

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE
CIENCIAS SOCIALES**

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

**ESPECIALIZACIÓN
EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL**

*La participación ciudadana en la gestión local del desarrollo
del cantón Archidona*

AUTOR: Fredy Hermosa

Mayo de 2006

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

*La participación ciudadana en la gestión local del desarrollo
del cantón Archidona*

DIRECTOR: Dr. Santiago Ortiz

AUTOR: Fredy Javier Hermosa

LECTOR: Dr. Víctor Hugo Torres

Mayo de 2006

Introducción

El trabajo que se realizó en esta tesina es el resultado de una serie de trabajos realizados y se expresa una Posición teórico-metodológica al respecto que se inicia con una construcción de explicaciones teóricas.

El presente trabajo se lo realizó en el cantón Archidona donde al igual que el resto de cantones de la amazonía siempre ha estado cargado de mitos falsedades, por tal motivo trataremos de enfocar la problemática encontrada y sobre todo las recomendaciones necesarias para cambiar los procesos tradicionales de gestión.

Debemos mencionar que el gobierno local es el eje orientador de las políticas públicas del desarrollo social y referente normativo para dar rumbo a la acción gubernamental, enfatiza el esfuerzo que debe realizar la administración pública para coordinar con los demás órganos de desarrollo y la sociedad.

En cuanto tiene que ver la Participación Ciudadana se deben caracterizar por mostrar calidad moral, prestigio, honorabilidad y presencia reconocida entre la población del cantón, así capacidad y criterio para tomar decisiones razonadas ante las dependencias gubernamentales involucradas en el proceso de desarrollo social. Además, dentro de sus características están las de ser democrático, plural, incluyente y participativo. Ello permite detectar las necesidades económicas y sociales que a nivel de la comunidad se convierten en problemas comunes.

Los vertiginosos cambios que están sucediendo en el mundo están íntimamente ligados con las grandes transformaciones que están ocurriendo en nuestro sistema social y en el cambio de roles -individuales y grupales- que se perciben en su interior. Uno de los rasgos principales que definen este cambio histórico en desarrollo es la globalización de la vida en el planeta en sus múltiples dimensiones: sociales, económicas, políticas y culturales. Estos cambios han provocado incluso la modificación de la estructura social-cultural, por ello pretendo enfocar el problema en donde demostraré si la Participación Ciudadana esta inmersa en la distribución equitativa de los recursos o es una simple representación como parte del manejo político del gobierno local, y para determinar este problemática debemos mencionar que el **objetivo** del presente trabajo es analizar la gestión del gobierno local como a determinado las diferentes acciones para resolver los problemas sociales y determinar el grado de involucramiento de la participación ciudadana, desde su propia iniciativa siendo parte de una estrategia para ser parte del desarrollo como también de parte del gobierno local para fortalecer el proceso y ser un actor mas de la planificación como base del desarrollo.

Para el cumplimiento del objetivo planteado debemos partir en el cantón determinando si la participación ciudadana es una verdadera participación o una simple representación de cada comunidad o barrio, esto es importantes para determinar si las acciones encaminadas por el gobierno local son analizadas o concensuadas por un grupo minoritario de la población.

Por ser un integrante del diplomado del Programa de Políticas Públicas y Gestión en los proceso de desarrollo de cada uno de los cantones amazónicos con la finalidad de lograr que no solo cada cantón sino la amazonía entera pueda insertarse en los procesos nacionales de desarrollo de forma activa y participativa.

Esto nos dará la pauta para formar parte activa del pensamiento y debate no solo amazónico sino a nivel latinoamericano y mundial sobre el futuro de la forma de ser los actores locales del desarrollo.

En todo este trabajo debemos mencionar que se inicia con una caracterización del cantón y continúa con un análisis de todos los fenómenos sociales y un análisis del objetivo general luego continuamos profundizando lo que es la participación que es centro de la investigación y para finalmente concluir dando una propuesta de visión para el futuro del cantón.

La participación ciudadana en la gestión local del desarrollo del cantón Archidona

1. Caracterización del cantón

1.1 Ubicación extensión y población

El cantón Archidona forma parte de la provincia de Napo, tiene una extensión de 3.039,2 Km². Su altitud varia entre los 613 y los 4294m sobre el nivel del mar con una temperatura que oscila entre los 18 y 30 grados centígrados; su clima es cálido húmedo, con una humedad relativa de 70%, la precipitación anual de 4000mm/año.

Archidona, limita al norte con el cantón Quijos, al sur con el cantón Tena; al este con los cantones Loreto y Tena y al oeste con las provincias de Cotopaxi y Pichincha.

Cuenta con 18.025 habitantes, distribuidos en: 3.442 en el sector urbano y 14.583 en el sector rural. Políticamente está dividido en tres parroquias: Archidona en la cual se asienta la capital cantonal y se constituye en el centro de concentración poblacional más significativo; Cotundo y San Pablo.

En la parte urbana viven las nuevas generaciones descendientes de los primeros pobladores de colonos venidos desde hace muchos años de distintos puntos del país. Su contribución al desarrollo del cantón, ha sido fundamental, por el aporte técnico y organizativo.

El 85 % pertenece al pueblo Kichwa. De origen y costumbres ancestrales, herederos de los secretos y misterios de plantas y animales, defensores indomables de su casa: **la selva**.

La población en general utiliza en su comunicación el dialecto Kichwa y el idioma castellano indistintamente.

Breve Historia

En toda la provincia del Napo, han vivido por miles de años, pueblos que desarrollaron un nivel de armonía y comprensión de la selva.

En la zona de Archidona las evidencias más antiguas se registran en:

10.000 a.C.: Jondachi. Período Precerámico.

1.000 a.C. – 300 a.C.: Cotundo. Período Formativo.

A través del tiempo y el espacio, Archidona se perenniza como una de las poblaciones más importantes de la Amazonía Ecuatoriana, región que en la época de la conquista provocaba una desenfrenada ambición y copaba los sueños, las ansias de poder y riqueza de los conquistadores españoles.

A Archidona llegaron surcando el Amazonas y de las tierras altas de la sierra. De esta unión nació una cultura que se conserva hasta nuestros días.

La nación más importante fue la de los **Quijos**, aunque existieron otras ya desaparecidas como los omaguas y záparos.

En la actualidad, el pueblo **kichwa** es el que ha permanecido y expandido su cultura a lo largo de toda la provincia.

La ciudad de Archidona ocupa un sitio especial en la historia de Ecuador. Fue la capital de la Gobernación de Oriente, y el espacio de trabajo de la Misión Josefina.

Su nombre se debe en razón del lugar de origen de su fundador, Bartolomé Marín, que nació en **Archidona** de Andalucía-España, palabra que significa “abundante en dones y regalos”.¹

El tema de su creación, fundación y conmemoración se ha establecido en base a los siguientes criterios:

1560: Fue creada por Gil Ramírez Dávalos, según el historiador Padre Juan de Velasco.

1563: Fue fundada por Bartolomé Marín, conforme a estudios de Federico González Suárez, y otros investigadores², al norte de Cotundo en el sector de **CURIYACU**.

1570: Juan Mosquera reubica Archidona en un lugar llamado **MONDAYACU**, reducida a cenizas por la rebelión de los Quijos.

1578: Sobre las ruinas, el capitán Rodrigo Núñez de Bonilla, edificó **SANTIAGO DE GUADALCANAL**, la tercera Archidona.

El 29 de noviembre de 1578, se produce la insurgencia armada del pueblo de **Quijos**, encabezada por uno de los guerreros más sobresalientes en el Ecuador y América: “el cacique de la guerra, el gran **JUMANDY**”.

¹ GUEVARA, David. Cinco vidas y un destino, Ed. Consejo Provincial de Napo, Napo, 1987

² GUEVARA, David. Napo con su propia voz, Ed. Consejo Provincial de Napo, 1997.

1743: El Padre Xavier Crespo, la ubicó en el sitio de **RUCULLACTA**, con el nombre de Nueva Archidona.

1875: El padre Manuel Guzmán la reedificó donde actualmente se encuentra ubicada.

1972: Por carecer de un calendario cívico de celebración y recordación, el Ilustre Municipio de Tena, decreta como día de la fundación de Archidona el 21 de abril de cada año, recogiendo el criterio de Juan de Velasco de erigir como fundador a Gil Ramírez Dávalos en el año de 1560.

Logrando su cantonización según registro oficial número 427 de 27 de abril de 1981 constando de cinco parroquias: Archidona, Loreto, Ávila, San Pablo, Cotundo.

En la actualidad el cantón se compone de tres parroquias: Archidona, San Pablo y Cotundo.

2. Aspectos territoriales

2.1 Conceptos

Territorio

El territorio cantonal es el escenario en donde se expresan los procesos de la dinámica social, económica y el impacto de las políticas de desarrollo por cuanto es el soporte de todas las actividades humanas y, por tanto, en su paisaje se refleja su historia ambiental de la interacción entre la formas de aprovechamiento de los recursos naturales, los procesos de transformación tecnológica y los resultados económicos de las prácticas

1743: El Padre Xavier Crespo, la ubicó en el sitio de **RUCULLACTA**, con el nombre de Nueva Archidona.

1875: El padre Manuel Guzmán la reedificó donde actualmente se encuentra ubicada.

1972: Por carecer de un calendario cívico de celebración y recordación, el Ilustre Municipio de Tena, decreta como día de la fundación de Archidona el 21 de abril de cada año, recogiendo el criterio de Juan de Velasco de erigir como fundador a Gil Ramírez Dávalos en el año de 1560.

Logrando su cantonización según registro oficial número 427 de 27 de abril de 1981 constando de cinco parroquias: Archidona, Loreto, Ávila, San Pablo, Cotundo.

En la actualidad el cantón se compone de tres parroquias: Archidona, San Pablo y Cotundo.

2. Aspectos territoriales

2.1 Conceptos

Territorio

El territorio cantonal es el escenario en donde se expresan los procesos de la dinámica social, económica y el impacto de las políticas de desarrollo por cuanto es el soporte de todas las actividades humanas y, por tanto, en su paisaje se refleja su historia ambiental de la interacción entre la formas de aprovechamiento de los recursos naturales, los procesos de transformación tecnológica y los resultados económicos de las prácticas

productivas. Por ello debe ser objeto del gobierno al ser motivo de conflictos (entre otras causas por la escasez de suelo, por la competencia de distintos usos sobre un mismo espacio, por su sobre explotación por pugnas entre el uso privado y público del suelo, por las históricas contradicciones ciudad campo. Por ello el ECORAE considera que ***El Ordenamiento Territorial*** proporciona un modo de solucionar situaciones espaciales conflictivas o de prevenir crisis probables. En este sentido, los resultados del ordenamiento territorial y el urbanismo deben ser vistos como una ley o convenio colectivo de lo que se puede y no se puede hacer en el suelo.

La unidad natural debe ser manejada adecuadamente, no importa cual pequeña sea, de manera tal que las intensidades de los impactos que reciba estén de acuerdo a su aptitud funcional del potencial natural del paisaje para prevenir su degradación y lograr mayores beneficios económicos.

Dentro de las potencialidades del territorio podemos indicar que tiene varios pisos climáticos que van desde selva tropical, bosque primario, hasta clima frío de montaña que lo hace único y nos brinda un paisaje especial que refleja la dinámica social en cuanto al aprovechamiento del medio natural por parte del hombre. Todo esto nos permite apreciar la inmensa biodiversidad, la gran cantidad de atractivos turísticos como las plantas medicinales para el uso de medicina ancestral a esto debemos acotar la presencia de la Reserva de Biosfera Napo Galeras y áreas naturales protegidas.

Esto hace que el cantón tenga una potencialidad turística para ser el eje de desarrollo y económico del cantón.

Sería altamente conveniente que se cuente con una zonificación del territorio cantonal, con información sobre los sistemas productivos predominantes, sobre las relaciones socio-ambientales (estratificación socio-económica, étnica, de género y generacional respecto al uso de los recursos), sobre las organizaciones sociales existentes y sobre las instituciones que intervienen en el área cantonal.

2.2 Transformación del territorio

El entendimiento que la nación ecuatoriana tiene de la región Amazónica ha estado cargado de mitos, inexactitudes y falsedades. La Región Amazónica es para los ecuatorianos parte de nuestros mitos y nacionales, de nuestras frustraciones, pero también de nuestras esperanzas.

Un acercamiento a la categoría de lo local nos permite descubrir que el ámbito territorial en el cual las personas se identifican por su vida cotidiana, estas personas ocupan un territorio común con las denominaciones de barrio, comunidad etc.,

Mientras que en los asentamientos indígenas lo local tiene un ingrediente adicional, la identidad étnica que tiene relación con el uso del idioma nativo, el uso de tradiciones en el vestido, la alimentación, la construcción de viviendas entre otras particularidades. Más allá de mirar los elementos externos observables, la identidad étnica supone una forma de entender y vivir el mundo, supone una cosmovisión. Es una forma de mirar y vivir el mundo, pero hay otras cosmovisiones que conviven con ellas, porque la amazonía es la diversidad y síntesis de los pueblos de la nación ecuatoriana.

Los cambios en los últimos treinta años que se han dado en la sociedad ecuatoriana con la Reforma Agraria, la universalización de servicios educativos, salud y los proyectos de desarrollo comunal, han mejorado la situación de los indígenas, quienes no obstante son todavía el segmento más pobre de la sociedad nacional.

Según el (SIDENPE, 2002) se estableció que los indígenas de la Región Amazónica son el 40% de la población con 219.420 habitantes.

La política desde el estado ecuatoriano en relación con los indígenas ha sido la política nacionalista de la asimilación, procurando el abandono de sus identidades étnicas. Se trataba de que todos incluidos, los indígenas y los negros, se subsumieran en la sociedad nacional cultural nacional.

Algunos indígenas aceptaron el juego y se subsumieron en la sociedad nacional cambiando sus rasgos de identidad, por el acceso a la educación, el mejoramiento de la situación económica, el cambio de residencia y los rasgos del vestido, especialmente para las mujeres y el corte de pelo, para los varones.

Pero la situación ha cambiado, en la era de la globalización, a la vez que todo tiende a homogenizarse, hay la contra tendencia a validar lo heterogéneo y lo plural. También se ha dado una toma de conciencia de los pueblos indígenas, Por lo que se ha establecido un proceso de etnogénesis en donde los indígenas quieren seguir siendo indígenas, quieren alcanzar igualdad, justicia acceso a los bienes y poder al igual que el resto de ecuatorianos.

Este proceso hace que los indígenas vayan ocupando progresivamente las estructuras de los servicios educativos y de salud de la economía la política, la religión y la acción social en el ámbito local.

Existe una forma de organización social entre los colonos y los indígenas es la comunidad. Estas son dos formas de comunidad diferentes. Lo local para los colonos es la comunidad de colonos. Lo local para los indígenas es la comunidad indígena.

En este caso lo local permite que la interacción social que se da en la vida cotidiana sea directa y personal. Son relaciones cara a cara que permitan el intercambio de expresividades, el contacto directo es un factor que determina por si mismo la calidad de la relación y la posibilidad de satisfacer sus necesidades de comunicación.

Las necesidades a ser satisfechas dentro de la comunidad son básicas relativas a la supervivencia biológica y social de las personas, pero dentro de lo indígena, la comunidad puede expresar los intereses que relacionen la persona, la familia, en un espacio -tiempo más completo que vincula la comunidad con la identidad del pueblo. Mientras que la comunidad colona no tiene esta característica, aunque contribuye a la construcción de la identidad basada en la territorialidad.

Dentro de todo este proceso no nos podemos olvidar de las Circunscripciones Territoriales Indígenas cuya propuesta es parte del debate nacional dirigido a crear nuevas formas de gestión del territorio, que reemplace al modelo centralista de gobierno territorial. El debate se centra alrededor de las categorías descentralización, autonomía, regionalización y ahora Circunscripciones territoriales Indígenas.

En la práctica, se ha dado un lento proceso de construcción del territorio indígena. Para cada pueblo y nacionalidad ha sido un proceso singular.

Los que disponen de mejores condiciones para establecer una Circunscripción territorial en la región amazónica son los kichwas y los Ashuar.

La Circunscripción Territorial Indígena sería una delimitación territorial con su Gobierno Territorial Indígena. La circunscripción territorial indígena no coincide con las circunscripciones de la división político administrativa actual del país, basada en provincias, cantones y parroquias. La población indígena ocupa un territorio como población concentrada en unos casos y como población dispersa en otros.

Pero aquí existiría un problema, que será que pasará con los indígenas que han migrado a la ciudad para vivir con los colonos, conservarán los cambios en vestimenta en los contactos múltiples con la sociedad mestiza, o será que se subsumirán en la sociedad nacional de carácter blanco mestiza.

En el cantón Archidona las comunidades enfrentan problemas de escasez de tierras para las nuevas familias jóvenes. Pocas disponen de reservas comunales para ser otorgadas a las nuevas familias, lo cual ha presionado para que los jóvenes demanden la parcelación de las tierras, con la finalidad de tener títulos familiares.

3. Aspectos económicos

3.1. Conceptos

3.2. Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos

3.3. Ventajas competitivas y comparativas de la localidad

Los que disponen de mejores condiciones para establecer una Circunscripción territorial en la región amazónica son los kichwas y los Ashuar.

La Circunscripción Territorial Indígena sería una delimitación territorial con su Gobierno Territorial Indígena. La circunscripción territorial indígena no coincide con las circunscripciones de la división político administrativa actual del país, basada en provincias, cantones y parroquias. La población indígena ocupa un territorio como población concentrada en unos casos y como población dispersa en otros.

Pero aquí existiría un problema, que será que pasará con los indígenas que han migrado a la ciudad para vivir con los colonos, conservarán los cambios en vestimenta en los contactos múltiples con la sociedad mestiza, o será que se subsumirán en la sociedad nacional de carácter blanco mestiza.

En el cantón Archidona las comunidades enfrentan problemas de escasez de tierras para las nuevas familias jóvenes. Pocas disponen de reservas comunales para ser otorgadas a las nuevas familias, lo cual ha presionado para que los jóvenes demanden la parcelación de las tierras, con la finalidad de tener títulos familiares.

3. Aspectos económicos

3.1. Conceptos

3.2. Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos

3.3. Ventajas competitivas y comparativas de la localidad

La región amazónica ecuatoriana está considerada como una zona rica en recursos vegetales y minerales; razón por la cual ha estado sujeta desde la época Colonial a una explotación indiscriminada.

La fragilidad ecológica de la región Amazónica, impone limitaciones muy grandes a toda actividad que implique el desbrozamiento abusivo de la vegetación, como por ejemplo la agricultura intensiva, la ganadería, la explotación maderera, etc. Sin embargo, esta realidad ha sido desconocida en repetidas ocasiones por las políticas de Estado, que han visto en la región oriental la solución de los problemas del país.

La presencia milenaria de muchos pueblos indígenas ha significado encontrar y mantener un equilibrio con el medio ambiente, el mismo que está basado en el acceso de un vasto territorio, en donde pueda ser aplicada la técnica de cultivos rotativos, la caza, la pesca y la recolección con fines de subsistencia. La racionalidad de este sistema se sustenta en el hecho de que la tierra no permite ser explotada de manera intensiva.

A esto se suma la existencia -aunque variada- de pocos animales de cada especie, lo cual determina la imposibilidad de cazar en territorios pequeños, ni con fines comerciales ni turísticos.

La presencia de comunidades colonas en zonas de reserva del cantón, ha motivado la preocupación de las autoridades municipales, como también de organismos no gubernamentales, ya que su lógica de asentamiento y aprovechamiento del terreno, se ha realizado bajo parámetros distintos a la óptica nativa.

La inevitable relación con el mercado de capitales, ha determinado que la producción empiece a requerir de tecnologías y mejoras en su calidad, y por ende, en los sistemas de comercialización.

A pesar de que se continúa cultivando la tierra de manera tradicional y sin el uso de nuevas tecnologías, el mayor reto es poder conciliar las nuevas técnicas de producción, con la conservación del medio ambiente.

Armonizar la producción con criterios ecológicos, buscando otras alternativas que sean sostenibles y rentables.

En el cantón Archidona el 80.9% de la población vive en la zona rural y su principal actividad es la producción agrícola; la misma que se la destina al autoconsumo y a la comercialización.

Según el INEC, la PEA (población económicamente activa) representa el 47.7% de la población. De éste porcentaje, el 61.4 % se dedica a la agricultura, silvicultura, caza y pesca, y el 27.4% al comercio y los servicios.

Afortunadamente, una de las fortalezas del cantón es el medio ambiente no degradado y el interés de importantes organismos por mantener esta situación.

El cultivo tradicional lo constituye la yuca -que sirve para la alimentación diaria- y El plátano, que se siembra alrededor de las viviendas, y que se conoce como chacras.

Entre los productos considerados como perennes están la naranjilla café y cacao que también se cultivan, que no sobrepasan las 3 hectáreas los mismos no reciben ningún manejo técnico, ni asistencia profesional.

Dentro de los de ciclo se destaca el maíz, que en las chacras comunitarias no sobrepasa de una hectárea, y se lo siembra eliminando el monte virgen o en los rastrojos.

Existen algunos frutales plantados indistintamente como las uvas, guabas y avios, etc. Mientras que la chonta que es el fruto representativo del cantón se cosechas a partir del mes de marzo por un lapso de tres meses.

La producción en el cantón Archidona, esta orientada por usos de suelos, que inciden en el rendimiento, debido a que hay lugares en que se da todo tipo de productos pero su rendimiento no garantiza una buena producción.

Otras Actividades Agropecuarias

Pecuaría

Producción de leche y carne bovina

Producción Piscícola en especial tilapia y Cachama

Producción porcina

Aves tipo broilers

La producción de leche, carne de todas las especies, así como los productos tales como el café, cacao, naranjilla, palmito, maíz está destinada a la **comercialización**.

Actualmente se está incursionando con alternativas productivas a través de varios proyectos, y en diferentes comunidades como:

Hortalizas bajo cobertizo: Comunidad de Yahuari.

Palmito: Comuna 24 de Mayo.

Ranicultura: Cooperativa Rukullakta (Proyecto productivo - DyA).

Pecuario: Mejoramiento del ganado bovino. Asociación de Ganaderos.

Balanceado de chonta: Cooperativa Rukullakta (Proyecto productivo - DyA).

Pero debemos indicar que la producción no esta acorde a las características de nivel país por lo que no se puede producir a gran escala lo que significa que no son competitivos.

Dentro de la parte económica debemos iniciar indicando que el cantón Archidona se inicio con una economía de supervivencia, para dar paso a la estrategia de acumulación, pero debido a los continuos procesos de

comercialización se dio paso al surgimiento de empresas pequeñas o microempresas agropecuarias o de servicios comerciales. La mayoría de las unidades de producción agrícola y comercial funcionan como negocios familiares de auto subsistencia. El negocio turístico tiene una dinámica diferente porque ha surgido en empresas familiares de pequeña escala, algunas de ellas con importantes inversiones en infraestructura de alojamiento.

Entonces, en la necesidad de mejorar las condiciones de vida de la población cantonal, desarrollar propuestas para la creación de empresas, es necesario. Más aún, debe convertirse en una política que integre el esfuerzo concertado de todos los actores sociales, regionales y nacionales.

Las empresas existentes en la región son de capitales de fuera del cantón en su mayoría, a esto debemos adicionar que se ha invertido una cantidad de recursos en una amplia gama de proyectos pero que no han conseguido el bienestar de la población local y el uso sustentable de los recursos naturales. Por lo que debemos recalcar que hay pobreza, los niveles de bienestar de las personas no han cambiado o son peores. Por ultimo no hay desarrollo porque no hay bienestar y mejoramiento de los indicadores de bienestar de la región.

Debemos acotar que el sector agropecuario es el principal rubro de acuerdo a la política municipal pero no a tenido una política definida ya que los productos que se explotan no tuvieron ningún tipo de estudio mas bien fueron implantándose y nunca llegaron a consolidarse ya que los productores no contaban con la experiencia y practica necesaria unido a esto la falta de asociatividad de los productores y comunidades en un momento dado se vio el sector cerca de colapsar, por tal motivo el municipio y el Ministerio de Agricultura y Ganadería y otros organismos del

ramo decidieron unir esfuerzos para la elaboración del plan estratégico agropecuario en donde se fijan los lineamientos y se obtienen como resultados que en el cantón se puede producir ciertos productos promisorios de la zona que no necesitan de grandes volúmenes y su demanda es elevada, entonces se ha iniciado un gran proceso facilitado por el gobierno local de levantar el agro con diferentes proyectos pilotos los mismos ya han dado los primeros resultados logrando que los productores vuelvan a creer que es factible producir en el cantón.

Turismo

La actividad turística en general tiene una importancia significativa para la generación de recursos económicos, porque permite dinamizar las actividades productivas y comerciales de un sitio determinado.

Archidona está ubicada en una región privilegiada de la amazonía ecuatoriana, en donde se conjugan varios elementos naturales y culturales, que le imprimen una característica especial al sector.

Constituye un espacio natural en donde existen enormes recursos naturales y gran diversidad de atractivos que pueden ser destinados a la actividad turística.

Afortunadamente, la mayor parte del territorio de Archidona está constituido por extensas áreas verdes de distinta calificación (bosque primario, pastizales, pisos climáticos, etc.), que le ha merecido ser considerado como áreas de reserva natural. Se está gestionando la declaratoria de “Reserva de Biosfera” a través de la coordinación del Proyecto Gran Sumaco de la ONG GTZ, a la zona de protección del Parque Nacional Sumaco Napo - Galeras, más otras reservas que confluyen en el sector y que vinculan a cinco cantones y dos provincias (Napo y Orellana); esto implica que los criterios de **Conservación y Desarrollo** se vayan construyendo a partir de esta categoría conceptual.

El potencial turístico del cantón es enorme, pero debido a factores históricos, políticos, económicos y sociales no se ha desarrollado esta actividad. A esto se suma la escasa dotación de infraestructura y servicios, y la ausencia de políticas estratégicas que guíen y normen el turismo.

En la Visión de Futuro concertada con los diferentes actores sociales, se estableció al turismo como una herramienta potencial que encamine el progreso cantonal de Archidona. Sin embargo, se debe tener presente que su desarrollo necesita mucho empuje, planificación y concertación con los actores involucrados.

Una alternativa es el ecoturismo comunitario, sustentado en la experiencia de RICANCIE, Red indígena de las comunidades del alto Napo para la convivencia intercultural y el ecoturismo, cuyo proyecto comunitario ha dado buenos resultados.

Este tipo de experiencias esperan ser fortalecidas, ya que significan propuestas alternativas que promueven la participación y la gestión comunitaria.

A nivel urbano el Cantón cuenta con 5 sitios en los que se presta el servicio de alojamiento. Las cabañas ubicadas en la vía a Quito, están en capacidad de ofrecer la comida y otro tipo de atractivo, como los recorridos guiados.

Excepto las Cavernas Jumandy que pertenece a la ciudad de Archidona, todos los alojamientos están administrados por particulares, cuya característica es la atención de tipo familiar.

En el caso de las Cavernas Jumandy, la visita a las cuevas naturales está considerada como una de las más originales, y a pesar de encontrarse en la jurisdicción de Archidona, son administradas por el Consejo Provincial de Napo.

En la zona rural, la cabaña de Salazar Aitaca, cuenta con seis habitaciones con capacidad para más de 18 personas. Forma parte del circuito ecoturístico del proyecto de RICANCIE.

Dentro de otras actividades descritas en la revista de informe anual del año 2003 señalan también la actividad comercial, profesional artesanal pequeña industria transporte e informal.

Por todo lo anteriormente expuesto podemos indicar que el cantón no puede enfocar su economía a la parte agropecuaria por las condiciones de sus suelos que lo hacen que no sean competitivas los mismos se ven reflejados como una economía de subsistencias, y que esta dirigido como una política municipal que desde mi punto de visto herrada de acuerdo a los resultados obtenidos y citados por el mismo gobierno local.

Debemos mencionar que no solo el cantón Archidona sino la Amazonía entera es rica en recursos naturales lo que le hace tener una gran cantidad de ventajas comparativas de localización, como son de las vías matrices, estar lejos de los puertos, a esto debemos adicionar que existe una serie de limitaciones importantes que pueden ser competitivas con la aplicación de criterios de planificación.

Por ello debemos enfocar todos los esfuerzos por parte de la municipalidad a desarrollar actividades que tengan ventajas competitivas como es el caso de la actividad artesanal ya que la misma tiene en el cantón gran cantidad de materia prima propia de la zona con gran demanda no solo a nivel nacional y que se reproducen con mucha

facilidad y que estos productos cada vez van mejorando y adquiriendo un poder muy competitivo mediante debido a las escuelas de capacitación y aprendizaje se que se han abierto lo que le a dado un valor agregado y sobre todo es un producto amazónico que le da un valor especial.

A todo esto debemos que el cantón tiene un total de varios atractivos turísticos inventariados los mismo gozan de una gran biodiversidad, entre estos atractivos constan una serie de ríos, cascadas, valles, selva flora y fauna y la presencia de un volcán, ya que alrededor de estos atractivos turísticos se encuentran cómodas hosterías típicas para el confort del turista, cuya oferta aparte de visitas y conocer la selva tiene un espacio de tranquilidad

Pero lo más importante y representativo del cantón y que menor importancia se le a dado es la cultura representados por los kichwas la misma día a día causa más expectativa por ser conocida por los visitantes nacionales como extranjeros, que ha sido explotada en forma ínfima y que esto debe ser una política cantonal para mantenerla y fortalecerla en las futuras generaciones para así potencializar el turismo tanto del cantón y fomentar el desarrollo armónico cultural y económico del cantón con una visión integradora de desarrollo, esto se ha garantizado porque estas se lo esta manejando de una forma integradora con la capacitación de sus representantes garantizando un servicio eficiente a los visitante conjugado con el turismo comunitario impulsado por RICANCIE.

El turismo según el plan estratégico cantonal es el segundo en importancia se lo ha venido desarrollando de forma ordenada entre los involucrados en el sector y el municipio en donde se han tomado varias resoluciones que para dar pasos firmes se debe iniciar con un inventario turístico y sobre todo que exista la voluntad política en desarrollar el sector con esto fomentar la inversión privada que ha visto como una nueva alternativa de desarrollo.

4. Aspectos de desarrollo humano

4.1. Conceptos

4.2 Análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con indicadores sociales

La pobreza

Carencia de los bienes y servicios necesarios para satisfacer las necesidades básicas. El concepto, como lo indica su propia definición, es de índole relativa: se es pobre -o rico, en este contexto- con respecto a la situación de otras personas o países, pues la misma idea de necesidades "básicas" es imprecisa y porque los individuos nunca pueden satisfacer por completo sus necesidades.

La preocupación por determinar quienes resultan afectados por la pobreza y el deseo de medirla han oscurecido a veces el hecho de que la pobreza es demasiado compleja para reducirse a una dimensión única de la vida humana. Ha pasado a ser común que los países fijen una línea de pobreza basada en el ingreso o en el consumo. Aunque este concepto - se ocupa de una dimensión importante de la pobreza, da sólo una imagen parcial de las muchas formas en que se puede afectar la vida humana. Alguien puede disfrutar de buena salud y vivir mucho tiempo pero ser analfabeto, con lo cual queda excluido del aprendizaje, de la comunicación y la interacción con otros. Otra persona puede estar alfabetizada y ser muy bien educada pero ser susceptible de morir en forma prematura por características epidemiológicas o disposición física. Todavía una tercera persona puede estar excluida de la participación en el importante proceso de adopción de decisiones que afectan su vida. La privación de ninguno de ellos puede comprenderse por el nivel de su ingreso.

Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) (ver cuadro No.01)

Es un indicador social que define pobre a un hogar cuando adolece de de carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo.

Del presente cuadro podemos determinar que primero la provincia y el cantón Archidona están por encima de la media nacional y que desde el punto de vista parroquial Cotundo con el 95,86% y San Pablo con el 99,25% son parroquias que viven en la pobreza, mientras que Archidona es la parroquia que tiene un índice menor de pobreza.

La causa de este elevado índice de pobreza por NBI se debe a que estas parroquias son rurales y las comunidades existentes están muy dispersas y los gobiernos locales no brindan los servicios mínimos para mejorar sus condiciones de vida.

Incidencia de la Pobreza por Consumo (Ver cuadro No. 02)

Es el número de personas pobres, que son aquellas personas que corresponden a hogares cuyo consumo per cápita, en un periodo determinado, es inferior al valor de la línea de la pobreza. Esta línea de pobreza es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios por persona por periodo de tiempo.

Del análisis del presente cuadro podemos ver que Cotundo y San Pablo son las parroquias con mayor incidencia de pobreza siendo la cabecera cantonal la que tiene un índice de pobreza mejor que la provincia esto nos indica que las diferentes políticas económicas han orientadas por las autoridades a cierto lugar determinado en este caso Archidona por ser el centro urbano evidenciándose el abandono al resto de la población.

Brecha de la Pobreza por consumo (Ver cuadro No. 03)

Es una medida complementaria que estima lo que falta a cada hogar o individuo pobre para salir de su condición de pobreza, es decir cuan pobres son los pobres y, por tanto, proporciona una idea de la profundidad de la carencia de ingresos o consumo que define una situación de pobreza, la brecha de la pobreza presenta el déficit promedio de consumo de toda una población para satisfacer las necesidades mínimas de bienes y servicios de sus integrantes.

Primero tenemos que indicar que el cantón está por encima de la media nacional y nuevamente tenemos que indicar que las parroquias Cotundo y San Pablo tienen la mayor brecha de pobreza indicando que a nivel cantonal existe un 36,20% de personas por alcanzar la línea de la pobreza determinando que es un cantón con una brecha de pobreza muy alta a nivel nacional.

Severidad de la pobreza (Ver cuadro No. 04)

Es una medida complementaria que contribuye a analizar de una manera más cabal el fenómeno de la pobreza, además refleja cuán pobres son los pobres y que diferencias existen entre ellos/as. La severidad representa la suma ponderada de las brechas de pobreza de los individuos pobres, donde las ponderaciones son las brechas, expresadas como proporción de la línea de pobreza, entre el consumo de estos mismos individuos pobres y la línea de pobreza. Se trata de un indicador que sirve para analizar el empeoramiento de la pobreza y de las diferencias entre los pobres en el tiempo. Un aumento en el valor de este indicador indicaría un incremento en la desigualdad entre los pobres.

Del presente cuadro podemos determinar que la parroquia Archidona está a tres puntos de la media nacional indicando que la desigualdad no es

muy marcada pero en el resto de parroquias es notorio mas del 20% de los más pobres tiene menos oportunidades de salir de la pobreza, ya que los beneficios que han brindado los gobiernos locales se han enfocado a la parte urbana donde se concentra la mayor cantidad de capital y obras.

Según el Tratado de Cooperación Amazónica desde 1970 se ha incrementado la pobreza rural como urbana. Un aspecto que resalta en la Amazonía es la situación de pobreza presente en la región, la cual es medida con los mismos parámetros usados para medir pobreza en los centros urbanos. Se utilizan criterios estándar para definir necesidades insatisfechas, tanto de vivienda, saneamiento básico, insumo eléctrico, acceso a la salud y educación pero no nutrición, ingresos o mortalidad y morbilidad. Desde este enfoque se descalifica la forma de vida de los indígenas y no se hace ningún esfuerzo por encontrar otros indicadores que tome en cuenta sus formas de vida.

En un intento de caracterizar la pobreza de los indígenas de la amazonía se puede decir que radica en el despojo de sus recursos y sus tierras que afectan de manera vital su supervivencia y sus economías de subsistencia. Esta situación hace que se pueda vivir a expensas de las limosnas, o de la ayuda gubernamental al dejar de producir pescar o recolectar las cosechas de su medio natural, corta sus raíces, expulsándole a deambular de ciudad en ciudad en búsqueda de un mejor sitio para sobrevivir.

Todo influenciado por la falta de infraestructura de educación, salud y saneamiento básico.

De lo anteriormente expuesto pienso que Archidona es un cantón empobrecido porque sus autoridades no han sabido encontrarse con los verdaderos pilares del desarrollo esto influenciado por los pocos niveles de

justicia social y de igual de oportunidades, porque las desigualdades existentes han marcado mucho mas las diferencia entre el centro y la periferia del cantón por tal motivo ha sido relegado mayoritariamente el sector rural predominado por los indígenas.

Analfabetismo (ver cuadro No. 05)

Los analfabetos son considerados aquellas personas que no saben leer o escribir o que solo leen o solo escriben. Para las Nacionalidades y Pueblos Indígenas, quienes pertenecen a culturas de carácter oral, la falta de lecto-escritura no significa ignorancia, retraso, falta de conocimiento o de destrezas para desempeñar determinados roles.

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 2001- 1990- 1982

Del cuadro No. 5 podemos ver que el cantón esta por encima de la media nacional y provincial pero a mediada que pasan los años hasta llegar al 2001 van disminuyendo el porcentaje de analfabetos pero las parroquias San Pablo y cotundo son las que mas se alejan ya que las mismas tienen los niveles más altos de pobreza y cobertura de servicio y se refleja en este indicador siendo la pobreza la limitante del desarrollo educativo, La parroquia San Pablo por tener el mayor numero de población indigna por sus tradiciones ancestrales influye de manera determinante su elevado porcentaje ya que existen familias que por generaciones llevan consigo labores u oficios como el shamanismo entre otras que no les permite asistir a una de clases por lo que se debe tomar medidas para incentivar que acudan a las aulas escolares.

Estas tasas de escolaridad nos indica que en el cantón Archidona se refleja de la misma manera que a nivel nacional, la etapa de mayor acogida y participación es la primaria donde se encuentran las personas

comprometidas entre los 6 y 11 años mientras avanzan las etapas siguientes los indicadores descienden bruscamente, por tal motivo la decisión a tomarse debe ser una política de estado a superar este problema.

Tasa Neta de Escolarización (Ver cuadro No. 06)

Es el número de alumnos/as matriculados o que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel y que pertenecen al grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad respectivo

Del cuadro podemos decir que a medida que pasan los años hasta llegar al 2001 la tasa neta de escolaridad en primaria aumenta sustancialmente pero no llega a la media de América latina lo cual nos dice que debemos seguir trabajando y tomar las medidas necesarias para incrementar la asistencia en primaria.

En cuanto tiene que ver en secundaria los datos de 1990 y 1982 son elevados pero hay un descenso muy grande en los datos del 2001 lo que significa que pudo haber afectado la situación económica del país como la dolarización y a esta edad en el sector indígena se ve con más frecuencia que los niños comienzan a laborar en el campo ayudando a sus padres.

Por ultimo el nivel superior nos da una clara imagen de la situación del cantón indicando que de cada 100 personas graduadas en la secundaria solamente 3 personas asisten a la universidad lo que es una situación preocupante en esta parte del país esto se debe a que no existen universidades cercanas o no tiene los recursos necesarios o por diferentes

obligaciones que tienen que asumir, por lo que el estado debe tomar medidas que ayuden a estas personas ingresar a las universidades.

Tasa Bruta de Escolarización (Ver cuadro No. 07)

Es el número de alumnos/as matriculados o que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel, independientemente de su edad, expresados como porcentaje del total de la población del grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel.

De los resultados del presente cuadro podemos determinar que en la edad de primaria en los tres censos sobrepasan el 100% lo que quiere decir que hay personas con más edad que están asistiendo a clases, en la etapa de secundaria podemos decir que los datos del censo del 1982 y 1990 no se si sean reales ya que tienen un comportamiento similar al de primaria pero en el censo del 2001 se observa que existe un 65,70% de asistencia que puede ser producto a la crisis económica que sufrió el Ecuador o como una consecuencia a la dolarización.

De otra parte en la instrucción superior solo se alcanza un 9,30% de personas asisten lo que nos demuestra que en la amazonia la falta de recursos y oportunidades de estudio son bien manifiesta por tal motivo los gobiernos locales deben hacer énfasis en fortalecer la educación garantizando que todos los graduados en primaria puedan ingresar a secundaria y estos a su vez puedan tener un título profesional y por tanto garantizar una fuente de trabajo.

Tasa de escolarización (Ver cuadro No.08)

Es el número de alumnos/as matriculados o que asisten a establecimientos de enseñanza de un determinado nivel y que pertenecen al grupo de edad que, según las normas reglamentarias o convenciones educativas, corresponde a dicho nivel, expresado como porcentaje del total de la población del grupo de edad respectivo

De los resultados del cuadro No. 8 podemos determinar que en la etapa de educación primaria podemos ver que a medida que se acerca al censo del año 2001 hay un incremento de la tasa de escolarización o sea hay una mayor asistencia de los niños a las escuelas.

Mientras que en la etapa de secundaria podemos observar que en el año de 1982 el porcentaje es muy bajo luego se incrementa para volver a descender en el año 2001 lo que significa que los estudiantes a esta participan en las labores de la finca o buscan la alternativa de trabajar para ayudar a sus padres.

En la etapa superiores ve un incremento pero esto no es muy manifiesto porque por una razón lógica si descende de escolaridad en secundaria no podemos esperar un incremento en esta etapa y en nuestra zona a esta edad en especial en el sector indígena la población contraen ciertos compromisos que les impide a superarse lo que hacen es buscar poder mantenerse y subsistir.

El crecimiento poblacional, el acelerado proceso de urbanización y el poseer una población joven en alta proporción, hacen que se eleve también la demanda de servicios sociales básicos. El importante papel que juega la educación en la estructura social radica en su tarea enfocada a mejorar la calidad de los recursos humanos, que constituye uno de los

ejes imprescindibles para enfrentar adecuadamente los retos que imponen en la actualidad la competitividad y la necesidad de mejorar el ejercicio de los derechos ciudadanos.

Lo que pude determinar de este trabajo es que obtuve varias conclusiones que determinan el atraso de los pueblos amazónicos.

Primeramente que se recopiló información importante que no se le maneja y que sirve para tomar medidas para mejorar las condiciones actuales la misma y realizar una socialización para así ser participe de las diferentes decisiones que se puede tomar en el cantón.

Además debemos indicar que la parroquia que tiene los peores índices es San Pablo de Ushpayacu ya que tiene la menor cantidad de servicio y por ende mayor desigualdad y los niveles de educación son muy bajos ya que las comunidades pertenecientes a la parroquia se encuentra muy alejadas y en muchos casos no tienen ni vías de comunicación siendo imposible que se les pueda atender de forma inmediata y posee una población casi en su totalidad indígena que a influido en cierta medida pero no es determinante.

Debemos indicar que los dos indicadores están íntimamente relacionados como hemos podido observar el comportamiento en las parroquias a mayor pobreza menos niveles de educación, a esto debemos indicar que hay que tomar medidas para mejorar en forma cantonal y fortalecer las áreas mas afectadas y otras que deben ser políticas nacionales para mejorar todos como ciudadanos.

También podemos decir que la mayor cantidad de obras y acciones tomadas por el gobierno local están encaminadas en su mayoría a la

cabecera cantonal, y para mejorar estos indicadores debemos indicar que se debe trabajar en cuestión de pueblo.

Conociendo que la educación es un derecho universal de los pueblos debemos indicar que en nuestro cantón este derecho esta tremendamente afectando como es lógico el sector mas pobre siempre es el menos educado ha esto la condición del sector indígena que posee una economía de subsistencia y su tradición que arrastra desde hace décadas que para vivir hay que trabajar ha contribuido en mantener los niveles que nos da en el SISE pero las políticas implementadas con apoyo de la educación intercultural que ha facilitado el proceso en el área rural ya que el área urbana ha sido atendido en gran medida pero lo ideal a través del nuevo plan estratégico esta en mantener un proceso homogéneo en el cantón.

Para terminar se puede decir que una persona educada podrá educar mucho mejor a sus hijos, que una sin educación. En este caso me refiero a la educación que se recibe en el hogar, en especial a los valores morales que hacen a una persona respetable dentro de una comunidad y que su ausencia genera fallas de conducta en el individuo y por lo tanto va en contravía con el buen desarrollo y su buena inserción social, terminando comúnmente en corrupción y delincuencia. Por ello las instituciones que fomentan el desarrollo, este viene siendo el complemento de la educación los dos deben ir de la mano para formar el tronco principal del que estamos hablando, todos los buenos aspectos de la educación se verían notablemente reducidos si no se cuenta con la unión de las instituciones que fomentan desarrollo que puedan ofrecer a las personas los elementos necesarios, recursos y las oportunidades necesarias para un optimo desempeño dentro de la comunidad.

Vivienda

Una manera clásica de integrar las unidades domésticas (hogares) y las necesidades de vivienda, ha consistido en comparar la cantidad de viviendas y la cantidad de hogares, con la finalidad de estimar el déficit cuantitativo, es decir el déficit cuantitativo alude a las “unidades consumidoras de vivienda que no cuentan con una para su uso exclusivo”³.

En el caso del Cantón Archidona, se aprecia que existe cerca de un 10 por ciento de hogares que no disponen de vivienda propia (no fue factible analizar la posibilidad de excluir del déficit, el alquiler como modalidad permanente de satisfacción de demanda de vivienda, por no disponer de esta información). Llama poderosamente la atención que únicamente la mitad de los entrevistados declararon que la propiedad de la vivienda es de la pareja.

Un segundo tipo de déficit, se relaciona con la calidad de la vivienda, existirá déficit cualitativo cada vez que existan deficiencias en las siguientes dimensiones de la vivienda:

La mortalidad junto con la fecundidad y la migración constituyen las variables que determinan directamente el tamaño de la población. La mortalidad ha evidenciado su interrelación con los factores socioeconómicos, dicha interrelación se manifiesta de manera inversa, donde a mejores condiciones de vida (alimentación, salud, vivienda, servicios, etc.) menores niveles de mortalidad.

Dentro de lo que es vivienda debemos indicar que debemos dividirla en dos sectores el sector colono y el indígena ya que el primero cuenta con

³ *Déficit Habitacional y Datos Censales, una Metodología, CELADE, 1996.*

servicios básicos elementales mientras que el indígena vive en condiciones naturales por tal motivo es necesario precisar que las demandas son diferentes por tal motivo el gobierno no ha podido determinar la forma de intervención en el cantón pero siempre manteniendo las tradiciones de cada sector, en si podemos decir que es un tema que no ha sido priorizado.

La importancia del conocimiento acerca de la mortalidad, se presenta al utilizarlo como indicador de los logros que en cuanto a salud de la población se han alcanzado, de esta manera permite estructurar e implementar programas que tienden a modificar el comportamiento de la población y orientar las políticas de salud frente al proceso salud – enfermedad – muerte.

Uno de los indicadores más utilizados constituye la Tasa de Mortalidad Infantil T.M.I.), que mide la frecuencia relativa con que ocurren las defunciones de menores de un año, respecto al total de nacimientos en un año, en el caso de Archidona se tiene una tasa de 19.9 por mil nacidos vivos, nivel que es superior al observado para el total nacional (40 por mil) en 1999 (Endemain –III, CEPAR).

Salud de la madre

No cabe duda que las acciones preventivas durante el embarazo, disminuyen los riesgos de mortalidad materna e infantil, para el efecto se seleccionó únicamente a las mujeres que tuvieron un hijo nacido vivo durante el último año, la información de la encuesta señala que más des dos terceras partes se hicieron atender en hospitales del sector público o del sistema de seguridad social, se nota también un importante porcentaje que se hicieron atender en su casa, son bajas las proporciones de atención del último embarazo en clínicas o consultorios particulares.

Respecto a la precaución que tuvieron las mujeres embarazadas de hacerse vacunar contra el tétanos, si bien cerca del 70 por ciento contestaron que si estaban vacunadas, cuando se investigó si el número de veces era 2 o más, apenas el porcentaje llegó a 62 por ciento de mujeres que contestaron de manera afirmativa, una proporción similar tuvo atención profesional en su parto.

Salud infantil y de la niñez

La mortalidad y la morbilidad infantil, tiene una estrecha relación con el comportamiento especialmente de las madres frente al proceso salud – enfermedad y con los obstáculos socio-económicos que impiden el acceso a los servicios de salud.

El peso al nacer es un indicador imprescindible por cuanto permite avizorar los posibles problemas de crecimiento y desarrollo de los recién nacidos, usualmente se sostiene que los 2.500 gramos es el límite mínimo de peso adecuado para los recién nacidos, en el caso de Archidona este problema es preocupante puesto que uno de cuatro niños nacen con bajo peso al nacer.

El control del niño sano, presenta coberturas mínimas, puesto que en menores de 1 año la tercera parte de los niños no tuvieron ninguna consulta, porcentaje que aumenta cuando se trata de niños de 1 a 4 años, que acudieron al menos a un control de niño sano (se excluye vacunación).

Las coberturas de vacunación, presentan porcentajes bajos en el caso antipolio y DPT, en las cuales apenas alcanzan a la mitad de los niños, estas coberturas se incrementan considerablemente en el resto de

vacunas con porcentajes que bordean el 80 por ciento no se aprecia diferenciales por sexo de los niños en las coberturas.

Existe un 87.3 por ciento de niños menores de 1 año inscritos en el registro civil, aspecto que evidencia un problema de inscripciones tardías que deberá ser enfrentado por las instancias pertinentes.

A los niños menores de 6 años se les consultó si asistían a un centro de cuidado diario, el porcentaje es apenas de un 12.7 por ciento y del total que asisten más de la mitad lo hacen a los centros del programa ORI.

Capítulo 2 Diagnostico de enfermedades

Una aproximación sobre la actitud de la población, frente a ciertas enfermedades, constituye la proporción de personas que han sido diagnosticadas el último año, de ciertas enfermedades, los datos recolectados en la encuesta señalan porcentajes ínfimos y más aún en el caso de VIH/SIDA, no se puede afirmar que estos porcentajes reflejen la prevalencia de estas enfermedades por cuanto los datos están sujetos a sesgos por parte del informante, especialmente por desconocimiento de situaciones específicas de terceras personas.

Dentro de lo físico podemos decir que tenemos potencialidades muy grandes como es las fuentes de agua y que existe un estudio y diseño de una planta procesadora.

Mientras que su limitante es que no se ha ejecutado la construcción de la planta procesadora y el cantón tiene una cobertura del servicio de agua entubada de un 53,8 % de la población que es continuo durante las 25 horas, a esto debemos adicional la distribución de las redes de distribución

provocando que barrios tenga un pésimo servicio ya que esto ocasiona obstrucción, y otra de las causas para el mal funcionamiento es que las tarifas que se pagan no están de acuerdo al costo real por lo que el municipio debe financiar este rubro desviándose gran parte del presupuesto a soluciones parche.

Si vamos a la parte rural es caso a aún es mas caótico ya que solo se trabaja con microsistemas de agua entubada captada de los ríos o quebradas mediante sistemas a gravedad y no cuentan con estudios para establecer un proceso de establecimiento de agua potable.

En lo que respecta al número de comunidades rurales, la encuesta realizada de datos en septiembre y octubre de 1998, dio como resultado la cantidad de 87 comunidades, número con el cual se trabajó. Sin embargo, debido a criterios a ciertas lógicas culturales de asentamiento itinerante, algunas comunidades se han desplazado y desaparecido: 7 en total. Registrándose hasta abril de 1999, la cantidad de 80 comunidades rurales⁴.

En cuanto tiene que ver con el alcantarillado podemos indicar que es una limitante en el cantón ya que cuenta con un déficit de un 40% en la parte rural a esto hay que sumarle que las descargas de la ciudad se desfogan en el río misahualli, por tal medida podemos decir que la situación sanitaria de la salud es preocupante debido a la baja cobertura y calidad de los servicios.

Mientras que la parte rural no cuenta con un sistema de alcantarillado la estrategia de trabajo en el área rural, empleada por el Plan de Desarrollo, agrupó a las comunidades en 15 zonas estratégicas, capaces de

⁴ DESARROLLO Y AUTOGESTION (DYA). Plan maestro de agua potable para Archidona. Estudios Preliminares, 1999.

dinamizar y servir a los perímetros aledaños. Con esto se pudo conocer la carencia de los servicios de agua potable, disposición de excretas y manejo de los desechos sólidos.

Por ello el sistema de letrización es el que ha optado el municipio como forma de controlar los desechos pero no esta acompañado con sistema de tratamiento adecuado que garantice que los ríos y quebradas no se contaminen.

En cuanto tiene que ver con lo social que es la parte medular en todo tipo de actividad que promueva el desarrollo debemos indicar que existe un comité el mismo debe ser el medio de viabilizar la información entre el municipio y ciudadanía y que para ser más efectivo debería integrar miembros de la sociedad que han tenido que superarse en temas de desarrollo y planificación que puedan aportar de forma positiva en la consolidación del proceso participativo y de planificación para lograr conjuntamente un objetivo general que es tener un Gobierno Local fortalecido, liderando procesos de desarrollo con la participación de la ciudadanía. Se ha efectuado una auditoria administrativa por lo que los recursos humanos están ubicados en las unidades en las que mejor se desempeñan de acuerdo a su formación y experiencia.

Por años los archidonenses se han caracterizado en tener un capital social muy importante los mismo han estado siempre convencidos de tener la mayor confianza de la sociedad en si misma y en sus habilidades, a esto debemos sumar la capacidad de capital humano que siempre ha demostrado su habilidad para resolver los diferentes problemas a los cuales han sido sometidos.

Mientras que las limitaciones existentes debemos indicar que son las mismas que existen en todos los gobiernos locales pequeños tanto

amazónicos como nacionales los mismos están influenciados por las mismas personas que tienen sus grandes intereses políticos que siempre van a tratar de provocar situaciones de inconformidad y tratar de transmitir que son ideas que no van a producir ningún fruto y continuar con la construcción de obras de cemento que no promueven el desarrollo social.

Es uno de los puntales del desarrollo en donde si ha sido priorizado como política cantonal esto concensuado con otros actores locales se ha podido formar la Junta Cantonal Intercultural de salud el mismo que es el encargado de llevar las estrategias de forma igualitaria en el cantón para erradicar ciertas enfermedades y brindar atención medica preventiva, a esto debemos adicionar existe un centro de rescate de las tradiciones ancestrales denominado AMUPAKIN el mismo que esta conformado por parteras nativas que han desarrollado sus actividades como parte de mantener su tradición.

5. Identidades

5.1. Conceptos

Etnia

Denota seres humanos miembros de grupos raciales y lingüísticos, etc. específicos, pero es usualmente usado para denominar a las minorías, es decir, grupos culturales básicos.

Identidad cultural

De manera que por identidad cultural se entienden todos aquellos rasgos culturales que hacen que las personas pertenecientes a un grupo humano y a un nivel cultural se sientan iguales culturalmente.

amazónicos como nacionales los mismos están influenciados por las mismas personas que tienen sus grandes intereses políticos que siempre van a tratar de provocar situaciones de inconformidad y tratar de transmitir que son ideas que no van a producir ningún fruto y continuar con la construcción de obras de cemento que no promueven el desarrollo social.

Es uno de los puntales del desarrollo en donde si ha sido priorizado como política cantonal esto concensuado con otros actores locales se ha podido formar la Junta Cantonal Intercultural de salud el mismo que es el encargado de llevar las estrategias de forma igualitaria en el cantón para erradicar ciertas enfermedades y brindar atención medica preventiva, a esto debemos adicionar existe un centro de rescate de las tradiciones ancestrales denominado AMUPAKIN el mismo que esta conformado por parteras nativas que han desarrollado sus actividades como parte de mantener su tradición.

5. Identidades

5.1. Conceptos

Etnia

Denota seres humanos miembros de grupos raciales y lingüísticos, etc. específicos, pero es usualmente usado para denominar a las minorías, es decir, grupos culturales básicos.

Identidad cultural

De manera que por identidad cultural se entienden todos aquellos rasgos culturales que hacen que las personas pertenecientes a un grupo humano y a un nivel cultural se sientan iguales culturalmente.

Identidad étnica

Según Austin 1999 la identidad étnica también puede ser presentada como respuesta de un grupo particular para mostrar a los demás su unidad y reafirmar los valores y costumbres que establecen su diferencia con los otros miembros de su sociedad.

Interculturalidad

La *interculturalidad* se refiere a la interacción comunicativa que se produce entre dos o más grupos humanos de diferente cultura. Si a uno o varios de los grupos en interacción mutua se les va a llamar etnias, sociedades, culturas o comunidades es más bien materia de preferencias de escuelas de ciencias sociales y en ningún caso se trata de diferencias epistemológicas.

Ser competente en la comunicación intercultural *facilita el conocimiento de la cultura propia*, eliminando en parte o en todo la incertidumbre natural cuando la cultura de uno está siendo sometida a presiones externas de cambio, o la excesiva certidumbre de saber cómo debe actuarse o comportarse, con el natural rechazo a las diferencias que se observan en otras culturas.

5.2. Identidades étnicas y locales

El pueblo kichwa es habitante milenario de la zona de Archidona. Su presencia se la encuentra en el alto y medio de la provincia de Napo, y también en la provincia del Pastaza. Su influencia en el oriente ecuatoriano ha sido vital para consolidar su cultura y su lengua.

Su origen ha estado sujeto a muchos estudios. Se conoce que descienden de grupos étnicos hoy desaparecidos, como los quijos y los záparos.

Su influencia hacia otras zonas de la amazonía y por ende a otros pueblos se ha realizado paulatinamente, desde antes de la llegada de los españoles, conociéndose como el proceso de *kichwización del Oriente*. “Fue a partir de la época colonial que éste se intensificó, debido a la utilización y difusión del kichwa por parte de los colonizadores y evangelizadores. Actualmente, la kichwización de otras etnias amazónicas –sionas, secoyas, cofanes, huaorani, shuar y achuar- continúa, pero en este caso se debe a un innegable proceso de expansión de los quichuas del Oriente a otros ámbitos de esta región. La migración y enlaces matrimoniales son los principales mecanismos para insertarse en otras etnias”.⁵

La identidad cultural del Cantón está considerada como una fortaleza, la cual debe ser tomada en cuenta para cualquier tipo de interpretación de la amazonía. Diferentes organizaciones privadas y estatales, a través de su trabajo sostenido en la zona, han mejorado la comprensión del mundo kichwa y han socializado el respeto hacia el mismo.

A lo largo de su proceso histórico, han descubierto la armonía entre el medio ambiente y su supervivencia. La fragilidad ecológica de la región, ha permitido la aplicación de técnicas rotativas de cultivo, y ocupaciones itinerantes de los espacios destinados a la vivienda, cuyo objetivo principal ha sido la recuperación natural de la selva. “Las formas de reproducción y organización socio-económica y política de nuestras sociedades, se hallan reforzadas por las prácticas religiosas y una cosmovisión particular, cuya característica principal es la unión indisoluble entre los hombres y la naturaleza. Esta cosmovisión tiene su expresión en mitos, leyendas,

⁵ MOYA, Alba. Ethnos, Atlas etnográfico del Ecuador, Quito, 1997

tabúes, etc., que son transmitidos por medio de la tradición oral de padres a hijos. Esto nos da una personalidad propia y particular”.⁶

A pesar del aumento de la colonización espontánea a partir de la década del 60 y especialmente del 70, la cultura y la lengua kichwa no han perdido fuerza, y al contrario se han mantenido firmes. Esta situación se expresa en la educación bilingüe y en la preparación textual de su vocabulario.

Los colonos por su parte, siempre han mantenido una actitud valiente y decidida frente a los desafíos de una región a la cual han tenido que adaptarse y respetarla. Su presencia ha sido vital para el desarrollo del cantón.

Pero debido a la continua colonización cierta cantidad de kichwua han adoptado formas de vida de los colonos lo que les hace que se les considere como kichwas urbanos los mismos se están incrementando en gran medida lo que significa que con esto pierdan parte de sus tradiciones pero siempre mantienen su lengua kichwua y parte de su alimentación.

6. Aspectos políticos, institucionales y administrativos

6.1. Concepto de gestión/desarrollo local sostenido e institucionalizado

Gestión

La gestión de procesos de desarrollo es la generación de capacidades locales para lograr una mejor calidad de vida y no solamente un ordenamiento de la gestión de obras. Una de las debilidades mayores de los procesos de desarrollo local se asienta en la falta de capacidad e ineficiencias de gestión del plan, donde se puede agrupar todo lo referente

⁶ CONAIE. Las nacionalidades indígenas en el Ecuador, ed. Tinkui, Quito-Ecuador, 1988.

tabúes, etc., que son transmitidos por medio de la tradición oral de padres a hijos. Esto nos da una personalidad propia y particular”.⁶

A pesar del aumento de la colonización espontánea a partir de la década del 60 y especialmente del 70, la cultura y la lengua kichwa no han perdido fuerza, y al contrario se han mantenido firmes. Esta situación se expresa en la educación bilingüe y en la preparación textual de su vocabulario.

Los colonos por su parte, siempre han mantenido una actitud valiente y decidida frente a los desafíos de una región a la cual han tenido que adaptarse y respetarla. Su presencia ha sido vital para el desarrollo del cantón.

Pero debido a la continua colonización cierta cantidad de kichwua han adoptado formas de vida de los colonos lo que les hace que se les considere como kichwas urbanos los mismos se están incrementando en gran medida lo que significa que con esto pierdan parte de sus tradiciones pero siempre mantienen su lengua kichwua y parte de su alimentación.

6. Aspectos políticos, institucionales y administrativos

6.1. Concepto de gestión/desarrollo local sostenido e institucionalizado

Gestión

La gestión de procesos de desarrollo es la generación de capacidades locales para lograr una mejor calidad de vida y no solamente un ordenamiento de la gestión de obras. Una de las debilidades mayores de los procesos de desarrollo local se asienta en la falta de capacidad e ineficiencias de gestión del plan, donde se puede agrupar todo lo referente

⁶ CONAIE. Las nacionalidades indígenas en el Ecuador, ed. Tinkui, Quito-Ecuador, 1988.

a ejecución y cumplimiento de actividades, toma de decisiones en la acción, ejecución presupuestaria y participación social en la gestión.

Al aplicar nuestra tipología al espacio nacional, se distinguen posibles realidades o tipos de escenarios donde se desarrollan los que hemos definido como espacios de gestión. En dichos ámbitos y procesos, confluyen los tres grandes tipos de actores (organizaciones populares, funcionarios del Estado y expertos del privado social) que representan y promueven intereses sociales específicos -la mayor parte de veces encontrados y contradictorios-. Lo hacen en un territorio con características socio productivas concretas, con formas políticas particulares, con rasgos culturales específicos y con una segregación de las calidades y equipamiento del espacio muy heterogéneo y ligado al poder de los propietarios o usufructuarios que viven en las distintas zonas y barrios municipales. La categoría espacio de gestión permite definir el tipo de escenario donde se desenvuelve la gestión municipal, ampliándolo a todo el contexto donde ésta se dirime y aplica y rompiendo el estrecho marco funcional al interior de la administración del municipio.

Según Yacelga 1999, define que la nueva dimensión de la gestión municipal supone convertir a la municipalidad en un verdadero gobierno local.

Desarrollo sostenible

Este término se refiere a satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la habilidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades.

Por tal motivo se debe se debe contribuir al desarrollo económico y social a partir de la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad y los

recursos naturales del cantón, la promoción de la equidad social y la gestión moderna y eficiente del estado.

De esta manera la estrategia marca una diferencia con concepciones preservativas, que no consideran el contexto del desarrollo nacional y sus demandas, y se diferencia, a la vez, de las concepciones extractivistas y de uso intensivo de los recursos naturales que han predominado durante décadas y sobre las cuales se han formulado y ejecutado las políticas de desarrollo del país la región y los diferentes cantones.

La identificación de varias potencialidades para organizar un nuevo proceso de desarrollo no solo cantonal sino regional. Entre estas potencialidades se señalan las siguientes: la gran diversidad biológica; la extraordinaria variedad de los ecosistemas; la estrategia de ubicación geográfica; la creatividad de su población; la diversidad étnica y cultural de la población, y su tradicional voluntad para resolver pacíficamente los inevitables conflictos sociales y políticos.

La conservación y aprovechamiento sostenible del capital natural (biodiversidad; bosques; recursos bioacuáticos; suelos y recursos hídricos).

Uno de los elementos centrales para la ejecución de estas políticas es fomentar la activa participación de los diversos actores sociales, en una gestión descentralizada. Soberana en el manejo de los recursos genéticos que garanticen los derechos de propiedad intelectual y de consentimiento informado previo de los derechos de los pueblos de origen ancestral sobre el uso de los recursos naturales. Reguladora de las importaciones, la transferencia y la liberación en el medio natural de especies exóticas y organismos modificados genéticamente.

6.2 Tejido Social y Participación

Tejido Social

El tejido social está compuesto por la relación activa y concertada entre todas las organizaciones e instituciones que hacen la vida local. Estas incluyen a las organizaciones sociales, populares, productivas, grupos de mujeres, jóvenes, niños y niñas, iglesias, ONGs y el sector público que tiene incidencia local. Se habla de masa crítica acogiendo el concepto referido al logro de un grupo lo suficientemente grande de actores que se suman a un proceso, de tal manera que se vuelve irreversible. Según Sáenz 2003 esta construcción requiere del manejo de herramientas técnicas de mapeo social, capacidad de convocatoria, acciones de contraloría social, capacitación de actores sociales, planificación participativa y creación de institucionalidad que facilite la participación.

En el caso del cantón Archidona esta formada por los siguientes actores, la junta cívica conformada por los actores locales más representativos de la ciudad, directivas barriales, asociaciones, cooperativas y comités.

Mientras que en la parte rural esta estructurada en base a organizaciones y federaciones como la FONAKIN, FAOICIN, FOCIN, que también tiene sus planes estratégicos pero que actúan de forma individual a los planes cantonales y provinciales concediendo en gran medida en sus visiones y misiones y tiene las mismas necesidades.

Actores suficientes para lograr que el cantón pueda dirigir de forma ordenada y consensuada sus destinos a través de las demandas propias de la ciudadanía pero estos actores no se encuentran en común acuerdo y solo persiguen beneficios políticos de parte de las diferentes autoridades sin importar el desarrollo armónico del cantón y en gran medida la culpa la tiene los mismos gobernantes que crean el caos para dividir a los diferentes actores sociales.

Participación

Es una relación social de poder mediante el cual una pluralidad de actores ciudadanos ejercita su derecho de intervenir en los procesos decisorios y reorienta el uso de los recursos de manera equitativa y en función de sus aspiraciones, incrementando su autonomía, afirmando su identidad, y reconociendo sus intereses como parte de la comunidad política mediante formas de democracia directa tanto en las esferas de la sociedad civil como del estado.

6.3. Planificación

Planificación

Planificar es prever y decidir hoy las acciones que nos pueden llevar desde el presente hasta un futuro deseable. No se trata de hacer predicciones acerca del futuro sino de tomar las decisiones pertinentes para que ese futuro ocurra.

La planificación estratégica debe ser entendida como un proceso participativo, que no va a resolver todas las incertidumbres, pero que permitirá trazar una línea de propósitos para actuar en consecuencia. La convicción en torno a que el futuro deseado es posible, permite la construcción de una comunidad de intereses entre todos los involucrados en el proceso de cambio, lo que resulta ser un requisito básico para alcanzar las metas propuestas.

En cuanto tiene que ver con la gestión en si de municipio de Archidona según la entrevista realizada a la concejala Yadira Sarabia y documentos publicados por el municipio podemos decir que el gobierno local tiene varias herramientas que permiten dinamizar el desarrollo mediante la normativa de leyes en lo concerniente a ***Planificación Presupuesto y Participación*** el municipio tiene una calificación de 5,15 de acuerdo a la

tabla # 14 lo que nos indica que esta entre regular y bueno por tal motivo debemos indicar que tienen la herramienta para apuntalar el desarrollo pero a la misma necesita pulirla y tomar decisiones primordiales con el empoderamiento de toda la población tanto organizados como no organizados y fomentar la veeduría ciudadana para dar el cumplimiento y garantizar la transparencia del proceso, proponiendo un nuevo diagnóstico local con una visión de desarrollo para que los planes que se ejecuten tengan los impactos que la población necesita, la administración actual no está basada en el plan sino que son proyectos desde la visión de la primera autoridad el presupuesto participativo está aprobado pero hasta la fecha no se ha cumplido ni en un 10%, a esto debemos adicionar que no existe un plan de comunicación sino que todo se lo realiza por a través de comunicación periodística.

La voluntad política es sin duda el elemento fundamental para cualquier proceso de planificación participativa que se encare a nivel municipal. Lo que es válido para la planificación estratégica de la ciudad, es asimismo válido para canalizar iniciativas de género en cualquier nivel, y sin duda es el primer elemento que debería considerarse en el momento de analizar la posibilidad de encarar el proceso de profundización de las estrategias de género al nivel de la ciudad, a través de un plan de igualdad de oportunidades. La experiencia nos demuestra que existen momentos de maduración y coyunturas políticas determinadas que facilitan el emprendimiento de procesos "más profundos". Lo cierto es que, de no existir voluntad política por parte del gobierno municipal, y más específicamente, por parte del responsable del ejecutivo en el gobierno, se dificulta el proceso en su totalidad, o se hacen necesarios caminos más largos de cabildos y presiones a nivel político que pueden llegar a ser desgastantes.

Para efectos operativos se denominó a este componente con el nombre de *Participación Social*; sobre todo para localizar proyectos que tengan que ver con actividades cotidianas de la sociedad. Sin embargo, se ha visto necesario aclarar que la participación debe estar presente en todos los ámbitos de la planificación.

Las acciones de opinar y emitir ideas, discernir criterios, colaborar en actividades de beneficio común, demandar trabajo compartido, proponer soluciones, y reclamar lo injusto, constituyen indicadores de la participación.

El Municipio en su política de planificación estratégica, acoge el involucramiento de los diferentes actores sociales en la ubicación de sus principales problemas y las correspondientes alternativas de solución.

Se parte del criterio de que es fundamental la relación y coordinación de todos los actores sociales, con la labor de servicio del principal actor que es el Municipio.

Se consideran actores sociales a todos y cada uno de los ciudadanos que viven o realizan alguna actividad dentro del cantón. Dentro de esta generalización importante, se destacan algunos, que han sido designados como actores clave, porque constituyen el canal más idóneo para la comunicación entre el municipio y la comunidad y viceversa;

En este caso **liderazgo** como la habilidad para influir en un grupo y lograr la realización de metas, es el factor primordial que debe acoger el gobierno local a través de principal personero con sus respectivas direcciones como eje de desarrollo cantonal para evitar cualquier tipo de infiltración politiquera.

6.4. Capacidad Institucional y descentralización

Capacidad Institucional

Según el FMI es "capacidad institucional" suele entenderse la capacidad administrativa y de gestión de un país, sobre todo en lo que respecta a la aplicación de políticas económicas, e incluye una amplia gama de actividades: entre las principales capacidad de planificar, información estadística, protección de derechos de propiedad, fomento de la competencia, recopilar información entre otros.

Debemos indicar que la capacidad institucional es un factor de gran valor para sacar adelante a un cantón porque de su capacidad se darán las respuestas a las necesidades reales del cantón, sin considerar a la comunidad, como el sujeto principal del servicio municipal.

Para esto según la Encuesta de actualización de datos del cantón Archidona (PDEA) / 1.998 en el municipio antes mencionado se han detectado los siguientes problemas.

Inadecuada administración del Recurso Humano.

No se selecciona al personal que ingresa a la municipalidad.

No existen sistemas de valoración y calificación de puestos.

Existe exceso de personal en algunas áreas.

Espacio físico mal distribuido.

Sistema remunerativo injusto.

No existe un programa de capacitación acorde a las funciones y necesidades de la institución y para todo el personal.

Trabajo por funciones y horarios, no por resultados.

Falta materiales, equipos y herramientas, para la optimización del trabajo.

Clima organizacional tenso e inadecuado. Existen malas relaciones entre compañeros y falta de motivación para el trabajo

Falta comunicación y coordinación entre Directores y Jefes departamentales.

No se da a conocer la visión de desarrollo de la institución y del cantón a todo el recurso humano.

Existe dependencia de las transferencias de recursos del Gobierno Central en un 94%.

La cartera vencida es elevada y asciende a 38.85% de los ingresos propios.

Ordenanzas desactualizadas y no se aplican. Todo lo expuesto anteriormente nos da clara que la coordinación es la institución por tal motivo cualquier proceso que quiera desarrollar el gobierno local no va ser el mejor en beneficio de la sociedad ya que en su mismo interior se juega una serie de intereses en especial los políticos porque no se puede erradicar los procesos instaurados de clientelismo político dándose a notar en el desarrollo del cantón esto deberá ser tomado en cuenta por las autoridades y priorizar el desarrollo cantonal para que exista el cambio de actitud dentro de la institución.

Por ello la capacidad esta determinada por la calidad de las personas que la administran, los recursos y las herramientas que utilizan. Pero lo expuesto es un obstáculo para el desempeño del gobierno local ya que si las personas elegidas o mal elegidas no tienen esta visión no podemos asentar bases sólidas en alcanzar grandes procesos.

Estos procesos son notorios en nuestra amazonía que no fueron iniciados aquí mas bien son una forma a la que han sido sometidos como todo lo que se ha hecho con los amazónicos,

Descentralización

Según Ojeda 2000 consiste en la transferencia definitiva de funciones, atribuciones, responsabilidades y recursos especialmente financieros, materiales y tecnológicos de origen nacional y extranjero, de que son titulares las entidades de la Función Ejecutiva hacia los gobiernos Seccionales Autónomos a efectos de distribuir los recursos y los servicios de acuerdo a las necesidades de las respectivas circunscripciones territoriales.

Dentro de este proceso al igual que el resto de municipios pequeños del país no se han llegado a concretar por las diferentes condiciones adversas con las que cuentan por tal motivo el cantón Archidona no ha sido la excepción.

De acuerdo a lo expuesto en la tabla # 14 donde la Capacidad Institucional tiene un puntaje de 23 para un promedio 4,6% nos da muestras claras que el trabajo que se viene realizado no se lo han enfocado ha ser un municipio emprendedor de las tareas y sus políticas se generen en el mismo cantón y ejecutarlas d tal manera que la ciudadanía participe y de verdad su opinión sea la de liderar estos procesos ya que el municipio como facilitador de estos procesos se ha visto truncado dando paso a que las viejas formas de gobernar prevalezcan y seguir siempre dependiente del gobierno central.

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo 1999 en la sociedad civil se evidencia que la descentralización aún no se ha legitimizado como una demanda de la social. Esto se puede evidenciar claramente ya que toda la ciudadanía no participa de forma continua sino sus dirigentes que lo hacen de forma particular evidenciándose ciertos

beneficios personales derivados de la amistad de los gobernantes situación que sucede muy a menudo.

Creo que la descentralización en el cantón Archidona es algo imposible de lograrse debido a que el municipio depende de un 94% de su presupuesto del estado, ya que los municipios pequeños son productores de grandes riquezas que no son reinvertidas en sus jurisdicciones unido a todo esto la falta de comprensión y desición política de cada uno de los gobernantes de turno que no quieren cambiar la forma caduca de manejar los destinos de cada uno de sus cantones.

En si podemos decir que el asunto de la descentralización en Archidona es polémico, complejo y difícil de abordar. Ya que el problema del aparato estatal en este tema es que en términos territoriales lo descentralizable esta concentrado en las grandes ciudades y en algunos pocos cantones donde hay fuerzas sociales organizadas y han conseguido, vía negociación, la instalación de servicios. El resto hay muy poco que descentralizar, casi nada o nada.

Por ello la descentralización de competencias de y recursos es la oportunidad para construir capacidades locales que permitan responder a la necesidad de aplicar de manera creativa y consistente orientaciones estratégicas con el objetivo de consolidar en el nivel local los programas y sentar la bases para la construcción participativa de una política social descentralizada.

Aquí también señala el Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, 1992 que la asamblea o comité pertinente que las decisiones provengan de las bases, se decide desde: es necesario institucionalizar este proceso, el cual cuenta con el apoyo de la comunidad.

6.5. Articulación de sistemas nacionales

De acuerdo a la tabla # 14 podemos observar que la puntuación es de 23 puntos par un promedio de 4,6 indicándonos que tiene un nivel muy bajo de gestión como municipio debido a que el municipio realiza acciones individuales y mas no fortalecer su presupuesto en coordinación con otras instituciones como Consejo Provincial, Ecorae que tienen sus planes y propender a fortalecer la gestión de las instituciones mediante la creación de un comité de gestión para no duplicar esfuerzos.

Para garantizar los logros en los procesos de desarrollo local es necesario la responsabilidad de la sociedad civil, encabezado por sus respectivos gobiernos, a esto el acompañamiento en algunos campos de la cooperación técnica de ONGs, OGs y entidades de capacitación un aporte significativo a los procesos de mejoramiento de la capacidad de instituciones y organizaciones para empujar el desarrollo local.

Así mismo estos dos factores juntos no garantizan sostenibilidad sin la articulación a los procesos regionales y nacionales, pues se toparían con el aislamiento y falta de apoyo que se requiere provenga de las dimensiones macro territoriales.

6.6. Resultados de desarrollo

Dentro del indicador **Resultados del desarrollo** según la tabla # 14 podemos indicar que tiene una promedio de 5,4 que también es bajo podemos indicar que el gobierno local no tiene articulado una instancia coordinadora que pueda brindar relaciones con los diferentes actores, los diferentes proyectos que se han realizado por la colaboración de diferentes ONGS como la UNICEF y otras que han apoyado técnicamente

y económicamente lo cual a contribuido ya que el municipio esta destinado a obras de infraestructura y en especial deportiva sin fortalecerle área social que es la mas afectada en el cantón.

De lo anteriormente expuesto podemos determinar que el gobierno local del cantón Archidona tiene una calificación baja desde mi punto de vista aunque a pesar de que tiene herramientas para lograr el desarrollo no ha podido manejar esta situación por tal motivo de debe tomar decisiones.

Para determinar resultados de la gestión de un gobierno local debemos partir indicando que se debe realizar una planificación de desarrollo más no una planificación de gobiernos específicos y estar apoyados por la gestión ciudadana en la democratización de los procesos, que permita a la institución incorporar herramientas de participación y formulación de planes programas y proyectos.

Uno de las principales herramientas para determinar el proceso de articulación del desarrollo es que se cuenta con un plan estratégico cantonal el mismo que en sus contenidos posee temas de orientación, programas y proyectos que pretenden mejorar la calida de vida de la población y sobre todo garantizar la equidad en el distribución del presupuesto.

SALUD

- ❖ Creación de la junta de salud bilingüe el mismo que tiene el apoyo de una ONG que es Desarrollo y autogestión los mismos coordinan accione con el Ministerio de Salud para llevar conjuntamente programas de vacunación, desparacitación en las diferentes comunidades.

- ❖ Fortalecimiento de los diferentes centros de salud en las cabeceras parroquiales.

EDUCACIÓN

- ❖ Fortalecimiento de los diferentes centros de rescate de la cultura tradicional.
- ❖ Trabajo mancomunados con el Ministerio de educación para incorporar en el plan de estudios del cantón la importancia de los recursos naturales, esta próximo a concretarse.

CATASTRO

- ❖ Se concluyo el catastro urbano en el 2005 pero lamentablemente todavía esta archivado.
- ❖ Se esta realizando en dos parroquias el catastro rural para articularlo al catastro urbano.

Debemos mencionar que existen una gran inversión en obra pública en especial en programas de saneamiento ambiental en la parte urbana pero de forma aislada estos trabajos no han permitido todavía garantizar que el cantón no tenga agua potable y el alcantarillado no funcione en su totalidad, y se ha tratado de llenar de canchas cubiertas que técnicamente no justifican su construcción.

A esto podemos decir que existen herramientas necesarias para encaminar a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos pero por el momento a predominando el carácter clientelar de las autoridades sobre los verdaderos requerimientos de la población, por esto los resultados obtenidos no pueden fortalecer la gestión municipal.

6.7 Temas transversales

Defensa del medio ambiente. Toda acción realizada en el sector, ha tenido su incidencia o su efecto. El Gobierno Municipal adopta como política vital la defensa de su entorno. Tomando en consideración la fragilidad del mismo, y más aún, cuando está de por medio la extracción de petróleo y madera de su selva. Por lo tanto es indispensable que los procesos educativos recreen permanentemente, el cuidado del habitat amazónico.

Defensa de la cultura: identidad. Es prioritario consolidar el respeto a la diversidad cultural. Socializar a través de los procesos de educación hispana y bilingüe, la "*Identidad Amazónica*".

En la actualidad, la base de su estructura socio-política es la familia. La unidad de familias constituye el "ayllu" que es el máximo asentamiento territorial, los que a su vez conforman clanes territoriales. Tradicionalmente la base de los clanes era la descendencia desde un antepasado totémico, generalmente un animal sagrado como el puma o el jaguar y se encontraban adscritos a un tronco de parentesco fuertemente unido en relación con sus shamanes fundadores; hoy, esos lazos de parentesco se identifican con un apellido.

A consecuencia de la adopción de la ganadería como nueva estrategia productiva, de la influencia cada vez mayor de la sociedad nacional y de la acción más directa del Estado, se produce hacia los años sesenta un cambio notable en su estructura organizativa socio-política, que los lleva a adoptar la figura de comunas, centros, asociaciones y federaciones.

Los Kichwa se definen a sí mismos como Runas (personas, seres humanos) y si bien su proceso de constitución es resultante de intensas y continuas relaciones interétnicas, mantienen una serie de elementos que les permiten diferenciarse, incluso al interior de los propios Kichwa

A pesar de los continuos intentos de asimilación y desestructuración de su cultura desde tiempos coloniales hasta el presente, los Runas

Amazónicos, principalmente por parte de los actores políticos que han incentivado al cambio de sus tradiciones tanto alimentarias de vestimenta como del idioma, estas características se ha tratado de mantener para fortalecer su cultura que en muchos de los casos por ser parte de la sociedad urbana ya han adoptado tradiciones de otras culturas.

Modificación y mantenimiento de la conducta cívica ciudadana. La identidad del ciudadano archidonense, debe estar revertida de un conjunto de *derechos y obligaciones*, que direccionen las propuestas de mejoramiento educativo, tanto curricular, como fuera de él. La formación de ciudadanía no es exclusiva de las aulas.

La salud es uno de los factores más importantes de la sociedad. Un pueblo sano está en capacidad de producir de mejor manera, y por lo mismo, es responsabilidad de sus líderes trabajar por el bienestar comunitario.

La propuesta de este componente estratégico parte de la coordinación interinstitucional y la participación comunitaria.

El papel vital del Municipio de Archidona en esta área, es el de la *coordinación interinstitucional*, cristalizada en:

Generación de espacios de reflexión y planificación.

Articulación de actores.

Fomento de la participación.

Aprovechamiento de las experiencias de las organizaciones no gubernamentales.

Gestión permanente de recursos no estatales (negociación).

Apoyo a iniciativas de cambio.

Bajo estos lineamientos, el Gobierno Municipal, deberá convertirse en un mediador y coordinador de la instancia formativa, trabajando en interrelación con las dos direcciones educativas: la hispana y la bilingüe, y con las organizaciones privadas. No se descarta la conformación de una junta cantonal de educación.

7. Conclusiones

7.1. Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos

Mientras que las limitaciones como sabemos la fragilidad ecológica de la región Amazónica, impone limitaciones muy grandes a toda actividad que implique el desbrozamiento abusivo de la vegetación, como por ejemplo la agricultura intensiva, la ganadería, la explotación maderera, etc. Sin embargo, esta realidad ha sido desconocida en repetidas ocasiones por las políticas de Estado, que han visto en la región oriental la solución de los problemas del país.

La presencia de comunidades colonas en zonas de reserva del cantón, ha motivado la preocupación de las autoridades municipales, como también de organismos no gubernamentales, ya que su lógica de asentamiento y aprovechamiento del terreno, se ha realizado bajo parámetros distintos a la óptica nativa.

A pesar de que se continúa cultivando la tierra de manera tradicional y sin el uso de nuevas tecnologías, el mayor reto es poder conciliar las nuevas técnicas de producción.

Esto hace que la producción agrícola que consta como eje de desarrollo por parte del municipio no se pueda cumplir más bien significaría un aporte

Bajo estos lineamientos, el Gobierno Municipal, deberá convertirse en un mediador y coordinador de la instancia formativa, trabajando en interrelación con las dos direcciones educativas: la hispana y la bilingüe, y con las organizaciones privadas. No se descarta la conformación de una junta cantonal de educación.

7. Conclusiones

7.1. Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos

Mientras que las limitaciones como sabemos la fragilidad ecológica de la región Amazónica, impone limitaciones muy grandes a toda actividad que implique el desbrozamiento abusivo de la vegetación, como por ejemplo la agricultura intensiva, la ganadería, la explotación maderera, etc. Sin embargo, esta realidad ha sido desconocida en repetidas ocasiones por las políticas de Estado, que han visto en la región oriental la solución de los problemas del país.

La presencia de comunidades colonas en zonas de reserva del cantón, ha motivado la preocupación de las autoridades municipales, como también de organismos no gubernamentales, ya que su lógica de asentamiento y aprovechamiento del terreno, se ha realizado bajo parámetros distintos a la óptica nativa.

A pesar de que se continúa cultivando la tierra de manera tradicional y sin el uso de nuevas tecnologías, el mayor reto es poder conciliar las nuevas técnicas de producción.

Esto hace que la producción agrícola que consta como eje de desarrollo por parte del municipio no se pueda cumplir más bien significaría un aporte

a la degradación de la amazonía y poca oportunidad de crecer económicamente por los malos rendimientos de los cultivos.

Podemos concluir que los suelos de Archidona y Amazónicos no están aptos para la agricultura intensiva y eliminar de los planes de desarrollo como un puntal del desarrollo económico y mas bien desviar estos esfuerzos a la conservación del ambiente.

Mantener el medio ambiente y su entorno que es que nos dará grandes fortalecer para concretar un desarrollo completo y sano.

En lo social que la ciudadanía todavía no esta empoderada de todos los procesos concernientes al desarrollo y el municipio no ha cumplido con su rol integrador.

Que no existen los suficientes servicios básicos para la población ya que el municipio direcciona de forma desarticulada la construcción de estas obras de gran importancia.

Que existe una visión equivocada del desarrollo económico y centrarse en el tema turístico que esta favoreciendo a los diferentes sectores productivos del cantón y tomarla como el principal eje de desarrollo.

Como conclusión podemos decir que no existe un verdadera participación ciudadana con un involucramiento hacia dan u proceso verdadero de participación mas bien existen posiciones aisladas de ciertos grupos de la población para ser beneficiarios de ciertas obras para sus requerimientos.

En cuanto tiene que ver al gobierno local lo que ha realizado es tener un participación direccionada solamente a los presidentes de las comunidades y barrios mas no un proceso de involucramiento de la

sociedad por eso la participación ciudadana en el cantón no se podrá fortalecer cuando exista un entendimiento total de este proceso por parte de su máxima autoridad, garantizar un verdadero proceso como esta en la visión de futuro.

Lo que pudimos determinar sobre la participación ciudadana no han influenciado en la toma de decisiones de las políticas que se ejecutan y sobre todo en la gestión municipal siendo la participación únicamente parte del discurso político de las principales autoridades, y la población ha quedado relegada a ser un simple observador.

A manera de conclusión general debemos indicar que la participación ciudadana en Archidona no ha sabido participar de forma adecuada en la repartición del presupuesto cantonal debido que el principal problema radica en la forma de información municipal y capacidad de sus integrantes esto se evidencia en todos los indicadores expuestos que la zona rural sigue siendo la marginada porque allí esta la mayor cantidad de personas analfabetas y con peores oportunidades de salir adelante simplemente al sido utilizados para aprobar ciertos planes y programas de las diferentes administraciones.

7.2. Principales conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias

Sabiendo que el cantón Archidona vive en una sociedad intercultural los principales problemas se central en el ámbito campo ciudad debido a que la parte urbana se lleva la mayor parte del presupuesto provocando una disconformidad traducida en diferentes desacuerdos, pero estos desacuerdos son los que han permitido que la sociedad presente sus diferentes demanda y puedan ser atendidas de acuerdo a una priorización por tal motivo el rol del municipio es el de integrador de ambas culturas

para manejar los diferentes conflictos y poder en sana armonía respetando cada uno sus costumbres y tradiciones.

El principal conflicto que estamos analizando no ha trascendido fuera de las fronteras cantonales a pesar de llegar a situaciones de tomas del municipio pero que se han sabido superar.

Este es el espacio para construir las posibles medidas a tomas para mejorar los escenarios de desarrollo futuro sobre la base de las interrogantes que no se habían podido resolver en el pasado.

Entonces debemos articularnos a las medidas que se establecer a nivel del gobierno central en cuanto a las formas de enfrentar las diferentes medidas si en caso se produjera la firma del tratado de libre comercio con los estados Unidos y determinar la estrategia a seguir sobre todo cuando los ciudadanos tanto del ámbito productivo o turísticos puedan enfrentar a los diferentes productos ofertados por otros países que ya lo han hecho.

Ha este hecho el municipio debe en acción con el sector productivo tanto ganadero como agrícola resolver si están en la capacidad de mantener la producción de carne y de diferentes productos tradicionales por según el plan estratégico es la principal fuente de ingresos que ha ido disminuyendo paulatinamente, o trasladar todos los esfuerzos hacia aprovechar las ventajas comparativas que tiene el cantón en cuanto al turismo y volverlas comparativas en don del municipio entre a gestionar en organismos y entidades internacionales el financiamiento de proyectos que provocarían un verdadera capacitación de los y sobre todo la creación de centros con gran demanda.

Por tal motivo concluyo que la presencia del conflicto en la ciudadanía a provocado que las personas tengan la oportunidad de crecer y se ha

vuelto creativo dando con esto muestra que las dificultades nos han enseñado a superar los diferentes problemas para vivir en armonía y así esta sea la base de una unión verdadera para establecer el gran paso de tomar el sendero hacia el desarrollo, en esto esta en juego la capacidad del municipio en discernir y discutir los diferentes conflictos que se den en el cantón para que sirva de experiencia y asumir con mayor eficacia.

7.3. Tipo de municipio

Las funciones fiscales de los gobiernos centrales y locales se analizan tradicionalmente teniendo en cuenta sus respectivas funciones y responsabilidades en la redistribución del ingreso, provisiones para gastos, cesiones de impuestos y transferencias fiscales. Los interrogantes acerca del alcance de la centralización y la descentralización son fundamentales cuando se aborda el problema de la financiación intergubernamental. Qué nivel de gobierno se encargará de prestar determinados servicios

Para iniciar debemos mencionar que inicialmente tenía la denominación de **ilustre municipio** que es una entidad seccional autónoma, que tiene como funciones el desarrollo local, ordenación territorial, protección del entorno natural además de planificación para garantizar la necesidades de su población posteriormente paso a denominarse **Gobierno Municipal de Archidona** esto implica un a gran responsabilidad en donde tubo que asumir orientar el rumbo del cantón como también quien dirige y liderar este proceso con el consenso ciudadano esta nueva estructura pretende dar un nuevo enfoque de administración y es en donde se inicia dando apertura a la participación ciudadana que en realidad sigue siendo una representación barrial o comunitaria que es este espacio el gobierno municipal debió asumir el rol de facilitador , promotor y generar espacios de dialogo para asumir este nuevo reto político.

Por tal motivo debemos mencionar categóricamente que en gobierno municipal viene contemplando su típica acción clientelar basada en los líderes políticos que están apoyados en ciertas comunidades locales a cambio de beneficios que generan para sus ciudadanos locales, que ha menudo porque estos líderes políticos son miembros de asociaciones importantes., siendo la participación ciudadana parte de un discurso mas no una política fortalecida del cantón

Además esto lo demuestra en su poca capacidad de gestión la misma que se evidencia claramente en los indicadores señalados en la tabla No.14 y el escaso nivel de desarrollo que ha logrado promover.

8. Propuesta de desarrollo

8.1. Propuesta para una visión de futuro

El futuro no es el lugar hacia donde nos dirigimos. Es el lugar que estamos construyendo y que depender á de lo que hagamos en el presente. Por eso, la mejor manera de prever el futuro es crearlo.

Aquellos que construyen su propio futuro, construyen también el de los otros. La capacidad de emprender en propio futuro se está volviendo una cuestión de sobrevivencia. Administrar bien un negocio es administrar su futuro; y administrar su futuro es administrar información. El futuro no se trata más sobre tecnología. Es sobre información procesada como conocimiento. Si la historia testimonió la triste división entre naciones ricas y pobres, el futuro puede reservarnos la separación entre los que saben y los que no saben.

Debido a que en el cantón se han establecido un sistema de participación ciudadana pero hasta el momento no se ha podido fortalecer este proceso que se ha desviado ha resolver problemas particulares que no enfocan una visión de futuro integradora por tal motivo el municipio como ente

Por tal motivo debemos mencionar categóricamente que en gobierno municipal viene contemplando su típica acción clientelar basada en los líderes políticos que están apoyados en ciertas comunidades locales a cambio de beneficios que generan para sus ciudadanos locales, que ha menudo porque estos líderes políticos son miembros de asociaciones importantes., siendo la participación ciudadana parte de un discurso mas no una política fortalecida del cantón

Además esto lo demuestra en su poca capacidad de gestión la misma que se evidencia claramente en los indicadores señalados en la tabla No.14 y el escaso nivel de desarrollo que ha logrado promover.

8. Propuesta de desarrollo

8.1. Propuesta para una visión de futuro

El futuro no es el lugar hacia donde nos dirigimos. Es el lugar que estamos construyendo y que depender á de lo que hagamos en el presente. Por eso, la mejor manera de prever el futuro es crearlo.

Aquellos que construyen su propio futuro, construyen también el de los otros. La capacidad de emprender en propio futuro se está volviendo una cuestión de sobrevivencia. Administrar bien un negocio es administrar su futuro; y administrar su futuro es administrar información. El futuro no se trata más sobre tecnología. Es sobre información procesada como conocimiento. Si la historia testimonió la triste división entre naciones ricas y pobres, el futuro puede reservarnos la separación entre los que saben y los que no saben.

Debido a que en el cantón se han establecido un sistema de participación ciudadana pero hasta el momento no se ha podido fortalecer este proceso que se ha desviado ha resolver problemas particulares que no enfocan una visión de futuro integradora por tal motivo el municipio como ente

articulador del desarrollo debería llamar a una gran minga de integración con la participación de diferentes actores sociales e institucionales como también las diferentes ONGS establecidos en el cantón, en donde en análisis a todos los indicadores sociales que tiene el cantón en el especial el concerniente al ámbito educativo el mismo ha reflejado en la elección de las personas que toman las riendas de un cantón con un simple día de diversión y años de seguir hundidos en la necesidad y no poder tener la oportunidad de ser participe de estas decisiones.

Por tal motivo el primer enfoque para lograr a llegar a establecer un plan de desarrollo cantonal verdadero no los existentes desde 1999 que jamás han llegado a resolver los problemas de la población, mediante la capacitación y educación de todos los integrantes del cantón y dar la formación de líderes comunitarios, barriales y sobre todo el empoderamiento de querer sacar adelante un cantón sometido en el clientelismo político.

Es por ello que se deberíamos iniciar con brindar todos los servicios básicos a la población tanto urbano como urbano ya que el turismo es la única fuente que esta generando recursos inmediatos pero de forma aislada, por tal motivo la unión de todas las instituciones y los servidores turísticos formar su propia organización y con las instituciones establecer un plan a 20 años donde el objetivo sea ser el principal destino turístico de la amazonía y estén conjugadas las diferentes políticas de preservación y respeto de la naturaleza todo esto se realizara principalmente en el área rural en donde se encuentran los diferentes atractivos turísticos y de descanso y están las comunidades indígenas que es nuestra ventaja competitiva por excelencia ya que la misma a través de sus mitos creencias y formas de vida brindarán dar mayor acogida a los visitantes y sobre todo generará una forma de mantener vivas las tradiciones y ser la fuente de ingreso y desarrollo que tanto necesita el cantón.

Esto se debe asentar en un plan concensuado de los actores y con el empoderamiento de todos ya que la seriedad con la que se la asuma nos dará el éxito y con todo los puntos podemos decir que Archidona en el centro Amazónico turístico con la preservación de nuestros recursos naturales culturales y sobre todo sirva de ejemplo a las futuras generaciones que hay formas y maneras de salir adelante sin ver la necesidad del salir del país para mejorar nuestras condiciones de vida.

Para llegar a tener Gobierno Local fortalecido, liderando procesos de desarrollo con la participación de la ciudadanía en donde los recursos humanos están ubicados en las unidades en las que mejor se desempeñan de acuerdo a su formación y experiencia.

Su servicio es eficiente, eficaz y organizado, el mismo que es aceptado por la ciudadanía, toda vez que es la que participa en la toma de decisiones para la gestión municipal.

Los establecimientos educativos tienen una infraestructura sanitaria física y recreativa suficiente y apropiada para el desarrollo de las actividades escolares. Se encuentran equipados con bibliotecas y material didáctico actualizado y moderno.

La educación que se imparte en el Cantón es más asequible y potencializadora. Se han reducido los índices de deserción y de analfabetismo.

La salud de la gente está protegida, toda vez que el agua que consume es potable y sus centros poblados tienen una adecuada infraestructura sanitaria.

Los agricultores y ganaderos se encuentran organizados, han conformado microempresas que desarrollan proyectos productivos y manejan sus centros de acopio.

La producción agropecuaria se efectúa en el marco del desarrollo sustentable con la debida asistencia técnica.

Los lugares turísticos del Cantón están siendo visitados y promocionados, ya que se encuentran debidamente señalizados y favorecidos por la información promovidos por los centros instalados para el efecto. Además Archidona se encuentra participando en programas de turismo.

El ambiente natural de Archidona se encuentra debidamente protegido, los ríos, los esteros y el aire están libres de contaminación y se está promoviendo la venta de los servicios ambientales con una gran visión de conservación.

8.2. Propuesta para líneas de acción estratégica

Una vez comprendida la importancia del papel del gobierno local a partir de su visión y misión y de los diferentes procesos locales, para mejorar la gestión municipal y comunitaria, es necesario **socializar, discutir y concensuar la reflexión** en dos niveles:

Al interior del Municipio

- ❖ Con el equipo técnico de la Unidad de Desarrollo Sustentable (UMDS) conocedora del tema
- ❖ Con el Alcalde y el Concejo
- ❖ Con el Concejo y directores departamentales claves

Con el grupo técnico conformado se proceda a la primera y con todos los puntos claros para su ejecución se proceda a la primera reunión o taller de socialización sirve para posicionar el trabajo y relevancia de la UMDS en el

municipio y para acordar su norte y la forma en que se emprenderá este proceso

Hay que discutir y reflexionar con la autoridad sobre la importancia del proceso de fortalecimiento de las UMDS; a partir de los consensos a nivel regional (rol, visión, misión) y eventos de capacitación; y de esta manera conseguir el apoyo para la unidad y su equipo técnico y sobre todo el comprometimiento político del alcalde y su concejo en pleno mediante resolución.

Es importante precisar que se trata de aplicar una herramienta de trabajo, en la cual se prioriza la planificación y la participación ciudadana, desde la valoración de la cultura y el respeto a las formas de organización social de los hombres y mujeres de las comunidades del área de influencia del Municipio, que son el soporte para delegar funciones y poder llegar a obtener un gran producto.

Al exterior, con los aliados estratégicos

Al igual que en el municipio, ahora hay que socializar y reflexionar con las organizaciones que trabajan en la misma zona o área de incidencia del gobierno local. Estas pueden ser:

Organizaciones no gubernamentales (Ong's) u organismos privados

Organizaciones gubernamentales (Og's) u organismos del estado

Comité de desarrollo cantonal o junta cívica

La idea es invitar a los representantes y técnicos de estas organizaciones a una reunión y realizar una explicación del rol, visión y misión del gobierno local, y la metodología. El objetivo es involucrarles en el proceso de planificación participativa con las comunidades, mejorar los niveles de

coordinación, fortalecer la metodología con su experiencia, y no duplicar esfuerzos.

De igual manera, para formar un equipo de trabajo, vinculando uno o varios técnicos, que ayuden con las tareas de facilitación y moderación en los talleres de aplicación.

Además a esto un factor importante son los actores sociales los mismos determinan el éxito o el fracaso de un proceso participativo por eso el empoderamiento que de llegue a obtener nos dará mayor probabilidad de alcanzar un buen resultado.

La tarea de la socialización es de mucha importancia y por lo tanto, se debe preparar muy bien cada reunión o taller de socialización, buscando el espacio y el tiempo adecuado para el efecto.

En las sesiones regulares del Concejo

En una reunión extraordinaria, convocada únicamente para tratar el tema.

Opciones para la socialización al exterior del Municipio

En un taller de coordinación interinstitucional, convocado por el Municipio (Alcalde) en donde se deben considerar varios aspectos elementales

- ◆ Realizar la convocatoria con suficiente tiempo en anticipación;
- ◆ Elaborar una lista de invitados y hacer la confirmación de la participación;
- ◆ Establecer un objetivo claro y resultados específicos para la reunión;
- ◆ Preparar presentaciones muy claras y didácticas sobre el tema para orientar la discusión hacia los objetivos planteados.

Se sugiere que en este primer paso se conforme un **grupo o comité de apoyo** para la UMDS.

La conformación del comité de apoyo que facilita la planificación y ejecución de actividades de la UMDS; así como también, el apoyo a la gestión de recursos y la coordinación interinstitucional. Recomendaría este conformado por funcionarios municipales; generalmente directores departamentales y uno o dos Concejales relacionados al trabajo de la UMDS. Se pueden integrar también, representantes de otras organizaciones o aliados estratégicos que trabajen en la zona.

En el caso del municipio e Archidona esta figura ya existe pero no esta totalmente estructurada, y lo que se debe realizar es un fortalecimiento desde el nuevo enfoque de la UMDS.

Es importante conformar un **equipo técnico** a partir de este grupo o comité de apoyo para la aplicación metodológica, al cual se le puede denominar como Equipo.

El equipo Planificador es el encargado de discutir, planificar y poner en práctica la aplicación metodológica en las comunidades. Está conformado por el equipo de la UMDS y personal técnico de organizaciones aliadas.

Plan de desarrollo provincial

Algunas provincias tienen una planificación a este nivel, y por lo tanto, debe haber algunos datos que pueden servir para enmarcar el trabajo de la UMDS, especialmente cuando el municipio carezca de un plan cantonal.

Plan de desarrollo cantonal

Los datos del proceso de planificación estratégica cantonal son de vital importancia para encaminar y direccionar el trabajo de la UMDS, siempre y cuando hayan sido realizados con participación ciudadana. La metodología participativa parte de las líneas de acción del plan de desarrollo cantonal, de ahí que es importante realizar esta revisión de insumos.

Hay algunos Planes de Desarrollo que fueron copiados de otras realidades y de otros documentos; así como también, planificaciones estratégicas realizadas sin participación ciudadana, o simplemente se han publicado textos con matrices y fotografías, bajo el título de Plan de Desarrollo Estratégico. Por lo tanto, hay que ser muy crítico para utilizar estos insumos.

Pequeños diagnósticos, sondeos y memorias de eventos o talleres comunitarios, realizados por algún departamento del municipio, UMDS o por alguna ONG, sirven para no volver a realizar nuevamente el levantamiento de datos que ya existen.

En este momento la UMDS tiene claro la línea de acción con las que van a trabajar, y por lo tanto, debe orientar el trabajo de consulta a comunidades

Con los resultados que se obtengan se podrá iniciar o completar la elaboración del POA (Plan Operativo Anual) participativo. La idea principal es que conforme la UMDS asuma la planificación participativa como una forma cotidiana de trabajo, pueda a corto y mediano plazo elaborar sus POA's en base a las demandas de las comunidades.

Una vez concluida la fase de planificación y asegurado el financiamiento del POA, inicia la fase de ejecución del POA

Como el tema de monitoreo & evaluación es un tema amplio, no se puede tratarlo en esta publicación. Sin embargo vale subrayar en este lugar, que todas las actividades realizadas deben ser documentadas, sistematizadas y almacenadas. Eso permite el monitoreo de los avances a largo plazo.

Es importante definir las responsabilidades de la documentación, sistematización y difusión de los resultados y de las experiencias.

Y por ultimo la sistematización de los resultados y de las experiencias ayuda a actualizar la información, que tiene el municipio sobre los barrios y comunidades intervenidas. Eso es importante, para que los nuevos técnicos puedan incorporarse fácilmente al trabajo contando con una buena base de información.

Bibliografía

AUSTIN MILLÁN, Tomás, "*FUNDAMENTOS SOCIOCULTURALES DE LA EDUCACIÓN*", Editorial Universidad Arturo Prat, Temuco, Noviembre 1999.

INEC, Censo de población y vivienda - 1990 DPA 98

CELCADEL, Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, Cuaderno de Desarrollo Local. Segunda Época. Número 8. Pág. Quito, Febrero de 1992

CONAIE. Las nacionalidades indígenas en el Ecuador, ed. Tinkui, Quito-Ecuador, 1988

DESRROLLO Y AUTOGESTION (DYA). Plan maestro de agua potable para Archidona. Estudios Preliminares, 1999

CELADE, Déficit Habitacional y Datos Censales, Metodología, 1996.

FMI. La función del fortalecimiento de las capacidades en la lucha contra la Pobreza-. Pág. 01 marzo de 2002

GUEVARA, David. Napo con su propia voz, Ed. Consejo Provincial de Napo, 1997.

GUEVARA, David. Cinco vidas y un destino, Ed. Consejo Provincial de Napo, Napo, 1987

INSTITUTO PARA EL ECODESARROLLO REGIONAL AMAZÓNICO, (ECORAE), Zonificación Ecológica Amazónica, 2004

MOYA, Alba. Ethnos, Atlas etnográfico del Ecuador, Quito, 1997

OJEDA, Lautaro, La descentralización en el Ecuador, Abatares de un proceso inconcluso. Ediciones Abya Yala Pág. 28, 2000

ORTIZ, Santiago, Las propuestas de descentralización en el Ecuador, ACJ. Quito, 1998.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO, Informe sobre Desarrollo Humano, Ecuador, Pág. 102 inciso c, 1999.

SIDENPE (Sistema de Información de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador) SIISE 2002.

TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA, Secretaria Pro Tempore, Guía Metodológica para el Diseño de Políticas de Desarrollo con Enfoque de Género en la Región Amazónica. Pág. 118. Caracas Venezuela, 1990.

SÁENZ, Álvaro, Estándares para un proceso de desarrollo social, Segunda edición, Pág. 11, junio de 2003

YACELGA, Franklin, Construyendo la Autogestión Comunitaria, Primera Edición, Pág. Quito, Diciembre 1999

Anexos

Cuadro No.1 ***Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)***

PARROQUIA	PORCENTAJE	POBLACIÓN	POB. TOTAL
Archidona	72,67	6035	8305
Cotundo	95,86	6512	6793
San Pablo	99,25	3427	3453
Cantón	86,10	15974	18551
Provincia	77,10	60986	79139
País	61,30	7447211	12156608

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 2001

Cuadro No. 2 ***Incidencia de la Pobreza por Consumo***

PARROQUIA	PORCENTAJE	NUMERO	POB. TOTAL
Archidona	68,34	5584	8171
Cotundo	82,27	5367	6524
San Pablo	89,40	4180	4676
Cantonal	78,10	15132	19371
Provincia	76,90	64473	83791
País	60,60	7625494	12592480

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC - 1990 (DPA 98)

Cuadro No. 3 ***Brecha de la Pobreza por consumo***

PARROQUIA	PORCENTAJE	POB. TOTAL
Archidona	29,11	8171
Cotundo	39,41	6524
San Pablo	44,04	4676
Cantón	36,20	19371
Provincia	33,00	83791
País	24,10	12592480

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 1990 (DPA 98)

Cuadro No. 4 **Severidad de la pobreza**

PARROQUIA	PORCENTAJE	POB. TOTAL
Archidona	15,77	8171
Cotundo	22,97	6524
San Pablo	25,26	4676
Cantón	20,50	19371
Provincia	17,70	83791
País	12,70	12592480

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 1990 (DPA 98)

Cuadro No. 5 **Analfabetismo**

PARROQUIAS	2001	1990	1982
Archidona	10,75	17,3	25,80
Cotundo	14,61	23,5	37,20
San Pablo	18,38	27,2	40,10
Cantón	13,40	21,6	34,00
Provincia	10,50	15,7	19,80
País	9,00	11,7	16,50

Cuadro No.6 **Tasa Neta de Escolarización**

EDAD	2001	1990	1982
6 A 11	87,70	82,9	61,6
12 A 17	38,30	82,9	61,6
18 A 24	2,90	82,9	61,6

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 2001- 1990- 1982

Cuadro No. 7 **Tasa Bruta de Escolarización**

EDAD	2001	1990	1982
6 a 11	127,80	115,10	110,30
12 a 17	65,70	115,10	110,30
18 a 24	9,30	115,10	110,30

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 2001- 1990- 1982

Cuadro No. 8 **Tasa de escolarización**

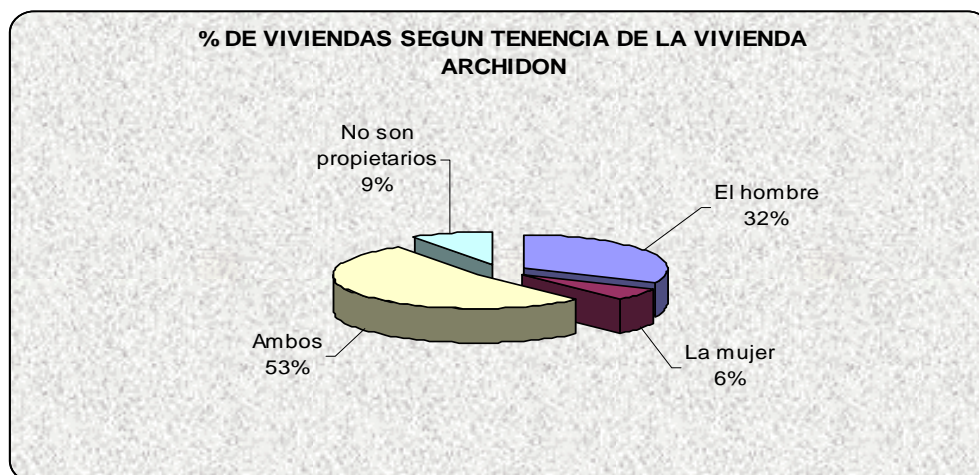
EDAD	2001	1990	1982
6 a 11	87,80	83,50	75,30
12 a 17	71,70	83,50	67,50
18 a 24	30,00	21,10	18,90

Fuente: Censo de población y vivienda -INEC 2001- 1990- 1982

Cuadro No. 9

% De Viviendas Según Tenencia De La Vivienda

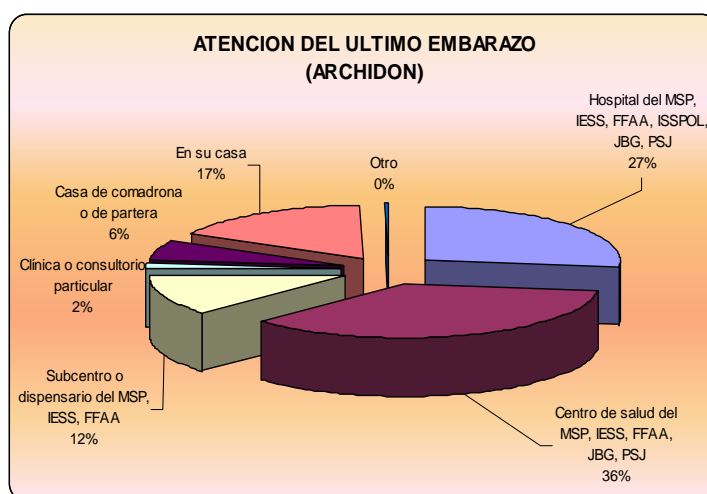
Propietario	%
El hombre	31,7
La mujer	6,5
Ambos	52,6
No son propietarios	9,3
Total	100



Cuadro No.10

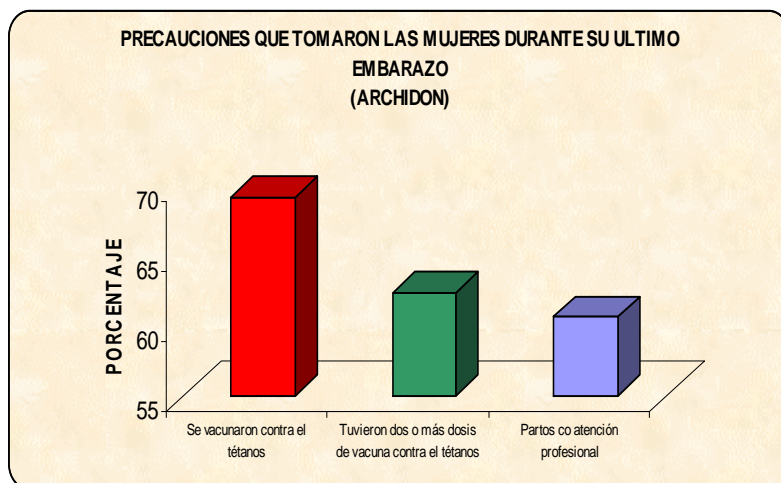
Atención Del Último Embarazo	
Hospital del MSP, IESS, FFAA, ISSPOL, JBG, PSJ	27.0
Centro de salud del MSP, IESS, FFAA, JBG, PSJ	36.0
Subcentro o dispensario del MSP, IESS, FFAA	12.1
Clínica o consultorio particular	1.9
Casa de comadrona o de partera	5.7
En su casa	17.1
Otro	0.2
Total	100.0

Cuadro No.



11

% de mujeres que durante su último embarazo se vacunaron contra el tétanos	69.3
% de mujeres que durante su último embarazo tuvieron 2 o más dosis de vacuna contra el tétanos	62.4
Partos con Atención Profesional	60.7



Cuadro No.12

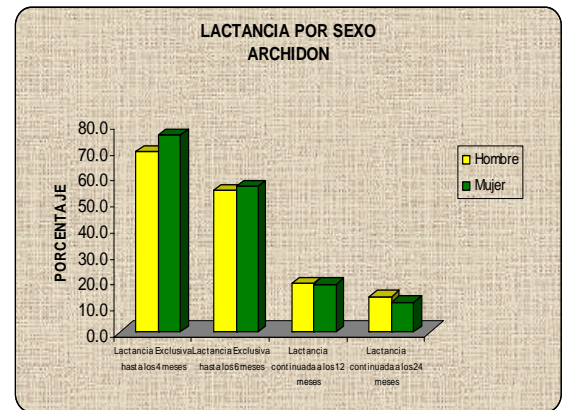
Principales Indicadores de Salud, por sexo⁷

Indicador	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
Control < 1 año	73.8	69.5	71.6
Control 1 – 4 años	66.4	66.8	66.6
Vacuna BCG	85.1	82.2	83.6
Vacuna DPT	49.9	45.2	47.5
Vacuna Antipolio	48.0	43.7	45.8
Vacuna Antisampión	78.9	77.2	78.1
Prevalencia Diarrea	23.2	19.7	21.4
Prevalencia IRA	24.8	20.9	22.9

LACTANCIA

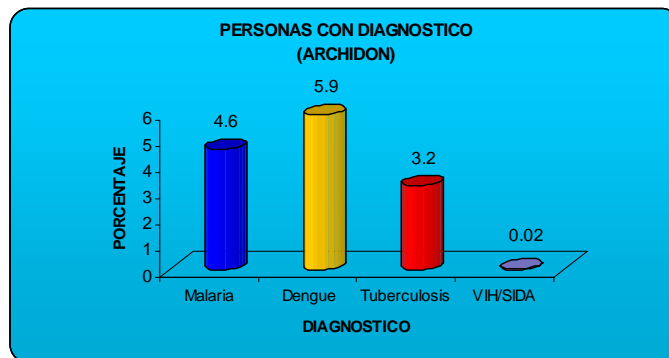
Lactancia Exclusiva hasta 4 meses	69.3	75.7	72.3
Lactancia Exclusiva hasta 6 meses	54.4	56.0	55.1
Lactancia hasta 12 meses o más	18.7	18.5	18.6
Lactancia hasta 24 meses o más	13.6	11.4	12.5

⁷ Los indicadores de control del niño sano y de vacunación se refieren únicamente a los niños con carnet



Cuadro No.13

% Con Diagnóstico	
Malaria	4.60
Dengue	5.90
Tuberculosis	3.20
VIH/SIDA	0.02



Cuadro No. 14

INDICADOR	TOTAL	PROMEDIO
Organización Social y participación	43	4,77
Planificación y Presupuesto Participativo	67	5,15
Capacidad municipal y Descentralización	23	4,6
Articulación a sistemas nacionales	23	4,6
Resultados de Desarrollo	19	3,8

ÍNDICE GENERAL

Introducción.....	1
1. Caracterización del cantón.....	4
1.1. Datos Generales: Ubicación extensión, población.....	4
1.2. Breve Historia: Periodización/mitos mas importantes.....	5
2. Aspectos territoriales.....	7
Conceptos.....	7
Transformación del territorio.....	9
3. Aspectos económicos.....	12
Conceptos.....	12
Descripción de la economía local: breve descripción de los sectores productivos.....	13
Ventajas competitivas y comparativas de la localidad.....	19
4. Aspectos del desarrollo humano.....	21
Conceptos.....	21
Análisis de la educación, pobreza, salud servicios con indicadores sociales.....	22
5. Identidades.....	37
Conceptos.....	37
Identidades étnicas y locales.....	38
6. Aspectos políticos, institucionales y administrativos.....	40
Concepto de gestión/desarrollo local sostenido e institucionalizado.....	40
Tejido social y participación.....	43
Planificación.....	44

Articulación a sistemas nacionales.....	51
Resultados de desarrollo.....	51
Temas transversales.....	54
7. Conclusiones.....	56
Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos.....	56
Principales conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias.....	58
Tipo de municipio.....	60
8. Propuesta de desarrollo.....	61
Propuesta para una visión de futuro.....	61
Propuesta para líneas de acción estratégica.....	64

Anexos

Bibliografía

Índice

Introducción

A. Caracterización del cantón

1.1. Datos Generales: Ubicación extensión, población

1.2. Breve Historia: periodización/hitos más importantes

B. Aspectos territoriales

2.1 Conceptos

2.2 Transformación del territorio

C. Aspectos económicos

3.1. Conceptos

3.2. Descripción de la economía local: breve descripción de sectores productivos

3.3. Ventajas competitivas y comparativas de la localidad

D. Aspectos de desarrollo humano

4.1. Conceptos

4.2 Análisis de Educación, pobreza, salud, servicios con indicadores sociales

E. Identidades

5.1. Conceptos

5.2. Identidades étnicas y locales

F. Aspectos políticos, institucionales y administrativos

6.1. Concepto de gestión/desarrollo local sostenido e institucionalizado

6.2 Tejido Social y Participación

6.3. Planificación

6.4. Capacidad Institucional y descentralización

6.5. Articulación de sistemas nacionales

6.6. Resultados de desarrollo

6.7 Temas transversales

G. Conclusiones

7.1. Potencialidades y limitaciones del territorio: ambientales, físicos, sociales y económicos

7.2. Principales conflictos: Caracterizar y ubicar tendencias

7.3. Tipo de municipio

H. Propuesta de desarrollo

8.1. Propuesta para una visión de futuro

8.2. Propuesta para líneas de acción estratégica

Anexos

Bibliografía