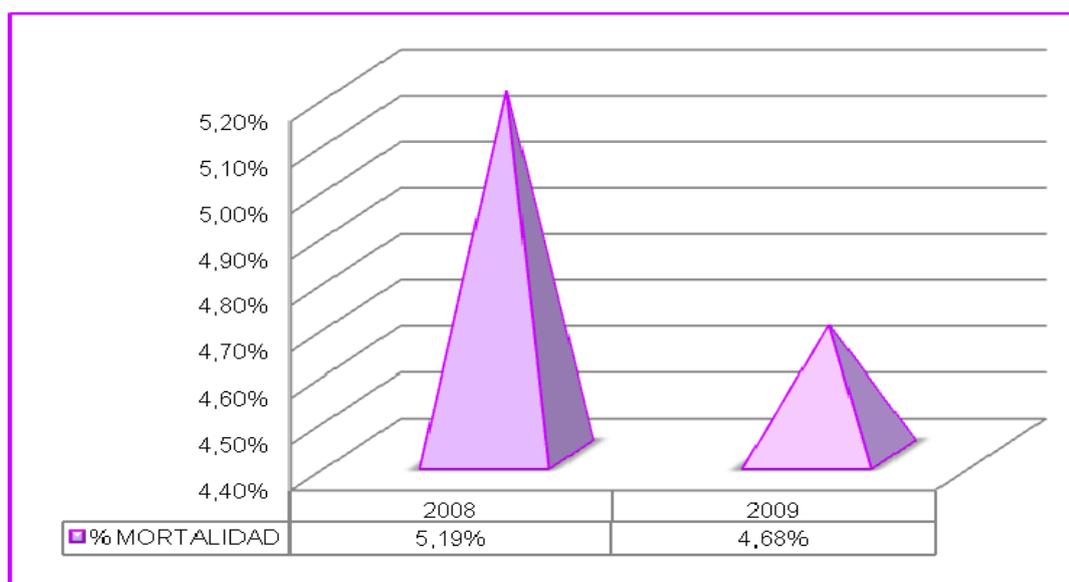
En la tasa de mortalidad se ha producido un descenso significativo, sin duda está asociado con un aumento cuantitativo de la cobertura de salud, el mejoramiento de los niveles educativos, la influencia de los medios masivos de comunicación, los programas de inmunización y el desarrollo de los fármacos a nivel del país. Sin embargo, estas cifras no demuestran las diferencias regionales que se producen respecto a los grupos de población que pueden acceder efectivamente a los servicios de salud. El análisis de las principales causas de mortalidad en la provincia del Cotopaxi revela un perfil epidemiológico de transición, marcado por el ascenso de las enfermedades crónicas y la violencia, en coexistencia con añejos problemas no resueltos, de enfermedades infecciosas³⁶.

³⁴ Cfr: MINISTERIO DE SALUD PUBLICA, *Gestión financiera Informe de ejecución presupuestaria al 28 de febrero Del 2010*, http://www.msp.gob.ec/dps/cotopaxi/images/stories/documentos/ley_transparencia/2010/informe_de_ejecucion_provincia_al_28-02-2010.pdf, p.11, Acceso: 27, Septiembre 2011, 09:00

³⁵ Id.

³⁶ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan participativo de desarrollo provincial de Cotopaxi*, <http://www.franciscoulloa.com/DOCPORTALUTC/PlanDesarrolloProvinciadeCotopaxi.pdf>, p.87, Acceso: 27, septiembre 2011, 17:00

**GRAFICO 9
INDICE DE MORTALIDAD**



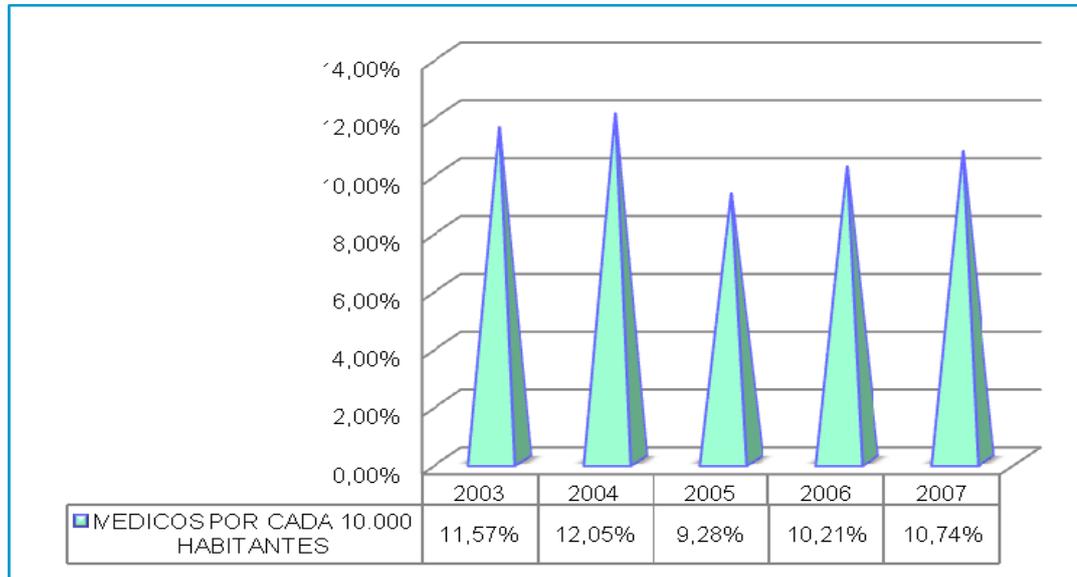
Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

La provincia de Cotopaxi cuenta con un 10,74% de médicos formales por cada diez mil habitantes, los porcentajes de participación del personal de salud dentro de la provincia respecto al total nacional demuestran una deficiencia absoluta, siendo esta carencia mayor en el área rural.

Según los datos del SIISE el cantón de la provincia de Cotopaxi con menos personal de salud es Sigchos, que cuenta con menos de un profesional de salud por cada 10.000 habitantes y está significativamente por debajo de la media provincial (4 médicos por cada 10.000 habitantes). Excepto Latacunga, con más de 9 médicos por cada 10.000 habitantes, todos los cantones se encuentran bajo la tasa media provincial y nacional³⁷.

³⁷ Id.

**GRAFICO 10
TASA DE MEDICOS DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD
POR CADA 10.000 HABITANTES**



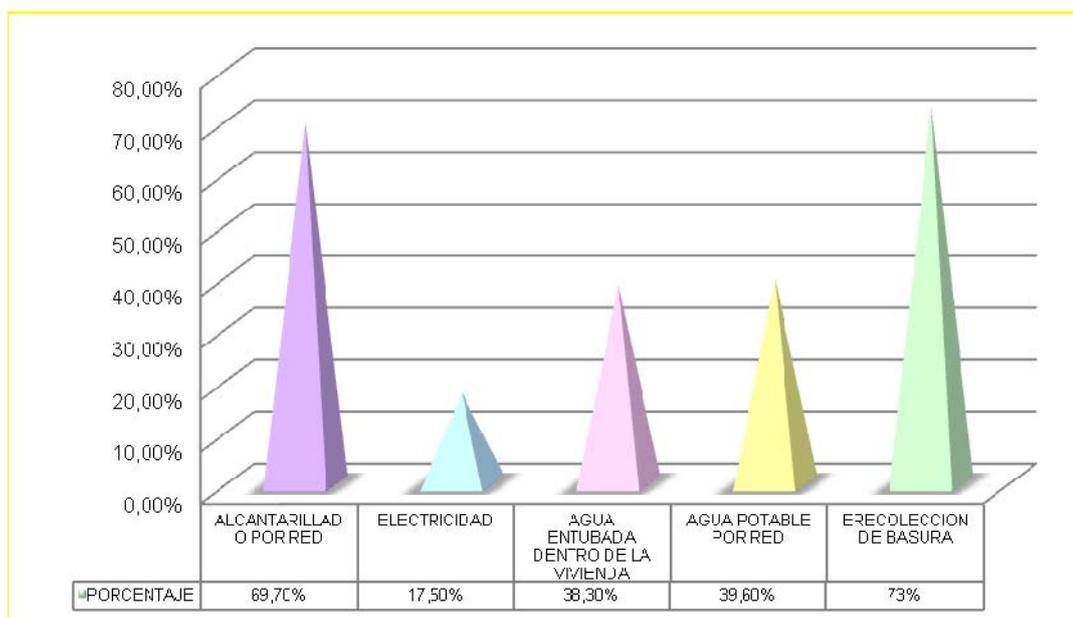
Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En definitiva, Cotopaxi es una de las provincias con menos recursos de salud por habitante dentro del país. La situación es más preocupante a nivel rural, donde la escasez de la cobertura de servicios, la poca demanda, la falta de personal especializado y las difíciles condiciones de vida de la población, la convierten en un sector permanentemente vulnerable.

Por otra parte en cuanto a vivienda se refiere, el país ha realizado avances en términos de infraestructura básica en la última década. Sin embargo, quedan muchos desafíos pendientes. En la provincia de Cotopaxi el porcentaje de viviendas que carece del servicio de: alcantarillado por red es del 69,7%, electricidad es del 17,5%, agua entubada dentro de la vivienda es del 38,3%, agua potable por red pública es del 39,6%, recolección de basura el 73%³⁸.

³⁸ Cfr: CENTRO DE ESTUDIOS DE POBLACION Y DESARROLLO SOCIAL, *Principales indicadores provinciales del Ecuador*, http://www.cepar.org.ec/estadisticas/indicadores/nuevos_25anos.htm, Acceso: 27, septiembre 2011, 12:10

**GRAFICO 11
SERVICIOS BASICOS INSATISFECHOS**



Fuente: Centro de Estudios de Población y Desarrollo Social
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Según los resultados del censo de población y vivienda efectuado el año 2010, se puede decir que el porcentaje de habitantes que tienen casa propia se ha reducido, en el 2001, el 67,3% de hogares estaban asentados en casa propia; en el 2010, ese porcentaje bajó a 64,0%; en consecuencia, subió el número de viviendas arrendadas del 32,7% en 2001, la cifra del 2010 llega al 36,0%. En cuanto al tipo de construcción se refiere, en el 2001, el 72,7% prefería una villa, mientras que la estadística del 2010 indica que el 70,6% escoge esa opción; los departamentos tienen más acogida del 9,1% en el 2001 subió al 11,7% en el 2010³⁹.

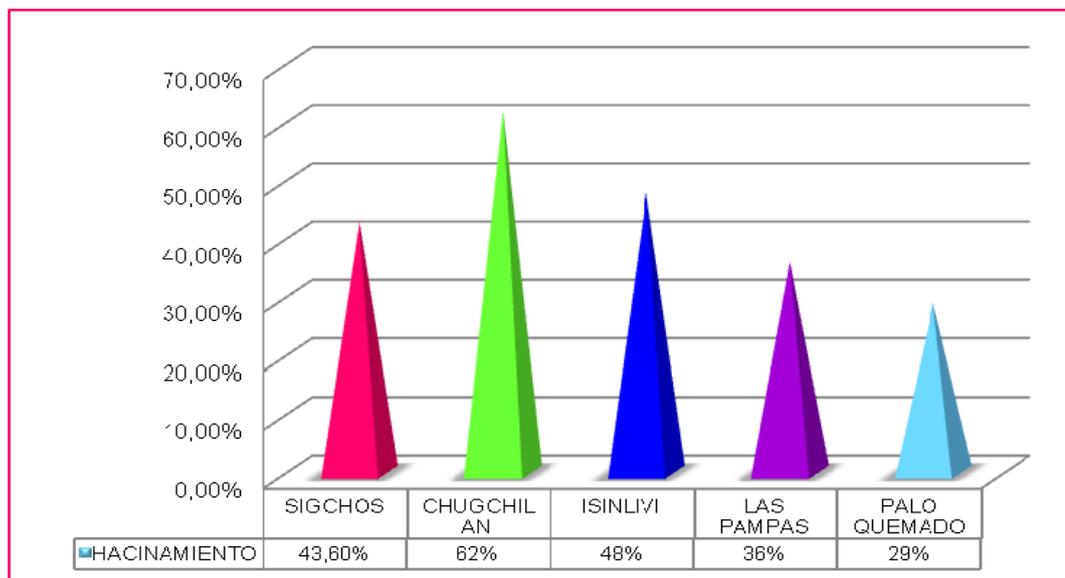
Las cifras demuestran que mientras en el 2001 había 4,2 personas por hogar, ahora hay 3,8 integrantes. Eso indica que los hogares se están reduciendo en tamaño, este es un proceso de evolución demográfica normal debido a la urbanización de los países, los hogares tienen menos integrantes, inclusive por estrategia económica, ya que si se tiene menos niños es más seguro que se pueda cubrir de mejor manera todos los gastos⁴⁰.

³⁹ Cfr: DIARIO HOY, *Déficit de casas al alza, según censo*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/deficit-de-casas%E2%80%A6segun-censo-497816.html>, Acceso: 27, septiembre 2011, 14:30

⁴⁰ Id.

En el cantón Sigchos existe un alto índice de hacinamiento ya que el promedio a nivel cantonal es del 47.03%, lo que implica que en un solo cuarto viven más de cinco personas saturando así el espacio en el que viven⁴¹.

**GRAFICO 12
HACINAMIENTO EN EL CANTON SIGCHOS**



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

1.2. Situación económica de la Provincia de Cotopaxi / Sigchos

Es necesario reconocer que los procesos de desarrollo y crecimiento económico en los territorios se producen en un contexto en el que la globalización se profundiza, en el cual se puede establecer que los procesos de crecimiento son ascendentemente externos, mientras que los procesos de desarrollo tienen una base interna. Para ello, la construcción de factores de competitividad referentes al capital humano y social es fundamentalmente endógena, mientras que la tecnología y el desarrollo del capital son crecientemente exógenos a los territorios⁴².

Según la teoría de Amartya Sen, se propone que para el análisis del desarrollo económico local se base en la necesidad de generar procesos que se fundamenten en la participación libre de los territorios y sus actores en la construcción de los instrumentos, a través de los cuales el Estado apoya a la

⁴¹ PRO ODM, op.cit. p.18

⁴² Id.

sociedad para la consecución de sus objetivos y a la profundización de condiciones que logren la competitividad territorial, para lograr procesos sostenidos de crecimiento económico⁴³.

Dicho enfoque plantea la necesidad de una visión cooperativa territorial que permita conjugar las fortalezas existentes, con los esquemas institucionales de relación de las actividades primarias y las actividades de apoyo, para lograr una dinámica de crecimiento sostenido. Un marco de apoyo para lograr las metas de desarrollo humano sostenible plantean un reto fundamental, para alcanzar estos resultados económicos, principalmente, en términos de la construcción de un modelo de crecimiento económico que se apoye en el aumento de la productividad con base en el incremento de los niveles de bienestar de las sociedades y no en el mantenimiento de sus niveles de pobreza e inequidad⁴⁴.

Este nuevo escenario presenta a los productores de la provincia de Cotopaxi nuevos retos y amenazas, y los ha avocado a adaptarse a nuevos mecanismos de vinculación con el mercado. La comercialización se convierte en un aspecto de trascendencia para dar viabilidad al desarrollo productivo; esto incluye desde los estudios previos de mercado hasta las estrategias y la organización para la comercialización de productos y servicios⁴⁵.

La provincia de Cotopaxi se caracteriza, como muchas provincias de la sierra, por ser netamente agrícola y exportadora de mano de obra con bajos niveles de instrucción. Las distintas formas que ha adquirido la producción agrícola han determinado las estrategias de articulación de los productores al mercado: de las formas predominantes de trueque e intercambio necesario para complementar la reproducción de la fuerza de trabajo a la producción de excedentes dirigidos al mercado interno; desde la producción para el abastecimiento de los mercados internos hasta la producción a gran escala para la exportación⁴⁶.

Los sistemas de comercialización han estado anclados a las formas de producción y a los distintos modelos económicos que se desarrollaron en la región y en el país. Los cambios en la estructura agraria de la provincia han

⁴³ Id.

⁴⁴ Ibid. p.19

⁴⁵ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p.164

⁴⁶ Id.

modificado sustancialmente las maneras como los productores, en distintos niveles, se han articulado a las formas de comercio nacionales⁴⁷.

1.2.1. Crecimiento económico en la última década

El Ministerio de Economía y Finanzas, ha invertido para el crecimiento de la provincia de Cotopaxi aportando con el financiamiento, de proyectos prioritarios de la provincia y que han cumplido con todos los requisitos, el monto asignado para dicha inversión es de 3.659.000 de dólares americanos para obras de rehabilitación vial y proyectos de riego⁴⁸.

De este modo, y previa la entrega de la contraparte establecida por Cotopaxi, se financiará para la adecuación de obras en la carretera Toacazo-Sigchos, 1.500.000 de dólares americanos; para los estudios del proyecto de riego de Chalupas, 1.500.000 de dólares americanos; para los estudios de los sistemas de riego Langoa Uno y Dos, 269.000 y 90.000 dólares americanos, respectivamente; y, para la adecuación de cunetas en la vía Pujilí-Zumbahua, 300.000 dólares americanos⁴⁹.

Es importante destacar que las principales actividades económicas que contribuyen para el desarrollo del territorio están relacionadas, en primer lugar, con la producción agropecuaria (sector primario), que ocupa el 44% de la población económicamente activa (PEA) y contribuye con el 12% del producto interno bruto (PIB). La producción manufacturera (sector secundario) tiene una participación de la PEA del 12% y su aporte al PIB es del 25%. El sector terciario (servicios) se encuentra representado por el comercio (13% del PIB y de la PEA) y el transporte (10% del PIB y 4% de la PEA)⁵⁰.

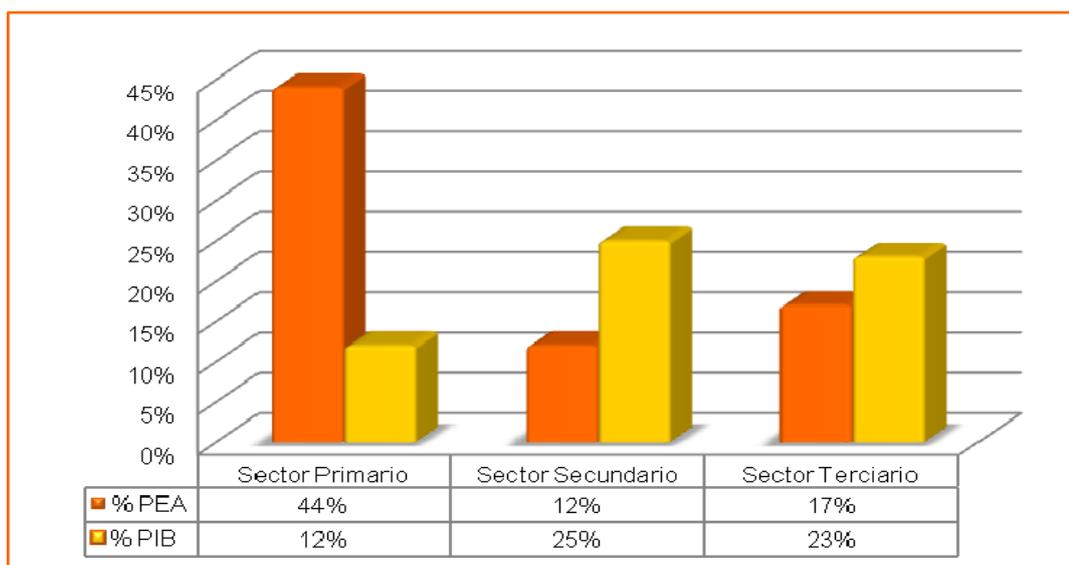
⁴⁷ Id.

⁴⁸ MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS, *Economía viabilizada proyectos para Cotopaxi y Tungurahua*, http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/SUBSECRETARIAS/DIRECCION_DE_COMUNICACION_SOCIAL/PRODUCTOS_COMUNICACION_PRENSA/ARCHIVOS_2006/BOLETIN20_MARZO17.PDF. p. 1, Acceso: 27, septiembre 2011, 16:10

⁴⁹ Id.

⁵⁰ Cfr: SEMPLADES, *Agenda zonal para el buen vivir*, http://www.pnud.org.ec/art/frontEnd/images/objetos/agenda_3.pdf, p.21, Acceso: 28, septiembre 2011, 11:30

GRAFICO 13
ACTIVIDADES ECONOMICAS DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI



Fuente: Semplades
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En cuanto al capital de trabajo se refiere, en Cotopaxi, existen diferentes formas de financiar el capital de trabajo, en los sectores minifundistas, que no tienen acceso al crédito, el ahorro se realiza a través de la compra de animales como ganado mayor y menor, que es enajenado cuando se requiere liquidez; también juegan un papel importante las iniciativas comunitarias de crédito. En las zonas de medianos productores se recurre al crédito formal en el sistema financiero y/o a los prestamistas particulares (chulqueros o usureros), en zonas con presencia de empresas y haciendas agropecuarias, se recurre al crédito del sistema financiero⁵¹.

En relación al sistema financiero formal, en la provincia operan 8 Bancos, 11 Cooperativas de Ahorro y Crédito, 1 Mutualista y 1 Sociedad Financiera. El mayor número de bancos y Cooperativas de Ahorro y Crédito están ubicados en la ciudad de Latacunga, pues el flujo económico en este cantón es mayor. Otros cantones que muestran un crecimiento económico son Salcedo y La Maná debido a la presencia de empresas de producción agropecuaria y comercial⁵².

⁵¹ Id.
⁵² Id.

Los cantones de Sigchos y Pangua carecen de este tipo de apoyo, por lo que la alternativa son los créditos de usura (prestamistas), quienes ubican los créditos a tasas de interés que van del 10 – 15 % mensual (120 – 180 % anual), tasas que son altas con respecto al nivel de vida de los pobladores⁵³.

1.2.2. Situación Laboral de los pobladores

En lo referente a las relaciones laborales en Cotopaxi coexisten diferentes tipos de intercambio de fuerza de trabajo, así:

1. En las comunidades con presencia mayoritaria de indígenas y campesinos/as la relación con el mercado laboral aún es informal, pues las formas de producción propias del minifundio se basan en el trabajo familiar y comunal, no asalariado, con relaciones de reciprocidad. La producción de las pequeñas economías campesinas se destina al autoconsumo y a la venta en los mercados locales.
2. En las cabeceras cantonales y parroquiales también subsisten las relaciones de producción familiares en los pequeños comercios (tiendas, bazares, heladerías o puestos de comida tradicional como las allullas o chugchucaras).
3. A su vez, las haciendas y zonas con presencia de empresas agropecuarias y agro-exportadoras (bananeras, palmicultoras, cañicultoras), se basan en el trabajo asalariado, en relación de dependencia, con mano de obra (en algunos casos calificada) local y aquella que proviene de otras provincias. Esta producción se destina al mercado nacional e internacional⁵⁴.

Se considera a la Población Económicamente Activa (PEA) como aquella que interviene en la producción de bienes y servicios. Esta se clasifica en dos categorías: Ocupados y Desocupados. La Población Económicamente Inactiva (PEI) es la que está conformada por aquellas personas que no estaban trabajando en la semana previa al censo de población y declaran ser: solo estudiantes, solo quehaceres domésticos, jubilados, pensionistas y personas impedidas para trabajar⁵⁵.

⁵³ Id.

⁵⁴ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op.cit. p.137

⁵⁵ ECO-FINANZAS, *Diccionario de economía, finanzas, administración, Marketing*, <http://www.eco-finanzas.com/diccionario/P/P.htm> , Acceso: 28, septiembre 2011, 09:00

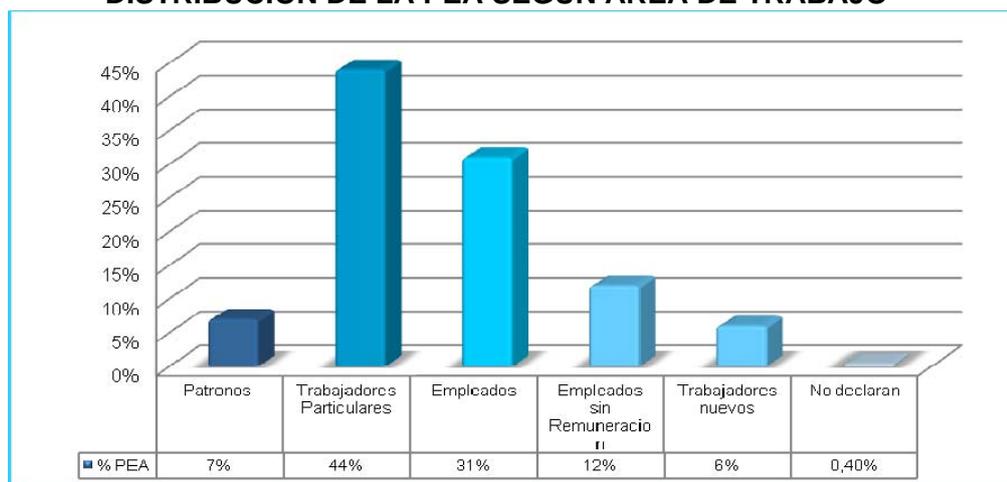
El 39% de la población de Cotopaxi esta económicamente activa, es decir población de 10 y más años que trabaja, tiene un empleo o se encuentra buscando activamente trabajo. De este 39%, solamente el 27% trabajan en relación de dependencia. La mayor parte de la población económicamente activa de la provincia se ocupa en actividades agrícolas (51%) y solamente el 11% de estos trabajadores son asalariados. Los trabajadores no asalariados del sector terciario de la economía (servicios) ocupan el segundo lugar dentro de la PEA de Cotopaxi con el 15% y la manufactura ocupa el tercer lugar con el 10% de la PEA, de los cuales el 3% tienen relación de dependencia⁵⁶.

La Categoría de Ocupación se refiere a la posición según la cual la persona desempeña su ocupación. Según el VI Censo de Población del 2001, donde la población de Cotopaxi fue de 349.540 habitantes, la Población Económicamente Activa la constituyen 141.162, de las cuales 10.133 correspondientes al 7% son patronos o socios activos; 62.611 correspondientes al 44% son trabajadores por cuenta propia; 43.359 correspondientes al 31% son empleados o asalariados, de entre ellos 1.277 trabajaban para el Municipio o Consejo Provincial, 8.358 son empleados del Estado y 33.724 trabajaban para el sector privado; 16.296 correspondientes al 12% son trabajadores familiares sin remuneración; 525 no declararon categoría de ocupación, estos corresponden a otro 0.4% de la población; y 8.138 correspondientes al 6% de la población declararon ser trabajadores nuevos. Cabe recalcar que el porcentaje de personas que trabajan por cuenta propia representa el porcentaje más alto de la Población Económicamente Activa⁵⁷.

⁵⁶ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p. 138

⁵⁷ Id.

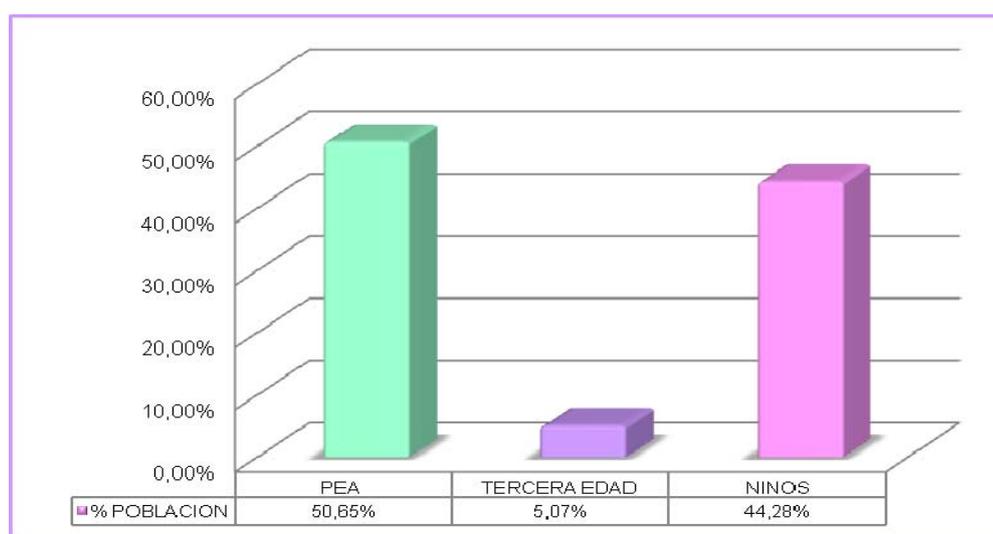
**GRAFICO 14
DISTRIBUCION DE LA PEA SEGÚN AREA DE TRABAJO**



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Cabe mencionar que de la población total del cantón Sigchos el 93.9 % se encuentra en las comunidades rurales, frente a un 6.1% que se encuentra en la parte urbana del cantón. Se puede decir que es una fortaleza del cantón el que la población económicamente activa, sea del 50.65% equivalente a un total de 10.496 habitantes, mientras que el 5.07% pertenecen a la tercera edad eso equivale a 1.049 personas; el 44,28 % son niños, que significa 9.177 personas que se encuentran entre 0 y 14 años de edad⁵⁸.

**GRAFICO 15
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE SIGCHOS**



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

⁵⁸ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, Op.Cit. p.51

1.2.3. Principales fuentes de ingreso económico

En Cotopaxi, en las últimas décadas la dinámica económica en las ciudades ha sido la manufactura, los servicios y el comercio como fuentes de generación de ingresos; mientras que en el campo, se encuentran la producción agropecuaria, la migración (temporal o definitiva) y la multi ocupación. En los últimos años, la migración hacia el exterior se ha convertido en una nueva fuente de generación de ingresos para la provincia, con todos los costos familiares y sociales que conlleva⁵⁹.

Los cinco pilares que sustentan el desarrollo económico de Cotopaxi son la industria, agricultura, ganadería, el comercio y el transporte, a estos se suman la construcción, la floricultura, la artesanía y otras actividades que en el año 2007 generaron 991 millones de dólares según al Banco Central del Ecuador (BCE)⁶⁰.

La industria es una de las principales generadoras de mano de obra y riqueza, este sector hace dos años obtuvo ingresos de 377 millones de dólares. El gremio tiene registradas a 37 empresas, aunque otras 30 firmas no estén afiliadas. Las industrias de Cotopaxi se dedican a la fabricación de productos de aluminio, acero, papel, harina, embutidos, curtiembre, cemento, generación eléctrica, también se destaca la agroindustria y la producción de lácteos⁶¹.

La agricultura y la ganadería generaron en el 2007, 206 millones de dólares, en Cotopaxi existen 217.246 ovinos y 198.387 bovinos. La producción lechera es de 526.939 litros diarios que se comercializan en industrias locales y de otras provincias. Además, cuenta con 29.497 hectáreas de cultivos de plátano, café, cacao, caña de azúcar y cítricos en los cantones La Maná y Pangua. A esto se suma 52.230 hectáreas de fréjol, arveja, maíz, papas, yuca y rúcoli. Es importante que conozcamos que el 60% de la población se dedica a la agricultura⁶².

⁵⁹ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op.cit. p.137

⁶⁰ Cfr: MORETA, Modesto, *Cinco pilares sostienen la economía*, <http://www.revistalideres.ec/CustomerFiles/Lideres/Especiales/2009/septiembre/provincias/5cotopaxi/provincias5.html>, Acceso: 27, septiembre 2011, 17:25

⁶¹ Id.

⁶² Id.

En el cantón Sigchos, predomina el sistema de producción tradicional, caracterizada por bajos rendimientos destinado al auto consumo en su mayoría. Para el trabajo de las parcelas se utiliza la mano de obra familiar especialmente de la mujer que además se encarga de la crianza de aves de corral y de los quehaceres domésticos⁶³.

En las zonas de clima frío como Chugchilán, Isinliví y gran parte de Sigchos, se da un sistema de producción tradicional y caracterizada por los bajos rendimientos destinados al autoconsumo en su totalidad. La presencia del monocultivo de maíz asociado con fréjol y papas se debe a la carencia de riego, falta de crédito, falta de asistencia técnica, insuficiente organización y capacitación de los agricultores así como también a las condiciones físicas y ecológicas y al predominio de la parcelación de las tierras, con rangos de 0 a 3 hectareas. La mayor parte de los suelos son susceptibles a la erosión y la capa vegetal es muy frágil, con excepciones parciales en las parroquias de Sigchos, Las Pampas y Palo Quemado. Los páramos han sido destruidos por quemas, para dar paso a cultivos de ciclo corto, aunque lo recomendable es para pastos y bosques⁶⁴.

En las zonas de clima subtropical, Las Pampas, Palo Quemado y la parte norte de Sigchos, existen cultivos como: naranjilla y tomate de árbol; para el consumo familiar, parcelas de camotes, papa china, limón, naranja, plátano, caña de azúcar, esta se utiliza para la elaboración de atados de panela que tienen un peso aproximado de 30 libras cada uno y en menor escala se elabora panela granulada. La panela constituye el producto de mayor demanda en los mercados del cantón y de cantones cercanos como Santo Domingo, Saquisilí, Latacunga, entre otros⁶⁵.

En el cantón existe limitante de fuentes de agua lo que imposibilita que exista riego, a pesar de lo cual hay cultivos tradicionales como papa, fréjol, habas, cebada, cebolla blanca. Estos cultivos son, como se ha mencionado, de subsistencia, lo que significa que luego de destinar para la alimentación si acaso queda algún excedente lo venden para poder satisfacer pequeñas necesidades⁶⁶.

⁶³ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, op.cit. p.52

⁶⁴ Id.

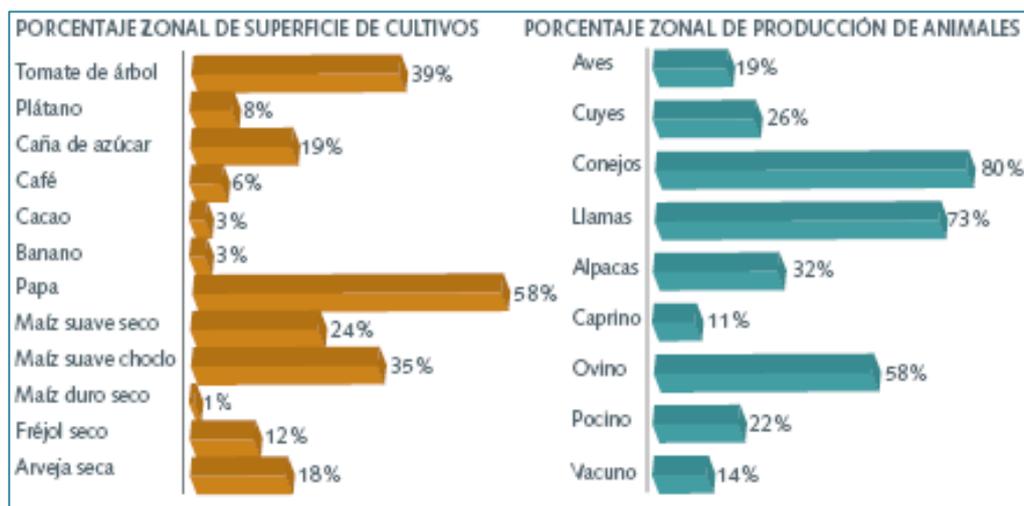
⁶⁵ Ibid. p. 53

⁶⁶ Id.

La potencialidad de la crianza de ganado vacuno es limitada, sin embargo en Sigchos, las Pampas y Palo Quemado existen áreas de mayor potencialidad para desarrollar esta actividad. En los páramos de Chugchilán e Isinlivi se desarrolla una ganadería bovina en forma abierta lo que pone en riesgo la ecología. La producción de ganado se destina a la agroindustria de quesos y a la venta de leche, sobre todo a NESTLE, así como también a la venta en ganado en pie o ganado para carne⁶⁷.

La producción agropecuaria es uno de los temas centrales de preocupación de la población de Cotopaxi, ya que es la principal actividad económica de la provincia. Existe un conjunto de factores que determinan el crecimiento de este sector de la producción, desde la tenencia o no de la tierra, la calidad del suelo o la disponibilidad de riego, hasta el acceso a líneas de crédito, tecnología y asistencia técnica⁶⁸.

GRAFICO 16
PRODUCCION AGROPECUARIA DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI



Fuente: Instituto Ecuatoriano Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En cuanto a la actividad comercial, es importante conocer que la Cámara de Comercio de Latacunga tiene 1.000 afiliados. El 60% son dueños de gasolineras, tiendas, panaderías, bares, hoteles, almacenes de electrodomésticos. Además hay 28 locales artesanales, 94 compañías y cooperativas de transporte y 21 avícolas. Todas estas generan el 55% de mano de obra directa e indirecta. En el año 2007, este sector obtuvo ingresos

⁶⁷ Id.

⁶⁸ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p. 140

de 117 millones de dólares. En la Cámara de la Pequeña Industria están 1.000 socios, la mayoría de ellos se dedican a la fabricación de bloques, confección de ropa, lácteos, alimentos, turismo, servicios⁶⁹.

La provincia de Cotopaxi posee carreteras de segundo, tercer y cuarto orden, que conectan las cabeceras cantonales con las comunidades o recintos, el único problema que tienen estos sistemas viales son la falta de mantenimiento. No sucede lo mismo en los cantones de la Mana, Pangua, Sigchos en donde es evidente la escasez de un sistema vial que enlace estos cantones con el resto del territorio de la provincia⁷⁰.

El tipo de transporte con el que cuenta la provincia de Cotopaxi es muy diverso ya que dispone desde los modernos aviones que llevan flores a Europa y en ocasiones traen turistas extranjeros, pasando por los taxis ecológicos de la Maná, autobuses obsoletos y modernos, hasta las llamas, burros y caballos usados por campesinos e indígenas. Respecto al tipo de unidades de transporte existentes en la provincia, hay una diferencia entre el servicio urbano, interprovincial y rural debido a que los dos primeros tienen unidades en aceptables condiciones, mientras que el servicio de transporte rural se lo realiza con las unidades que fueron desplazadas desde las grandes ciudades. En la ciudad de Latacunga el aeropuerto militar, se ha convertido en puerto internacional de carga y en los últimos años presta sus servicios como un terminal aéreo alternativo a la ciudad de Quito, y para el embarque de productos de agro-exportación⁷¹.

En los últimos 10 años, la floricultura también alcanzó un nivel importante, Cotopaxi se convirtió en la segunda provincia, después de Pichincha, en producción de flores para la exportación. Esta actividad y el cultivo de brócoli son los principales generadores de mano de obra. La provincia cuenta con aproximadamente 700 hectáreas de flores y 300 de brócoli para la exportación. La siembra flores da empleo a 12.000 personas de las cuales el 80% es mano de obra directa y el resto indirecto. Es importante que conozcamos que Cotopaxi aporta con el 25% de la producción nacional de flores⁷².

⁶⁹ Id.

⁷⁰ Id.

⁷¹ Ibid. p. 137

⁷² Id.

1.3. Situación Política de las comunidades en la Provincia de Cotopaxi / Sigchos

A partir del año 2000, la provincia de Cotopaxi emprende el nuevo milenio con un nuevo proceso de gestión para el desarrollo provincial. Por primera vez en la historia de la provincia, un indígena es elegido Prefecto de Cotopaxi. Para el Movimiento Indígena y Campesino de Cotopaxi, este hecho no significa un simple cambio de personas, sino que implica la generación de un nuevo modelo de gestión para el desarrollo provincial de Cotopaxi, que tiene como objetivo crear las condiciones para pasar de una administración provincial tradicional hacia la construcción de un gobierno provincial, basado en la transparencia, la democratización y la gestión para el desarrollo provincial⁷³.

El territorio de la Provincia de Cotopaxi se ubica en el sector centro norte del Callejón Interandino, tiene una superficie de 5.956 Km², con una densidad poblacional de 58,2 habitantes por Km², su capital es la ciudad de Latacunga y sus límites son los siguientes:

- NORTE: Cerro Rumiñahui, hasta las faldas del norte de los Ilinizas; continúa desde los orígenes del río Sarapullo aguas abajo hasta la confluencia con el río Toachi y San Pablo en Alluriquín. Donde limita con la provincia de Pichincha.
- OCCIDENTE: Desde la zona de Alluriquín hasta las nacientes del río Toachi, desde ahí, hasta el río Quindigua. Aguas abajo hasta la confluencia con el río Manguila; desde ahí hasta la confluencia de los ríos Calope y Guapara hasta el Sillagua que es el límite entre las provincias de Pichincha y Los Ríos.
- SUR: Desde la confluencia de los ríos Calabí y Sillagua hasta la confluencia con el río Las Juntas y Piñanatu; continúa hasta el Cerro Milín; cruza los cerros Cóndor Amina hasta la Quebrada Sánchez; de ahí hasta el río Yanayacu en la zona de Guapante, que limita con las provincias de Bolívar y Tugurahua.

⁷³ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p. 10

- ESTE: Río Yanayacu, hacia el norte por los cerros Verde Pifo, Danta Sirina hasta las confluencias de Tollín y río Tambío; tras las faldas del volcán Cotopaxi, hasta el Cerro Rumiñahui que limita con la provincia de Napo⁷⁴.

Sigchos se cantonizó el 4 de agosto de 1992. Está situado al otro lado de la Cordillera Occidental y al Noroeste de Latacunga. Su ubicación en el extremo nor-occidental de la provincia de Cotopaxi, colinda con los cantones Latacunga, Pujilí y la Maná, de la misma provincia y con los cantones Santo Domingo de los Tsachilas y Mejía de la Provincia de Pichincha⁷⁵.

El cantón se inscribe en su conjunto, en la parte alta y media de la hoya del Río Toachi formada entre los sistemas montañosos de la Cordillera Occidental de los Andes y la Cordillera de Chugchilán, cubriendo 3 zonas de vida: la del páramo, valle y subtrópico. Sigchos, tiene una superficie de 127.043 Has., y una población de 21.944 habitantes con una densidad bruta de 0.16 hab/Ha⁷⁶.

1.3.1. Política actual manejada y autoridades en la Provincia de Cotopaxi

La Gobernación existe desde que fue creada la Provincia de Cotopaxi, mediante Decreto Legislativo del año de 1851. Sus oficinas funcionaban en la Casa de Miraflores de propiedad del Fisco, donde arrendaban. El primer Gobernador fue el Dr. Miguel Carrión, sin embargo fue el Dr. Miguel Aristizábal, Gobernador de la Provincia en el año 1899 él que procedió a la expropiación de la casa de propiedad de Josefa Terán, previo al pago de cuatro mil sucres a nombre del Gobierno Nacional presidido por el General Eloy Alfaro para que funcionen las oficinas de la Casa de Gobierno. Posteriormente el señor Rafael A. Rosales, Gobernador entrante continuó con la obra y dotó de los fondos necesarios para la creación de tan magnífica obra, sin modificar los cimientos y fachada que se conservan hasta la actualidad⁷⁷.

⁷⁴ Id.

⁷⁵ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, op.cit. p.73

⁷⁶ Id.

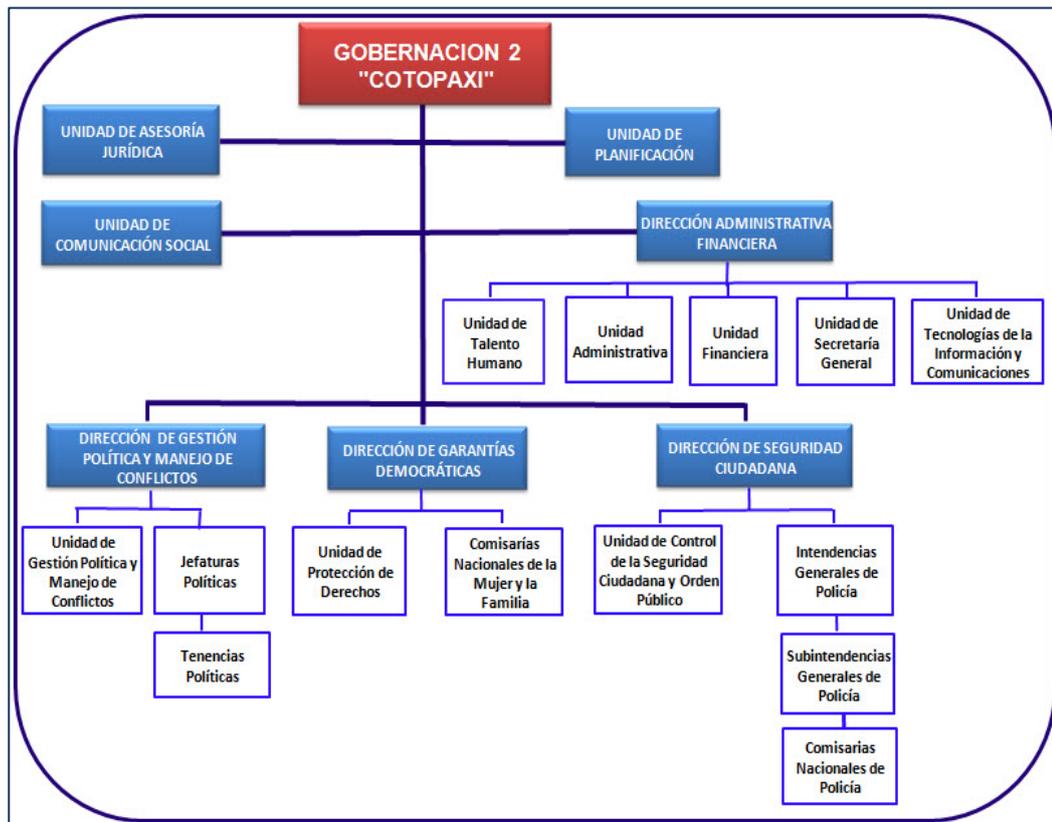
⁷⁷ GOBERNACION DE COTOPAXI, *Reseña histórica de Cotopaxi*, http://www.gobernacioncotopaxi.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=125&Itemid=133, Acceso: 11, octubre 2011, 14:20

En el siguiente grafico se puede apreciar que el aparato político de la provincia de Cotopaxi está conformado por:

- A. Unidad de asesoría jurídica
- B. Unidad de comunicación social
- C. Unidad de planificación
- D. Dirección administrativa financiera
 - a. Unidad de talento humano
 - b. Unidad administrativa
 - c. Unidad financiera
 - d. Unidad de secretaria general
 - e. Unidad de tecnologías de la información y comunicaciones
- E. Dirección de gestión política y manejo de conflictos
 - a. Unidad de gestión política y manejo de conflictos
 - b. Jefaturas políticas
 - c. Tenencias políticas
- F. Dirección de garantías democráticas
 - a. Unidad de protección de derechos
 - b. Comisarias nacionales de la mujer y familia
- G. Dirección de seguridad ciudadana
 - a. Unidad de control de la seguridad ciudadana y orden publico
 - b. Intendencias generales de policía
 - c. Subintendencias generales de policía
 - d. Comisarias nacionales de policía⁷⁸.

⁷⁸ Id.

**GRAFICO 17
ORGANIGRAMA POLITICO DE COTOPAXI**



Fuente: Gobernación de Cotopaxi
Elaboración: Gobernación de Cotopaxi

La provincia de Cotopaxi, ha constituido uno de los espacios donde el movimiento indígena se ha manifestado como una expresión de triunfo en lo que se refiere a la participación electoral. El Movimiento Pachakutik ha funcionado con éxito en las áreas rurales de la provincia, obteniendo triunfos electorales importantes que han permitido una ubicación favorable frente a las demandas del sistema democrático ecuatoriano. Manifestaciones de ello han sido los múltiples logros alcanzados desde 1998, en el acceso al control de ciertas instituciones estatales y la ocupación de un porcentaje significativo de cargos públicos en los gobiernos seccionales⁷⁹.

Los indicadores electorales que exponen el éxito de Pachakutik en Cotopaxi, sobre todo en las áreas con mayor población indígena, inducen a pensar en una serie de dinámicas que se producen al interior de este fenómeno. La elección de los candidatos que representan al Movimiento

⁷⁹ Cfr: EGAS, José, *Política indígena en Cotopaxi*, http://aldhea.academia.edu/JoseEgas/Papers/526677/POLITICA_INDIGENA_EN_COTOPAXI, Acceso: 11, octubre 2011, 15:15.

Indígena a través de su brazo político Pachakutik, implica una relación dinámica entre las bases y los liderazgos. Lo que conlleva a entender es que se genera un distanciamiento pronunciado entre los dos extremos del movimiento a partir de la participación en las elecciones ya que se desarrolla un juego partidista al cual el movimiento, como estructura, no estaba habituado⁸⁰.

En este sentido, se constituye la necesidad de establecer perfiles sólidos que sepan manejar el juego político de los partidos para poder competir al mismo nivel con las demás fuerzas políticas representadas en partidos de larga trascendencia administrados, en su gran mayoría, como corporaciones caudillistas con una acumulación de capital económico y político funcional. Las dinámicas al interior de los gobiernos seccionales manejados por indígenas, generalmente de Pachakutik, en las provincias ecuatorianas han consistido en llevar a cabo administraciones apegadas al desarrollo local impulsando prácticas de participación ciudadana a través de asambleas cantonales y otras formas institucionales incluyentes de la sociedad civil a través del concepto de la ciudadanía⁸¹.

Muchas de estas prácticas llevadas a cabo por los indígenas en los gobiernos locales han sido impulsadas por ONGs que han acompañado los procesos políticos del movimiento indígena. De esta manera, la participación electoral como un primer momento de acción implicó un triunfo político y acumulación de capital; sin embargo, al momento de consumarse el triunfo, el movimiento indígena tiende a adoptar tendencias convencionales de administración de los gobiernos locales; convencionales en la medida en que son formas de acción muy similares a las llevadas a cabo por gobiernos seccionales de otros partidos tradicionales⁸².

El Municipio de Sigchos fue creado mediante ley aprobada el 21 de julio de 1992 y publicada en el Registro Oficial el 7 de agosto de los mismos mes y año. El Gobierno Municipal de Sigchos trabaja en proyectos que los realiza por administración directa en su gran mayoría, lo cual ha permitido optimizar los escasos ingresos de este Cantón⁸³.

⁸⁰ Id.

⁸¹ Id.

⁸² Id.

⁸³ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, op.cit. p.64

Estructura orgánica actual

- A. Nivel Legislativo: Conformado por los miembros del Concejo Cantonal
- B. Nivel Ejecutivo: Representado y ejercido por el Alcalde
- C. Nivel Asesor: Conformado por Comisiones Permanentes, Comisiones Especiales y Asesor Jurídico. – Sindicatura –
- D. Nivel Auxiliar o de Apoyo: Secretaría, Jefatura Recursos Humanos, Radio Municipal
- E. Nivel Operativo: Conformada por las siguientes unidades:
 - a.- Dirección Financiera: Contabilidad, Tesorería, Recaudación, Rentas, Avalúos y Catastros, Guarda Almacén, Bodega.
 - b.- Dirección de Obras Públicas: Jefatura de Planificación, Jefe de Servicios Municipales (agua y alcantarillado), Construcción y mantenimiento de obras y vías, Fiscalización, Equipo y Maquinaria.
 - c.- Comisaría Municipal: Plazas y Mercados, Cementerio, Parques y jardines (ornato), Higiene Ambiental (Desechos sólidos: recolección, tratamiento de clasificación en composteras y camas de lombricultura), Policía municipal, Inspección y Vigilancia.
 - f.- Dirección de Gestión Local y Desarrollo Comunitario: Jefe de Proyectos, Educación y Cultura, Educación Municipal (Colegio Municipal y Guardería Infantil), Centro de Cómputo y Capacitación, Biblioteca de texto y virtual⁸⁴.

El Gobierno Municipal cuenta con un total de 91 personas, de los cuales 20 son empleados con nombramiento, 24 ocasionales; 28 trabajadores, con contrato indefinido y 19 ocasionales, mismos que se encuentran amparados bajo el Código del Trabajo. El personal se encuentra repartido en las varias dependencias tradicionales de un Municipio. El 25% del personal municipal es profesional de tercer nivel, más un 4% que tiene instrucción superior incompleta, no hay analfabetismo en la planta de trabajadores ni empleados municipales. La capacidad profesional del GMS es una de sus fortalezas para llevar adelante la gestión municipal⁸⁵.

⁸⁴ Id.

⁸⁵ Ibid. p.65

La cooperación para el trabajo en equipo de los empleados y trabajadores del Gobierno Municipal de Sigchos, es buena, lo que ha demostrado que el trabajo en equipo y con buen clima laboral redundan en resultados positivos para la institución. Sin embargo es necesario continuar la capacitación que se realiza anualmente y de ser posible realizar cursos de relaciones humanas que involucren a autoridades, funcionarios y empleados municipales, para una mejor relación de compañerismo, conseguir un mejor ambiente laboral y así optimizar la atención a la comunidad⁸⁶.

1.3.2. Plan de Desarrollo vigente en la Provincia de Cotopaxi

El Plan Participativo de Desarrollo Provincial de Cotopaxi es uno de los ejes claves dentro del nuevo modelo de gestión de la provincia, pues por un lado permite crear las condiciones para transparentar la gestión pública, ya que las decisiones sobre qué hacer, cómo hacerlo y en dónde invertir ya no dependen únicamente de las relaciones personales o de los criterios subjetivos de las autoridades provinciales, sino que son parte de un proceso de consulta y discusión permanente con la población de la provincia. Es la sociedad civil organizada quien toma estas decisiones y las plasma en el Plan Participativo de Desarrollo Provincial, que se constituye en un documento orientador para el desarrollo de la provincia⁸⁷.

Por otro lado, el Plan de Desarrollo es un pilar importante para profundizar la democracia dentro de la provincia. En el proceso de elaboración del presente documento han participado casi 4.000 personas. El proceso ha sido pues un elemento movilizador de voluntades, generador de participación y de procesos de discusión crítica sobre las distintas realidades de la provincia, generando nuevos planteamientos y alternativas para enfrentar los graves problemas que vive Cotopaxi desde una perspectiva en la que prima la solidaridad y la equidad⁸⁸.

Para los gobiernos locales estos cambios implican generar políticas públicas, promoviendo y articulando espacios de participación ciudadana y comprometiéndose en la construcción de los poderes locales. En este sentido es clave la distribución equitativa de los recursos, el fortalecimiento de las

⁸⁶ Id.

⁸⁷ CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p. 10

⁸⁸ Id.

actorías sociales y de las instancias de participación y la re-estructuración interna de las administraciones seccionales. Para las instituciones públicas y privadas de cooperación para el desarrollo estos cambios implican pasar de una lógica sectorial de intervención a visiones más integrales de desarrollo, desde una tendencia más respetuosa de los procesos locales que supere las prácticas proyectistas y promueva procesos. Esto implica en ocasiones, dejar de lado las prioridades institucionales, ceder espacios de poder, abandonar protagonismos y caminar hacia una nueva institucionalidad⁸⁹.

Para las organizaciones sociales este proceso implica asumir su rol como co-gestoras del desarrollo, promoviendo procesos de fortalecimiento de sus capacidades internas de generación de propuestas y gestión, sus articulaciones, la generación de nuevos liderazgos sociales y de mecanismos adecuados de control social⁹⁰.

El plan participativo de desarrollo Provincial de Cotopaxi nace debido a que los sectores históricamente marginados, han desarrollado sus propias iniciativas de desarrollo local, con el apoyo de organismos públicos y privados. Como parte del proceso, los sectores rurales están accediendo, por varias vías, a los espacios de administración pública con el fin de ejercer los derechos que le corresponden como ciudadanos del estado⁹¹.

En últimas elecciones cada uno de los candidatos presentó en el tribunal electoral de Cotopaxi, sus planes de acción para administrar los municipios y el consejo provincial. El candidato representante del movimiento indígena y campesino de Cotopaxi para la prefectura, hizo constar en su plan de trabajo la elaboración del plan de desarrollo para la provincia, partiendo de la necesidad de realizar una gestión basada en la planificación que recoja las principales necesidades y aspiraciones de los distintos actores sociales de la provincia⁹².

Se ha visto la necesidad de impulsar la participación los actores sociales de la provincia en la toma de decisiones fundamentales para la vida de Cotopaxi, con el fin de fortalecer la democracia, valorar los recursos existentes

⁸⁹ Id.

⁹⁰ Id.

⁹¹ Ibid. p.12

⁹² Id.

y construir los puentes que permitan acercar las demandas ciudadanas a las ofertas institucionales. En este sentido, una alternativa para los responsables de la conducción de las instituciones seccionales es la formulación de planes estratégicos de desarrollo a mediano y largo plazo, donde la población pueda, a partir del análisis de su situación actual, plantear sus expectativas de futuro y definir las estrategias para poder alcanzar sus propios objetivos y metas, orientadas a lograr un desarrollo más equitativo en la provincia⁹³.

La realización del Plan Participativo de Desarrollo Provincial de Cotopaxi se hizo por su trascendencia socio – cultural y técnico - científica. En el plano sociocultural, este documento permitirá al pueblo de Cotopaxi desarrollar una estrategia intercultural que recoja las demandas específicas de los pueblos indígenas y mestizos de la provincia. En el plano técnico, constituye una herramienta estratégica de trabajo, que recoge el sentir y los puntos de vista de los distintos actores sociales y económicos, establece compromisos mínimos, entre los gobiernos locales, las instituciones públicas y privadas y la sociedad civil de la provincia. En el plano institucional, contribuirá a desterrar las políticas clientelares y el tráfico de influencia, y a crear una cultura de trabajo, basada en la planificación, en la ejecución de proyectos y estrategias de desarrollo. En el plano socio-organizativo e institucional permitirá una mejor articulación entre los diferentes organismos públicos y privados para definir sus roles, funciones y estrategias de desarrollo a lo largo del proceso de ejecución del Plan⁹⁴.

Los aspectos trascendentales presentados en el Plan de Desarrollo Parroquial del Cantón Sigchos reflejan, la nueva visión de la población frente a una tradicional e ineficiente forma de Estado, que propiciaba la inequidad y poco a poco restaba esperanza a la población cada vez más decepcionada por ofrecimientos incumplidos y una crisis total en todas las instituciones referentes en una nación estructurada. La población entonces, toma acción a través de este Plan y está obligada a gestionar y obligar a las instituciones pertinentes a que se trabajen y respeten su sendero trazado⁹⁵.

El Plan de Desarrollo es la herramienta con la cual los ciudadanos, los Gobiernos Locales, el Gobierno Provincial, todos los actores sociales presentes

⁹³ Id.

⁹⁴ Ibid. p.13

⁹⁵ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, op.cit. p.3

en la parroquia deben trabajar y orientarse, para que sus esfuerzos y recursos rindan los mejores frutos. Es la oportunidad para que dirigentes y ciudadanos converjan en el propósito de construir obras y servicios juntos para satisfacción de la gran mayoría de todos los miembros de la parroquia. Este documento es muy claro, al indicar el camino que debe transitar la parroquia para construirse y ser una de las herramientas claves de concertación, coordinación y trabajo de quienes se encuentran siendo parte de la vida comunitaria diaria⁹⁶.

1.3.3. Justicia, jurisdicción y división política de las comunidades

La provincia de Cotopaxi perteneció hasta el año 1961, en la esfera jurisdiccional, a la Honorable Corte Superior de Quito. Mediante Decreto Legislativo del 23 de octubre de 1961, publicado en el Registro Oficial No. 353, del 31 de Octubre del mismo año, el Congreso Nacional de ese año, creó la Corte Superior de Latacunga con jurisdicción en la Provincia de Cotopaxi⁹⁷.

Se debe recalcar que la Gobernación de Cotopaxi, tiene su jurisdicción en los siete cantones de la provincia, como son: Latacunga, Salcedo, Saquisilí, Sigchos, Pangua, Pujilí y La Maná⁹⁸.

Por otra parte, en cuanto a justicia se refiere, en la Provincia de Cotopaxi se aplica también la justicia indígena, puesto que los habientes tienen la siguiente consigna: “*El policía coge delincuentes y al poco tiempo la justicia los libera y salen más vengativos*”. Es por esta razón que en el año de 1984 se organizaron a nivel provincial quichua hablante y se decidió que los delincuentes no serán entregados al juez, sino se hará justicia en cada una de las comunidades. Este proceso es el que se mantiene en 1.200 comunidades agrupadas en 32 organizaciones⁹⁹.

La justicia indígena no contempla la muerte y conserva la ideología que el castigo con látigo y ortiga es una forma de purificación, es por esto, por lo que amparados en ese precepto, los juzgamientos han repuntado en las comunidades de la provincia. Cabe mencionar que los dirigentes indígenas no

⁹⁶ Id.

⁹⁷ Cfr: FUNCION JUDICIAL DE COTOPAXI, *Reseña Histórica*, <http://www.funcionjudicial-cotopaxi.gob.ec/cotopaxi/index.php/historia>, Acceso: 17, Octubre 2011, 08:00

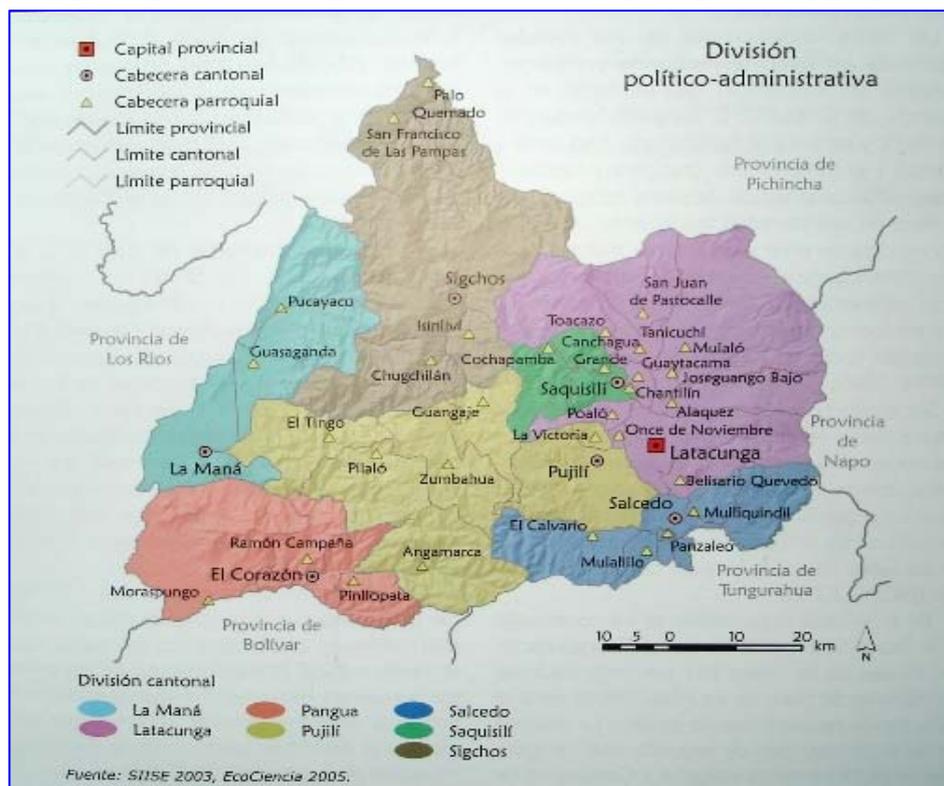
⁹⁸ Id.

⁹⁹ Cfr: EL UNIVERSO, *Justicia Indígena vs. derechos humanos*, <http://www.eluniverso.com/2009/04/12/1/1447/1F38D37653E64EE1B205F1555F8B57A0.html>, Acceso: 19, octubre 2011, 10:00

se responsabilizan de los hechos violentos y expresan su preocupación de que se intente eliminar a la justicia indígena, hecho que no están dispuestos a permitirlo¹⁰⁰.

La división política actual de la provincia de Cotopaxi muestra que está conformada por 7 cantones, con 45 parroquias, de las cuales 33 son rurales y 12 urbanas. Las parroquias están conformadas por comunidades, barrios o recintos (dependiendo si están en la costa, en las ciudades o en una jurisdicción indígena), en total suman 861, de los cuales 358 (42%) funcionan con reconocimiento jurídico. En las comunidades también existen sectores, que con el tiempo pueden llegar a constituirse en nuevas comunas¹⁰¹.

MAPA 1
DIVISION POLITICA Y ADMINISTRATIVA DE LA PROVINCIA DE COTOPAXI



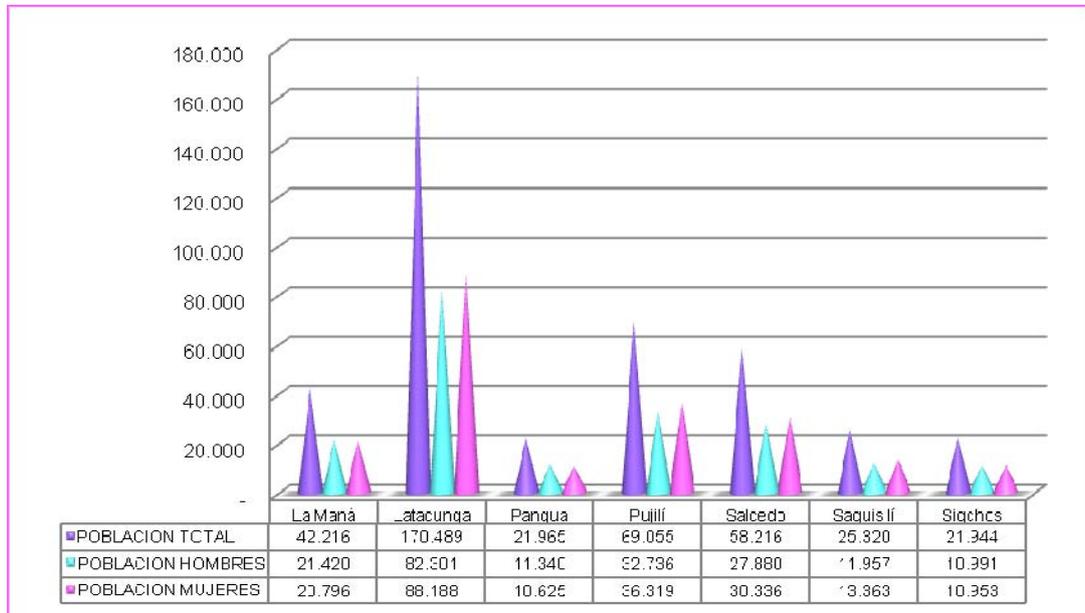
Fuente: SIISE
Elaboración: SIISE

La distribución de la población en los cantones de la provincia de Cotopaxi, se puede observar en el gráfico a continuación que Latacunga es el cantón con mayor población (42%), el mismo que está conformado por el 52% de mujeres y el 48% de hombres. Por otra parte, el cantón Sigchos es el que

¹⁰⁰ Id.
¹⁰¹ Id.

menor porcentaje de habitantes posee con un (5%) de los cuales el 50,09% son hombres y el 49,91% son mujeres, se puede decir que en la población de Sigchos existe un equilibrio entre hombres y mujeres.

GRAFICO 18
POBLACION DISTRIBUIDA EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Al realizar una comparación entre el censo realizado en el año 2001 y el último que fue en el año 2010 se puede apreciar que en alrededor de nueve años la población se ha incrementado en 59,665 habitantes si el crecimiento poblacional fuera lineal se tendría una media de 6630 habitantes por año. Una de las causas de este crecimiento es la creación de nuevas parroquias y cantones que pasan de ser consideradas rurales a ser catalogadas como urbanas. Según proyecciones realizadas esta tendencia de crecimiento poblacional se mantiene. Cabe mencionar que el crecimiento desordenado de las ciudades trae consigo una serie de problemas sociales y ambientales¹⁰².

El Cantón Sigchos es una de las tierras más antiguas de la actual provincia de Cotopaxi, debido a que en la antigüedad se asentaron grandes haciendas y obrajes. De acuerdo a la historia del Ecuador, en el sector de Topaliví fue capturado Rumiñahui. Como se observa en el mapa a continuación

¹⁰² CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, op. cit. p. 26

este cantón está conformado por las siguientes parroquias: Sigchos, Isinliví, Chugchilán, Las Pampas, Palo Quemado¹⁰³.

MAPA 2 DIVISION POLITICA Y ADMINISTRATIVA DEL CANTON SIGCHOS



Fuente: SIISE
Elaboración: SIISE

La población localizada en el sur del cantón, específicamente en Chugchilán e Isinliví es mayoritariamente indígena (96%1), y la que se encuentra hacia el centro-norte, es decir en Sigchos, Las Pampas y Palo Quemado es predominantemente mestiza, es decir, el 40.6% son de raza indígena y hablan el quechua y el 59.4% son mestizos¹⁰⁴.

A partir del año 2000, las jurisdicciones de las parroquias rurales son representadas por la Juntas Parroquiales designadas por elección popular. En varias parroquias se plantean dificultades de pertenencia en el ámbito legal y socioeconómico. En este sentido, es necesario un reordenamiento territorial, en el marco de la descentralización y las facultades legales de la Constitución Política del Estado. La población urbana también plantea una reforma a la Ley de Juntas Parroquiales que incorpore a las parroquias urbanas.

¹⁰³ GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, op.cit. p.12

¹⁰⁴ Ibid. p.27

CAPITULO II IMPORTANCIA DEL DESEMPEÑO DEL FONDO ITALO-ECUATORIANO

2.1. Cooperación italiana en el Ecuador

La evolución de los programas y las políticas de cooperación internacional desde 1950 solo puede ser explicada en el contexto de la compleja trama de relaciones entre Estados que constituye la escena política mundial, referencia sin la cual no es posible comprender sus características fundamentales. La cooperación internacional para el desarrollo es una dimensión más de las relaciones internacionales¹⁰⁵.

Cabe mencionar que a los factores históricos y de política exterior, se suma una pluralidad de intereses económicos, comerciales, geopolíticos, culturales y humanitarios, cuya peculiar combinación diferencia cada programa nacional de cooperación. Son intereses políticos concretos los que mueven a la comunidad internacional a desplegar la llamada cooperación internacional que, en definitiva, forma parte de la política internacional contemporánea¹⁰⁶.

La cooperación internacional es un esfuerzo conjunto de dos o más países, o de instituciones de dos o más países, en la búsqueda de lograr objetivos de interés común. Estos objetivos pueden o no ser los mismos para cada parte, a condición de que los beneficios que obtengan en función de sus respectivos intereses sean equivalentes. Evidentemente, esta equivalencia de intereses puede no darse en la práctica¹⁰⁷.

A pesar de la gran diversidad de intereses en el origen de los programas y políticas de cooperación, el objetivo declarado de éstos es contribuir al crecimiento económico y mejora social de los países en vías de desarrollo, para lo cual se ha impulsado, mediante dichos programas, la aplicación de una variedad de modelos de desarrollo, con resultados distintos, según la pertinencia del modelo para la realidad de cada país¹⁰⁸.

¹⁰⁵Cfr: GONZALES, Antonio, *Cooperación internacional para el desarrollo: políticas, gestión y resultados*, <http://www.grade.org.pe/download/pubs/libros/cooperacion.pdf>, p.9, Acceso: 18, octubre 2011, 09:20

¹⁰⁶ Id.

¹⁰⁷ Ibid. p.10

¹⁰⁸ Id.

La Cooperación Italiana en la región andina de Sudamérica, se empeña activamente con iniciativas enfocadas hacia la reducción de la pobreza como instrumento para favorecer la disminución de las tensiones sociales, militares y para combatir el narcotráfico. Es importante mencionar que el Ecuador se benefició de la iniciativa de conversión parcial de la deuda derivada de créditos de ayuda. En este contexto, en marzo 2003, se firmó el acuerdo que prevé la conversión de la deuda (correspondiente a alrededor de 28 millones de dólares americanos). Los fondos liberados de la conversión de deuda son utilizados para financiar programas de lucha contra la pobreza y de protección del medio ambiente, por medio de la herramienta del Fondo Italo-Ecuatoriano que, hasta la fecha, ha ejecutado más de 144 proyectos¹⁰⁹.

Cabe recalcar que además de los proyectos co-financiados y ejecutados por las ONG italianas, está activa en el país la Segunda Fase, en gestión directa, del “Programa de Cooperación socio-sanitaria en apoyo al Plan Binacional de Paz Ecuador – Perú”, que trabaja en el Sur del país y cuyo financiamiento total asciende a 8 millones de Euros (2004-2013)¹¹⁰.

2.1.1. Política italiana de cooperación internacional para el desarrollo

La Cooperación para el Desarrollo nace de la necesidad de garantizar el respeto de la dignidad humana para todos los habitantes del planeta e impulsar el crecimiento económico de todos los pueblos, mejorando la interdependencia global a través de la ampliación de mercados. La experiencia histórica de la cooperación italiana para el desarrollo, surge a partir de una serie de intervenciones de asistencia técnica y económica realizadas episódicamente a partir de los años cincuenta y sesenta en los países que tienen lazos coloniales con Italia. Su principal objetivo es contribuir a los esfuerzos internacionales destinados a aliviar la pobreza global y ayudar a los países en desarrollo a fortalecer sus instituciones, en armonía con la asistencia para el mantenimiento de la paz y la gestión de los flujos migratorios¹¹¹.

¹⁰⁹ Cfr: MINISTEREO DEGLI AFFARI ESTERI, *Cooperación italiana en Ecuador*, <http://www.utlamericas.org/paises/ecuador/introduccion/?lang=es>, Acceso: 18, octubre 2011, 10:15

¹¹⁰ Id.

¹¹¹ Cfr: MINISTEREO DEGLI AFFARI ESTERI, *Cooperación Italiana al Desarrollo*, <http://www.cooperaitalia.org/Documentos%20Cooperacion%20Italiana/Cooperacion%20Italiana%20al%20Desarrollo.pdf>, p.1, Acceso: 24, octubre 2011, 10:30

El sistema normativo italiano que servía de marco para la Cooperación al Desarrollo recibió una innovación trascendental con la promulgación de la ley 49 en febrero de 1987 denominada "Nueva disciplina italiana en materia de cooperación para el desarrollo". Cabe mencionar que hasta ese momento las actividades de cooperación italiana fueron reguladas por la ley 39 de 1979 y la ley 73 de 1985, pero en el año de 1987 se incluye en la legislación la posibilidad de intervenir en problemas globales y estructurales como el endeudamiento, la crisis en el sistema financiero y del comercio internacional y los cambios en la división internacional del trabajo¹¹².

A través de ésta ley y de su reglamento de ejecución (DPR. n 177/1988) se reconoce oficialmente una función propositiva y de acción de las autonomías locales en las actividades de cooperación para el desarrollo gubernamental, cuando se afirma que la Dirección General para la Cooperación para el Desarrollo (DGCS) del Ministerio de Relaciones Exteriores puede utilizar las estructuras públicas de las Regiones, de las Provincias autónomas y de los organismos locales para la realización de actividades específicas de cooperación identificadas por la misma ley¹¹³.

Las acciones contempladas son la elaboración de estudios, la construcción de instalaciones e infraestructuras, el empleo de personal capacitado para tareas de asistencia técnica, la formación profesional y la promoción social de ciudadanos de los países en vías de desarrollo a nivel local, el apoyo para la realización de proyectos e intervenciones por parte de ONG, así como la actuación de intervenciones específicas a favor de la condición femenina, de la infancia y la promoción de programas de educación sobre temas de desarrollo y de iniciativas que aspiran a la intensificación de los intercambios culturales entre Italia y los países en vías de desarrollo¹¹⁴.

La antedicha ley, define además las actividades de cooperación, establece los mecanismos de gestión, define las competencias de las diversas entidades involucradas, norma la participación de los diversos sectores sociales, fija el financiamiento para posibles empresas mixtas en países en desarrollo, y crea un "Fondo especial para la cooperación al desarrollo", entre

¹¹² Id.

¹¹³ Id.

¹¹⁴ Cfr: STOCCHIERO, Andrea, *El caso de la cooperación descentralizada italiana hacia Latinoamérica*, http://www.observ-ocd.org/temp/libreria-Anuario2_14.pdf, p.2, Acceso: 24, Octubre 2011, 12:00

otras disposiciones. El último artículo determina que cada año la Ley Financiera fijará para el trienio sucesivo los fondos destinados a la cooperación bilateral y multilateral¹¹⁵.

La política de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Italia, tanto en el ámbito bilateral como en el multilateral y en el comunitario, es llevada a cabo de acuerdo a las líneas directrices que intensifican la colaboración y la concordancia con el sistema-Italia, basado en cinco actores fundamentales:

1. La red diplomático-consular-empresaria,
2. Las empresas,
3. Las Universidades y los Centros de Investigación y Formación,
4. Las ONG y el voluntariado,
5. La Cooperación Descentralizada¹¹⁶.

El desarrollo de la Cooperación Italiana en el ámbito multilateral, está fuertemente ligado a las metas de La Declaración del Milenio y a la Conferencia Internacional sobre el Financiamiento del Desarrollo de Monterrey; estas metas no dejan de alumbrar la acción bilateral en cuanto sea pertinente. La Cooperación Internacional para Italia constituye un vehículo de transferencia de conocimiento técnico, científico-técnico, tecnología, experiencia operativa y organización disponible en los sectores de la productividad italiana y de los entes locales¹¹⁷.

La Cooperación Descentralizada constituye un nuevo enfoque, que coloca a los agentes en el centro mismo de ejecución y por lo tanto, persigue el doble objetivo de adaptar las operaciones a las necesidades y hacerlas viables. Se pretende que la cooperación descentralizada contribuya a que se produzca un cambio auténtico a largo plazo en los procedimientos en materia de desarrollo¹¹⁸.

¹¹⁵ Id.

¹¹⁶ MINISTERIO DEGLI AFFARI ESTERI, op.cit. p.1

¹¹⁷ Cfr: UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA, *Programas de formación y capacitación provenientes de la cooperación internacional: Italia-Argentina*, http://economicas.unlam.edu.ar/descargas/5_ZB096.pdf, p.8, Acceso: 20, octubre 2011, 09:00

¹¹⁸ Ibid. p.5

Una parte esencial de la política externa es la cooperación con los países en vías de desarrollo, esto permite a Italia contribuir a los esfuerzos coordinados en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para disminuir la pobreza en el mundo y ayudar a estos países a reforzar las respectivas instituciones en la línea del buen gobierno, en el respeto de los derechos humanos y de la participación democrática al desarrollo económico y de todas las componentes sociales y de género sin discriminación¹¹⁹.

La política internacional italiana se caracteriza por la importancia que se le adjudica a la articulación entre la Cooperación Internacional y el proceso de globalización de los mercados. La Cooperación Internacional en Italia (CII) se basa en la solidaridad con los países menos desarrollados, afirmando el derecho que tienen al Desarrollo y al Desarrollo Sostenible, por lo que la contribución a la solución de sus necesidades, no se efectúa solo como un paliativo, sino como un instrumento complementario de la política exterior, para garantizar el método que instaure, mejore y consolide la interdependencia económica global, mediante la ampliación de los mercados y la circulación de los factores de la producción, pero con la intencionalidad de dotar al sistema de valores que modifiquen al mercado¹²⁰.

La CII se inspira en la idea de no constituirse en factor de poder de un país adelantado, sino, en un medio para asegurar el crecimiento económico y social de todos los pueblos basados en la tutela de la vida y de la dignidad humana, desde la visión del propio desarrollo local hacia el desarrollo global. Es importante tener presente el rol del sector privado en lo que respecta al flujo financiero que reciben los países en vías de desarrollo, está constituido por los movimientos de capital privado y de inversiones directas en el extranjero y suma los cuatro quintos del total de la Ayuda, mientras el quinto restante proviene de la Ayuda Pública al Desarrollo¹²¹.

¹¹⁹ Id.

¹²⁰ Id.

¹²¹ Ibid. p.7

2.1.2. Orientación de la cooperación italiana

Italia interviene la cooperación internacional para el desarrollo en Ecuador a través de diversas modalidades como cooperación directa, indirecta y voluntariado.

Cooperación directa

La principal intervención de cooperación directa está siendo realizada en el contexto del Plan Binacional Ecuador-Perú, a través de la realización de un proyecto importante en el sector sanitario, cuyo punto central es la construcción de un Hospital en la ciudad de Macará y de una serie de centros de atención médica a los dos lados de la frontera. El monto total presupuestado es de 4,7 millones de Euros, en una segunda fase, el proyecto prevé una intervención también en el sector rural, por un total de 2,8 millones de Euros¹²².

En lo que se refiere al Acuerdo de conversión de la deuda, el monto total aproximado es de 27 millones de Dólares USD, administrado por un comité conjunto Italia-Ecuador (Fondo Italo-Ecuatoriano), este monto es destinado a proyectos en el sector social y en las zonas más pobres del país, para el efecto se creó una estructura ad hoc de la cooperación italiana físicamente separada de la Embajada, pero para todos los efectos dependiente de ésta¹²³.

Cooperación Indirecta

La cooperación indirecta se realiza a través de la actividad operativa de la Unión Europea, de algunas de las principales organizaciones internacionales, como la UNICEF o el PNUD, y de numerosas ONG, que reciben financiamientos por parte del Gobierno Italiano. Se han ejecutado proyectos en las Islas Galápagos, en la zona del volcán Tungurahua, en la zona costera y en algunas de las zonas más pobres del Ecuador, los sectores de intervención son muy variados y van desde el refuerzo de las instituciones locales hasta la prevención de desastres naturales, desde la ayuda técnica en

¹²² Cfr: EMBAJADA DE ITALIA, *Cooperación para el desarrollo*, http://www.ambaku.esteri.it/Ambasciata_Quito/Menu/I_rapporti_bilaterali/Cooperazione_allo_sviluppo/Programmi/, Acceso: 26, octubre 2011, 09:40

¹²³ Id.

microempresas rurales hasta la mitigación de los efectos nocivos provocados por la ceniza volcánica¹²⁴.

Voluntariado

A más de lo ya expuesto, debe sumarse la actividad de voluntariado dirigida por religiosos y laicos italianos, con la ayuda de fondos públicos y privados, que han logrado crear una red de cooperantes italianos en Ecuador apreciada tanto por las autoridades como por las comunidades locales¹²⁵.

Es necesario tomar en cuenta las diversas motivaciones que mueven a la actividad internacional de las autonomías locales italianas, así como los sucesos y procesos internacionales en curso, para comprender las prioridades y las tendencias de la cooperación descentralizada italiana y las oportunidades de relación con el continente latinoamericano. Los proyectos cofinanciados por el Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia y ejecutados por las Ong se concentran en sectores como: agua, agricultura y medio ambiente; actividades productivas en el ámbito urbano para la generación de trabajo y de microempresas; salud y área social¹²⁶.

El área geográfica prioritaria de intervención de las Ong, además de África, es justamente América Latina, región en la cual se insistirá sobre acciones en favor de la agricultura, de las actividades productivas y del sector secundario. Por lo que concierne a los sectores prioritarios de intervención, estos, en función del objetivo de la reducción de la dispersión de la ayuda y de conseguir una mayor eficacia y coherencia en la ejecución, se pueden identificar seis motivaciones, entrelazadas a procesos internacionales, que han determinado la orientación de la cooperación descentralizada italiana.

1. Lucha contra la pobreza
2. Agricultura y seguridad alimentaria
3. Medio Ambiente, territorio y gestión de los recursos naturales, con particular referencia al agua
4. Salud

¹²⁴ Id.

¹²⁵ Id.

¹²⁶ Cfr: MINISTEREO DEGLI AFFARI ESTERI, *Las prioridades de la cooperación italiana*, <http://www.utlamericas.org/utl-regional/prioridades/introduccion/?lang=es>, Acceso: 25, octubre 2011, 11:20

5. Educación
6. Apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas¹²⁷.

Al mismo tiempo, Italia renueva el compromiso en el sector de la educación y, más en particular, en el apoyo a los programas nacionales de educación en los países en vías de desarrollo. En el frente interno, se promoverá una política común de cooperación entre la Dirección General y las Universidades italianas interesadas en el trinomio formación, investigación y transferencia de tecnologías. Con este propósito será activada en la DGCS una coordinación que prevé una representación de las Universidades, con el objetivo de abrir el diálogo entre órganos de la cooperación gubernamental y el mundo académico¹²⁸.

Por otra parte, además de los sectores prioritarios antes mencionados, otros aspectos tomarán extrema importancia dentro de las estrategias de la Cooperación italiana. Entre ellas se señalan:

- Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres
- Tutela y promoción de los derechos de los menores
- Inclusión social de los minusválidos
- Tutela y valorización con fines de desarrollo sostenible del patrimonio cultural
- Definición y fortalecimiento de instrumentos financieros innovadores, en particular en ámbito sanitario¹²⁹.

2.1.3. Órganos e instrumentos de coordinación de la política de cooperación italiana

En Italia no existe un ministerio especial de la cooperación. La política, gestión, ejecución parcial y control de estas actividades están concentrados en el Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE), dentro de este Órgano Central, varias instancias tienen como eje la Dirección General de Cooperación al Desarrollo (DGCD). Según la normatividad vigente, los órganos de dirección y gestión de la cooperación son los siguientes:

¹²⁷ Id.

¹²⁸ Id.

¹²⁹ Id.

- **El comité Interministerial para la Cooperación al Desarrollo (CICS)**, quien determina la orientación general de la cooperación y las funciones de programación y coordinación. Se reúne al menos cuatro veces al año y fija las prioridades por áreas geográficas, sectores e instrumentos de intervención, así como la distribución de recursos, tanto multilaterales como bilaterales.
- **El comité Directivo para la Cooperación al Desarrollo**, quien define las pautas de acción según las orientaciones anuales fijadas por el CICS, considera las situaciones que justifiquen intervenciones extraordinarias, aprueba la relación de expertos, opina sobre proyectos que deben ser financiados con créditos de ayuda, y fija procedimientos para adquirir servicios técnicos o de consultoría.
- **El Comité Consultivo para la Cooperación al Desarrollo**, importante en términos de la política estatal y novedoso por su composición, es uno de los aportes formales de Italia a la cooperación con los países en desarrollo. Lo preside el Ministro de Asuntos Exteriores o el Subsecretario para Asuntos Exteriores y lo integran 33 miembros, entre expertos designados por el Estado, representantes de las instituciones científicas, universidades, de las regiones, de instituciones operativas en el campo de la cooperación, de los ONG y de los sindicatos¹³⁰.

Por presión burocrática y conflictos políticos, Italia no ha podido crear una agencia descentralizada como la mayoría de países europeos. Las funciones de concepción, ejecución, supervisión y apoyo, continúan concentradas en 20 oficinas de la DGCD/MAE:

- Oficina I. Información, coordinación externa, informática, publicaciones y convenios.
- Oficina II. Asuntos generales. Programación y coordinación de las actividades de cooperación. Supervisión financiera. Coordinación con el CAD (OCDE).
- Oficina III. Asesoría jurídica en personal, contratos y congruencia en materia financiera.

¹³⁰ Cfr: GONZALES, Antonio, *Cooperación internacional para el desarrollo: políticas, gestión y resultados*, <http://www.grade.org.pe/download/pubs/libros/cooperacion.pdf>, p.136, Acceso: 31, octubre 2011, 08:00

- Oficina IV. Cooperación al desarrollo con la CEE.
- Oficina V. Cooperación multilateral, excluida la CEE.
- Oficina VI. Cooperación con los países de la Cuenca del Mediterráneo, Medio y Vecino Oriente.
- Oficina VII. Cooperación con los países de África Occidental (Comité Interestatal de Lucha contra la Sequía en el Sahel-CILSS).
- Oficina VIII. Cooperación con los países de África Oriental y Central (Autoridad Intergubernamental sobre la Sequía y el Desarrollo - IGADD).
- Oficina IX. Cooperación con los países del África Austral (Conferencia de Coordinación para el Desarrollo del África Austral- SADCC).
- Oficina X. Cooperación con los países de Asia y el Pacífico.
- Oficina XI. Cooperación para los países de América Latina y el Caribe.
- Oficina XII. Apoyo a los proyectos de las ONG. Reconocimiento, voluntarios y cooperantes.
- Oficina XIII. Mejora de las condiciones de la mujer y de la infancia. Intercambios culturales.
- Oficina XIV. Intervenciones de emergencia derivadas de calamidades naturales. Recolección de productos, almacenaje, transporte y distribución.
- Oficina XV. Puesta en obra de infraestructura de base en áreas agrícolas y médico-sanitarias.
- Oficina XVI. Organización y Coordinación de la Unidad Técnica Central y de las unidades técnicas en el exterior.
- Oficina XVII. Cooperación financiera bilateral y multilateral: Créditos de ayuda, deuda, empresas mixtas, cofinanciamiento. Fondos para bancos y fondos de desarrollo.
- Oficina XVIII. Misiones de Italia en el extranjero. Gastos a cargo del Fondo Especial para la Cooperación al Desarrollo.
- Oficina XIX. Balance y Contabilidad. Ordenes de pago.
- Oficina XX. Apoyo administrativo para la adquisición y expedición de bienes, equipos y material útil para las obras de cooperación¹³¹.

2.2. Acuerdo para la creación del FIE

Desde inicios de la década de los 70s, Ecuador ha tratado de organizar un sistema nacional de cooperación, hasta la actualidad, el país se ha

¹³¹ Ibid. p. 137

mantenido en el grupo de los 10 países con más recepción de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) en la región, con montos alrededor de US\$ 60 millones por año a finales de los 90s, llegando a US\$ 230 millones en el año 2002, hasta aproximadamente US\$ 290 millones en el año 2006, en cooperación no reembolsable incluyendo las contribuciones de las ONG internacionales¹³².

Históricamente, el donante más relevante para el Ecuador ha sido EEUU, a pesar de la reducción de su AOD para el país a casi la mitad en los últimos cinco años, seguido por Japón, España, Bélgica, Alemania, Suiza, Italia y Francia. El país ha tenido exitosas experiencias en procesos de canje de deuda externa, sobre todo con Bélgica y Suiza, y más recientemente con España e Italia¹³³.

El régimen jurídico aplicable para la conversión de deuda es el acuerdo bilateral firmado entre deudor y acreedor; este toma como base la renegociación de las Minutas de Acuerdo del Club de Paris, el crédito base entre los signatarios y las disposiciones necesarias para la conversión y ejecución del acuerdo. Las normas suscritas a través de este instrumento internacional, guardan una importancia trascendental para el éxito del proceso de conversión, en primer lugar porque expresan la voluntad de los Estados, en relación con el proceso de conversión de deuda y determinan, o deberían determinar, los parámetros relacionados con los recursos y las figuras derivadas de ellos¹³⁴.

Es importante conocer que la fase final de la conversión, involucra el efectivo direccionamiento del servicio de la deuda hacia la ejecución de proyectos comprendidos en los ámbitos y sectores, descritos por los Estados a través del acuerdo bilateral de conversión. Este último desembolso debe contar, según dispone la norma, con la firma de los representantes de los Estados intervinientes, disposición que evidencia la titularidad del derecho de restitución, compartida por ambos Estados, así como la propiedad sobre los recursos que integran al fondo. En tal virtud, el patrimonio y su manejo se remiten a la esfera del derecho internacional¹³⁵.

¹³² Cfr: OETZEL, Ralf, *Tendencias de la cooperación internacional al desarrollo*, www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_docman&task=pdf,p.10, Acceso: 31, octubre 2011, 17:00

¹³³ Id.

¹³⁴ Cfr: ESPIN, Sara, *El Caso del Fondo Italo-Ecuatoriano y sus efectos en el sistema Nacional de Contratación Pública*, <http://repositorio.usfq.edu.ec/bitstream/23000/902/1/96262.pdf>, p.102, Acceso: 04, noviembre 2011, 15:25

¹³⁵ Ibid. p.103

2.2.1. Antecedentes del FIE

Italia, como parte del grupo de acreedores del Club de París, ha incluido a los procesos de canje de deuda en el ámbito de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. El ordenamiento jurídico italiano dispone a través de la Ley 449 de 27 de diciembre de 1997, emitida mediante Decreto del 9 de diciembre de 1999, la reestructuración de los créditos en el ámbito de la AOD¹³⁶.

La Oficina de Cooperación Técnica Italiana en el Cairo, ha definido a los créditos AOD como:

“Instrumentos de financiamiento de proyectos y programas de cooperación para el desarrollo, que se diferencian de una donación ya que prevén la restitución del capital prestado, bajo condiciones altamente preferenciales. Otro factor que distingue las intervenciones de cooperación financiera, a través de créditos de asistencia, de aquellos créditos financieros entregados como donación es el grado de responsabilidad del país destinatario, que en el caso de los créditos de ayuda es mucho mayor de cuando se trata de donaciones. En el caso de los créditos de asistencia son siempre las autoridades del país destinatario las que eligen a las empresas encargadas de la realización del proyecto o programa a través de un procedimiento de concurso”¹³⁷.

El incumplimiento en el pago de este tipo de créditos puede ser subsanado a través de una reestructuración, prevista en el esquema del Club de París. En este contexto se inició el proceso de canje o conversión de deuda con el Ecuador¹³⁸.

En el ámbito político, las conversaciones dirigidas hacia la conversión de deuda por proyectos de desarrollo son muchas veces iniciadas por los gobiernos de los países interesados, incluso antes de formalizarse iniciativas o procesos específicos para reestructuración de deuda externa. La fase inicial para el proceso de canje de deuda involucra la negociación global de los montos adeudados con el Club de París, en este sentido, el Ecuador entabló conversaciones con el Fondo Monetario Internacional, ente encargado de la recepción y calificación de propuestas de reestructuración y planes de saneamiento¹³⁹.

¹³⁶ Cfr: COOPERACION ITALIANA PARA EL DESARROLLO, *Glosario de Iniciativas*, <http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/iniziative/GlossarioIniziative.html>, Acceso: 04, noviembre 2011, 08:30

¹³⁷ OFICINA DE COOPERACION TECNICA DEL CAIRO, *Glossario / dizionario italiano-inglese dei termini di linguaggio settoriale commerciale-finanziario e della Cooperazione allo Sviluppo*, <http://www.utlcairo.org/glossario/glossarioA-D.htm>, Acceso: 04, noviembre 2011, 09:15

¹³⁸ ESPIN, Sara, Op.Cit. p.89

¹³⁹ Id.

Esta fase es conocida como consultiva, y en este contexto el Ecuador debe elevar una consulta cuyo objetivo es verificar a través del FMI la factibilidad de reprogramación de sus créditos. Dentro del proceso de canje de deuda entre los Gobiernos del Ecuador e Italia, el criterio favorable del FMI fue expresado el 15 de septiembre del año 2000; a partir de ese momento el Ecuador pudo iniciar las negociaciones con el Club de Paris en función de los montos recomendados¹⁴⁰.

Mediante la Minuta de Acuerdo VI fueron formalizadas y concretadas las formas de reestructuración de la deuda a través del Club de Paris, en este documento se previeron parámetros de reformulación, restricciones y requerimientos comprendidos en las negociaciones. La Minuta es el primer documento vinculante entre Ecuador e Italia para el inicio de las renegociaciones de créditos¹⁴¹.

La Dirección General de la Cooperación para el Desarrollo de Italia, manifestó, en una primera fase de negociación, la importancia del involucramiento de la sociedad civil ecuatoriana en la creación y utilización del, inicialmente llamado fondo de conversión. Para la Republica de Italia la experiencia de canje de deuda con el Ecuador sería la primera en implementarse en Latinoamérica, por lo tanto, el gobierno italiano tomo contacto con representantes de la sociedad civil, representantes de organismos internacionales como la Corporación Andina de Fomento, y el Banco Interamericano de Desarrollo, y se informo de las experiencias de canje ya implementadas en el Ecuador como el Fondo Ecuatoriano Suizo, y el Fondo Canadiense¹⁴².

El Acuerdo de Canje de Deuda entre Ecuador e Italia fue estructurado en lineamientos generales por el Subsecretario italiano Mario Baccini y el Ministro de Relaciones Exteriores del Ecuador, en ese entonces, Heinz Moeller, el 25 de octubre del 2001, se dispuso que los créditos de ayuda susceptibles de ser convertidos en oposición a su restitución fueran depositados en un fondo de conversión para financiar proyectos de desarrollo; los sectores de intervención serian identificados en el ámbito de programas de lucha contra la

¹⁴⁰ Ibid. p.90

¹⁴¹ Id.

¹⁴² Ibid.p.91

pobreza y de protección al ambiente¹⁴³.

La fase final para la firma del Acuerdo de Conversión se produce a partir de enero del 2003. El 22 de marzo del mismo año en Milán se firmó el Acuerdo de Conversión de Deuda en Proyectos de Desarrollo por un valor de 28 millones de Dólares, entre el Gobierno de la República Italiana y el Gobierno de la República del Ecuador; comparecieron para la firma del documento la entonces ministra de Relaciones Exteriores del Ecuador Nina Pacari Vega, y el Subsecretario de Estado de Asuntos Exteriores del Gobierno Italiano Mario Baccini¹⁴⁴.

Finalmente, se firmó el Reglamento de Implementación del Acuerdo de Canje de Deuda por Proyectos entre Ecuador e Italia, el 30 de mayo 2005; el entonces Ministro de Economía y Finanzas del Ecuador actuó como testigo de honor para la suscripción. El texto del Reglamento fue publicado en el Registro Oficial Número 168 del 19 de diciembre del 2005¹⁴⁵.

2.2.2. Objetivos principales del FIE

El Acuerdo sobre la Conversión de la Deuda en Proyectos de Desarrollo se firmó con el objetivo de *“Contribuir al desarrollo económico sostenible, la disminución de la pobreza rural y urbano marginal, la inclusión social y la promoción de un ambiente sano y sustentable, aportando al buen vivir de la población (SUMAK KAUSAY)”*¹⁴⁶.

A la par de este objetivo, el FIE busca *“Mejorar las condiciones socio productivas y de acceso a servicios básicos de los hombres y mujeres de los 50 cantones y 200 parroquias más pobres del país (NBI), mediante el desarrollo de actividades económicas sustentables, la protección de los recursos naturales, la provisión de infraestructura básica y de apoyo a la producción y fortalecimiento de las organizaciones sociales”*¹⁴⁷.

¹⁴³ Cfr: FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Historia*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/historia.html>, Acceso: 01, noviembre 2011, 14:20

¹⁴⁴ ESPIN, Sara, op.cit. p.93

¹⁴⁵ Id.

¹⁴⁶ FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Objetivos*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/objetivo-general.html>, Acceso: 01, noviembre 2011, 14:45

¹⁴⁷ Id.

Los campos de acción de interés del FIE se detallan a continuación:

- Servicios Sociales y Construcción de Obras: construcción de centros de salud, escuelas, sistemas de abastecimiento de agua, sistemas de agua potable, sistemas de saneamiento, alcantarillado y drenaje, pequeños caminos rurales para el acceso a los servicios.
- Desarrollo Sostenible de la Economía: implementación o fortalecimiento de sistemas de microcrédito para población pobre con el fin de incentivar la creación de micro y pequeñas empresas, desarrollo o fortalecimiento de pequeñas y medianas estructuras o infraestructuras para apoyar a comunidades en temas de desarrollo económico y productivo, entrega de títulos de tierras a población rural.
- Desarrollo Comunitario: realización de proyectos para desarrollo de comunidades indígenas.
- Protección Ambiental y Desarrollo Sostenible de Comunidades Rurales: reforestación, desarrollo agropecuario y desarrollo de servicios de apoyo.
- Capacitación y Asistencia Técnica relacionada con los Ejecutores y Beneficiarios de los Proyectos¹⁴⁸.

Posteriormente a la firma del Acuerdo y del Reglamento del FIE, el Ecuador a partir del año 2007 cuenta con el Plan Nacional de Desarrollo, que plantea la consecución de 12 objetivos para el período 2007 – 2010, el FIE a través de los proyectos aporta al logro de metas de los siguientes objetivos del Plan:

- *Objetivo 1: Auspiciar la igualdad, la cohesión y la integración social y territorial.*
- *Objetivo 3: Aumentar la esperanza y la calidad de vida de la población.*
- *Objetivo 4: Promover un medio ambiente sano y sustentable y garantizar el acceso seguro al agua, aire y suelo.*
- *Objetivo 11: Establecer un sistema económico solidario y sostenible¹⁴⁹.*

Es importante mencionar que los proyectos de la Tercera Convocatoria contribuyen a la consecución de la meta 5.1.1 del Plan Nacional para el Buen

¹⁴⁸ FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Historia*. op.cit

¹⁴⁹ PLAN NACIONAL PARA EL BUEN VIVIR, *Objetivos para el buen vivir*, <http://plan.senplades.gob.ec/linea-base5>, Acceso: 01, noviembre 2011, 15:00

Vivir a probado en noviembre de 2009, “Reducir la pobreza por NBI en la frontera norte en un 25% en el área urbana y en un 50% en el área rural al 2013”¹⁵⁰.

La Cooperación Italiana, por su parte, tiene como referencia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La implementación de los proyectos FIE ha contribuido al logro de los siguientes:

- *Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.*
- *Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.*
- *Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente*¹⁵¹.

La Secretaría Técnica del FIE, la cual está dirigida por dos codirectores bajo la coordinación del Comité Técnico y con soporte de oficiales y consultores externos, ha llevado a cabo Tres Convocatorias de propuestas durante las cuales se evaluaron 1.029 propuestas por un monto solicitado de \$505.6 millones de las cuales se aprobó el financiamiento de 114 proyectos por un monto de 28'161.338¹⁵².

El FIE ha asignado la totalidad del monto comprometido en el primer Canje a través de Tres Convocatorias públicas para la selección de propuestas. En la Primera Convocatoria fueron seleccionados 28 proyectos de los cuales 26 han finalizado su ejecución. De la Segunda Convocatoria fueron seleccionados 39 proyectos, 2 de las entidades solicitantes renunciaron a su ejecución, continúan ejecutándose 24 proyectos y 12 han finalizado sus actividades. Para la Tercera Convocatoria se aprobaron 47 perfiles de proyectos, 34 proyectos se encuentran en ejecución y 5 han finalizado sus actividades que permitieron alcanzar las metas propuestas, el resto de proyectos no iniciaron actividades debido a la renuncia de la entidad proponente o por falta de viabilidad técnica¹⁵³.

¹⁵⁰ Id.

¹⁵¹ CEPAL, *Objetivos de desarrollo del milenio en América Latina y el Caribe*, <http://www.eclac.org/mdg/GO01/>, Acceso: 01, noviembre 2011, 15:10

¹⁵² FONDO ITALO-ECUATORIANO. op.cit

¹⁵³ Cfr: FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Como trabaja el FIE?*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/icomotrabaja-el-fie.html>, Acceso: 01, noviembre 2011, 15:25

TABLA 5
CONVOCATORIAS DEL FONDO ITALO ECUATORIANO

SECTOR DE INTERVENCIÓN	Proyectos seleccionados		Monto solicitado FIE	
	En Número	En Porcentaje	En USD	En Porcentaje
Primera Convocatoria	28	25%	5.722.479	20%
Segunda Convocatoria	39	34%	13.755.835,89	47%
Tercera Convocatoria	47	41%	9.470.242	33%
Total general	114	100%	28.948.557,89	100%

Fuente: Fondo Italo Ecuatoriano
Elaboración: Fondo Italo Ecuatoriano

2.2.3. Regulación interna del FIE

El Fondo Italo-Ecuatoriano está constituido con el 100% del servicio de la deuda bilateral de los préstamos concedidos por el Gobierno de Italia al Ecuador en el período que inicia el 1 de mayo de 2003 hasta el 31 de diciembre de 2008, para la implementación del Programa, la operación recae sobre tres niveles administrativos¹⁵⁴:

Comité Directivo.- Es el órgano máximo encargado de la toma de decisiones sobre la utilización del Fondo Contraparte del Fondo Italo Ecuatoriano (FC-FIE) y toma dichas decisiones por consenso. El Comité comunica cada 6 meses a las autoridades italianas, entre estas el Ministerio de Relaciones Exteriores, El Ministerio de Economía y Finanzas, la siguiente información con respecto de los proyectos seleccionados para ser financiados:

- Una lista de todos los proyectos seleccionados hasta la fecha, divididos en categorías (no iniciados, en curso, terminados)
- La suma asignada a cada proyecto seleccionado y el cronograma de desembolsos correspondiente
- Un informe de avance de los desembolsos producidos en los 6 meses anteriores
- Una copia del informe de avance de los proyectos¹⁵⁵.

¹⁵⁴ Cfr: MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS ECUADOR, *Canje deuda con Italia*, http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/ARCHIVOS_IMPORTANTE/TAB138898/TAB190900/TAB203179/ITALIA.PDF, p.2, Acceso: 03, noviembre 2011, 11:00

¹⁵⁵ Cfr: FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Marco Legal y Reglamentario*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/acuerdo_fie/ReglamentoFIE.pdf, p.3, Acceso: 03, noviembre 2011, 12:50

Al completarse cada fase del proceso de selección de proyectos, el presupuesto anual de cada proyecto seleccionado es asignado y desembolsado a la entidad solicitante, la misma que será responsable de la presentación y realización del proyecto de acuerdo con el plan financiero anual pertinente. En el caso de que un proyecto seleccionado no comience en un plazo de 12 meses después de la fecha de su aprobación, el proyecto será considerado cancelado y cualquier desembolso se deberá devolver al CF-FIE¹⁵⁶.

El Comité Directivo, conforme ha sido establecido por el Convenio, está conformado en representación del Gobierno de la Republica de Italiana, por el Embajador de Italia en el Ecuador (Emanuele Pignatelli) o su delegado y en representación del Gobierno de la Republica del Ecuador, por el Ministro de Relaciones Exteriores del Ecuador (Economista Ricardo Patino) o su delegado, desempeña las siguientes tareas:

- La aprobación de la política y las líneas generales del programa;
- La aprobación de los proyectos a financiarse en conformidad con el Acuerdo;
- La aprobación de posibles enmiendas a proyectos presentados por el Comité Técnico;
- La verificación de los avances de los proyectos;
- La aprobación de los informes técnicos sobre las actividades en curso y sobre los logros de los proyectos presentados cada 6 meses;
- Reconocer y aceptar formalmente los informes de auditoría sobre los Estados Financieros presentados por las entidades a cargo de los proyectos aprobados¹⁵⁷.

Comité Técnico (CT).- Es una instancia interinstitucional de asesoramiento, está encargado de hacer las recomendaciones al Comité Directivo, para el cumplimiento de sus obligaciones. Los miembros son nombrados por las Partes en un plazo de dos meses desde la suscripción del Reglamento y cada Parte notifica a la otra los nombres de sus representantes. El CT se debe reunir de manera regular, al menos cada 2 meses, y en caso de

¹⁵⁶ Id.

¹⁵⁷ MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS ECUADOR, op.cit.p.2

que sea necesario se deben realizar reuniones adicionales; las decisiones se toman en consenso, en presencia de al menos cuatro miembros¹⁵⁸.

En caso de que un proyecto exceda de 700.00 Dólares, el CT debe solicitar asesoría técnica sobre la factibilidad de este, incluyendo una evaluación del presupuesto estimativo por parte de una Agencia Internacional de Desarrollo de las Naciones Unidas o por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) o una entidad similar. Los costos relacionados con dicha asesoría son asumidos por el CF-FIE¹⁵⁹.

El CT cuenta con la asistencia de un personal de apoyo integrado por un representante de la Cooperación Italiana para el Desarrollo, un representante del Ministerio de Economía y Finanzas, un representante del Ministerio de Relaciones Exteriores, un representante de los gobiernos locales y un delegado del Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI), quien actuará como Secretario del Comité Técnico, dos representantes de dos organizaciones de la sociedad civil, para permitir la participación de los diferentes actores ecuatorianos sobre la base de rotación, considerando la necesidad de reflejar, en forma equitativa, los diferentes componentes de la sociedad ecuatoriana, una de estas organizaciones será elegida entre las organizaciones indígenas o las organizaciones representativas de otras minorías étnicas. La primera elección se realizó después de los dos primeros meses de la entrada en vigencia del Acuerdo. Este comité opera bajo las siguientes tareas de:

- Proponerle al Comité Directivo lineamientos para la selección de los proyectos en el marco del Programa;
- Encargarse de la administración del CF-FIE
- Proponerle al Comité Directivo eventuales cambios al programa;
- Organizar convocatorias para presentación de propuestas de proyectos;
- Evaluar los proyectos y organizarlos por orden de mérito, verificando que cumplan las condiciones y criterios requeridos;
- Presentarle al Comité Directivo, junto con una declaración asesora escrita, los proyectos seleccionados para ser financiados;

¹⁵⁸ FONDO ITALO-ECUATORIANO, op.cit. p.4

¹⁵⁹ Id.

- Promover sinergias con otras iniciativas de desarrollo¹⁶⁰.

Secretaría de Apoyo Técnico y Administrativo.- Está conformado por dos Codirectores uno italiano y uno ecuatoriano, encargados de preparar todos los documentos que le permiten al Comité Técnico evaluar y monitorear los proyectos. La Secretaria está dividida en dos secciones coordinadas: La Sección Técnica y la Sección Administrativa¹⁶¹.

La Parte Ecuatoriana proveerá, un espacio de oficina adecuado para los Codirectores de la Secretaria y el personal de esta. La DGCS contribuye con el mantenimiento de la Secretaria mediante el financiamiento de equipo, personal administrativo, expertos locales. Con el fin de ayudar al Comité Directivo y al Comité Técnico, la DGCS con sus propios fondos envía a expertos italianos, mientras que los expertos ecuatorianos, contratados para la formulación y el monitoreo de los proyectos, son pagados por el CF-FIE¹⁶².

La Secretaria ayuda al CT en las siguientes tareas:

- Preparar un programa de trabajo anual;
- Organizar las convocatorias sobre las actividades y proyectos del CF-FIE;
- Clasificar los proyectos usando una lista que indica el orden de merito correspondiente de todos los proyectos pre-evaluados que se presentaran al CT;
- Coordinar con la sección Administrativa el manejo ordinario del CF-FIE¹⁶³.

2.3. Proyectos en ejecución administrados por el FIE

A la fecha actual, el FIE está ejecutando los proyectos detallados en el Anexo 1. En él se encuentran especificados la duración y la fecha de inicio de los 32 proyectos que actualmente el FIE los está ejecutando en 17 de las 24 provincias del Ecuador. Se tiene previsto que todos los proyectos finalicen hasta mediados del año 2012 debido a que el FIE concluirá sus actividades en el país el 31 de diciembre de ese año.

¹⁶⁰ MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS ECUADOR, op.cit.p.2

¹⁶¹ Id.

¹⁶² FONDO ITALO-ECUATORIANO, op.cit. p.6

¹⁶³ Id.

2.3.1. Recursos económicos para la ejecución de proyectos de desarrollo

Los proyectos de desarrollo que aplicaron a las convocatorias realizadas por el FIE debían tener un presupuesto mínimo de 100.000,00 dólares americanos y como máximo 1.000.000,00 de dólares americanos. Por otra parte, la donación del FIE no excedía el 90% del total de los costos del proyecto, es decir que, el solicitante debía financiar durante la ejecución del proyecto y mediante recursos propios por lo menos el 10% del total de los costos del proyecto. Este aporte podía ser en efectivo o en especie propia de las actividades del proyecto, en bienes o servicios valorizados a precios de mercado, como por ejemplo materiales, maquinarias, mano de obra y otros bienes¹⁶⁴.

El solicitante debía cumplir con los siguientes requisitos para poder solicitar financiamiento al Fondo Italo Ecuatoriano:

Pertenecer a una de las siguientes categorías

- Juntas Parroquiales, Municipios y Consejos Provinciales.
- Organizaciones no gubernamentales y entidades sin fines de lucro nacionales inscritas en Registros Públicos desde hace al menos 3 años con RUC vigente a la fecha de presentación.
- Organizaciones no gubernamentales extranjeras inscritas en el Registro del INECI con una antigüedad no menor de 2 años, RUC vigente e inscripción en Registros Públicos desde hace al menos 3 años.
- Entidades de Gobierno Nacional y Gobierno seccional autónomo¹⁶⁵.

Fuentes de Financiamiento: El Solicitante debía disponer de fuentes de financiamiento estables, comprobadas y suficientes para garantizar la continuidad de su organización a lo largo del proyecto y participar en su financiamiento¹⁶⁶.

¹⁶⁴ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Convocatorias*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/convocatorias/convocatoria-2006.pdf>, p.4, Acceso: 7, noviembre 2011, 10:00

¹⁶⁵ Ibid. p.5

¹⁶⁶ Id.

Experiencia del Solicitante: El Solicitante debía poseer y documentar una experiencia adecuada en el ámbito geográfico y sectorial de intervención, así como demostrar su capacidad de ejecución de actividades y manejo de recursos financieros¹⁶⁷.

Elegibilidad de los Costos: Costos que podían ser tomados en consideración para el Financiamiento del Fondo Italo Ecuatoriano. El solicitante debía presentar un presupuesto que tenga relación con los cronogramas de avance físico de las actividades, de avance financiero y con los planos, cuando era pertinente¹⁶⁸.

a. Costos Directos Elegibles

- Personal
- Alquiler de servicios
- Adquisición de maquinarias y equipos
- Adquisición de materiales e insumos
- Movilidad

b. Costos Indirectos (administrativos) Elegibles

- Materiales y útiles de oficina
- Servicios de luz, agua, teléfono, correo, etc.
- Mantenimiento de infraestructura y equipos
- Uso de software y equipos
- Difusión de la información, material fotográfico, letreros y rótulos, visibilidad, traducción, seguros, gastos notariales y de servicios financieros.

c. Costos no Elegibles

- Las provisiones para posibles pérdidas o deudas;
- Los intereses bancarios;
- Las compras de terrenos o edificios y maquinarias para la producción industrial o agrícola, salvo que la propiedad sea transferida a los beneficiarios finales durante o al concluirse el proyecto;

¹⁶⁷ Id.

¹⁶⁸ Ibid. p.7

- Las pérdidas por el cambio de paridad de las monedas;
- Los costos de estudios u otras actividades preparatorias;
- En general todos los gastos incurridos por el Solicitante antes de la firma de los Convenios de Financiación¹⁶⁹.

El Fondo Italo Ecuatoriano ha realizado tres convocatorias públicas a las cuales ha contribuido con un valor de 8.5 millones de dólares americanos a la primera convocatoria realizada en el año 2006, 11 millones de dólares americanos a la segunda convocatoria en el 2007 y finalmente 8.4 millones de dólares americanos a la tercera convocatoria en el 2008¹⁷⁰.

En los gráficos que se encuentran a continuación se pueden observar ciertos datos correspondientes a la fase de pre ejecución de los proyectos:

GRAFICO 19
MONTOS DESTINADOS A LAS CONVOCATORIAS
REALIZADAS POR EL FIE



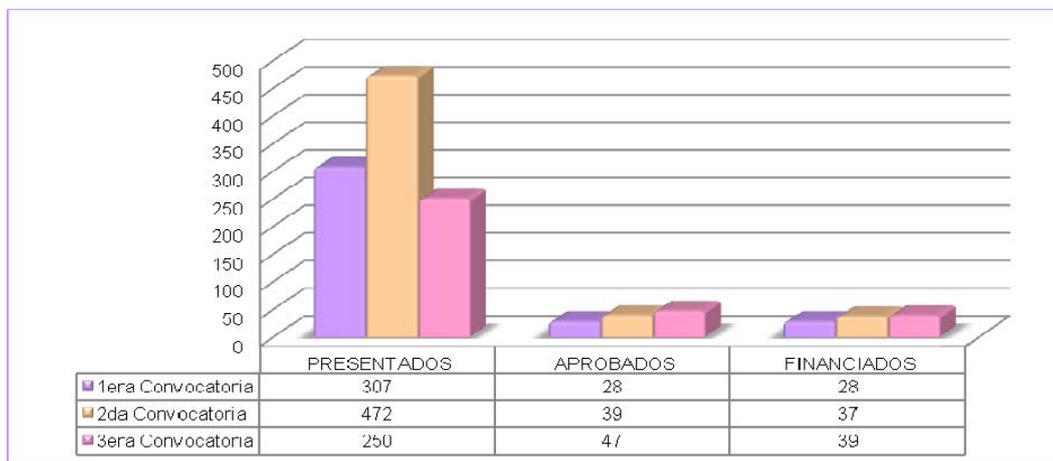
Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En este gráfico se indican los montos que se han desembolsado por cada convocatoria. Se aprecia que la segunda convocatoria es en donde se ha realizado un mayor aporte, a pesar de que es en la tercera convocatoria donde se impulsaron mayor número de proyectos. En la primera convocatoria, realizada en el año 2006, fueron 29 los proyectos desarrollados, en el año 2007 fue la segunda convocatoria con 37 proyectos y finalmente en el año 2008 fue

¹⁶⁹ Id.
¹⁷⁰ Id.

la tercera convocatoria con 39 proyectos. En el gráfico siguiente (20) se exponen estos datos:

**GRAFICO 20
CONVOCATORIAS REALIZADAS POR EL FIE**



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Existe un gran margen entre los proyectos presentados y los aprobados. Múltiples causas influyeron en la decisión de que no sean seleccionados, siendo la más frecuente la dificultad para conseguir garantías por parte de la entidad solicitante interesada en el desarrollo del proyecto para su comunidad. Igualmente, el FIE selecciona los proyectos en función del tiempo previsto para el mismo y de las mejores condiciones para el cumplimiento. En la primera convocatoria se tiene un 100% de proyectos financiados con respecto a los aprobados, mientras que en la segunda este porcentaje disminuye a un 95% y para la tercera a un 83%, debido a que las entidades dejaron de operar o desistieron del proyecto.

2.3.2. Gestión de proyectos manejados por el FIE

El orden cronológico de los eventos propios del ciclo de los proyectos y de los procedimientos del FIE se detalla a continuación:¹⁷¹

Estructura Institucional para la Implementación de Proyectos FIE:

Con el objeto de permitir una mejor adaptación de la estructura institucional a las condiciones propias de cada proyecto, se incluyen dos modalidades:

- La operación del proyecto a través de una Institución Ejecutora;
- Operación a través de la conformación legal de una Unidad Ejecutora¹⁷².

Ambas modalidades contienen los siguientes elementos:

Una Instancia Directiva: conformada por representantes de los y las beneficiarios/as, las instituciones socias y gobiernos locales, amparada por el convenio con el FIE para la realización del proyecto. El Comité Directivo del Proyecto tendrá las siguientes responsabilidades:

- Establecer y vigilar el cumplimiento de las políticas y estrategias fundamentales del proyecto, en el marco del Convenio con el FIE y sus documentos habilitantes.
- Apoyar y fortalecer las estrategias de sostenibilidad de los proyectos y el empoderamiento de la población y sus organizaciones.
- Apoyar la buena marcha del proyecto y coordinar sinergias con otros proyectos o programas.
- Conocer y aprobar los informes de avance técnico y presupuestario, evaluar su grado de cumplimiento así como, de ser necesario, decidir sobre su reprogramación, sometiéndola a consideración del FIE, si el caso según las normas del FIE lo amerita.
- Informar al FIE sobre todo suceso que pueda afectar la buena marcha del proyecto
- Conocer y aprobar los procesos de cierre del proyecto y las actas respectivas¹⁷³.

¹⁷¹ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Manual operativo de gestión de proyectos financiados por el FC-FIE*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/publicaciones/manual_operativo_gestion.pdf, p.6, Acceso: 7, noviembre 2011, 13:00

¹⁷² Id.

Una Instancia de Gestión: es responsable de la ejecución de las actividades previstas en los documentos programáticos y de planificación del proyecto, está conformada por un/a Director/a del Proyecto, un/a contador/a y de personal técnico de apoyo, según los requerimientos de cada proyecto. La instancia funciona en zonas geográficas situadas en el área del proyecto, la misma que tiene autonomía técnica y financiera para el cumplimiento de sus funciones enmarcadas en los planes operativos aprobados por el Comité Directivo¹⁷⁴.

El Director/a, e personal técnico de apoyo y el/la contador/a del proyecto son contratados de acuerdo a los términos de referencia y procesos de selección establecidos por el Comité Directivo, tanto los términos de referencia, como los procesos de selección deben ser aprobados por el FIE¹⁷⁵.

Una Comisión de Adquisiciones: funciona bajo las reglamentaciones internas de administración y ejecución del proyecto. Está conformada por:

- Un/a delegada de los/las beneficiarios/as, quien lo presidirá,
- El/la director/a del Proyecto, y
- El /la Contador/a (con voz y sin voto) ¹⁷⁶.

Esta comisión es la encargada de realizar los procesos de adquisiciones de bienes y servicios que superen los US\$ 4.000 y tiene las siguientes funciones:

- Recepar y aprobar el pedido de adquisiciones, de acuerdo al presupuesto, entregado por el Director del Proyecto.
- Comunicar al Comité Directivo sobre las adquisiciones requeridas.
- Informar y rendir cuentas al Comité Directivo.
- Solicitar la no objeción del FIE para adquisiciones que superen los US\$ 8.000¹⁷⁷.

¹⁷³ Id.

¹⁷⁴ Ibid. p. 8

¹⁷⁵ Id.

¹⁷⁶ Ibid. p. 9

¹⁷⁷ Id.

Un espacio de planificación, coordinación seguimiento y evaluación: al interior de la Unidad de Gestión, se establece un espacio de planificación y coordinación de las actividades operativas a cargo de la Unidad de Gestión, así como para analizar y evaluar los avances y tomar medidas apropiadas para optimizar el desempeño del proyecto hacia el alcance de las metas, resultados y objetivos. Este espacio funciona de manera periódica, con una frecuencia mensual como mínimo, correspondiendo a la metodología de ejecución de la institución ejecutora¹⁷⁸.

Documento programático: Tras los procesos de elaboración y ajuste de cada Proyecto, se cuenta con un documento que contiene los siguientes elementos, los mismos que fueron presentados en formatos previamente establecidos por el FIE:

- Resumen del proyecto
- Marco lógico
- Diseños/ Estudios definitivos
- Presupuestos
- Cronograma de actividades valorado
- Línea de base
- Acta de conformidad de actores
- Cronograma de desembolsos¹⁷⁹.

Rendición de Garantías: Una vez que se hayan cumplido los requisitos programáticos, en base al cronograma de desembolsos, se establecen las garantías respaldadas en Letras de Cambio. La Unidad o Institución Ejecutora es la encargada de gestionar las letras de cambio para el Fiel Cumplimiento del Proyecto y de Buen Uso de los Recursos desembolsados por el FIE¹⁸⁰.

Firma del Compromiso de Ejecución y del Convenio de Financiamiento: Los representantes legales de las instituciones que conforman el Comité Directivo del Proyecto y los Codirectores del FIE firman conjuntamente el convenio de Financiamiento no Reembolsable para la Ejecución del Proyecto en las oficinas del Fondo en Quito. De esta manera, se

¹⁷⁸ Ibid. p. 10

¹⁷⁹ Ibid. p. 15

¹⁸⁰ Id.

da la aprobación definitiva del proyecto y se procede a la transferencia del primer desembolso para el inicio de actividades¹⁸¹.

Seguimiento y monitoreo: El acompañamiento a la ejecución de los proyectos del programa por parte del FIE se realiza en dos etapas:

- a. Seguimiento: Se refiere al intercambio continuo de comunicaciones entre la Unidad Ejecutora y el FIE con la finalidad de proveer de asistencia técnica y metodológica de acuerdo al registro de avance en la ejecución.
- b. Monitoreo: Consiste en la verificación, medición y evaluación del avance del proyecto en el sitio de influencia de la intervención¹⁸².

Las visitas al proyecto permiten mantener el contacto con los beneficiarios y beneficiarias, con el personal del proyecto, observar resultados concretos, enterarse de una forma informal y sencilla de los problemas y contribuir eventualmente a resolverlos¹⁸³.

Cierre del Proyecto: El cierre es la culminación del proceso del proyecto, y el momento de hacer un balance del mismo. Durante el cierre se advierte en qué medida se han alcanzado los objetivos previstos¹⁸⁴.

2.3.3. Montos transferidos y resultados de inversión en proyectos de desarrollo

El Fondo Ítalo Ecuatoriano a través de las convocatorias realizadas ha financiado proyectos referentes a servicios sociales, construcción de obras, desarrollo sostenible de la economía, protección ambiental, desarrollo sostenible de comunidades rurales, capacitación y asistencia técnica relacionada.

Todos los proyectos financiados tienen como objetivo en común contribuir al logro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y de los Objetivos del Milenio de las Naciones Unidas. A continuación se detallan los

¹⁸¹ Ibid. p. 16

¹⁸² Ibid. p.18

¹⁸³ Id.

¹⁸⁴ Ibid. p. 20

aportes que el Fondo Ítalo Ecuatoriano ha realizado a los indicadores clasificados según el sector de intervención:

**TABLA 6
INTERVENCION DEL FIE EN LOS INDICADORES SOCIALES**

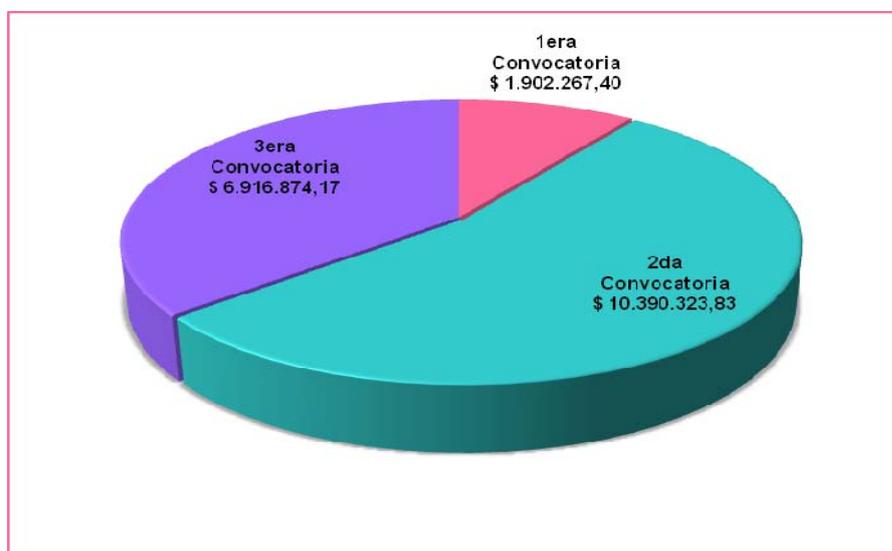
Servicios Sociales y Construcción de Obras	
Resultados	Aporte FIE (unidades)
Número de niños y niñas de 0 a 4 años que asisten a programas o servicios de desarrollo infantil y a guardería	750
Número de niños y niñas con alguna discapacidad que asisten a programas o servicios de desarrollo infantil	726
Número de viviendas con agua entubada dentro de la vivienda	2,837
Número de viviendas con acceso a un sistema de eliminación de excretas	344
Número de viviendas con acceso a alcantarillado por red pública.	1,250
Desarrollo Sostenible de la Economía	
Resultados	Aporte FIE (unidades)
Unidades Productivas Agrícolas con riego	819
Unidades Productivas Agrícolas con acceso a crédito	1,903
Superficie forestal (hectáreas)	2,000

Fuente: FIE
Elaboración: FIE

Además, cabe mencionar que los proyectos de la Tercera convocatoria del FIE han mejorado los ingresos de 16.852 beneficiarios y han contribuido así a reducir la pobreza por NBI en el área rural en la frontera norte del país.

Luego de realizadas las tres convocatorias para el financiamiento y apoyo de proyectos, el FIE observó que ha aportado un monto equivalente a US\$ 19.209.465,40 para la inversión en proyectos que apoyen al Desarrollo Sostenible de la economía de las comunidades. En la primera convocatoria, el porcentaje destinado a este fin fue del 10%, para la segunda convocatoria el 54% y para la tercera convocatoria el 36%, como se explica en el grafico 21.

GRAFICO 21 DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ECONOMÍA

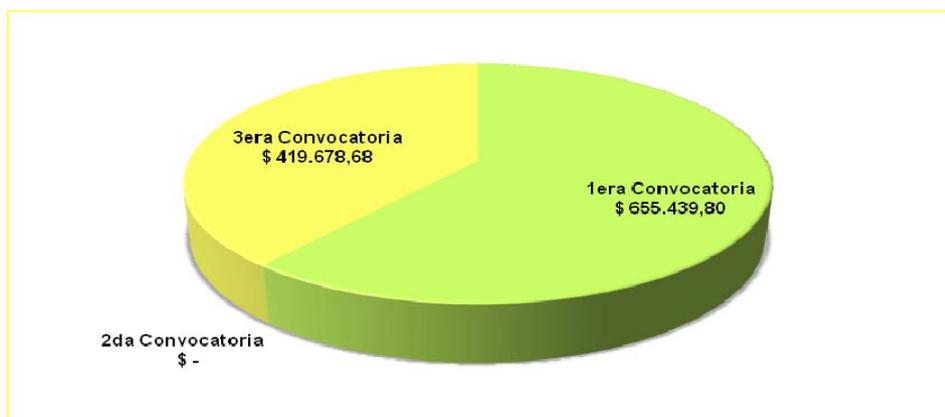


Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Los grandes problemas ambientales que atraviesa el mundo en la actualidad ha despertado en las personas la necesidad de proteger al medio ambiente. La finalidad de protección ambiental, en un sentido amplio, constituye una reacción por parte del Estado frente a la amenaza de deterioro ambiental, pero también crea una responsabilidad duradera y permanente para asegurar las bases naturales que garanticen la vida de las generaciones futuras.

Con el fin de contribuir con la protección ambiental el FIE ha apoyado la ejecución de proyectos de protección ambiental y desarrollo sostenible de las comunidades.

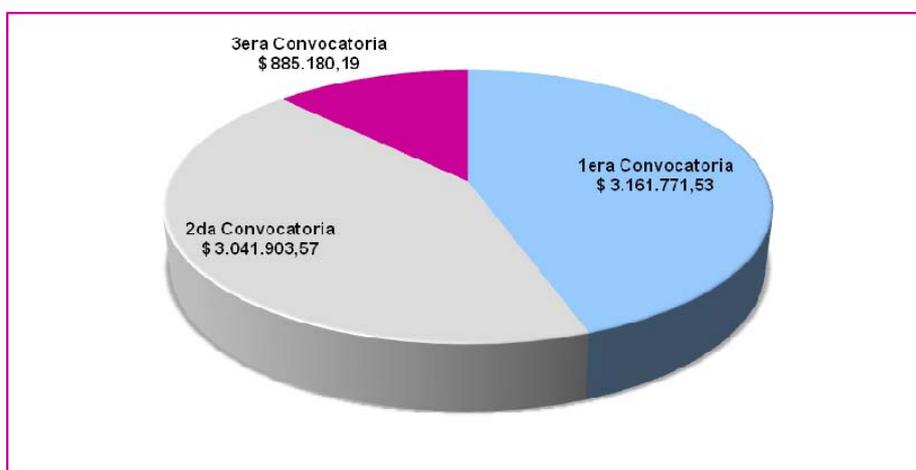
GRAFICO 22 PROTECCIÓN AMBIENTAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS COMUNIDADES



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Asi mismo el FIE ha invertido en proyectos de construccion de obras para mejorar y fortalecer tanto la infraestructura como el funcionamiento de las entidades, casas medicas, centros educativos que se encuentran a disposicion de las comunidades.

GRAFICO 23 SERVICIOS SOCIALES Y CONSTRUCCION DE OBRAS



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En el grafico anterior, se puede observar que en la primera convocatoria el FIE ha invertido el 44% del monto en proyectos de servicios sociales y construccion de obras, en la segunda convocatoria la inversion es del 42% y finalmente en la tercera convocatoria el 12%.

CAPITULO III
ANALISIS DE LOS PROYECTOS FINANCIADOS POR EL
FIE EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI

3.1 Proyectos desarrollados en la Provincia de Cotopaxi

El Fondo Italo Ecuatoriano ha realizado 7 proyectos en los diferentes cantones de la provincia de Cotopaxi, aportando con una inversión total de 2.859.455,04 dólares americanos. En la tabla 7 se detallan los proyectos desarrollados en la provincia.

TABLA 7
PROYECTOS DESARROLLADOS EN LA PROVINCIA
DE COTOPAXI POR EL FIE

CANTON	CODIGO	DESCRIPCION	DURACION	FECHA INICIO	FECHA DE FINALIZACION	INSTITUCIONES PARTICIPANTES	MONTO
LA MANA	FIE-06-029	Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao.	39 meses	15/08/2007	30/11/2011	Consejo Provincial de Cotopaxi	274.733,87
LATACUNGA	FIE-07-057	Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande	18 meses	26/02/2009	25/12/2010	Gobierno Provincial de Cotopaxi	873.879,57
LATACUNGA / SAQUISILI	FIE-07-036	Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de riego en comunidades de la provincia de Cotopaxi.	26 meses	06/07/2009	06/09/2011	Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli	677.008,52
PANGUA	FIE-07-065	Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón	6 meses	08/12/2008	30/08/2010	Gobierno Municipal de Pangua	186.135,86
SALCEDO	FIE-07-050	Fortalecimiento de las EFL'S populares de distintas áreas del Ecuador	18 meses	31/10/2008	30/04/2010	Fondo Ecuatoriano Popolario Progressio	197.893,55
SIGCHOS	FIE-06-027	Iniciativa de protección cuenca hidrográfica río Toachi	24 meses	26/06/2007	26/06/2009	Fundación Otonga	202.226,02
SIGCHOS	FIE-07-031	Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos	26 meses	13/10/2008	13/10/2010	Municipio de Sigchos, Pequeños y medianos productores de leche	447.577,65
TOTAL INVERSION							2.859.455,04

Fuente: FIE

Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Como se mencionó en el capítulo anterior, los sectores prioritarios hacia los cuales el FIE destina parte de los fondos producto del canje de la deuda externa son los servicios sociales y construcción de obras, desarrollo sostenible de la economía, protección ambiental y el desarrollo sostenible de comunidades rurales.

Entre los proyectos que mas recurso económico se ha destinado, son aquellos enfocados a la administración y cuidado del recurso hídrico en el

Ecuador. El manejo del recurso hídrico es un tema complejo desde hace décadas debido a que involucra factores vinculados a intereses y diversas necesidades que han dado como resultado desigual distribución del mismo en la sociedad. La mayor parte del consumo de agua se destina al riego, estimándose su uso en un 80% del consumo total; sin embargo, las pérdidas en la captación, conducciones primarias, secundarias y terciarias y en el ámbito de parcela, hacen que las eficiencias varíen entre el 15% y 25%¹⁸⁵.

En general, la mayor desproporción en la cobertura se observa entre las áreas urbanas y rurales, siendo especialmente críticas las carencias en las áreas rurales de la provincia de Cotopaxi. Este problema viene acompañado de otros factores como la reducida productividad agropecuaria o la concentración de la distribución de la tierra y el agua¹⁸⁶.

Con este panorama, el 57% de los proyectos desarrollados por el FIE en Cotopaxi se enfocan al mejoramiento y optimización del sector hídrico, principalmente lo que respecta al agua destinada para riego. El proyecto que demandó mayor inversión se encuentra en los cantones de Latacunga y Saquisilí, su monto asciende a 677.008,52 dólares americanos y atiende necesidades del recurso hídrico.

El 29% de los proyectos se destinaron a la agricultura, que es uno de los cinco pilares que sustentan el desarrollo económico de Cotopaxi. Finalmente, el 14% de los proyectos apoyan a las finanzas populares de los habitantes de la zona.

3.1.1. Descripción general de los proyectos implementados por el FIE en la Provincia de Cotopaxi

Actualmente, la mayor parte de los proyectos desarrollados por el FIE se encuentran terminados, a excepción de los proyectos 06-029 y 07-057 ubicados en el cantón La Maná y Latacunga respectivamente. Ambos proyectos están en su etapa de cierre. A continuación se detallan los proyectos:

¹⁸⁵ Cfr: HIDRORED, *Estado y gestión de los recursos hídricos del Ecuador*, <http://tierra.rediris.es/hidrored/basededatos/docu1.html>, Acceso: 14, noviembre 2011, 20:00

¹⁸⁶ Id.

FIE 06-029 Proyecto “Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao”.- Está ubicado en el cantón La Maná, el mismo que presenta generosos recursos naturales propicios para el desarrollo del sector agropecuario. Las características agroecológicas determinan una alta potencialidad para el desarrollo del cultivo del cacao, sin embargo, debido al desconocimiento de técnicas mejoradas de producción, los rendimientos actuales son inferiores al promedio nacional. A lo anterior se suma la cadena de comercialización que castiga al productor y la débil organización campesina. En esas condiciones, el proyecto propone el mejoramiento de la cadena productiva del cacao, como medio para incrementar el ingreso de las familias. Se han definido cuatro ámbitos de acción: mejoramiento de la producción, instalación de un centro de acopio y procesamiento de cacao, comercialización asociativa y fortalecimiento organizacional. El proyecto está conformado por 150 socios¹⁸⁷.

FIE 07-057 Proyecto “Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande”.- El objetivo del proyecto es mejorar el nivel de vida de las comunidades de Maca Grande. En total constituyen 780 unidades de producción agropecuaria (UPAs) con el mejoramiento e incremento de la producción agrícola, aprovechando los beneficios que aportaría el sistema de riego por aspersión. Este sistema tiene una conducción principal de 14,5 km de longitud, una red de distribución de 45 km de longitud y 450 acometidas a las UPAs¹⁸⁸.

En la comunidad de Maca Grande, la producción agrícola es estacional y bastante marcada, ya que depende en mayor parte de las condiciones climáticas debido a la dependencia de la estación lluviosa para el establecimiento de los cultivos por el limitado acceso al agua de riego que impide que exista una producción escalonada durante todo el año. El proyecto cuenta con 780 socios¹⁸⁹.

FIE 07-036 Proyecto “Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de

¹⁸⁷ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=57&Itemid=192, Acceso: 13, noviembre 2011, 11:45

¹⁸⁸ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=84&Itemid=219, Acceso: 13, noviembre 2011, 12:30

¹⁸⁹ Id.

Cotopaxi”.- El proyecto busca el mejoramiento de la producción agropecuaria y el desarrollo sostenible de las comunidades rurales de la provincia de Cotopaxi. Las familias beneficiarias del proyecto son 654, agrupadas en 4 organizaciones de regantes de la microcuenca del río Blanco, pertenecientes a la Federación de Usuarios de Riego y Campesinos de Cotopaxi –FEDURICC-. El proyecto cuenta con 645 socios. La idea es completar la infraestructura de riego inconclusa en las 4 organizaciones, implementar un fondo rotativo de crédito para riego parcelario y producción agropecuaria y ejecutar acciones de mejoramiento de la producción agrícola y forestación para mejorar la cantidad y calidad de las fuentes hídricas¹⁹⁰.

FIE 07-065 Proyecto “Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón”.- Este proyecto se formuló para dotar de agua potable a la población de El Corazón, con el mejoramiento de la captación, planta de tratamiento y redes de distribución, garantizando el acceso al agua potable de los pobladores del Cantón Pangua¹⁹¹.

El Cantón Pangua contaba con un sistema de agua potable que ha servido a sus pobladores por más de 50 años, por ello, ya había cumplido su vida útil. El proyecto permitió mejorar el sistema de agua potable, servicio a domicilios y evitar las enfermedades provocadas por el consumo de agua no apta para las personas en un 80%. Este proyecto beneficia a 535 familias y está conformado por 3070 socios¹⁹².

FIE 07-050 Proyecto “Fortalecimiento de las Estructuras Financieras Locales (EFL’S) populares de distintas áreas del Ecuador”.- Busca contribuir a la gestión y democratización de las finanzas populares de las familias campesinas pobres de 6 cantones de las provincias de Imbabura, Sucumbíos, Cotopaxi y Bolívar, fortaleciendo la capacidad operativa existente de las estructuras financieras locales para promover servicios financieros ágiles y

¹⁹⁰ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de Cotopaxi*,

http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=64&Itemid=199, Acceso: 13, noviembre 2011, 12:00

¹⁹¹ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Proyecto Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón*,

http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=91&Itemid=226, Acceso: 13, noviembre 2011, 11:50

¹⁹² Id.

oportunos, orientados a la inversión familiar y asociativa de empresas productivas sostenibles y rentables. Está conformado por 1260 socios¹⁹³.

FIE 06-027 Proyecto “Iniciativa de protección cuenca hidrográfica río Toachi”.- El proyecto planteó contribuir a la protección de la cuenca hidrográfica del río Toachi mediante la ejecución de actividades de forestación y de reforestación con especies nativas maderables y de protección propias de la zona, de manejo y aplicación de sistemas agroforestales y silvopastoriles, mejorando las condiciones ambientales y productivas de 160 familias de productores agropecuarios, complementado con un proceso de capacitación aplicativa en las comunidades rurales del área, que hasta la fecha se benefician de los bosques y extracción de madera, sin preocuparse por la reforestación. El proyecto está formado por 1500 socios¹⁹⁴.

FIE 07-031 Proyecto “Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos”.- El proyecto contempla la construcción e implementación de una planta de procesamiento de lácteos que agregará valor a la producción, por ende se logrará pagar un mejor precio. Además, lo que se busca en el proyecto es la capacitación continua para que los productores puedan mejorar la calidad de la leche y mejorar los rendimientos, capacitación en manejo del ganado, pastos, nutrición, sanidad y genética para que incrementen la productividad¹⁹⁵.

El proyecto está enfocado en el fortalecimiento organizativo de la Asociación Artesanal ASOCOLESIG y el involucramiento de la misma en todas las actividades que se realizan. Con el empoderamiento y el desarrollo de las capacidades de los productores, la planta podrá generar utilidad en el tiempo y por lo tanto lograr que el proyecto sea sostenible. Actualmente, participan alrededor de 170 productores de leche comprometidos, quienes se han visto beneficiados del proyecto. De esta forma, Sigchos cuenta con una empresa de economía solidaria que los 365 días del año recibirá la leche de los productores. Este proyecto está conformado por 211 socios¹⁹⁶.

¹⁹³ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Fortalecimiento de las EFL'S populares de distintas áreas del Ecuador*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=78&Itemid=213, Acceso: 13, noviembre 2011, 12:42

¹⁹⁴ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Iniciativa de protección cuenca hidrográfica río Toachi*, http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=55&Itemid=190, Acceso: 13, noviembre 2011, 12:36

¹⁹⁵ Cfr: FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/segunda-convocatoria/fie-07-031.html>, , Acceso: 13, noviembre 2011, 12:20

¹⁹⁶ Id.

3.1.2. Poblaciones involucradas e impacto de los proyectos en las comunidades

Las parroquias que se han visto beneficiadas en la provincia de Cotopaxi por la intervención de proyectos de desarrollo ejecutados por el FIE son Pucayacu, Poaló, Toacaso, Saquisilí, El Corazón, Cusubamba, Sigchos, Las Pampas y Palo Quemado. En el siguiente mapa se puede observar la ubicación de cada uno de los proyectos.

**MAPA 3
LOCALIZACION DE LOS PROYECTOS DEL FIE
EN LA PROVINCIA DE COTOPAXI**



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Si bien es cierto que muchas de estas localidades son pequeñas, apartadas y pertenecen al área rural de la provincia de Cotopaxi, también lo es que son lugares donde la economía no deja de funcionar y aunque se realicen esfuerzos por poner en marcha proyectos de desarrollo comunitario, pocas veces se conoce cuál es su verdadera dinámica de comportamiento y cuáles son las vías reales de desarrollo.

La pobreza de la gran mayoría de los ecuatorianos se mantiene intacta y tiende a su expansión, sobre todo en las áreas rurales y marginales urbanas. Los índices de desempleo y subempleo constituyen un lacerante problema para un desarrollo equitativo. A esto habrá que agregar los índices de corrupción y la

inseguridad jurídica, la legislación obsoleta y los elementos que hacen de la economía un factor altamente ineficiente, hasta encontrar que más del 60% de la población ecuatoriana vive en la pobreza en tanto que cerca del 20% de esta misma población vive bajo la línea de la indigencia. Estos índices son aún más dramáticos en los sectores rurales, especialmente en las comunidades indígenas¹⁹⁷.

La población indígena cuenta con un menor número de años de educación o simplemente nunca alcanzó a tenerlos ni en su más mínima expresión; lo que quiere decir, aproximadamente, que en el Ecuador el promedio de la escolaridad es de 6,9 años, mientras que el promedio de la indígena apenas llega a 4 años¹⁹⁸.

El autoabastecimiento es uno de los principales sustentos de la población de estas comunidades: animales, maíz, hortalizas, legumbres entre otros, son productos que los pobladores de las zonas rurales consumen diariamente y que para conseguirlos necesitan extensas jornadas de trabajo y la participación de todos los miembros de la familia.

La zona de Pucayacu, en donde se ejecutó el proyecto FIE 06-029, es un sector netamente ganadero. Se encuentra en la región occidental de la provincia, su población no sobrepasa los 3000 habitantes. La elevación de esta zona oscila entre los 400 y 1.750 msnm, posee rica y abundante flora y fauna, característico del bosque húmedo subtropical. En el año 2001 se registran 25.934 Has. en la parroquia de Pucayacu que son utilizadas para cultivos, siendo los recintos de Morocumba, Naranjal, Choaló, Copal y Quindigua los que más superficie han cultivado. De estas 25.934 Has. dedicadas al cultivo, alrededor de 9.620 Has son utilizadas en pastos, esto es el 37%¹⁹⁹.

El cultivo y explotación de caña de azúcar es la actividad más realizada ya que obedece al piso climático adecuado para este cultivo, en efecto son 1.627 Has dedicadas a este producto y representan el 20.7% de las 7.830 Has del área en cultivos. Dentro de este enfoque, el proyecto busco incrementar las hectáreas de cultivo de cacao y mejorar las técnicas en la cadena de

¹⁹⁷ Cfr: ONA, Fernando, *La educación en el Ecuador*, <http://www.voltairenet.org/La-educacion-en-el-Ecuador>, Acceso: 18, noviembre 2011, 16:00

¹⁹⁸ Id.

¹⁹⁹ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Pucayacu*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanPucayacu.pdf>, p. 11, Acceso: 18, noviembre 2011, 16:20

producción del mismo, para así rotar el uso del suelo y diversificar las actividades de la gente beneficiada²⁰⁰.

La parroquia Poaló se encuentra ubicada al oeste del Cantón Latacunga, donde se ha identificado 3 zonas agro ecológicas diferentes, una es la parte del bajío, donde el maíz, alfalfares y el capulí es lo característico, en la parte media de las laderas en cambio se contemplan lotes pequeños de cebada, arveja, arbustos y algo de vegetación nativa. En la zona alta el panorama cambia, pues se trata de planicies onduladas, laderas cubiertas o no por pajonal más o menos alto, desde donde se conduce el agua para las comunidades y barrios de la parroquia²⁰¹.

Enfocado en esta necesidad de la parroquia el FIE ha financiado el proyecto “Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande” solicitado por el Gobierno de la Provincia de Cotopaxi, el mismo que ha beneficiado 780 personas de la comunidad. El sistema puede ser aplicable tanto para terrenos lisos como para ondulados y tiene una eficiencia del 80% comparado con el sistema de inundación tradicional que tiene un rendimiento del 50%²⁰².

La parroquia Toacaso se encuentra ubicada al Norte del Cantón Latacunga, en las faldas mismas de los Ilinizas. En la parte baja, donde es escaso el riego se cultiva maíz suave amarillo, y morocho blanco; los cuales se siembra asociado con haba, fréjol o papa, aprovechando las épocas de invierno. Mientras que en algunas laderas es posible encontrar alfalfares de la variedad nacional, que resiste a la sequía. En los lugares en los que hay posibilidad de riego existen lotes de pastos Rye Gras o gramíneas nativas como el kikuyo y el pasto avena²⁰³.

Con el proyecto “Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de Cotopaxi” se pretende dar suficientes cuidados al agua para consumo humano y para riego, manejar adecuadamente las vertientes ubicadas en la zona alta y del río blanco ya que estas redes se encuentran deterioradas. El proyecto se

²⁰⁰ Id.

²⁰¹ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Poalo*, <http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanPoalo.pdf>, p.8, Acceso: 18, noviembre 2011, 16:30

²⁰² Id.

²⁰³ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Toacaso*, <http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanToacaso.pdf>, p.5, Acceso: 18, noviembre 2011, 16:48

justifica en la medida en que las actividades agrícolas y pecuarias en la zona, son la principal fuente de ingresos económicos.

Una de las características más importantes de la parroquia El Corazón es la barrera geológica que condensa la humedad proveniente de la Costa, en la parte más alta de los llinizas y el Corazón, donde nacen los principales afluentes de los ríos Esmeraldas, Toachi y Pilatón, que aumentan su caudal a medida que avanzan entre los residuos de pocos bosques primarios que quedan a lo largo de la cordillera Occidental y que sirven de hábitat para muchas especies de fauna y flora. Aproximadamente 535 familias se han beneficiado del proyecto “Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón”²⁰⁴.

La parroquia Cusubamba en cuanto al aspecto financiero y de crédito se refiere la realidad del sector rural del cantón Salcedo tiene un peso negativo en los niveles de la productividad y el mejoramiento global de la producción agropecuaria, puesto que el crédito para la producción campesina casi es inexistente. Se han desarrollado cooperativas que ofertan servicios de financiamiento a la producción pero estos no llegan a todas las personas que lo solicitan. La producción campesina de Salcedo y de Cusubamba se realiza sin recursos del sistema financiero local o nacional. Según el Censo agropecuario del 2000, el 96.3 % de los productores de Cotopaxi operan sin crédito; esto evidencia la falta de políticas y programas tanto del sector público como del privado, situación que sumada a la presencia poco efectiva y estable de entidades de apoyo técnico y regulación de las actividades agropecuarias, genera un panorama poco alentador para hacer que la actividad agrícola sea un llamativo a la inversión financiera²⁰⁵.

El FIE mediante el apoyo al proyecto “Fortalecimiento de las Estructuras Financieras Locales populares de distintas áreas del Ecuador” busca enfatizar en la capacidad operativa existente en las estructuras financieras para promover servicios financieros ágiles y oportunos, orientados a la inversión familiar y asociativa de empresas productivas sostenibles y rentables.

²⁰⁴ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Pangua*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanPangua.pdf>, p.20, Acceso: 18, noviembre 2011, 17:00

²⁰⁵ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Cusubamba*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanCusubamba.pdf>, p.10, Acceso: 18, noviembre 2011, 17:15

Actualmente, este proyecto se ha desarrollado en cuatro provincias de la sierra y ha beneficiado a con créditos a 1296 personas.

En las Parroquias de Palo Quemado, Las Pampas, Chugchilan se desarrolla como principal actividad económica la agrícola y ganadera, estas actividades han tenido sus limitaciones debido a la falta de personal técnico, acceso vial y falta de inversión. A pesar de ser una parroquia ganadera no se han aprovechado los recursos para la elaboración de productos lácteos pues es necesario la creación de una planta procesadora. El FIE al analizar las oportunidades de desarrollo del Canton financió el proyecto “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos”, el mismo que les permitirá a los pequeños y medianos productores mejorar sus ingresos económicos²⁰⁶.

3.1.3. Cumplimiento de objetivos planteados por parte del FIE en los proyectos concluidos en la Provincia de Cotopaxi

Los proyectos desarrollados por el FIE en la provincia de Cotopaxi han tenido resultados positivos en la medida que han aportado tanto para el crecimiento de los socios como de la zona en la que se han ejecutado. Cabe mencionar que inicialmente los moradores del sector se mostraron reacios frente a la implementación de los proyectos, esto debido a que en varias ocasiones han tenido este tipo de ofrecimientos que no han sido concluidos. Sin embargo, a medida que las obras han ido avanzando se ha visto la colaboración y participación de los habitantes de las comunidades para aportar con su ayuda con el fin de que se pueda llevar a cabo la ejecución de los proyectos, los mismos que serán para beneficio de los pobladores.

El proyecto “Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao”, se encuentra en su etapa de cierre por lo tanto no es posible medir el cumplimiento de los objetivos planteados. Sin embargo, se mencionará el objetivo específico del proyecto así como los resultados esperados una vez que este concluya. *El proyecto está enfocado en favorecer los procesos de desarrollo sustentable, en las actividades asociadas a la cadena productiva de cacao, de pequeños productores, de las parroquias La Maná y Guasaganda de la provincia de Cotopaxi*²⁰⁷.

²⁰⁶ Cfr: CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo canton Sigchos*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanSigchos.pdf>, p.28, Acceso: 18, noviembre 2011, 17:40

²⁰⁷ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao*. op. cit.

Los principales resultados que se habrán alcanzado al finalizar el proyecto son los siguientes:

- R1: Manejo tecnificado y productividad de cacao mejorada en las fincas de los 150 productores beneficiarios.
- R2: Sistema asociativo de acopio y comercialización estructurado y funcionando eficientemente.
- R3: Se fortalecerá y asociará a las organizaciones de productores en una estructura empresarial para la comercialización²⁰⁸.

El proyecto “Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón” se llevó a cabo en el cantón Pangua. Finalizó las obras el 08 de agosto del año 2010, es decir que a la fecha tiene 1 año 3 meses en funcionamiento.

El FIE tomando en cuenta los cinco siguientes atributos que constituyen las bases para la seguridad del agua: “suficiente, segura, aceptable, físicamente accesible y asequible”, propuso en este proyecto: “*Dotar de agua potable a la población de la parroquia El Corazón, con el mejoramiento de la captación, implementación de una planta de tratamiento y de redes de distribución para la zona*”²⁰⁹.

Los primordiales resultados que se alcanzaron se detallan a continuación:

- R1: Rehabilitación del Sistema de Agua Potable de El Corazón.
- R2: Sistema de agua potable operando.
- R3: Población aporta para la sostenibilidad del proyecto de agua potable²¹⁰.

El proyecto “Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de Cotopaxi” a pesar de que está en su etapa de cierre, se indicará el objetivo que busca alcanzar el proyecto y los resultados expectantes.

²⁰⁸ Id.

²⁰⁹ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Proyecto Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón*. op.cit.

²¹⁰ Id.

Es necesario conocer que al interior de la microcuenca del río Blanco existen dos actores importantes como es el caso de la Unión de Organizaciones Campesinas del Norte de Cotopaxi (UNOCANC) y del Canal Central Toacaso, quienes mantienen una relación tensa, debido a su condición étnica (UNOCANC = indígenas, Canal Central = mestizos), a los usos del agua y a las cuestiones ideológicas y políticas. Después de analizar estos inconvenientes el FIE propuso como objetivo del proyecto: *“Mejorar las capacidades productivas de 654 familias, de 4 organizaciones de regantes de la microcuenca del río Blanco en un lapso de dos años”*²¹¹.

Al finalizar el proyecto se alcanzarán estos resultados:

- R1: Que se encuentren operando eficientemente 4 sistemas de agua de riego por aspersión en la microcuenca del río Blanco.
- R2: Agricultores capacitados en el manejo de cultivos y granjas en transición hacia la agroecología.
- R3: Mejoradas las prácticas agroforestales en 4 sistemas de agua de la micro cuenca del río Blanco²¹².

El proyecto “Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos” tuvo como objetivo *“Mejorar la comercialización de la leche del 80% de los pequeños y medianos ganaderos de Sigchos, mediante acopio, enfriamiento y procesamiento de la misma, con base en el incremento de la producción y productividad lechera”*²¹³.

Los resultados que se obtuvieron en este proyecto son los siguientes:

- R1: 237 pequeños y medianos productores de leche han mejorado la calidad de pastos, el manejo del ganado lechero y la calidad higiénica de la leche.
- R2: Se instaló una planta de procesamiento de lácteos.
- R3: Se creó la Asociación Artesanal ASOCOLESIG de los productores de leche²¹⁴.

²¹¹ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de Cotopaxi*. op.cit.

²¹² Id.

²¹³ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos*. op.cit.

²¹⁴ Id.

Para el Proyecto “Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande” se planteó como objetivo “Aportar al mejoramiento de los ingresos económicos de 7 sectores de Maca Grande mediante la implementación de un sistema de riego por aspersión”²¹⁵.

Los resultados que se han podido identificar son los siguientes:

- R1: Infraestructura del sistema de riego construido y operando, 780 UPAS con riego por aspersión.
- R2: Una junta de regantes organizada. 780 agricultores capacitados en el manejo de cultivos y granjas integrales familiares.
- 780 beneficiarios capacitados en conservación y manejo apropiado de páramos²¹⁶.

El fin para el cual el proyecto “Iniciativa de protección de la cuenca hidrográfica rio Toachi” fue creado es: “Forestar y reforestar la parte media y baja de la cuenca hidrográfica del río Toachi con plantas de especies nativas con fines de protección y mejoramiento en sistemas agroforestales y silvopastoriles mejorando las condiciones ambientales y productivas de 160 familias de productores agropecuarios”²¹⁷.

El proyecto concluyó con los resultados descritos a continuación:

- R1: Construcción y operación de 5 viveros comunales en 5 recintos y 78 viveros familiares.
- R2: Reforestación de 225 has. con sistemas agroforestales, silvopastoriles, mixtos y de conservación.
- Capacitación para 300 beneficiarios en temas de manejo de agroquímicos, manejo sustentable de los bosques, producción orgánica, huertos escolares, organización comunitaria²¹⁸.

El proyecto “Fortalecimiento de las EFL’S populares de distintas áreas del Ecuador” se propuso: “Vigorizar la capacidad operativa existente de las estructuras financieras locales para promover servicios financieros ágiles y oportunos, orientados a la inversión familiar y asociativa de empresas productivas sostenibles y rentables”²¹⁹.

²¹⁵ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande*. op.cit

²¹⁶ Id.

²¹⁷ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Iniciativa de protección cuenca hidrográfica rio Toachi*. op.cit.

²¹⁸ Id.

²¹⁹ FONDO ITALO ECUATORIANO, *Fortalecimiento de las EFL'S populares de distintas áreas del Ecuador*. op.cit.

Los resultados alcanzados son:

- R1: Fondo de crédito de \$20.000 con recursos FIE.
- R2: Directivos y administradores capacitados en manejo informático
- R3: 1.296 beneficiarios recibieron créditos productivos individuales y grupales por un monto de \$ 1´340. 041,29²²⁰.

3.2. Proyecto: “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos”

Las actividades agropecuarias son la principal fuente de ingreso de la economía campesina, a pesar de la tendencia en el incremento del ingreso proveniente de otras actividades, que en su conjunto, permiten sobrevivir a una familia. La economía de los pobladores de Sigchos se caracteriza por utilizar principalmente la mano de obra familiar, con un escaso acceso a crédito, infraestructura, tecnología y que ha sido marginada²²¹.

En este marco, los productores de leche de la zona de Sigchos apuestan a la comercialización asociativa como una estrategia para mejorar el acceso a mercados que promueven la ganadería sustentable. Esta estrategia apunta a consolidar estructuras organizativas de la zona que facilitan brindar servicios tanto productivos como comerciales. La comercialización asociativa es un instrumento que permite el aprovechamiento de las economías a escala, la reducción de los costos de transacción, el aumento de las capacidades de negociación y articulación estratégica con terceros, y para la estructuración-ampliación de las capacidades de gestión de negocios²²².

Desde el punto de vista ambiental, la comercialización asociativa es totalmente amigable con sistemas productivos y sociales que aprovechan los recursos naturales de manera responsable. Las estructuras organizativas del sector responden a lo sostenible y procuran generar servicios a sus socios en función de ello. Los procesos de asociatividad para la producción y comercialización en la zona de Sigchos van a beneficiar a sus pobladores generándose sostenibilidad del proyecto²²³.

²²⁰ Id.

²²¹ Cfr: ASOCIACION DE GANADEROS DE LA SIERRA Y EL ORIENTE, *La producción de leche mejora no solo con pastos*, http://www.agso.com.ec/portal/doc/Boletin71_16-07-2010.html, Acceso: 18, noviembre 2011, 20:00

²²² Id.

²²³ Id.

Con estos antecedentes se plantea la compra de la leche directamente a los productores, lo que les asegura un mercado permanente y a precios justos, para acopiarla en la ciudad de Sigchos, proceder a enfriarla en la planta procesadora y luego entregarla a las planta pasteurizadoras de Latacunga²²⁴.

En el presente proyecto intervienen los siguientes actores sociales:

- Gobierno Municipal de Sigchos, como Gobierno Local, solicitante del financiamiento al Fondo Italo Ecuatoriano y a su vez el ejecutor del Proyecto.
- Fondo Italo Ecuatoriano, como auspiciante del Proyecto, quien apoya con recursos financieros no reembolsables, a través del canje de deuda.
- El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca –MAGAP- entidad del gobierno central encargada de la generación y transferencia de tecnología.
- Pequeños y medianos ganaderos de Sigchos, como beneficiarios directos del Proyecto, eje fundamental para el desarrollo del mismo.
- Transportistas de la leche desde las fincas cercanas, que a su vez se constituyen en beneficiarios indirectos al tener un trabajo permanente y seguro.
- Plantas procesadoras de lácteos, receptoras de la producción de leche de Sigchos.
- Recolectores de leche (intermediarios), que serían los afectados de alguna forma por el proyecto al quedarse sin su modus vivendi, pero que podrían ser los que a futuro transporten la leche para Lácteos Sigchos, como una posibilidad²²⁵.

²²⁴ Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos*, 2007, p. 8

²²⁵ Id.

3.2.1. Descripción específica del proyecto

El proyecto FIE 07-031 que corresponde al “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos” fue formulado en el año 2007 y presentado al FIE por el Cabildo Municipal de dicha ciudad, siendo Alcalde en ese tiempo el Sr. Hugo Arguello²²⁶.

El proyecto busca contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población del Cantón Sigchos, a través del incremento de sus ingresos económicos, mediante una adecuada comercialización asociativa de la leche, pagando a los productores puntualmente y a un precio justo. Es importante mencionar que el 75% de la PEA se dedica a la producción agropecuaria, especialmente a la producción de leche²²⁷.

La producción estimada es de cinco mil litros diarios sólo de pequeños y medianos ganaderos, sin tomar en cuenta la producción de las medianas haciendas. Toda la producción lechera del cantón es entregada a plantas procesadoras de lácteos de Santo Domingo de los Tsachilas y Latacunga, a través de recolectores que son los que fijan los precios y condiciones de venta, perjudicando especialmente a los productores²²⁸.

El proyecto base contemplaba el acopio de leche de las parroquias de Sigchos, Chugchilán, Isinlivi, Las Pampas y Palo Quemado. La idea inicial del proyecto consistía en realizar un centro de acopio, la compra de un tanquero refrigerado de 2000 litros de capacidad de leche y su comercialización pero se hizo un alcance adicional que consistía en formar una empresa de lácteos que produzca los siguientes productos: queso fresco, mozzarella, andino y yogurt. La iniciativa de compra del tanquero se descartó debido al mantenimiento posterior y costos vinculados al mismo²²⁹.

En la fase de pre-ejecución del proyecto se detectó que se tenía problemas de accesibilidad vial hacia dos parroquias, Palo Quemado y Las Pampas. El costo de transportar la leche desde esas dos parroquias era muy elevado con respecto a la ganancia, en conjunto con el equipo técnico del

²²⁶ Ordoñez, Ulpiano, Oficial de proyectos productivos Fondo Italo Ecuatoriano, entrevista, *Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos*, Quito, 01, noviembre 2011

²²⁷ Id.

²²⁸ Id.

²²⁹ Id.

proyecto se tomaron las siguientes dos decisiones:

Reunir a los beneficiarios de Palo Quemado y Las Pampas que estaban produciendo quesos, para mejorar las condiciones exclusivamente de sanidad y tratar de mejorar la presentación de los productos, los mismos que son comercializados especialmente en la costa, específicamente en Santo Domingo de los Tsachilas. Además, el FIE brindo apoyo para el mejoramiento de los pastos, compra de insumos relacionados y con la instalación de cercas eléctricas²³⁰.

Por otra parte, en la zona de la Sierra en las parroquias de Sigchos, Chugchilán, Isinlivi el FIE se focalizo en dar prioridad exclusivamente a tres actividades:

- Fortalecimiento organizativo
- Mejoramiento de pastos y sanidad animal.
- Constitución de una empresa legalmente formada²³¹.

Se contó con el apoyo del MAGAP de Cotopaxi entidad que facilitó los servicios de un veterinario y técnicos, que en conjunto con las dos ingenieras agroindustriales que contaba el FIE pudieron dar un soporte adecuado para el mejoramiento del pasto de los productores de leche²³².

Paralelamente se trataba de solucionar el inconveniente que surgió con uno de los requisitos de la Segunda Convocatoria realizada por el FIE. Un requerimiento indispensable para proceder con la firma del convenio para apoyo a los proyectos era que la entidad solicitante debía presentar una garantía bancaria, hecho que complicó tanto a los campesinos como a las instituciones públicas, en este caso al Municipio de Sigchos, puesto que no tenía forma de entregar dicha garantía, este problema causo mucho retraso en la ejecución del proyecto²³³.

Se planteó como solución que el Municipio preste los recursos para ejecutar la obra y a medida que vayan terminando los rubros, este debía

²³⁰ Id.

²³¹ Id.

²³² Id.

²³³ Id.

presentar al FIE los justificativos para que se realicen los desembolsos correspondientes. Es así entonces que, bajo este marco, se empezó con la construcción de la planta procesadora de lácteos Sigcholac en el cantón Sigchos. El proyecto tuvo una duración de 24 meses, la obra finalizó en mayo del año 2010²³⁴.

Es importante conocer que el terreno en el que se construyó la planta es propiedad del Municipio y lo dio en comodato por 50 años, con el fin de que se pueda desarrollar el proyecto. En la construcción de la planta intervino mano de obra de la gente del sector y también se contrato servicios profesionales para el rubro correspondiente a estructuras²³⁵.

La planta consta de las siguientes partes en su interior: un área de recepción de leche y enfriamiento, otra para elaboración de quesos, elaboración de yogurt, un cuarto de maduración, un cuarto frio, un laboratorio, el área de calderos, la zona para los despachos, una bodega, el área de oficinas y en la parte posterior y externa a la planta se hicieron las baterías sanitarias²³⁶.

El aporte económico financiado por el FIE fue de 370.613,80 dólares americanos y la contra parte del gobierno financió 75.083,89 dólares americanos, es decir el costo total del proyecto fue de 446.057,70 dólares americanos. Como parte del fortalecimiento organizativo se formó una Asociación Artesanal llamada “Asocolesig” que está conformada exclusivamente por los beneficiarios del proyecto. Se encarga del manejo de la planta, bajo supervisión del Municipio de Sigchos. Adicionalmente, se realizó un plan de negocios de la empresa en el cual se detalla hacia donde debe encaminarse, los productos que se deben producir y la calidad con que estos deben ser elaborados²³⁷.

En mayo 2010 comenzó a funcionar la planta, inicialmente se firmó un convenio con la Asociación de Ganaderos de la Sierra y Oriente (AGSO), para enfriar leche y se empezó con 1200 litros de leche diarios. Los productos realizados en la planta aun no podían ser introducidos en el mercado local

²³⁴ Id.
²³⁵ Id.
²³⁶ Id.
²³⁷ Id.

puesto que en ese tiempo no se contaba con registro sanitario mucho menos con código de barras²³⁸.

El proyecto se cerró definitivamente en diciembre 2010 y se procedió con la entrega formal del registro sanitario para los cuatro productos que se elaboran en la planta, el código de barras y también se realizó un logotipo para la implantación de la marca en los productos. El FIE en el Acta de Entrega – Recepción, hizo una entrega provisional de los equipos con el fin de que la Asocolesig presente semestralmente los estados financieros de la empresa, en caso de que los índices sean negativos, la Planta pasará a ser administrada por el Municipio de Sigchos²³⁹.

3.2.2. Situación en la comunidad previa a la implementación del proyecto

El Gobierno Municipal de Sigchos, a fines del año 2005, con la participación de la ciudadanía, elaboró el Plan de Desarrollo Estratégico Cantonal - PDEC-S, el mismo que contempla cinco grandes ejes como son: Socio Cultural, Económico Productivo, Físico Territorial, Ambiente y Riesgos y Político Institucional²⁴⁰.

Al analizar la caracterización Económica Productiva de Sigchos, se encontró que el 90% de los habitantes del cantón tienen vocación agrícola y ganadera y que la explotación ganadera está orientada básicamente a la producción de leche. Al no contar con un mercado seguro, un buen porcentaje de la producción de leche se destinaba a la crianza de terneros y a la elaboración local de quesos, a nivel familiar, especialmente en el subtrópico. Los animales destinados para carne se los comercializa principalmente en las ferias de Saquisilí²⁴¹.

La producción de leche de los pequeños y medianos ganaderos se estimaba en cuatro litros diarios por vaca y la producción total en cinco mil litros diarios, ésta era receptada por los piqueros (lecheros) que diariamente recorrían los caminos del cantón, marginándose un considerable porcentaje de utilidad por litro, perjudicando al productor que es el que corre con todos los

²³⁸ Id.

²³⁹ Id.

²⁴⁰ Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO. op.cit, p. 9

²⁴¹ Id.

riesgos del proceso productivo²⁴².

En lo que tiene que ver con el uso potencial del suelo, apenas el 6% (7.662 Has.) del territorio tiene aptitud agrícola (pequeñas áreas en las parroquias de Sigchos, Chugchilán, Isinliví y Palo Quemado), pero la agricultura que se puede desarrollar tiene limitaciones considerables relacionadas con la pendiente, textura y profundidad del suelo y sólo 263 Has. son cultivables sin limitación alguna. El 18% (22.985 Has.) de la superficie cantonal es idóneo para el cultivo de pastos con las mismas limitaciones, por lo que se hace necesario establecer sistemas silvopastoriles para evitar procesos erosivos del suelo²⁴³.

Las zonas con mayor producción lechera se encuentra en las parroquias de Las Pampas, Palo Quemado, Sigchos, Isinliví, y la parte norte de Chugchilán. Estos sectores son beneficiarios del Proyecto de Mejoramiento Genético en las ganaderías de leche de los pequeños y medianos ganaderos del cantón, mediante inseminación artificial, implementado por el Gobierno Municipal de Sigchos, gracias a esta intervención los niveles de productividad se incrementaron²⁴⁴.

En este proceso productivo, el cuello de botella es la comercialización de la producción, mucho más cuando se trata de productos perecederos como la leche, situación que causaba incertidumbre en los productores al no tener un mercado asegurado que pague precios justos; además, las condiciones de los pequeños y medianos ganaderos se agravan por la distancia a la que se encuentran las plantas procesadoras de lácteos que son los puntos de entrega final del producto por parte de los intermediarios²⁴⁵.

El análisis de estos dos escenarios permite llegar a la conclusión de que si se incrementa la producción de leche, obviamente se aumenta la oferta individual, agudizando de esta manera la comercialización para los pequeños y medianos productores que dependen de los recolectores de leche, que son quienes fijan los precios y las condiciones de venta, acrecentando los riesgos de la explotación pecuaria. Al ser Sigchos una zona con potencial ganadero y

²⁴² Id.

²⁴³ Ibid. p. 10

²⁴⁴ Id.

²⁴⁵ Id.

con una producción aceptable de leche, era indispensable mejorar su comercialización, eliminando a los intermediarios a través de la compra directa a nivel de finca, pagando precios reales y justos a los productores e incrementando sus ingresos, lo que contribuye para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de Sigchos ²⁴⁶.

Como situación previa se tiene que el sistema de producción y manejo del ganado bovino en la zona se identifican por ser netamente tradicionales, debido a varios factores como son: la topografía de los terrenos, altos costo de insumos, falta de capacitación técnica, costumbres, genética animal, entre otros²⁴⁷.

El manejo tradicional del ganado bovino se caracteriza por las siguientes actividades:

- Ordeño manual: no usan sellantes, falta de higiene antes y durante el ordeño, no se realizan controles de mastitis subclínica en el campo.
- Plan de sanidad: los ganaderos del Cantón únicamente aplican la vacuna contra la fiebre aftosa y lo realizan para la obtención del certificado de vacunación el cual le sirve para movilizar ganado y es uno de los requisitos para obtener crédito en el BNF, siendo notorio que no existe calendario de vacunación, ni la desparasitación del hato ganadero.
- Nutrición: es deficiente, el uso de balanceados es muy limitado debido al excesivo costo de los mismos²⁴⁸.

En el siguiente cuadro constan los cálculos de costos de producción en un sistema tradicional de manejo de ganado, caracterizado por el mantenimiento de una unidad bovina adulta por Ha., en la cual no se fertiliza los potreros ni se dan sobrealimentos a las vacas y apenas se realiza la vacunación contra la fiebre aftosa. En estas condiciones los rendimientos promedios no superan los 6 litros por vaca/día²⁴⁹.

²⁴⁶ Id.

²⁴⁷ Ibid. p. 15

²⁴⁸ Id.

²⁴⁹ Ibid. p.17

TABLA 8
COSTOS DE PRODUCCION DE LECHE E INGRESOS MENSUALES
PREVIO A LA EJECUCION DEL PROYECTO

CONCEPTO	UNIDAD MEDIDA	CANTIDAD	COSTO / UNITARIO	COSTO TOTAL
Costos Directos				
Manejo del ganado	Jornal	2	5	10
Mantenimiento potrero	Jornal	2	5	10
Sanidad	Vacuna aftosa/año	2	0,4	0,07
	Desparasitante/año	2	3,6	0,6
Subtotal				20,67
Costos Indirectos				
Imprevistos (5% de C.Dir)				1,03
Subtotal				1,03
TOTAL				21,7
COSTO/LITRO				0,18
INGRESOS	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	INGRESO TOTAL
Venta de leche	Litro	120	0,24	28,8

Fuente: FIE
 Elaboración: FIE

3.2.3. Impacto del proyecto en la calidad de vida de los pequeños y medianos productores de leche de la zona

Los beneficiarios directos del proyecto son alrededor de mil pequeños y medianos ganaderos, entendiéndose por pequeños a los campesinos que tienen hasta cinco vacas en producción y que la ganadería es una actividad complementaria al sistema productivo de la unidad de producción agropecuaria; viven en el sector centro sur del cantón, son minifundistas, sus suelos son frágiles y la mayoría no tienen posibilidades de riego. Los medianos ganaderos son los que tienen hasta veinte vacas en producción, se encuentran ubicados del centro hacia el norte del cantón, en el subtrópico, en terrenos de colonización, de topografía inclinada, con potreros en base a quikuyo, dedicados exclusivamente a la producción pecuaria; los que viven cerca de las principales vías de acceso y se dedican a la ganadería de leche²⁵⁰.

Por lo general, tanto pequeños como medianos productores carecen de capacitación y asistencia técnica agropecuaria debido a la ausencia de instituciones públicas o privadas que brinden este servicio; de igual manera, no son sujetos de crédito formal, por lo que tienen que acudir a los usureros para realizar pequeñas inversiones o pedir anticipo a los recolectores de leche.

²⁵⁰ Ibid. p.11

Otros actores sociales que se benefician indirectamente del Proyecto en referencia son los transportistas ya que estos son contratados por la Asocolesig para realizar las rutas de recolección de la leche desde las fincas hasta la planta²⁵¹.

El proyecto está en marcha un año seis meses a continuación se presenta un análisis de la evaluación final que se ha realizado en la zona para determinar el impacto a corto plazo que ha tenido el proyecto en los pequeños productores de leche en Sigchos.

Inicialmente el proyecto iba a arrancar con 300 productores de leche pero realmente la Asocolesig se constituyó con 149 beneficiarios y la posibilidad de integrarse a ella se encuentra abierta hasta completar los 300 beneficiarios que estaban previstos. Obviamente, hay más productores pero la ubicación es muy dispersa y lejana como el caso de las Pampas²⁵².

Es importante destacar el trabajo que desarrolló el FIE en Sigchos, debido a que el trato con la gente del campo es difícil y además se presenta incrédula ante este tipo de proyectos porque en varias ocasiones han sido engañados por los diferentes gobiernos del País. Cuando se creó la empresa láctea los campesinos que conforman la Asociación no contemplaron que ésta debía estar compuesta por un equipo técnico-administrativo mínimo que maneje básicamente la parte financiera, puesto que ellos consideraban que se lo debía llevar de manera comunitaria, es decir rotar los cargos administrativos entre la gente que conforma la asociación, sin tomar en cuenta que en una empresa legalmente constituida se debe llevar la contabilidad y tributar cada seis meses. La labor del FIE fue capacitar a los socios de manera que ellos comprendan la importancia de asignar a una persona idónea la responsabilidad de llevar a cabo las funciones del cargo que se le designe²⁵³.

El escoger a una persona de la comunidad como Presidente de la Asocolesig, ayuda a que los beneficiarios se sientan seguros de que es un vecino suyo quien maneja la Asociación. Igualmente, el FIE les hace recapacitar desde el punto de vista que no por ser un cargo transitorio no existe

²⁵¹ Id.

²⁵² Herrera, Gladys, Jefe de Plan Sigcholac, entrevista, *Funcionamiento de la Planta de procesamiento de lácteos Sigcholac*, Sigchos, 02, noviembre 2011

²⁵³ Id.

responsabilidad sobre los actos y decisiones que tome su Presidente. La gente sabe que tiene que respaldar las decisiones que representen crecimiento para la Asociación e igualmente están conscientes de que a futuro a cualquiera de ellos le tocará cumplir con dicha función²⁵⁴.

Otra área en la cual también se han beneficiado los productores es la calidad con la que actualmente se está produciendo. Al inicio la planta empezó enfriando 400 litros de leche diarios paulatinamente se incrementó a 1400 litros diarios pero estaban siendo entregados sin cumplir las normas de calidad requeridas. Se impartió varias charlas de capacitación a los productores en las cuales se indicaba los procesos de calidad que debían cumplir para poder entregar la leche a la planta. Se les indicó que cuando el ganado está vacunado con antibióticos no se puede entregar la leche ordeñada. Una vez cumplidos los requerimientos de calidad solicitados por la planta la cantidad de leche entregada por los productores se redujo nuevamente a 400 litros diarios, sin embargo, con el tiempo ésta producción ha ido aumentando y actualmente a la planta se entregan alrededor de 2500 litros diarios²⁵⁵.

A pesar de los beneficios que estaban recibiendo los productores aun tenían dudas si la planta iba o no a funcionar y había resistencia en la gente para entregar la leche. A medida que el proyecto iba finalizando se fue superando todo este tipo de barreras existentes con las personas de la comunidad generando en ellos un impacto positivo y sobretodo confianza.

El Municipio de Sigchos considera la participación de la mujer ya que en el cantón existe un alto índice de migración debido a la falta de fuentes de trabajo y además por los altos índices de pobreza, en tal virtud la gente migra a otros sitios donde tienen mayores oportunidades. Bajo este antecedente, las mujeres se convierten en jefes de familia y queda a su cargo la manutención, la educación de sus hijos y en algunos casos de sus padres y suegros. Es por esta razón que hoy en día se ha dado mayor importancia a fortalecer y apoyar a la población vulnerable²⁵⁶.

²⁵⁴ Id.

²⁵⁵ Id.

²⁵⁶ Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO. Op.Cit. p. 8

3.3. Resultados generados por el proyecto en el cantón Sigchos

El resultado principal del Proyecto FIE 07-031 es la construcción de la Planta de Procesamiento de Lácteos Sigcholac, la cual tiene como domicilio legal su propiedad zonal, ubicada en el centro de la Ciudad de Sigchos, en el predio ubicado en las calles Río Toachi entre la avenida Sigchilas y Topalibí. Este predio tiene una dimensión de 1200 m² y cuenta con los servicios básicos de infraestructura para el adecuado funcionamiento de la Planta²⁵⁷.

Cabe mencionar que el Proyecto no cumplió completamente con las expectativas iniciales de su alcance. Durante el desarrollo del mismo, se analizó y se optó por la alternativa de no comprar el tanquero recolector refrigerado debido a los gastos de mantenimiento del vehículo, sueldo y beneficios sociales del chofer. Como suele ocurrir, al comienzo de todo proyecto las cosas funcionan a la perfección pero pasa el tiempo y luego nadie se responsabiliza, esto sucede especialmente cuando se tiene vehículos y maquinaria. A cambio, se destinó ese dinero para incrementar los equipos al interior de la Planta y contar con una yogurtera.

Para la recolección de leche de las zonas aledañas a la población de Sigchos se tiene un servicio externo que cuenta con 6 rutas de duración variable en kilometraje y en tiempo. La ruta más larga inicia el recorrido a las 5:00 horas y la hora de llegada promedio de todas las rutas es de 09:30 a 11:15. Los vehículos que brindan el servicio son camionetas 4 x 4 de una cabina y mínimo del año 2005 debido a que las vías no son de primer orden²⁵⁸.

Ha generado impacto positivo en la comunidad debido a que existe una regulación en el precio del litro de leche que producen. Este precio resulta casi el doble de lo que se pagaba a los productores antes de la implantación del Proyecto. El ingreso adicional permite a las personas cambiar en algo sus hábitos y preferencias de consumo, además ayuda a disminuir la migración y ha generado nuevas fuentes de trabajo. El proyecto genera la unidad de la comunidad para organizarse e ir creciendo como Asociación. En el tiempo que

²⁵⁷ Ibid. p.31

²⁵⁸ Ibid. p.27

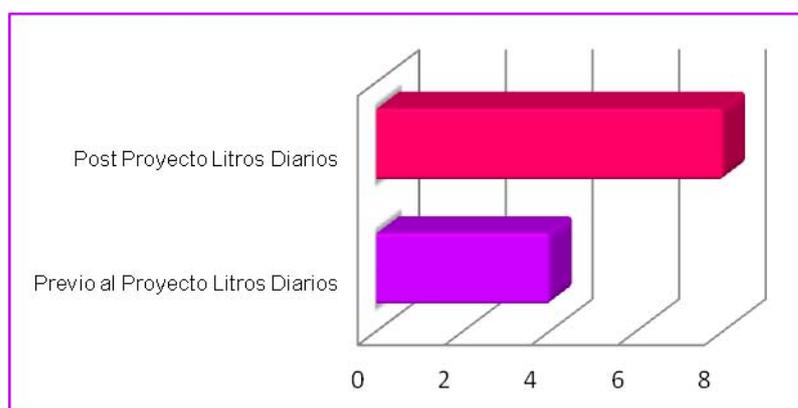
lleva funcionando la Planta, se han logrado vencer paradigmas y la gente cree en su capacidad²⁵⁹.

3.3.1. Evaluación de la comercialización de leche a partir de la terminación del proyecto

De manera inicial, el proceso de comercialización de leche aun no tiene un efecto notorio debido al corto tiempo de funcionamiento que tiene la Planta Sigcholac. Se han mejorado condiciones económicas y técnicas que auguran un futuro prometedor y creciente para los socios de la Asocolesig. El mercado de cierta forma es estable y se tiene asegurada la venta de la leche producida a empresas de gran envergadura a nivel local y nacional, como es el caso de El Ordeño y Nestlé.

El incremento de la producción de leche implica mejorar la cadena productiva, con un manejo semitecnificado, el mismo que cumplió el objetivo planteado de aumentar la producción a 8 litros de leche por vaca diarios. Esto se ha logrado invirtiendo en insumos, tanto para el cultivo de pastos como en el mejoramiento de la alimentación del ganado bovino y la sanidad.

GRAFICO 24
PRODUCCION DE LITROS DE LECHE DIARIOS
ANTES Y DESPUES DEL PROYECTO



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

En el gráfico 24 se puede apreciar el incremento que se ha conseguido en la producción de leche diaria por vaca. Previo al proyecto los productores ordenaban 4 litros diarios y actualmente se obtienen 8 litros diarios, esto se ha

²⁵⁹ Ibid. p. 35

logrado gracias al mejoramiento de los pastos y a la atención por parte de los veterinarios que ha recibido el ganado bovino.

En la tabla que se encuentra a continuación se puede observar las variaciones que se han realizado para la optimización de la producción de leche en el cantón Sigchos²⁶⁰.

**TABLA 9
COSTOS DE PRODUCCION DE LECHE E INGRESOS MENSUALES
POSTERIOR A LA EJECUCION DEL PROYECTO**

CONCEPTO	UNIDAD MEDIDA	CANTIDAD	COSTO/UNITARIO	COSTO TOTAL
Costos Directos				
Manejo del ganado	Jornal	2	5	10
Mantenimiento del potrero	Jornal	2	5	10
	Fertilizante/saco	1	10	10
Sales minerales	gr/día	50	0,24	12
Sanidad	Vacuna aftosa/año	2	0,4	0,07
	Desparasitante/año	2	3,6	0,6
Subtotal				42,67
Costos Indirectos				
Imprevistos (5% de C.Dir)				2,13
Subtotal				2,13
TOTAL				44,8
COSTO/LITRO				0,19
INGRESOS	UNIDAD	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	INGRESO TOTAL
Venta de leche	Litro	240	0,25	60

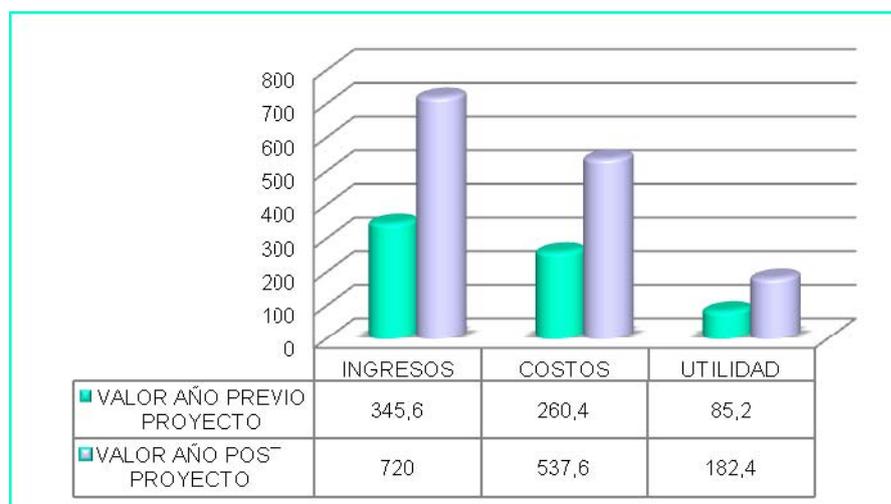
Fuente: FIE
Elaboración: FIE

En conclusión, con la aplicación de las prácticas mejoradas de producción, el ganadero se beneficia al incrementar la productividad diaria por cada vaca criolla. En el grafico que se encuentra a continuación se puede visualizar que los ingresos previo al proyecto eran de 345,6 dólares americanos al año y posterior al proyecto se han incrementado a 720 dólares americanos al año. Se espera también que con el manejo y fertilización adecuados de potreros se incremente la capacidad receptiva y por lo tanto la producción por hectárea²⁶¹.

²⁶⁰ Ibid. p. 23

²⁶¹ Ibid. p. 25

**GRAFICO 25
EVALUACION ECONOMICA ANTES Y DESPUES DEL PROYECTO**



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Si bien es cierto, el proyecto ha funcionado de acuerdo a los parámetros que se plantearon, también es importante tomar en cuenta como se financiarán las actividades de la Planta cuando esta pase a ser manejada totalmente por la Asocolesig.

Tomando en consideración tres años de ejecución del proyecto, tiempo en el cual se considera que se estabiliza los indicadores, los resultados económicos se demuestran de manera muy favorable. Una relación sencilla de ingresos y costos se obtiene una utilidad total de 380.535,34 dólares americanos, que está distribuida de manera similar entre las tres actividades, esto es, el fomento de la producción de leche, la comercialización y la producción de quesos²⁶².

La rentabilidad general del proyecto en los tres años iniciales de operación es de 14.44%, que se considera bastante atractiva, tratándose de actividades de apoyo a pequeños productores. La rentabilidad está mayormente influenciada por la producción agroindustrial (34.61%), seguida del fomento de la producción (33.93%) y finalmente la comercialización con algo más de 3.12%²⁶³.

²⁶² Ibid. p. 57

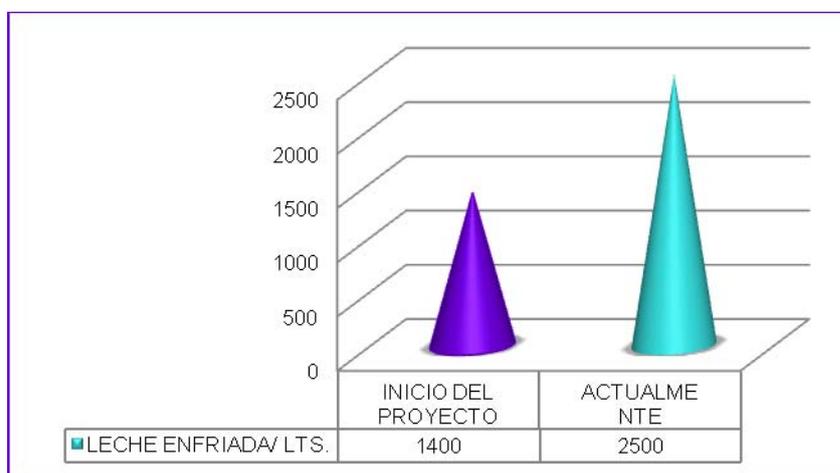
²⁶³ Id.

Es importante destacar en el rubro de comercialización en algunas rutas prácticamente no se obtendrá utilidad, pues los altos costos de transporte lo impiden; sin embargo se trata de las zonas más pobres que requieren precisamente de este apoyo.

La elaboración de productos lácteos fue un alcance adicional al proyecto inicial debido a que el acopio y enfriamiento de la leche definitivamente no representó un negocio rentable para la Planta Sigcholac ya que los márgenes de ganancia son mínimos. La Planta paga a los productores por cada litro de leche 0.38 centavos, como al inicio se recogía poca cantidad de leche el transporte incrementaba su valor en 0.04 centavos, es decir a la Planta le costaba cada litro de leche 0.42 ctvs. y se vendía a 0.43 ctvs., teniendo una ganancia de 0.01 centavo²⁶⁴.

Como se puede observar en el siguiente grafico, inicialmente en la Planta se enfriaban 1400 litros diarios de leche. Actualmente, se están enfriando 2500 litros de leche los mismos que son entregados a la AGSO, a Nestlé y también al Ordeño²⁶⁵.

**GRAFICO 26
LITROS DE LECHE ENFRIADOS AL INICIO Y DESPUES
DEL PROYECTO**



Fuente: FIE
Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez

Por otra parte, la venta de los productos elaborados en la Planta como son los diferentes quesos y yogurt se lo realiza a nivel local. Actualmente, la Ingeniera Gladys Herrera quien es la Jefa de la Planta es la encargada a parte

²⁶⁴ Ordoñez, Ulpiano, *Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos*, Op.Cit

²⁶⁵ Id.

de cumplir con sus actividades laborales también de la comercialización de los productos en la misma Planta y de la distribución de los mismos en 5 tiendas del sector. Se debe resaltar que esta es una excelente actividad complementaria a la comercialización de leche que, por sus resultados económicos con el tiempo podría convertirse en un componente de altísima importancia²⁶⁶.

Para la aceptación del producto en el mercado se ha realizado un plan estratégico de promoción:

- Publicidad.- Está dirigida principalmente a los moradores de Sigchos para que los productos elaborados en la Planta sean de su preferencia y elección al momento de consumirlos. Se realizará mediante difusión en periódicos, radio y volantes.
- Promoción de ventas.- Consiste en llevar el producto a los encargados de los lugares donde se venderá, para que lo prueben iniciando así su comercialización y posterior venta. Luego, bajo pedido ya sea vía telefónica o en el punto de venta en la Planta, un empleado se encargará de distribuirlo a las cafeterías o tiendas. El sistema de cobranza se lo realiza por medio de este mismo empleado y para el control administrativo se elaboran facturas.
- Marcas.- La venta del producto se facilita cuando el cliente lo conoce y lo solicita por su nombre²⁶⁷.

Un problema actual representa el costo de la elaboración de los productos Sigcholac, ya que no es un precio competitivo frente a los productos de otras marcas que existen en el mercado de Sigchos. No se puede competir frente a precios más bajos, ya que eso recaería directamente en la calidad con la que se elaboran los productos. Se está estudiando alternativas de producción que permitan realizar ahorros para tener productos finales a un precio competitivo sin que su calidad varíe. Esto ha repercutido a que los productos no se los pueda comercializar aun en los supermercados de la Provincia de Cotopaxi. Sin embargo, por la excelente calidad con la que son elaborados, hay pobladores que prefieren adquirir estos productos²⁶⁸.

²⁶⁶ Herrera, Gladys, *Funcionamiento de la Planta de procesamiento de lácteos Sigcholac*, Op. Cit

²⁶⁷ Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO. Op. Cit. p. 38

²⁶⁸ Herrera, Gladys, *Funcionamiento de la Planta de procesamiento de lácteos Sigcholac*, op. cit

3.3.2. Aporte real del proyecto para el crecimiento de los productores

En definitiva los pequeños y medianos productores de leche de Sigchos han recibido múltiples beneficios desde que la Planta Sigcholac se encuentra en funcionamiento.

Como se mencionó anteriormente, los pequeños y medianos ganaderos ubicados cerca de los caminos vecinales a la población de Sigchos son los que están dedicados a la ganadería y producción de leche a nivel minoritario, los mismos que entregan su producción a los recolectores, quienes no les pagan precios justos y además los pagos son retrasados y en algunos casos desaparecen, perjudicándoles con dos o tres quincenas, lo que representa grandes pérdidas en sus escasas economías, razón por la cual, al no tener un mercado seguro, prefieren elaborar quesos o dejar la mayor parte de la leche para alimentación de los terneros. El proyecto, contempla un mercado seguro y mejores precios para los productores, contribuye a mejorar las condiciones de vida de por lo menos del 80% de los beneficiarios, al obtener mayores ingresos por la producción de leche y tener más rentabilidad en el proceso productivo²⁶⁹.

En lo que se refiere a los beneficiarios indirectos el proyecto ayudará a su estabilidad económica ya que constantemente tendrán trabajo seguro a precios justos dependiendo del normal desenvolvimiento en el traslado de la leche desde las fincas hasta el centro de acopio.

Gracias a la creación de la Planta se pudo regular el precio del litro de leche en la zona a 0.38 centavos y eliminar el servicio de los intermediarios quienes de cierta manera estaban perjudicando a los ganaderos. Actualmente, los productores entregan la leche directamente a la Planta y ellos reciben su paga puntualmente cada 15 días según lo pactado previamente. Es así como los productores podrán mejorar su estatus económico²⁷⁰.

Previo ejecución del proyecto, los beneficiarios se encontraban desorganizados y todas las actividades las desarrollaban en forma aislada e individualmente, razón por la cual han sido objeto de explotación por parte de intermediarios y comerciantes así como de marginalidad y olvido de las

²⁶⁹ Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO. op. cit. p. 56

²⁷⁰ Id.

instituciones del gobierno central.

Con el proyecto en marcha, se tiene un enfoque participativo en su gestión, aproximadamente el 75% de los pequeños y medianos productores actualmente están organizados y con miras a obtener beneficios colaterales, que contribuyan al logro del propósito y finalidad del proyecto. Además, y a través de la capacitación que han recibido, se mejorarán sus capacidades técnicas, especialmente en el manejo de sus animales²⁷¹.

Los productores han tenido la oportunidad de recibir por parte del FIE semillas para el mejoramiento de los pastos pues si estos están en una mejor condición, obviamente el estado del ganado va a ser óptimo y evidentemente la producción obtenida se incrementará y será de excelente calidad, por ende los ingresos que perciban los pequeños productores serán más altos. Además, el ganado bovino periódicamente es vacunado y revisado por los médicos veterinarios del MAGAP, quienes se cercioran de que se encuentren en perfecto estado.

Se ha impartido charlas técnicas sobre el adecuado manejo de la leche tanto a los socios del proyecto como a los beneficiarios, en las cuales se debe tener en consideración las siguientes actividades:

- Ordeño: Es la labor de extraer la leche; de la manera como se realice depende del éxito productivo de cada lactancia. Diferentes factores durante el ordeño influyen en la cantidad, composición y calidad de la leche. Estos factores son: la manera de ordeñar, la frecuencia del ordeño, el intervalo entre ordeños y el trato que se les da a los animales antes, durante y después del ordeño.
- Envases: Se utilizará envases de aluminio con una capacidad de 40 litros que se los debe lavar todos los días para tener condiciones de salubridad y calidad para que no afecten el producto²⁷².

La Asociación Asocolesig actualmente está conformada por 150 beneficiarios, permanentemente los directivos se encargan de invitar a los

²⁷¹ Id.

²⁷² Proy. FONDO ITALO ECUATORIANO. op. cit. p. 28

pequeños y medianos productores de leche para que formen parte de esta y así puedan obtener mayores beneficios y se sientan amparados y representados por esta institución.

El FIE aportó con un capital de 29.000 dólares americanos para créditos, estos son manejados a través de la Cooperativa de Crédito San Miguel de Sigchos. Los mismos que serán concedidos a los solicitantes que menor recursos económicos dispongan, puesto que el objetivo del crédito es que la gente de la comunidad pueda acceder a este beneficio para incrementar su ganado, mejorar las condiciones de ordeno o para la compra de hectáreas; evitando de esta manera el largo tiempo que deben esperar para poder obtener un crédito destinado al sector agrícola y ganadero²⁷³.

3.3.3. Eficiencia del FIE en la consecución del proyecto “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos”

Desde mi punto de vista, el FIE demostró versatilidad para manejar la situación económica que podía significar la paralización del proyecto, debido a que la entidad que propulsó el Proyecto de comercialización no tenía posibilidad para cubrir las garantías que se requerían para proseguir con los trámites. Tanto el Municipio de Sigchos y el FIE lograron llegar a un acuerdo basado en confianza para que el financiamiento se lleve a cabo.

Se ha dado un valor agregado a la producción de leche a través del procesamiento y la obtención de derivados, con lo que se cierra el círculo del proceso productivo, generando más fuentes de trabajo y consecuentemente mejorando los ingresos familiares. Esta asunción fue tomada muy en cuenta al momento del diseño de la infraestructura de la planta de procesamiento.

Conseguir acuerdos y compromisos firmados con los productores, que en su gran mayoría es gente del campo y cuyo trato es difícil, dada la gran incredulidad y desconfianza que tienen ante cualquier ofrecimiento, implica un buen trabajo de socialización y publicidad por parte del FIE. Se llegó a acuerdos y compromisos por escrito para tener la entrega exclusiva y asegurar un mercado cautivo, lo cual garantiza de cierta manera un funcionamiento por lo menos al 80% de la capacidad instalada de la planta. A los productores se

²⁷³ Herrera, Gladys, *Funcionamiento de la Planta de procesamiento de lácteos Sigcholac*, op. cit

les va a entregar recipientes de aluminio antes de que este año concluya, los mismos que serán pagados en forma prorrateada, lo que, unido a una capacitación en normas de higiene en el ordeño y un seguimiento permanente, permitirá acopiar la leche en mejores condiciones.

Se consiguió que la gente involucrada comprenda el concepto de imagen y calidad del producto final del proceso de comercialización. Al comienzo del proyecto, tuvieron buena recolección de leche, pero el personal técnico de la Planta Sigcholac se percató que algunos productores aumentaban agua a la leche y así ganar volumen de producto. También se detectaron problemas de sanidad, lo que implicaba condiciones higiénicas escasas al momento de ordeño y depósito de la leche. Conversar con los productores y hacerles ver que su aparente “ventaja” en volumen y los problemas de higiene que tenían, perjudicaba a todos.

Siendo ese el panorama, la recolección se redujo casi a la tercera parte del volumen estimado con el que la Planta contaría, situación que causo preocupación puesto que se esperaba un volumen mayor para la estabilidad del proyecto. Sin embargo, se ajustaron gastos, no se descuido el tema de calidad y la gente entendió que tenían que hacer lo correcto. Ahora la producción es de calidad y ha crecido a cerca de 6 veces el volumen recibido por la planta al día.

Debido a la alta migración, especialmente masculina y puesto que el trabajo en campo demanda un esfuerzo físico muy fuerte, la producción de leche está orientada hacia las mujeres ya que son ellas quienes se dedican a esta actividad para el sustento de la familia. Bajo estos antecedentes, el Proyecto apoya a las mujeres que quedan a cargo de las responsabilidades de su hogar y se convierten en jefes de familia.

Lograr acuerdos con plantas procesadoras de gran tamaño de leche firmando contratos de compra – venta asegura un mercado estable para la leche refrigerada aunque actualmente la rentabilidad de dicha actividad no es mayor para la Planta, pero sí lo es para los productores pequeños da tranquilidad saber que tienen una venta segura.

El FIE cumplió el objetivo de la construcción de la Planta de Procesamiento de Lacteos siguiendo la metodología planteada. Como ya se comentó, se aprecia que la socialización del Proyecto fue buena en la comunidad, al conversar con los socios de la Asocolesig se demuestran muy agradecidos con el Proyecto y tienen muchas expectativas de lo que pueden hacer a futuro.

La alternativa de no comprar el tanquero refrigerante de leche incidió en que zonas alejadas de la Planta quedaron desplazadas del Proyecto. Se hizo la respectiva evaluación económica y a mi parecer fue la mejor decisión. Los caminos y la red vial en sí de la provincia y del cantón hacia las zonas rurales es deficiente y esto perjudica al desarrollo de las comunidades. Lamentablemente, no se pueden cubrir todos los aspectos para alcanzar un desarrollo integral, las vías de transporte son esenciales en cualquier tipo de proyecto y más aun en este de comercialización de leche por ser un producto perecedero.

El proyecto busca causar el menor impacto ambiental, tanto en la Planta Sigcholac como a nivel de pequeñas fincas y propiedades de los beneficiarios. La planta cuenta con trampas de grasa en la parte posterior del terreno que mejoran la calidad del agua que va hacia el alcantarillado público. También en el aspecto de control de ruido y emanación de olores cuenta con sistemas aprobados a nivel de la municipalidad y que cumplen con las normas de protección establecidas en el Cantón. A nivel de productores, las charlas técnicas que brindan concientizan a la gente sobre el manejo ideal de abonos y trato al suelo, buscando siempre mantener el equilibrio entre la producción y el uso de los recursos.

El manejo frente a cambios políticos no alteró de forma notoria el desarrollo del Proyecto. En el transcurso del mismo, existieron elecciones y cambio de Alcalde. El FIE manejo adecuadamente el aspecto político con el alcalde entrante y consiguió que el apoyo se mantenga y permanezca hasta la actualidad. Generalmente, lo que suele suceder, es que con cambio de autoridad, los proyectos pierden continuidad pero eso no sucedió.

Partiendo con la premisa que el Municipio, como Gobierno Local, tiene una permanencia indefinida en el tiempo, mientras no haya cambios en la

Constitución Política del Estado, el FIE garantiza plenamente la sostenibilidad del Proyecto. Al ser el Gobierno Municipal de Sigchos la Institución solicitante y ejecutora a la vez del Proyecto y la Planta procesadora Sigcholac es administrada por la Unidad Ejecutora, se espera que el Proyecto se mantenga e incremente en su capacidad a través del tiempo.

En este Proyecto, el canje de deuda apoya al crecimiento de las comunidades con necesidades insatisfechas mejorando y potenciando las actividades que son rutinarias para su subsistencia, de esta forma se ha creado un beneficio comunitario y muchas expectativas que ilusionan a la gente del sector. El Municipio de Sigchos debe seguir promoviendo este tipo de Proyectos que representan mejoras en la calidad de vida de los pobladores del Cantón.

3. ANALISIS

Es responsabilidad del Estado atender las necesidades básicas, velar por el desarrollo integral y perseguir niveles aceptables en la calidad de vida de los ciudadanos que pertenecen a un país, mediante la implementación de diversos proyectos a nivel regional y nacional. Estas premisas deben estar contempladas dentro de los Planes de Desarrollo implementados año a año por el Gobierno de turno y es importante dar continuidad al desarrollo y ejecución de los mismos a pesar de los cambios políticos que se presenten.

En el Ecuador, especialmente en zonas rurales, existen índices elevados de pobreza debido al escaso acceso a factores de producción, falta de accesibilidad a la educación, carencia de oportunidades de empleo agrícola y no agrícola, marginación debido a redes viales deficientes y aspectos de servicios básicos y de salud no atendidos. La extrema pobreza afecta al 56% de los indígenas y al 71% de los que habitan en las sierras rurales, comparado con el 25% de la población no indígena. Las razones de esta pobreza hay que buscarlas en una histórica exclusión social, económica y política. Las mujeres son otro de los grupos sociales más afectados por la pobreza. Son ellas las que se quedan cargo del hogar familiar cuando los maridos emigran a las ciudades en busca de trabajo temporal y cuando trabajan fuera de casa, con frecuencia, se trata de trabajos mal remunerados en el sector informal.

Esta ha sido la difícil situación que durante décadas han vivido los pobladores de las zonas rurales. Sin embargo, actualmente se está dando mayor importancia a la implementación de diversos proyectos que, en conjunto, mejorarán las condiciones de vida, generando fuentes de empleo, economías comunitarias sólidas, basados un desarrollo sostenible desde el punto de vista de la explotación de recursos y cuidado al medio ambiente.

Para alcanzar el cumplimiento de estos objetivos de desarrollo, es fundamental la organización y unión de los habitantes para proponer, trabajar y conseguir beneficios comunes de crecimiento. Cabe resaltar que juega un papel fundamental, la entidad que representa a la comunidad, sea o no gubernamental.

Se parte de la idea base que la Cooperación Internacional se refiere al conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen

entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, o bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integra el Sistema de las Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamentales o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos.

La cooperación internacional así descrita se entiende como la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo internacional. La activación de la economía social a nivel rural en países endeudados de la región puede ser generada a partir de la implementación de Canjes de Deuda externa por desarrollo local o por medioambiente, asociada a un rol participativo de la sociedad civil -local e internacional- en el marco de la cooperación al desarrollo.

La temática tratada en el estudio propuesto, visualiza de manera puntual la incidencia de la Cooperación Internacional aplicada a una comunidad en particular. Se detallan ciertos parámetros que ayudan a generar una idea lo mas cercana posible a la realidad social y económica que presenta la zona rural de Sigchos en la Provincia de Cotopaxi. El Estudio presentado hace referencia a la optimización en la recolección de leche y posterior elaboración de productos lácteos con la misma. Es un proyecto interesante, manejado a través del Municipio de Sigchos y el Fondo Italo Ecuatoriano dentro de la figura de canje de deuda externa por desarrollo local.

Las expectativas generadas en las comunidades con este tipo de proyectos son grandes y alentadoras. Los resultados reales y alcances adicionales del mismo se tendrán a largo plazo y se espera se mantengan. Como fundamento y requisito necesario, la ética, responsabilidad y respeto son valores esenciales que deben primar por sobre cualquier interés particular y es importante inculcar que el beneficio es común.

4. CONCLUSIONES

- * La hipótesis se cumple en su totalidad al demostrar que mediante una operación de canje de deuda Italia invierte en el Ecuador en proyectos de desarrollo social, protección ambiental e inclusión de género

siguiendo diferentes modalidades negociadas previamente entre las partes. El canje de deuda es una herramienta utilizada tanto para la disminución de la deuda externa que tiene el Ecuador como para financiar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio propuestos en la Declaración del Milenio por las Naciones Unidas en los países que se encuentran en vías de desarrollo.

- * Aunque los canjes de deuda no son capaces por sí solos de resolver el problema de la deuda externa, sí pueden, de hecho, tener un impacto positivo sobre la situación general de la deuda en un país que se encuentra en desarrollo. Además cabe destacar que el canje de deuda por desarrollo propone un argumento más eficaz para discutir el endeudamiento, a diferencia de lo que ocurre con la cancelación de la deuda o con el cese de pago. Mientras que el canje de deuda por desarrollo asegura el destino de los recursos hacia un fin vinculado al desarrollo humano, una cancelación o cese de pagos no asegura que el gobierno deudor invierta los recursos de tal manera.
- * El Gobierno del Ecuador apoya para que los Objetivos de Desarrollo del Milenio se cumplan de acuerdo a la planificación trazada hasta el año 2015 y aprovecha de buena manera la ayuda brindada por los distintos gobiernos de países que, por medio de ONG, otorgan cooperación internacional que sustentan al desarrollo y generan un impacto positivo en la vida de los pobladores de las locaciones involucradas mediante proyectos enfocados a atender necesidades no cubiertas en el país.
- * Con la incorporación de Organismos no Gubernamentales en la gestión de proyectos de desarrollo social el Estado ecuatoriano puede continuar cubriendo su presupuesto en cuanto a gasto público se refiere, sin necesidad de incrementar el aparato administrativo, evitando de esta manera el incremento de la burocracia en el país.
- * Los Organismos no Gubernamentales han acoplado sus objetivos y comparten las metas de la Declaración del Milenio para ser una herramienta de apoyo a las diversas poblaciones de nuestro país, consiguiendo una aprobación y el apoyo necesario por parte de la gente

involucrada en los distintos proyectos de desarrollo para la consecución de los objetivos planteados en cada proyecto.

- * La política de canje de deuda bilateral por desarrollo debe tener un tercer agente quien se encargue de la ejecución de los programas y que fundamentalmente supervise que los gobiernos que efectúan los canjes no sustituyan su propio gasto por éste. En el caso del canje de la deuda entre Italia y Ecuador este tercer agente es el Fondo Italo Ecuatoriano el mismo que se encarga de la rendición de cuentas exactas a ambas partes tanto al gobierno acreedor como al deudor.
- * La creación del Fondo Italo Ecuatoriano ha beneficiado al país con alrededor de 144 iniciativas que han sido identificadas y ejecutadas en el campo de la formación, del desarrollo agrícola, de la sanidad, del micro-crédito y del sector hídrico en 200 parroquias y 50 cantones considerados los más pobres del Ecuador. Entre estos se encuentra el cantón Sigchos que por sus índices de pobreza se ubica en el tercer cantón con más necesidades básicas insatisfechas del país.
- * El proyecto “Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos” desarrollado en la provincia de Cotopaxi, ha contribuido de manera positiva en beneficio de los productores involucrados en el mismo ya que ha aportado con mejoras en el ámbito técnico, organizativo, económico y social de los pobladores de esta zona rural del país.
- * El Trabajo del FIE realizado en Sigchos generó confianza en los beneficiarios ya que el proyecto a parte de la construcción de la planta de procesamiento brindó charlas técnicas impartidas por el personal capacitado de la Planta Sigcholac a los productores del sector, tuvieron buena acogida de tal manera que la producción de leche entregada a la Planta reporta bajos índices de contaminación y la es leche de calidad.
- * Para determinar el grado de satisfacción de los beneficiarios del Proyecto y comprobar las mejoras en la calidad de vida, se realizaron entrevistas con los pobladores de la zona, apreciándose sinceras manifestaciones de agradecimiento y felicitación por parte de los mismos hacia las autoridades de la Municipalidad quienes fueron los

responsables de la ejecución del Proyecto durante su desarrollo y hacia los funcionarios del FIE quienes estuvieron a cargo de su cumplimiento.

5. RECOMENDACIONES

- * Impulsar políticas de cooperación internacional que incentiven el canje de la deuda externa que tiene el Ecuador por proyectos que favorezcan al desarrollo social, económico y protección ambiental de los sectores vulnerables del país.
- * El Gobierno de turno debe procurar reducir el riesgo país que tiene el Ecuador generando un ambiente de confianza para que este logre ser atractivo ya sea para las inversiones extranjeras o para realizar un proceso de canje de deuda como el analizado con Italia.
- * Informar entre los diversos grupos sociales de la población el avance referente al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio por parte del Gobierno para que la gente contribuya con su predisposición y mayor esfuerzo en su consecución.
- * Promover aspectos referentes a equidad de género y sostenibilidad ambiental en los proyectos de desarrollo social que se realicen a futuro en las comunidades ecuatorianas.
- * Apoyar la creación y el desarrollo de las de empresas de economía comunitaria ya que éstas generan diversos tipos de beneficios para afrontar adversidades comunes de la población.
- * Fomentar en las comunidades el sentido de unidad y apoyo con el fin de que los productos realizados artesanalmente en éstas sean consumidos primero por sus pobladores y así luego puedan salir a otros mercados.
- * Realizar campañas de publicidad acerca de los productos realizados en la Planta Sigcholac, con el fin de que sus comercialización sea más eficaz.

BIBLIOGRAFIA

Boletines

ASOCIACION DE GANADEROS DE LA SIERRA Y EL ORIENTE, *La producción de leche mejora no solo con pastos*, Boletín No 71, http://www.agso.com.ec/portal/doc/Boletin71_16-07-2010.html

Entrevistas

Herrera, Gladys, Jefe de Plan Sigcholas, entrevista, Sigchos, 02, noviembre 2011

Ordoñez, Ulpiano, Oficial de proyectos productivos Fondo Italo Ecuatoriano, entrevista, Quito, 01, noviembre 2011

Libros

Constitución política del Ecuador, De los derechos sociales, económicos y culturales, sección Octava de la Educación, Art. 66

CONSTITUCION POLITICA DEL ECUADOR, De los derechos sociales, económicos y culturales, sección Cuarta de la Salud, Art. 42

Proyectos

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de la comercialización de leche en Sigchos*, 2007

Web

CADENA, Eduardo, Diario Hoy, "*Educación base del Desarrollo*", <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/educacion-base-del-desarrollo-272609-272609.html>

CEPAL, *Objetivos de desarrollo del milenio en América Latina y el Caribe*, <http://www.eclac.org/mdg/GO01/>

CENTRO DE ESTUDIOS DE POBLACION Y DESARROLLO SOCIAL, *Principales indicadores provinciales del Ecuador*, http://www.cepar.org.ec/estadisticas/indicadores/nuevos_25anios.htm

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan participativo de desarrollo provincial de Cotopaxi*, <http://www.franciscoulloa.com/DOCPORTALUTC/PlanDesarrolloProvinciadeCotopaxi.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Cusubamba*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanCusubamba.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo cantón Pangua*, <http://www.cotopaxi.gov.ec/archivos/Menu/PlanPangua.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Poalo*, <http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanPoalo.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Pucayacu*,
<http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanPucayacu.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo cantón Sigchos*, <http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanSigchos.pdf>

CONSEJO PROVINCIAL DE COTOPAXI, *Plan Nacional de desarrollo parroquia Toacaso*, <http://www.cotopaxi.gob.ec/archivos/Menu/PlanToacaso.pdf>

COOPERACION ITALIANA PARA EL DESARROLLO, *Glosario de Iniciativas*,
<http://www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/iniziative/Glossariolniziative.html>

DIARIO HOY, *Déficit de casas al alza, según censo*,
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/deficit-de-cas%E2%80%A6za-segun-censo-497816.html>

ECO-FINANZAS, *Diccionario de economía, finanzas, administración, Marketing*, <http://www.eco-finanzas.com/diccionario/P/P.htm>

EL UNIVERSO, *Justicia Indígena vs. derechos humanos*,
<http://www.eluniverso.com/2009/04/12/1/1447/1F38D37653E64EE1B205F1555F8B57A0.html>

EMBAJADA DE ITALIA, *Cooperación para el desarrollo*,
http://www.ambbaku.esteri.it/Ambasciata_Quito/Menu/l_rapporti_bilaterali/Cooperazione_allo_sviluppo/Programmi/

ESPIN, Sara, *El Caso del Fondo Italo-Ecuatoriano y sus efectos en el sistema Nacional de Contratación Pública*,
<http://repositorio.usfq.edu.ec/bitstream/23000/902/1/96262.pdf>

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivos de cacao*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=57&Itemid=192

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Convocatorias*,
<http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/convocatorias/convocatoria-2006.pdf>

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Fortalecimiento de las EFL'S populares de distintas áreas del Ecuador*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=78&Itemid=213

FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Historia*,
<http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/historia.html>

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Iniciativa de protección cuenca hidrográfica río Toachi*,

http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=55&Itemid=190

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Manual operativo de gestión de proyectos financiados por el FC-FIE*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/publicaciones/manual_operativo_gestion.pdf

FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Marco Legal y Reglamentario*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/images/stories/acuerdo_fie/ReglamentoFIE.pdf

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de la comercialización de la leche en Sigchos*, <http://www.fondoitaloecuadoriano.org/segunda-convocatoria/fie-07-031.html>

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de riego en comunidades de la provincia de Cotopaxi*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=64&Itemid=199

FONDO ITALO-ECUATORIANO, *Objetivos*,
<http://www.fondoitaloecuadoriano.org/quienes-somos/objetivo-general.html>

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Proyecto Rediseño del Sistema de Agua Potable de la Ciudad El Corazón*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=91&Itemid=226

FONDO ITALO ECUATORIANO, *Sistema de riego por Aspersión de Maca Grande*,
http://www.fondoitaloecuadoriano.org/proyectos/index.php?option=com_content&view=article&id=84&Itemid=219

GOBERNACION DE COTOPAXI, *Reseña histórica de Cotopaxi*,
http://www.gobernacioncotopaxi.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=125&Itemid=133

GOBIERNO MUNICIPAL DE SIGCHOS, *Plan de desarrollo del cantón Sigchos*,
www.ame.gob.ec/index.php?option=com_docman...es.pdf

GONZALES, Antonio, *Cooperación internacional para el desarrollo: políticas, gestión y resultados*,
<http://www.grade.org.pe/download/pubs/libros/cooperacion.pdf>

HIDRORED, *Estado y gestión de los recursos hídricos del Ecuador*,
<http://tierra.rediris.es/hidrored/basededatos/docu1.html>

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS, *Economía viabilizada proyectos para Cotopaxi y Tungurahua*,
http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/SUBSECRETARIAS/DIRECCION_DE_COMUNICACION_SOCIAL/PRODUCTOS_COMUNICACION_PRENSA/ARCHIVOS_2006/BOLETIN_20MARZO17.PDF

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS ECUADOR, *Canje deuda con Italia*,
http://finanzas.gob.ec/pls/portal/docs/PAGE/MINISTERIO_ECONOMIA_FINANZAS_ECUADOR/ARCHIVOS_INFORMACION_IMPORTANTE/TAB138898/TAB190900/TAB203179/ITALIA.PDF

MINISTERIO DE SALUD PUBLICA, *Gestión financiera Informe de ejecución presupuestaria al 28 de febrero Del 2010*,
http://www.msp.gob.ec/dps/cotopaxi/images/stories/documentos/ley_transparencia/2010/informe_de_ejecucion_provincia__al_28-02-2010.pdf

MINISTERIO DEGLI AFFARI ESTERI, *Cooperación italiana en Ecuador*,
<http://www.utlamericas.org/paises/ecuador/introduccion/?lang=es>

MINISTERIO DEGLI AFFARI ESTERI, *Cooperación Italiana al Desarrollo*,
<http://www.cooperaitalia.org/Documentos%20Cooperacion%20Italiana/Cooperacion%20Italiana%20al%20Desarrollo.pdf>

MINISTERIO DEGLI AFFARI ESTERI, *Las prioridades de la cooperación italiana*, <http://www.utlamericas.org/utl-regional/prioridades/introduccion/?lang=es>

MORETA, Modesto, *Cinco pilares sostienen la economía*,
<http://www.revistalideres.ec/CustomerFiles/Lideres/Especiales/2009/septiembre/provincias/5cotopaxi/provincias5.html>

OETZEL, Ralf, *Tendencias de la cooperación internacional al desarrollo*,
www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_docman&task.pdf

OFICINA DE COOPERACION TECNICA DEL CAIRO, *Glossario / dizionario italiano-inglese dei termini di linguaggio settoriale commerciale-finanziario e della Cooperazione allo Sviluppo*, <http://www.utlcairo.org/glossario/glossarioA-D.htm>

ONA, Fernando, *La educación en el Ecuador*, <http://www.voltairenet.org/La-educacion-en-el-Ecuador>

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, "Análisis de las políticas y Programas Sociales en Ecuador",
http://www.oit.org.pe/WDMS/bib/publ/doctrab/dt_167.pdf

PLAN NACIONAL PARA EL BUEN VIVIR, *Objetivos para el buen vivir*,
<http://plan.senplades.gob.ec/linea-base5>

PRO ODM, *Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis. Provincia del Cotopaxi*,
http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=185pdf

PRO ODM, *Estrategias Territoriales de Reducción de Pobreza*,
http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=229.pdf

PRO ODM, *Lograr la Enseñanza Básica Universal*,
http://www.odmterritorial.gov.ec/index.php?option=com_remository&Itemid=189&func=fileinfo&id=228.pdf

PROGRAMA SOCIAL DE AMERICA LATINA, "*Pobreza, Desigualdad y Ciclo de Vida*", <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/41799/PSE2010-Cap-I-pobreza-preliminar.pdf>

SEMPLADES, *Agenda zonal para el buen vivir*,
http://www.pnud.org.ec/art/frontEnd/images/objetos/agenda_3.pdf

SIISE, *Calculo de la pobreza en Ecuador*,
<http://www.siise.gov.ec/Publicaciones/calpob.pdf>

SIISE, "Desarrollo Social y Pobreza en el Ecuador", www.siise.gov.ec.pdf

SIISE, "*Informe de Desarrollo Social*", www.siise.gov.ec.pdf

STOCCHIERO, Andrea, *El caso de la cooperación descentralizada italiana hacia Latinoamérica*, http://www.observ-ocd.org/temp/libreria-Anuario2_14.pdf

TERRE DES HOMES, *Aiuto all'infanzia in difficolta*,
http://www.tdhitaliaecuador.org/es/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=4

UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA MATANZA, *Programas de formación y capacitación provenientes de la cooperación internacional: Italia-Argentina*,
http://economicas.unlam.edu.ar/descargas/5_ZB096.pdf

ANEXO 1 PROYECTOS EN EJECUCION

PROVINCIA	CODIGO	DESCRIPCION	DURACION	FECHA INICIO
BOLIVAR	FIE-08-103	Fortalecimiento de las unidades productivas familiares con mejoramiento de la explotación y comercialización de cuyes	24 meses	06/11/2009
CANAR	FIE-07-035	Mejoramiento del sistema de riego comunitario Quilloac-Lodón	30 meses	13/02/2009
CANAR	FIE-08-104	Manejo Sostenible de los Recursos Naturales Estratégicos en Subcuencas de los ríos San Antonio y Guallicanga de la Parroquia Juncal	24 meses	19/01/2010
CARCHI	FIE-08-081	Mejoramiento de los servicios básicos y de la movilidad en el territorio Awá.	9 meses	18/02/2011
CARCHI	FIE-08-087	Producción e industrialización de la tuna para mejorar las condiciones de vida de la población afro choteña	24 meses	27/01/2010
CARCHI	FIE-08-069	Fomento de la cadena productiva del fréjol en los valles de los ríos Mira y Chota	18 meses	13/04/2010
CHIMBORAZO	FIE-07-049	Desarrollo Económico Sostenible "Interjuntas Chimborazo"	30 meses	31/08/2009
COTOPAXI	FIE-06-029	Apoyo a pequeños productores ligados a las cadenas productivas de cacao.	39 meses	15/08/2007
COTOPAXI	FIE-07-036	Mejoramiento de las pequeñas, medianas infraestructuras de agua de regadío en comunidades de la provincia de Cotopaxi.	26 meses	06/07/2009
ESMERALDAS	FIE-08-071	Fortalecimiento de la cadena de cacao, APROCANE	24 meses	01/12/2009
ESMERALDAS	FIE-08-075	Fortalecimiento de la cadena productiva de cacao fino de aroma, a través del incremento de la producción y productividad en 14 centros Chachi en la provincia de Esmeraldas	24 meses	08/12/2009
ESMERALDAS	FIE-07-042	Producción, Comercialización de Cadena de Cacao de la UONCRE	24 meses	10/07/2009
ESMERALDAS	FIE-08-078	Rehabilitación de la infraestructura productiva para el procesamiento de derivados de la caña y coco y su comercialización en 12 comunidades asentadas en las áreas de influencia de la REMACAM.	15 meses	12/04/2010
GUAYAS	FIE-08-106	Construyendo territorios productivos en el sector rural EL Empalme	18 meses	27/01/2010
IMBABURA	FIE-08-085	Comercialización asociativa de hierbas aromáticas en Angochagua.	24 meses	07/09/2010
IMBABURA	FIE-08-084	Desarrollo agropecuario y socio-productivo	21 meses	08/02/2010
IMBABURA	FIE-08-083	Desarrollo económico rural Pimampiro.	22 meses	18/09/2009
IMBABURA	FIE-08-086	Producción, Procesamiento y Comercialización de uvilla y otros productos andinos.	24 meses	01/12/2009
LOJA	FIE-08-107	Racionalización e integración del Manejo de las micro cuencas altas de Espíndola y Quilanga mediante la producción agroforestal e irrigada y la transferencia de tecnologías apropiadas.	18 meses	14/12/2010
LOJA	FIE-08-108	Mejoramiento Condiciones económicas sociales y ambientales en sectores productivos de mancomunidad "Bosque Seco".	18 meses	26/11/2009
LOS RIOS	FIE-07-067	Proyecto del sistema de alcantarillado de la Parroquia Caracol del cantón Babahoyo-Los Ríos.	8 meses	03/03/2009
MORONA SANTIAGO	FIE-07-058	Construcción del Puente carrozable de hormigón armado sobre el río Kalaglas paso a Wakambeis.	5 meses	16/10/2009
NAPO	FIE-07-059	Mejoramiento de los servicios de salud del Hospital "Stadler Richter" de Archidona Prov. Napo.	8 meses	26/02/2009
ORELLANA	FIE-08-090	Fortalecimiento a dos centros de acopio a través del apoyo a la cadena productiva y de comercialización de cacao, café y maíz en la Provincia Francisco de Orellana.	24 meses	05/11/2009
PICHINCHA	FIE-07-040	Proyecto de Sistema de Sistema de riego Tanda -Prov. Pichincha.	24 meses	28/10/2008
SUCUMBIOS	FIE-07-033	Fortalecimiento del sistema de comercialización de cacao fino y de aroma y caña de azúcar y sus derivados.	24 meses	30/07/2009
SUCUMBIOS	FIE-08-095	Turismo comunitario y artesanía diversificación agrícola productiva. Comunidades indígenas de Sucumbios agentes de una economía solidaria y desarrollo económico posible.	24 meses	08/02/2010
SUCUMBIOS	FIE-08-096	Implementación de un centro de acopio y enfriamiento de leche en la parroquia del Playón.	19 meses	13/04/2010
TUNGURAHUA	FIE-08-115	Implementación de la Unidad Tecnológica de Apoyo del calzado con énfasis en los procesos de diseño, modelaje y prototipado para las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES) y productores artesanales de calzado de Tungurahua.	18 meses	15/11/2009

TUNGURAHUA	FIE-08-113	Una Minga por el Agro	18 meses	15/11/2009
TUNGURAHUA	FIE-07-041	Mejoramiento de la Producción de Chacras Indígenas a través de la Optimización del Riego en la comunidad de San José de Angahuana.	24 meses	05/10/2009
ZAMORA CHINCHIPE	FIE-07-068	Estrategias Agroproductivas y forestales sustentables para el canton el Pangui.	-	-

Fuente: FIE

Elaboración: Amelia Ballesteros Apraez